

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности использования средств областного бюджета в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств областного бюджета в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» (далее – мероприятие).

Объекты проверки:

- Министерство здравоохранения Мурманской области (далее – Министерство);
- ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 1»;
- ГООАУ ДПО «Мурманский областной центр повышения квалификации специалистов здравоохранения» (далее также - ГООАУ ДПО «МОЦ ПК СЗ»);
- ГОБУЗ «Мурманская областная станция скорой медицинской помощи» (далее также - ГОБУЗ МОССМП);
- ГОБУЗ «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина» (далее также - ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина»).

Исследуемый период: 2020 год, 9 месяцев 2021 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Задачи, показатели и результаты регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» приведены в соответствии с аналогичным федеральным проектом, и направлены на достижение к окончанию 2024 года одного общественно значимого результата – обеспечить население Мурманской области необходимым числом медицинских работников. В число задач регионального проекта не входит оценка состояния и динамики изменений условий работы, оплаты труда, мотивации медицинских работников Мурманской области, что могло бы позволить своевременно принимать дополнительные меры поддержки медицинских работников в целях сохранения численности медицинского персонала и прекращения оттока кадров из региона.

2. Показатели финансового обеспечения регионального проекта за 2020 год (423 768,0 тыс. рублей) интегрированы в показатели мероприятий подпрограммы 5 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения».

Текущие показатели финансового обеспечения регионального проекта (по состоянию на 01.11.2021 - 133 487,3 тыс. рублей) требуют по окончании 2021 года приведения их в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи и показателями мероприятий подпрограммы № 5 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Мурманской области «Здравоохранение» (по состоянию на 16.12.2021 - 138 186,0 тыс. рублей).

В соответствии с условиями Соглашения о реализации регионального проекта, заключенного Минздравом РФ и Министерством здравоохранения Мурманской области, финансирование регионального проекта осуществлялось только за счет средств областного бюджета.

3. Объем финансового обеспечения регионального проекта на 2021 год (138 186,0 тыс. рублей) составляет 32,6 % от объема 2020 года (423 768,0 тыс. рублей), и сформирован с учетом исключения в 2021 году расходов на выплаты, не влияющие на достижение показателей регионального проекта.

Исполнение ассигнований в 2020 году составило 93,5 %, за 9 месяцев 2021 года - 51,5 %, что не исключает риск недостижения плановых значений по отдельным мероприятиям регионального проекта по итогам 2021 года.

4. Реализация регионального проекта осуществлялась в 2020 и 2021 годах Министерством и подведомственными учреждениями путем предоставления мер социальной поддержки медицинским работникам при трудоустройстве и мер, направленных на стимулирование медицинских работников, заключения договоров о целевом обучении со студентами и ординаторами медицинских ВУЗов с выплатой стипендий в период обучения, оказания государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, а также приобретения оборудования для проведения аккредитации специалистов системы здравоохранения.

5. Кассовые расходы за счет средств, предусмотренных на реализацию регионального проекта, осуществлялись по направлениям, соответствующим решению задач регионального проекта, и составили:

5.1. На реализацию мероприятий регионального проекта Министерством:

- в 2020 году – 75 835,0 тыс. рублей, или 96,3 % от объема ассигнований, распределенного Министерству (78 786,9 тыс. рублей),

- за 9 месяцев 2021 года – 41 542,2 тыс. рублей, или 64,6 % от годового объема ассигнований (64 292,3 тыс. рублей). Средства в

основном направлены на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам при трудоустройстве на квотируемые рабочие места (в 2020 году – 46,2 %, в 2021 году – 25,5 %) и предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения (в 2020 году – 45,4 %, в 2021 году – 72,9 %).

5.2. На реализацию мероприятий регионального проекта учреждениями, подведомственными Министерству:

- в 2020 году – 321 188,4 тыс. рублей, или 93,1% от планового объема финансирования учреждений (344 981 тыс. рублей), основной объем приходится на материальное обеспечение и социальную поддержку медицинских работников (265 530,4 тыс. рублей, или 82,7 %, т.е. на мероприятия, исключенные из проекта в 2021 году);

- за 9 месяцев 2021 года – 33 019,5 тыс. рублей, или 64,8 % от годового планового объема финансирования учреждений (50 973,6 тыс. рублей), основной объем приходится на оказание государственных услуг дополнительных профессиональных программ повышения

квалификации и программ профессиональной переподготовки (21 850,7 тыс. рублей, или 66,2 %).

6. Кассовые расходы по осуществлению выплат в рамках мер социальной поддержки и стимулирования медицинских работников осуществлялись Министерством и подведомственными учреждениями в целом с соблюдением установленных порядков и правил. В 1 случае единовременное пособие при увольнении на пенсию занижено ГОБУЗ МОССМП на 5,4 тыс. рублей (в ходе настоящего мероприятия проведена доплата), в 3-х случаях ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 1» занижен размер компенсационных выплат на оплату жилищно-коммунальных услуг трем работникам, работающим и проживающим в сельской местности, на общую сумму 6,6 тыс. рублей.

7. Государственные услуги по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки оказаны в 2020 и 2021 году ГООАУ ДПО «Мурманский областной центр повышения квалификации специалистов здравоохранения» на основании государственных заданий, ежегодно сформированных и утвержденных Министерством с соблюдением положений, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 11.09.2015 № 392-ПП.

