

**Информация об основных итогах контрольного мероприятия  
«Мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и  
дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь  
гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения  
новой коронавирусной инфекцией»**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – мероприятие). Мероприятие проведено параллельно со Счетной палатой РФ.

Объекты параллельного контрольного мероприятия:

- Министерство здравоохранения Мурманской области (камерально, далее – Министерство, Минздрав МО);  
- медицинские и иные организации Мурманской области, участвующие в реализации мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций (камерально):

- ГОБУЗ «Мурманская областная станция скорой медицинской помощи» (далее – ГОБУЗ «МОССМП»);
- ГОАУЗ «Мурманский областной центр специализированных видов медицинской помощи» (далее – ГОАУЗ «МОЦСВМП»);
- ГОБУЗ «Оленегорская центральная городская больница» (далее – ГОБУЗ «ОЦГБ»);
- ГОБУЗ «Кольская центральная районная больница» (далее – ГОБУЗ «КЦРБ»);
- ГОБУЗ «Апатитско-Кировская центральная городская больница» (далее – ГОБУЗ «АКЦБ»).

Проверяемый период: апрель-август 2020 год.

Отчет о результатах параллельного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

**1.** В целях исполнения поручений Президента РФ, реализации постановлений Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484 Правительством Мурманской области приняты постановления от 08.04.2020 № 189-ПП и от 23.04.2020 № 243-ПП, устанавливающие расходные обязательства Мурманской области по осуществлению выплат стимулирующего характера медицинскому и иному персоналу, оказывающему медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

**2.** Объем финансового обеспечения реализации мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат работникам медицинских организаций Мурманской области, в целом за счет бюджетных ассигнований из резервных фондов Правительства РФ и Правительства Мурманской области в апреле-августе 2020 года составил 1 394 903,8 тыс. рублей, из которых:

- средства резервного фонда Правительства РФ - 754 616,9 тыс. рублей;
- средства резервного фонда Правительства Мурманской области – 640 286,85 тыс. рублей.

**3.** Потребность медицинских учреждений в средствах, как федерального, так и областного, бюджетов на указанные цели определялась с применением действующих нормативных правовых актов, регулирующих планирование бюджетных ассигнований в Мурманской области, и на основании фактических данных за предыдущий месяц с учетом фактической численности получателей, указанных в ежемесячных отчетах медицинских учреждений. Факт предоставления средств бюджетов на основании заявок Министерства, сформированных с учетом эпидемиологической обстановки в регионе, исходя из фактической потребности в средствах медицинских организаций в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, не создает предпосылок для избыточного финансирования расходов на стимулирующие выплаты.

**4.** Средства на осуществление выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам предоставлялись медицинским учреждениям в виде субсидий на иные цели в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства от 31.12.2019 № 709 во исполнение требований статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, требований постановления Правительства Мурманской области от 23.03.2015 № 105-ПП. Финансирование расходных обязательств по осуществлению стимулирующих выплат медицинским работникам, проводилось Министерством по факту оказания медицинских услуг, в следующем месяце на основании отчетов медицинских учреждений.

**5.** Установленный Соглашениями о порядке и условиях предоставления государственными бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели от 09.01.2020, заключенных Министерством с 24 медицинскими организациями Мурманской области, срок перечисления субсидии медицинским организациям «в течение года», не обеспечивает надлежащего своевременного исполнения бюджетных и денежных обязательств по стимулирующим выплатам медицинским работникам, возникающих у медицинских организаций в срок выплаты заработной платы, создает риски несвоевременной выплаты части заработной платы в виде стимулирующих надбавок в медицинских учреждениях.

**6.** Перечисление Министерством средств федерального и областного бюджета осуществлялось по заявкам медицинских организаций в основном до срока (или в срок) выплаты заработной платы, установленного в медицинской организации. Из 139 установленных случаев финансирования медицинских организаций после срока выплаты заработной платы:

- 79,9 % случаев обусловлены проведением медицинскими организациями перерасчетов ранее начисленной заработной платы за предыдущие периоды (месяцы), большая часть которых приходится на расчеты, проведенные в мае 2020 года за апрель 2020 года. Причинами большого количества перерасчетов в данном периоде являются корректировки нормативной правовой базы по осуществлению выплат, а также ведомственные разъяснения по ее практическому применению (уточнение временных периодов работы за которые начисляются выплаты, категорий медицинского и иного персонала, начисление выплат с учетом северных коэффициентов и полярных надбавок, отсутствие налогооблагаемой базы при начислении выплат). Причиной корректировок в последующие месяцы является обновление Роспотребнадзором информации о гражданах, у которых выявлена коронавирусная инфекция на портале «Федеральный регистр лиц, больных COVID-19», после сдачи отчета и проведения начислений и выплат медицинским работникам;

- 15,1 % случаев связаны с финансированием уплаты страховых взносов, срок исполнения денежных обязательств по которым установлен в соответствии с законодательством РФ по налогам и сборам, и выплат «по среднему заработку», срок исполнения по которым зависит от даты начисления;

- в отдельных случаях (5,0 %, ГОБУЗ «Мурманская городская поликлиника № 2», ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина», ГОБУЗ «ЦРБ ЗАТО г. Североморск», ГОБУЗ «МОКМЦ») финансирование основных начислений стимулирующих выплат за счет федеральных средств проведено Министерством после срока выплаты заработной платы, что обусловлено составлением и представлением Минздравом МО в УФК по Мурманской области заявок на кассовый расход позже даты подачи учреждением в Минздрав МО заявок на финансирование (от 1 до 7 дней). Указанные случаи позднего финансирования создали риски несвоевременной выплаты части заработной платы в виде стимулирующих надбавок в перечисленных медицинских учреждениях.

**7.** Министерством обеспечено исполнение требований подпункта «б» пункта 4 Перечня поручений по итогам совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке, утвержденного Президентом РФ 15.05.2020 № Пр-818, а именно выплата федеральной доплаты к заработной плате за особые условия труда медицинским работникам (исходя из фактически отработанных смен, на основании разъяснений Минздрава РФ от 06.05.2020 № 16-3/И/2-5382) осуществлена 15.05.2020 и 17.05.2020.

**8.** В проверяемом периоде (по состоянию на 10.09.2020) общая сумма кассовых выплат стимулирующего характера соответствует общей сумме начислений по стимулирующим выплатам медицинским и иным работникам. Кассовые выплаты медицинских организаций составили 100 % от объема средств федерального бюджета, перечисленного медицинским организациям (по постановлению № 415 - 234 203,3 тыс. рублей, по постановлению № 484 - 437 152,4 тыс. рублей), кассовые выплаты по средствам областного бюджета на

осуществление выплат стимулирующего характера медицинским работникам составили 97,4 % от объема средств, перечисленного медицинским организациям (по постановлению № 189-ПП – 397 793,4 тыс. рублей, по постановлению № 234-ПП – 128 719,6 тыс. рублей).

Стимулирующие выплаты за счет средств федерального и областного бюджета за апрель-август 2020 года получили около 6 тысяч работников медицинских организаций Мурманской области по категориям медицинскому и прочего персонала.

**9.** В Мурманской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства по выплатам, связанным с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым предоставлялись выплаты стимулирующего характера за счет средств областного бюджета, и регламентирующий правила начисления данных выплат. Данные расходы осуществляются медицинскими организациями за счет средств, предоставленных в рамках постановлений № 189-ПП и № 243-ПП, которые не предусматривают расходование средств областного бюджета на оплату отпусков и выплату компенсации за неиспользованные отпуска. Указанные расходы по экономическому смыслу не являются стимулирующими, не имеют правовых оснований в рамках постановлений № 189-ПП и № 243-ПП, и осуществляются в условиях нарушения требований статьи 85 Бюджетного кодекса РФ. На данные выплаты в проверяемом периоде направлены средства областного бюджета, предусмотренные на реализацию постановления № 189-ПП в сумме 31 749,5 тыс. рублей, и предусмотренные на реализацию постановления № 243-ПП в сумме 8 500,3 тыс. рублей.

**10.** Анализ перечисленных объемов, начислений и кассовых выплат (с учетом выплат «по среднему заработку») по состоянию на 10.09.2020 показал, что при условии полных расчетов с персоналом по стимулирующим выплатам, недостаток средств для выплаты начисленных отпускных и компенсаций за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым предоставлялись выплаты стимулирующего характера, предоставленных в рамках постановления № 189-ПП составляет 25 065,3 тыс. рублей, в рамках постановления № 243-ПП – 905,7 тыс. рублей, что влечет за собой риск их несвоевременной выплаты.

**11.** Оценка практики осуществления стимулирующих выплат дана по результатам проверок медицинских учреждений, подведомственных Министерству (ГБОУЗ МОССМП, ГБОУЗ «АКЦБ», ГБОУЗ «ОЦБ», ГБОУЗ «КЦРБ», ГОАУЗ «МОЦ СВМП»), установлено следующее.

**11.1.** Уровень кассового исполнения запланированных объемов расходных обязательств по осуществлению стимулирующих выплат в проверенных медицинских учреждениях в основном превышает 95,0 %, что указывает на достаточно высокое качество планирования бюджетных расходов, и не создает предпосылок к их избыточному финансированию.

**11.2.** Во исполнение требований постановлений № 415 и № 484, № 189-ПП и № 243-ПП стимулирующие выплаты за счет средств федерального и областного бюджета за апрель-август 2020 года во всех проверенных учреждениях осуществлялись на основании локальных актов учреждений, согласованных с Министерством, в целом с соблюдением норм действующего законодательства, и в соответствии с положениями ведомственных разъяснений.

**11.3.** В ходе проверки ГБОУЗ МОССМП установлен факт нарушения норм трудового законодательства, а именно, неправомерное начисление и выплата средств стимулирующего характера за выполнение особо важных работ в рамках постановления № 243-ПП за июль 2020 года одному работнику в сумме 57 175,00 рублей, и отсутствие начисления и выплаты стимулирующей надбавки другому работнику в той же сумме. В ходе проверки нарушение устранено учреждением.

**11.4.** В ГБОУЗ МОССМП, ГБОУЗ «КЦРБ», ГБОУЗ «АКЦБ» и ГБОУЗ «ОЦБ» установлены факты неправильного применения законодательства о налогах и сборах Российской Федерации. Так, стимулирующие выплаты по категориям персонала, включенным в постановления № 189-ПП и № 243-ПП дополнительно к постановлениям № 415 и № 484, источником финансового обеспечения которых являлись средства областного бюджета, облагались НДФЛ. Всего по данным учреждениям за апрель-август 2020 года удержан НДФЛ в сумме 8 663,7 тыс. рублей, что противоречит изменениям, внесенным в Налоговый кодекс РФ, официальным разъяснениям, размещенным на сайте ФНС России, разъяснениями Министерства финансов РФ от 11.09.2020 № 03-04-09/79950, а также разъяснениями УФНС России по Мурманской области от 21.10.2020 № 12-32/13453@, основанными на разъяснениях ФНС России, и направленными в ходе настоящего мероприятия в адрес Министерства здравоохранения Мурманской области.

**11.5.** Согласно официальным разъяснениям Министерства от 16.10.2020 отдельным категориям персонала ГБОУЗ «АКЦБ» и ГБОУЗ «ОЦБ», оказывающим первичную медико-санитарную помощь (врачам и среднему медицинскому персоналу поликлиники и детской поликлиники), стимулирующие надбавки за фактически отработанное время по постановлению 243-ПП правомерно не начислялись и не выплачивались. Расчетный объем данных выплат за июнь - август 2020 года, составляет 1 742,6 тыс. рублей. Вместе с тем, данные разъяснения противоречат Пояснениям, прилагаемым к совместному письму Министерства и Мурманской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ от 05.06.2020 № 08-01/4994-ДП и № 01-84, которыми руководствуются медицинские организации. В целях формирования единого подхода при начислении стимулирующих выплат работникам структурных подразделений первичного звена, положения названных Пояснений, применяемые при реализации постановления № 243-ПП, подлежат корректировке.

**11.6.** Значительное количество жалоб и обращений работников проверенных учреждений, направленных в различные инстанции в проверяемом периоде по вопросам начисления стимулирующих выплат (ГБОУЗ МОССМП - более 150 обращений, ГБОУЗ «АКЦБ» - 25 обращений, ГБОУЗ «ОЦБ» - 7 обращений, из которых одно обращение в адрес Президента РФ, ГБОУЗ «КЦРБ» - 37 обращений), в основном связано с несовершенством системы стимулирующих выплат, наличие различных подходов в медицинских организациях к начислению стимулирующих выплат при применении многочисленных ведомственных разъяснений, наличие неоднозначных формулировок в нормативных правовых актах, регламентирующих указанные выплаты, наличие формулировок, которые не в полной мере согласуются с нормами статьи 22 Трудового кодекса РФ, предусматривающими равную оплату труда за труд равной ценности, и влекут социальную напряженность в коллективах медицинских организаций. Все обращения рассмотрены, как правило, основания для начисления дополнительного объема стимулирующих выплат отсутствуют.

**11.7.** Расчет выплат стимулирующего характера по постановлению № 415 осуществляется исходя из среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Мурманской области за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики (в сумме 54 654,0 рублей), который уже содержит начисляемые в обязательном порядке районный коэффициент и полярные надбавки, входящие в средний заработок на уровне Мурманской области. Соответственно начисление указанных надбавок, согласно действующим нормативным правовым актам, на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, производится повторно, что в свою очередь увеличивает размер среднего заработка и увеличивает объем расходных обязательств областного бюджета.

**12.** В рамках исполнения бюджетных полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, Министерством осуществляется ежемесячный мониторинг (предварительный контроль) начисления выплат стимулирующего характера на основании представленных учреждениями в соответствии с Приказом № 225/1 отчетов о начислении выплат, а также ежедневный мониторинг (текущий контроль) в части выплат стимулирующего характера в рамках реализации постановлений Правительства РФ № 415 и № 484 в соответствии с письмом Минфина России от 15.05.2020 № 12-03-03/39968. Выездные проверки начисления выплат стимулирующего характера (последующий контроль) осуществляются Комитетом государственного и финансового контроля Мурманской области.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 26.10.2020 № 24). По результатам мероприятия направлено информационное письмо в Правительство Мурманской области, в Министерство здравоохранения Мурманской области, отчет направлен в Счетную палату РФ, Мурманскую областную Думу, в Правительство Мурманской области, в Министерство здравоохранения Мурманской области, в ГБОУЗ «КЦРБ», в ГБОУЗ МОССМП, в ГБОУЗ «АКЦБ», в ГБОУЗ «ОЦБ», в ГОАУЗ «МОЦ СВМП».