

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Мурманской области на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями, далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» (с изменениями), по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 18.11.2022 № 03-01/2205.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 10 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 16.12.2021 № 2713-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС).

1. Учитывая положения пункта 1 статьи 1 законопроекта, основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2022 год (далее – бюджет ТФОМС на 2022 год) составят:

- прогнозируемый общий объем доходов – 19 933 784,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд, ФФОМС) в сумме 19 121 270,5 тыс. рублей, и межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 611 328,3 тыс. рублей;

- общий объем расходов – 20 349 107,7 тыс. рублей;

- дефицит бюджета – 415 323,7 тыс. рублей.

Изменения основных параметров бюджета в 2022 году по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, представлены в таблице:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2022 год	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы, всего в том числе:	19 888 686,5	19 933 784,0	+ 45 097,5
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	19 121 270,5	19 121 270,5	0
- межбюджетные трансферты из областного бюджета	611 328,3	611 328,3	0
Расходы	20 349 107,7	20 349 107,7	0
Дефицит	460 421,2	415 323,7	- 45 097,5

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2022 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС в 2022 году предлагаются законопроектом к утверждению в новой редакции приложения 4 к Закону о бюджете ТФОМС, и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в размере 415 323,7 тыс. рублей, что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

2. Увеличение доходной части бюджета ТФОМС на 2022 год обусловлено фактическим поступлением в течение финансового года дополнительных, по сравнению с плановым объемом, неналоговых доходов.

Следует отметить, что объем неналоговых доходов в 2022 году по сравнению с первоначально утвержденным объемом данных поступлений (73 420,8 тыс. рублей) увеличился в 2,9 раза, и составил с учетом положений законопроекта 211 439,5 тыс. рублей. Увеличение поступлений в основном связано с поступлениями по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (поступления от страховых медицинских организаций по результатам проведения экспертизы).

Дополнительные доходы в полном объеме направляются на уменьшение дефицита бюджета ТФОМС в 2022 году.

3. Общий объем расходов бюджета ТФОМС законопроектом не изменяется, и составляет 20 349 107,7 тыс. рублей.

Перераспределение бюджетных ассигнований между двумя видами расходов в рамках одной целевой статьи (93 1 0050930) связано с фактическим исполнением бюджета и не противоречит нормам бюджетного законодательства.

Так, в результате уменьшения расходов на медицинскую помощь, оказанную за пределами Мурманской области лицам, застрахованным на территории Мурманской области на сумму 60 014,9 тыс. рублей, увеличены в том же объеме расходы на медицинскую помощь, оказанную на территории

Мурманской области, лицам, застрахованным на территории Мурманской области в рамках базовой программы ОМС.

Общий объем расходов, предусмотренный на реализацию Территориальной программы ОМС на 2022 год остается неизменным, и составляет 19 341 525,80 тыс. рублей (без учета дополнительного финансирования за счет целевых средств), что соответствует стоимости Территориальной программы ОМС, предусмотренной Законом Мурманской области от 15.12.2021 № 2710-01-ЗМО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», и согласуется с требованиями части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»¹.

4. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в статью 4 Закона о бюджете ТФОМС, а именно уменьшить общий размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) на 60 014,9 тыс. рублей до 3 120 142,0 тыс. рублей. Расчет уточненного размера НСЗ прилагается в материалах к законопроекту и соответствует требованиям частей 6 – 6.4. статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Изменения, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова

¹ Стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.