8. Приобретение оборудования для проведения аккредитации специалистов системы здравоохранения осуществлялось в 2021 году ГООАУ ДПО «Мурманский областной центр повышения квалификации специалистов здравоохранения» на основании гражданско-правовых договоров, заключенных с применением и соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

9. Оказание мер социальной поддержки и стимулирования медицинских работников позволили:

- привлечь на квотируемые рабочие места в 2020 году – 73 специалиста и за 9 месяцев 2021 года – 73 специалиста, из которых 10 человек в дальнейшем расторгли трудовые договоры с медицинскими учреждениями;

- улучшить жилищные условия в 2020 году – 25 врачам, за 9 месяцев 2021 года – 22 врачам;

- предоставить вторую компенсационную выплату (в размере 500 тыс. рублей) в 2020 году – 12 врачам и за 9 месяцев 2021 года – 1 врачу, из 15 устроившихся на работу в 2019 году (2 врача расторгли договоры).

10. Результаты анализа данных, представленных медицинскими учреждениями в ходе мероприятия, подтверждают достоверность отчетных данных Министерства по исполнению показателей и результатов регионального проекта.

11. За 2020 год плановые показатели и результаты в основном достигнуты, за исключением показателя по обеспеченности населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, не достигнут (исполнен на 96,5% от плана).

12. За 9 месяцев 2021 года из 10 показателей проекта достигнуты годовые плановые значения по 9 показателям и по 3 из 4 результатов.

12.1. Показатель по укомплектованности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, исполнен на 87,2 % от годового плана, существует риск недостижения его по итогам 2021 года. Причинами недостижения данного показателя в 2021 году являются обстоятельства, связанные с оттоком (увольнением) врачей-специалистов, в том числе пенсионного возраста в связи с переездом из районов Крайнего Севера, и миграцией специалистов, отработавших сроки по договорам социальной поддержки, и переезжающих в другие регионы за получением иных предпочтений.

В анализируемом периоде отмечается снижение показателей укомплектованности медицинских учреждений:

- укомплектованность врачебными кадрами по состоянию на 01.01.2020 – 81,2 %, на 01.01.2021 – 76,5 %, на 01.10.2021 – 67,8 %;
- укомплектованность средним медицинским персоналом по состоянию на 01.01.2020 – 87,7 %, на 01.01.2021 – 82,2 %, на 01.10.2021 – 75,5 %.

Причинами снижения в анализируемом периоде также является введение дополнительных штатных должностей для оказания медицинской помощи гражданам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 в стационарах.

Динамика указанных показателей свидетельствует о сокращении притока новых медицинских кадров в учреждениях Мурманской области.

12.2. Показатель «Доля специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации, от общего количества работающих специалистов» исполнен на 51,8 % от годового плана, что оказывает влияние на исполнение общего объема ассигнований, предусмотренного в рамках регионального проекта (освоены на 51,5 %).

По данному показателю и результату «Аккредитованы и допущены к профессиональной деятельности специалисты» (исполнен на 33,5 % от годового плана) также существует риск недостижения плановых показателей по итогам 2021 года. Основной причиной неисполнения является введение моратория на получение свидетельств об аккредитации в соответствии с приказами Минздрава России от 14.04.2020 № 327н и от 08.02.2021 № 58н.

13. Согласно отчету Министерства за 2020 год и 9 месяцев 2021 года:

- в 2020 году из 11 мероприятий регионального проекта в полном объеме выполнены 4 мероприятия, частично – 4 мероприятия, степень исполнения мероприятий составила – 81,8 %, степень освоения средств – 93,9 %;

- за 9 месяцев 2021 года из 8 мероприятий регионального проекта в полном объеме выполнены 2 мероприятия, частично – 6 мероприятий, степень исполнения мероприятий составила – 62,5 %, степень освоения средств – 67,3 %.

- подпрограмма № 5 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственных программ Мурманской области «Развитие здравоохранения» и «Здравоохранение», включающая показатели регионального проекта, в целом исполнена с низким уровнем эффективности. Большая часть мер социальной поддержки направлена на привлечение в регион новых медицинских кадров, при этом из действенных мер по сохранению имеющегося кадрового потенциала является только предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения. Вместе с тем, данная мера поддержки не может охватить всех медицинских работников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по причинам отсутствия вновь возводимого жилья на территории г. Мурманска и региона, фактически ограниченного объема бюджетных ассигнований, сложного порядка включения в список очередности на предоставление выплат.

14. Меры поддержки, оказываемые медицинским работникам в рамках регионального проекта, а также студентам и ординаторам, заключившим договоры о целевом обучении, не привели к достижению результатов по увеличению численности врачей и средних медицинских работников в 2020-2021 годах, что ставит под сомнение решение задач регионального проекта по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и обеспеченности населения необходимым числом медицинских работников к 2024 году.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утверждён отчет о результатах мероприятия (протокол № 03 от 27.01.2022), а также приняты следующие решения:

1. Направить предписание в ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 1» с требованием обеспечить выплату компенсационных выплат на оплату жилищно-коммунальных услуг трем работникам, работающим и проживающим в сельской местности, в соответствии с требованиями законодательства.

2. Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с обобщенными результатами мероприятия, а также предложением рассмотреть вопрос о внесении в порядок предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам при трудоустройстве на квотируемые рабочие места, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 13.05.2013 № 250-ПП, методики расчета части выплаты, подлежащей возврату за неотработанное время.

3. Направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство здравоохранения Мурманской области, ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 1», ГООАУ ДПО «Мурманский областной центр повышения квалификации специалистов здравоохранения», ГОБУЗ «Мурманская областная станция скорой медицинской помощи», ГОБУЗ «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина».