

**Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ и проверка использования средств областного бюджета на предоставление питания отдельным категориям обучающихся учреждений среднего профессионального образования Мурманской области в 2018 году и истекшем периоде 2019 года».**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и проверка использования средств областного бюджета на предоставление питания отдельным категориям обучающихся учреждений среднего профессионального образования Мурманской области в 2018 году и истекшем периоде 2019 года». (далее – мероприятие).

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство);
- Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Мурманской области «Мурманский технологический колледж сервиса» (далее – ГАПОУ МО «МТКС»);
- Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Мурманской области «Оленегорский горнопромышленный колледж» (далее – ГАПОУ МО «ОГПК»);
- Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Мурманской области «Мончегорский политехнический колледж» (далее – ГАПОУ МО «МонПК»).

Исследуемый период: 2018 год, 9 месяцев 2019 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. В соответствии с нормами Законов Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО и от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО бесплатное питание в профессиональных образовательных учреждениях Мурманской области предоставляется:

- отдельным категориям обучающихся очной формы обучения (обучающиеся с ОВЗ; обучающиеся, в семьях которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума в Мурманской области; обучающиеся, находящиеся в трудной жизненной ситуации; состоящие на учете у фтизиатра);

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа; лицам, оказавшимся в период обучения в трудной жизненной ситуации.

2. Финансовое обеспечение организации бесплатного питания указанных категорий обучающихся осуществляется путем предоставления Министерством профессиональным образовательным учреждениям субсидий на иные цели из областного бюджета, на основании заключенных соглашений, что соответствует требованиям статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

3. На предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся учреждений среднего профессионального образования, определенных Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО, направлены средства областного бюджета в 2018 году в сумме 32 799,9 тыс. рублей (или 100 % от запланированного объема), за 9 месяцев 2019 года – 21 328,9 тыс. рублей (или 97,2 % от запланированного объема), при этом бесплатным питанием обеспечены в 2018 году - 1 450 обучающихся, за 9 месяцев 2019 года - 1 463 обучающихся.

4. На предоставление бесплатного питания детям-сиротам, обучающимся в учреждениях среднего профессионального образования, на основании Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО направлены средства областного бюджета в 2018 году в сумме 51 143,2 тыс. рублей (или 100 % от запланированного объема), за 9 месяцев 2019 года – 36 318,0 тыс. рублей (или 96,0 % от запланированного объема), при этом бесплатным питанием обеспечены в 2018 году – 477 детей-сирот, за 9 месяцев 2019 года – 452 детей-сирот.

5. Недостатки нормативного правового регулирования вопросов обеспечения бесплатным питанием обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования:

5.1. в части предоставления питания отдельным категориям обучающихся, определенным Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО:

- региональный размер расходов для предоставления бесплатного питания, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 14.01.2013 № 5-ПП (с изменениями), не имеет финансово-экономического обоснования, как первоначального, так и ежегодно проиндексированных региональных размеров расходов на бесплатное питание отдельных категорий обучающихся (на 2018 год - в сумме 108 рублей в день, на 2019 год - 118 рублей в день);

- нормативными правовыми актами Мурманской области не утверждены порядок и нормы обеспечения питанием в натуральных величинах в государственных областных профессиональных образовательных организациях, так не регламентирована форма предоставления питания (завтрак и обед, или завтрак, или обед), не установлены конкретные цели использования средств областного бюджета – на организацию питания образовательными организациями либо на приобретение продуктов и оплату расходов по организации питания образовательными организациями;

5.2. в части предоставления питания детям-сиротам на основании Закона Мурманской области от № 568-01-ЗМО 28.12.2004 № 568-01-ЗМО:

- пункт 2 постановления Правительства Мурманской области от 26.12.2016 № 663-ПП, содержащий отсылочную норму к СанПиН 2.4.3259-15, а также пункты 3 и 4 Порядка обеспечения питанием детей-сирот № 663-ПП, предлагающие обеспечивать питанием детей-сирот в учреждениях профессионального образования в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.5.2409-08, вступают в противоречие с положениями данного СанПиН 2.4.5.2409-08. Так, согласно пункту 6.30. СанПиН 2.4.5.2409-08 его положения не распространяются на социально незащищенные группы обучающихся (детей-сирот), а также не предусматривают рекомендованного набора продуктов питания при пятиразовом горячем питании.

- в нарушение пункта 10 статьи 2 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО утвержденные нормы обеспечения бесплатным питанием для детей-сирот в возрасте от 1 года до 18 лет фактически отсутствуют, а для лиц из числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет – не утверждались;

- право самостоятельного определения профессиональной образовательной организацией размера денежной компенсации за один день питания, предусмотренное в пункте 4 Порядка обеспечения питанием детей-сирот № 663-ПП, и отсутствие утвержденного регионального размера стоимости суточного рациона питания детей-сирот в денежном выражении не обеспечивает равную степень получения данного вида социальной поддержки для детей-сирот на территории Мурманской области, что подтверждается различными подходами профессиональных образовательных учреждений Мурманской области к установлению размера суточного рациона питания для детей-сирот. Так, в профессиональных образовательных учреждениях, охваченных мероприятиями финансового контроля, размер суточного рациона питания в денежном выражении составлял:

в ГАПОУ МО «МТКС»

- 2018 год – 300 рублей в учебные дни и 330 рублей в выходные, праздничные и каникулярные дни;

- 2019 год - 350 рублей в учебные дни и 385 рублей в выходные, праздничные и каникулярные дни;

в ГАПОУ МО «ОГПК»

- 2018 - 2019 годы – 250 рублей в учебные дни и 273 рублей в выходные, праздничные и каникулярные дни;

в ГАПОУ МО «МонПК»

- 2018 - 2019 годы в размере 300 рублей за учебный день и 330 рублей в выходные, праздничные и каникулярные дни;

в ГАПОУ МО «МСК»

- 2018 год - 300 рублей в учебные дни и 330 рублей в выходные, праздничные и каникулярные дни.

Учитывая отсутствие единого регионального размера стоимости суточного рациона питания детей-сирот в денежном выражении, денежная компенсация за ужин в различных учреждениях также значительно отличалась, и составляла от 82 рублей в сутки до 223 рублей в сутки. При этом доля выплаченных компенсаций в объеме расходов учреждений на бесплатное питание детей-сирот достигает 80 процентов;

- фактически установленные размеры суточного рациона питания в денежном выражении в разрезе профессиональных образовательных учреждений Мурманской области ниже на 17,5 – 41,0 % % федерального норматива затрат обеспечения детей-сирот питанием на территории Мурманской области для средних профессиональных образовательных учреждений федерального подчинения, который в 2020 году составляет 424 рубля в учебный день и 466,4 рублей в выходные, праздничные и каникулярные дни.

6. Учитывая, что региональный размер расходов на бесплатное питание отдельных категорий обучающихся профессиональных образовательных учреждений, применяемый также и при организации бесплатного питания детей-сирот, не имеет экономического обоснования, утвержденные нормы обеспечения бесплатным питанием детей-сирот в регионе отсутствуют, дать оценку достаточности объема финансирования расходов образовательных учреждений на предоставление бесплатного питания обучающимся не представляется возможным.

7. Недостатки и нарушения в организации питания обучающихся, выявленные при проведении обследований в отдельных профессиональных образовательных учреждениях:

7.1. В нарушение пункта 14.6 СанПиН 2.4.5.2409-08 Положением о предоставлении питания ГАПОУ МО «МТКС» не предусмотрено проведение оценки качества блюд бракеражной комиссией в составе не менее трех человек (медицинского работника, работника пищеблока и представителя администрации образовательного учреждения). Оценка качества блюд проводилась без участия медицинского работника в ГАПОУ МО «МТКС», ГАПОУ МО «МонПК».

7.2. В противоречие Порядку обеспечения питанием детей-сирот № 663-ПП (в части необходимости обеспечения детей-сирот пятиразовым горячим питанием) для расчета суточного рациона питания детей-сирот в денежном выражении и при отсутствии утвержденных норм обеспечения бесплатным питанием детей-сирот в ГАПОУ МО «МТКС» применялись количественные величины набора продуктов при 4-х разовом питании (приложение 8 к СанПиН 2.4.5.2409-08, таблица 2), в ГАПОУ МО «ОГПК» применялся среднесуточный набор пищевых продуктов (приложение 8 СанПиН 2.4.5.2409-08, таблица 1).

7.3. В нарушение пунктов 6.8, 6.22. СанПиН 2.4.5.2409-08 (обеспечение отдельных категорий обучающихся двухразовым питанием - завтрак и обед), в нарушение Примерного меню, утвержденного в ГАПОУ МО «МТКС», а также вследствие отсутствия нормативного регулирования в субъекте в части кратности предоставления бесплатного питания (завтрак и обед, или обед, или другое), льготным категориям обучающихся (в том числе и детям-сиротам) в ГАПОУ МО «МТКС» предоставлялось только одноразовое горячее питание в столовой колледжа.

7.4. Техническим заданием к договорам по организации горячего питания в ГАПОУ МО «МТКС» от 11.12.2017 № 3/2017 и от 11.12.2018 № 5/2018, заключенными с ООО «КомПит51», среднесуточный рацион питания не соответствует рекомендуемой массе порций блюд (в граммах) (приложение 3 к СанПиН 2.4.5.2409-08), а именно:

по фруктам масса занижена в 2 раза;

по вторым блюдам занижена – по гарниру в 1,8 -2,3 раза; по мясу/котлете в 1,4 – 1,7 раза.

7.5. Размер компенсации питания в выходные (каникулярные) и праздничные дни, установленный ГАПОУ МО «ОГПК» в 2018-2019 годах в сумме 273 рублей, не соответствует требованиям постановления Правительства РФ от 18.09.2017 № 1117 и постановления Правительства Мурманской области от 26.12.2016 № 663-ПП, в соответствии с которыми в летний оздоровительный период (до 90 дней), в воскресные, праздничные и каникулярные дни фактически сложившаяся норма расходов на питание увеличивается на 10 процентов в день на каждого ребенка, и должен составлять 275 рублей.

7.6. В отдельных случаях при предоставлении питания в ГАПОУ МО «ОГПК» установлены нарушения требований СанПиН 2.4.5.2409-08 (по несоблюдению распределения потребности в питательных веществах и энергетической ценности блюд по приемам пищи в процентном отношении от суточной потребности при двухразовом питании (завтрак – 25 %, обед – 35 %), по несоблюдению оптимального соотношения пищевых веществ: белков, жиров и углеводов - 1:1:4, по отсутствию в составе завтрака горячего блюда).

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 02 от 24 января 2020 года, а также приняты следующие решения: направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с предложением принятия мер по совершенствованию нормативной правовой базы Мурманской области в части предоставления бесплатного питания обучающимся профессиональных образовательных учреждений.