

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ деятельности главного администратора доходов областного бюджета – Министерства строительства Мурманской области по обеспечению поступлений в областной бюджет неналоговых доходов в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации» (далее – мероприятие).

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. За 2018-2019 годы и 9 месяцев 2020 года поступления неналоговых доходов от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в областной бюджет, администрируемых Министерством строительства Мурманской области (далее – Министерство), составило 25 603,8 тыс. рублей, из них 97,7 % или 25 026,1 тыс. рублей составили поступления по итогам 9 месяцев 2020 года.

2. В Министерстве в исследуемом периоде на недостаточном уровне организована работа по обеспечению поступлений неналоговых доходов от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в областной бюджет, о чем свидетельствуют нарушения и недостатки, выявленные по результатам настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

2.1. Нарушения и недостатки нормативно-правового регулирования

2.1.1. Методика прогнозирования доходов в бюджет Мурманской области, главным администратором которых является Министерство, утвержденная приказом Министерства строительства и территориального развития Мурманской области от 18.08.2016 № 251 (далее – Методика прогнозирования доходов) подлежит приведению в соответствие с изменениями «Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ» (утверждены постановлением Правительства РФ от 23 июня 2016 года № 574, далее – Общие требования к Методике), внесенных постановлениями Правительства РФ от 11 апреля 2017 года № 436 и от 05 июня 2019 года № 722.

2.1.2. В нарушение пункта 2 Общих требований к Методике Методикой прогнозирования доходов не предусмотрено 10 кодов классификации доходов, закрепленных за Министерством Законом Мурманской области от 17 декабря 2019 года № 2439-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2020 год) и приказом Министерства от 26.12.2019 № 466.

2.1.3. Приказами Министерства от 27.12.2017 № 408, от 28.12.2018 № 373 и от 26.12.2019 № 466 не установлен порядок, предусматривающий последовательность действий структурных подразделений Министерства и ГОКУ «Управление капитального строительства Мурманской области» (далее – ГОКУ «УКС») по начислению административных штрафов, состав документов, на основании которых осуществляется начисление неналоговых доходов, а также не определены должностные лица, ответственные за предоставление информации о начислении доходов бюджета, что впоследствии привело к нарушениям Министерством как главным администратором доходов областного бюджета пунктов 1 и 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

2.1.4. В нарушение подпункта «а» пункта 12 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»¹ «Положение об учетной политике в Министерстве строительства и территориального развития Мурманской области» (утверждено приказом министра от 30.12.2015 № 278, далее – Положение об учетной политике) не приведено Министерством в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете (не внесены необходимые изменения, касающиеся порядка отражения доходов в бюджетном учете). Также указанным положением не определен документ, являющийся основанием для начисления штрафов за нарушение градостроительного законодательства.

2.2. Нарушения и недостатки администрирования неналоговых доходов и ведения отчетности

2.2.1. Министерством в нарушение части 5 статьи 32.2 КоАП РФ² не направлены в Федеральную службу судебных приставов 4 постановления о привлечении к административной ответственности на общую сумму 410,0 тыс. рублей, срок оплаты по которым истек. Также по указанным постановлениям Министерством не использовано право по составлению протокола о привлечении к административной ответственности за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

2.2.2. Министерством в нарушение пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ не осуществлялся контроль за полнотой и своевременностью поступлением доходов от штрафов и иных сумм в возмещение ущерба, начисленных ГОКУ «УКС». Так, при выборочной проверке претензий выявлено нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также порядка начисления пеней, установленного условиями государственных контрактов, заключенных между ГОКУ «УКС» и подрядчиками, повлекшее занижение размера пеней по 5 претензиям на общую сумму 230,2 тыс. рублей.

2.2.3. В нарушение части 1 статьи 6 и частей 1-3 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 3, 11 и 197 «Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений»³ (далее – Инструкция № 157н) и пункта 78 «Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета»⁴ (далее – Инструкция № 162н) в период с 01.01.2020 по 30.09.2020 учет доходов от административных штрафов за нарушение градостроительного законодательства, а также учет доходов от возмещения ущерба физическими лицами Министерством не осуществлялся. Указанное нарушение привело к искажению отдельных показателей бюджетной отчетности Министерства по состоянию на 01.10.2020. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения.

2.2.4. В нарушение части 1 статьи 6 и частей 1-3 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 3 и 11 Инструкции № 157н и пунктов 91 и 104 Инструкции № 162н в период с 01.01.2020 по 30.09.2020 суммы доходов от пеней, штрафов и иных сумм принудительного изъятия, переданные ГОКУ «УКС» по извещениям (ф. 0504805), а также поступления средств по указанным доходам в бюджетном учете Министерства не отражены. Указанное нарушение привело к искажению отдельных показателей сводной бюджетной отчетности Министерства по состоянию на 01.10.2020. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения.

2.2.5. В результате сверки сведений, содержащихся в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП), оборотно-сальдовых ведомостях Министерства (по счетам 205.45 и 303.05) и первичных документах, установлено, что в нарушение абзаца 7 пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 4.2 «Порядка ведения ГИС ГМП» (утвержден приказом Казначейства России от 12 мая 2017 года № 11н, далее – Порядок ведения ГИС ГМП) Министерством не размещалась информация о начислениях неналоговых доходов областного бюджета в ГИС ГМП, произведенных в исследуемом периоде. Перечень сотрудников министерства, на которых возложены функции контроля за предоставлением и вводом информации в ГИС ГМП Министерством не определен.

¹ Утвержден приказом Министерства финансов РФ от 30.12.2017 № 274н

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)

³ Утверждена приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н

⁴ Утверждена приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия протокол № 32 от 28 декабря 2020 года, а также приняты следующие решения: направить информационное письмо в Министерство строительства Мурманской области с предложением о принятии мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия; направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Министерство строительства Мурманской области, государственное областное казенное учреждение «Управление капитального строительства Мурманской области».