

УТВЕРЖДЕНО  
Коллегией  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области  
(протокол от 25.11.2022 № 32)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект решения Совета депутатов Ловозерского района**  
**Мурманской области «О бюджете муниципального**  
**образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый**  
**период 2024 и 2025 годов»**

г. Мурманск  
2022 год

## 1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект решения Совета депутатов Ловозерского района «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – **заключение**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ловозерский район, утвержденным решением Совета депутатов Ловозерского района от 22.11.2012 № 215 (в редакции от 29.09.2022) (далее – **Положение о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 10 декабря 2007 года № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – **Закон о межбюджетных отношениях**), Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования Ловозерский район, на основании Соглашения 15 октября 2020 года «О передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля».

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – **Счетная палата**) при подготовке заключения на проект решения Совета депутатов Ловозерского района «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – **проект Решения**) учитывалась необходимость реализации положений:

- Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-602, № 604 и № 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

- Основных направлений бюджетной политики Ловозерского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 11.11.2022 № 718-ПГ (далее – **Основные направления бюджетной политики**);

- Основных направлений налоговой политики Ловозерского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 11.11.2022 № 717-ПГ (далее – **Основные направления налоговой политики**);

- Основных направлений долговой политики Ловозерского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 28.10.2022 № 679-ПГ (далее – **Основные направления долговой политики**);

- Прогнозом социально-экономического развития муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, одобренного постановлением администрации Ловозерского района от 10.11.2022 № 708-ПГ (далее – **Прогноз социально-экономического развития**);

- муниципальных программ (далее – **муниципальные программы, МП**).

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие проекта Решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы

материалы, представленные одновременно с проектом Решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета и их расчетов.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ статьей 1 проекта Решения определены основные характеристики бюджета муниципального образования Ловозерский район (далее – **бюджет Ловозерского района**):

- общий объем доходов бюджета Ловозерского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- общий объем расходов бюджета Ловозерского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- дефицит бюджета Ловозерского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Ловозерский район на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ статьей 2 проекта Решения предлагаются к утверждению нормативы распределения доходов в бюджет Ловозерского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 1 к проекту Решения).

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ:

а) пунктами 2 и 3 статьи 1 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

б) пунктом 2 статьи 6 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

в) пунктом 1 статьи 6 проекта Решения предлагается к утверждению:

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2023 год, согласно приложению 4 и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 4.1 к проекту Решения;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Ловозерского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам

классификации расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2023 год, согласно приложению 5 и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 5.1 к проекту Решения;

- ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Ловозерского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год, согласно приложению 6 и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 6.1 к проекту Решения;

- распределение бюджетных ассигнований бюджета Ловозерского района на реализацию муниципальных программ на 2023 год, согласно приложению 7 и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 7.1 к проекту Решения.

г) статьей 9 проекта Решения предлагаются к утверждению источники финансирования дефицита бюджета Ловозерского района по видам и размерам привлечения средств в 2023 году согласно приложению 3 и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 3.1 к проекту Решения.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ пунктом 3 статьи 6 проекта Решения определены случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) (приложение 11 к проекту Решения).

В соответствии с требованиями пункта 8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ пунктом 1 статьи 7 проекта Решения установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Ловозерского района.

В соответствии со статьей 110.1 Бюджетного кодекса РФ пунктом 1 статьи 10 проекта Решения предлагается к утверждению Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Ловозерский район на 2023 год согласно приложению 9 и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 9.1 к проекту Решения.

В соответствии со статьей 111 Бюджетного кодекса РФ пунктом 2 статьи 10 проекта Решения предлагается установить предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ статьей 11 проекта Решения устанавливается объем Резервного фонда администрации Ловозерского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом Решения о бюджете предлагаются к утверждению иные показатели местного бюджета. В соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 и пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ постановлениями администрации Ловозерского района от 29.10.2021 № 607-ПГ, от 03.11.2021 № 643-ПГ, утверждены Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета

муниципального образования Ловозерский район и Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район, соответственно.

## **2. Основные характеристики бюджета муниципального образования Ловозерский район**

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению проектом Решения, в целом соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ и статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице:

Показатель	2023 год	2024 год	2025 год
Общий объем доходов	1 127 616,0	1 127 212,6	1 137 804,0
Общий объем расходов	1 137 081,5	1 127 381,3	1 149 691,2
<i>в том числе условно утвержденные расходы</i>	х	18 600,0	22 200,0
Дефицит (-); Профицит	-9 465,4	-168,8	-11 887,2
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 01.01.2024	на 01.01.2025	на 01.01.2026
	17 362,7	16 021,7	26 567,9
<i>в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям</i>	0,0	0,0	0,0

Показатели бюджета Ловозерского района на очередной финансовый 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по отношению к ожидаемому исполнению 2022 года спрогнозированы следующим образом:

доходы – в 2023 году с сокращением на 4,6 %; в 2024 году с сокращением на 4,6 %; в 2025 году с увеличением на 3,7 %;

расходы – в 2023 году с сокращением на 3,7 %; в 2024 году с сокращением на 4,5 %; в 2025 году с сокращением на 2,6 %.

## **3. Анализ доходной части бюджета**

Доходную часть бюджета Ловозерского района составляют налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Проектом Решения предусмотрено зачисление налоговых и неналоговых доходов по нормативам, установленным статьями 61.2 и 62 Бюджетного кодекса РФ, Законом о межбюджетных отношениях и проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», размещенном на официальном сайте Мурманской областной Думы.

Согласно пояснительной записке доходы бюджета Ловозерского района сформированы с учетом действующих на момент начала разработки проекта бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о налогах и сборах, а также проектов федеральных законов, устанавливающих нормативы зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отдельных налоговых и неналоговых доходов.

Основные показатели доходов бюджета Ловозерского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице (для сравнения

приведены показатели исполнения бюджета за 2021 год, плановое и ожидаемое поступление доходов в 2022 году):

Наименование доходов	2021 год, отчет	2022 год		2023 год	2024 год	2025 год
		Утверждено	Ожидаемое исполнение	Прогноз поступлений	Прогноз поступлений	Прогноз поступлений
<b>Всего доходов</b>	<b>973 985,6</b>	<b>1 180 729,3</b>	<b>1 182 033,3</b>	<b>1 127 616,0</b>	<b>1 127 212,6</b>	<b>1 137 804,0</b>
	x	x	x	95,4%	100,0%	100,9%
Налоговые и неналоговые доходы	100 198,3	110 311,6	116 671,3	112 312,5	118 575,8	123 396,1
<i>налоговые доходы</i>	<i>84 028,1</i>	<i>95 270,5</i>	<i>101 495,1</i>	<i>102 213,6</i>	<i>107 702,1</i>	<i>112 464,2</i>
<i>неналоговые доходы</i>	<i>16 170,3</i>	<i>15 041,1</i>	<i>15 176,2</i>	<i>10 098,9</i>	<i>10 873,7</i>	<i>10 931,8</i>
Безвозмездные поступления	886 624,1	1 070 417,7	1 065 361,9	1 015 303,6	1 008 636,8	1 014 407,9
Возврат остатков субсидии, субвенций и иных МБТ прошлых лет	4,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ прошлых лет	-12 841,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

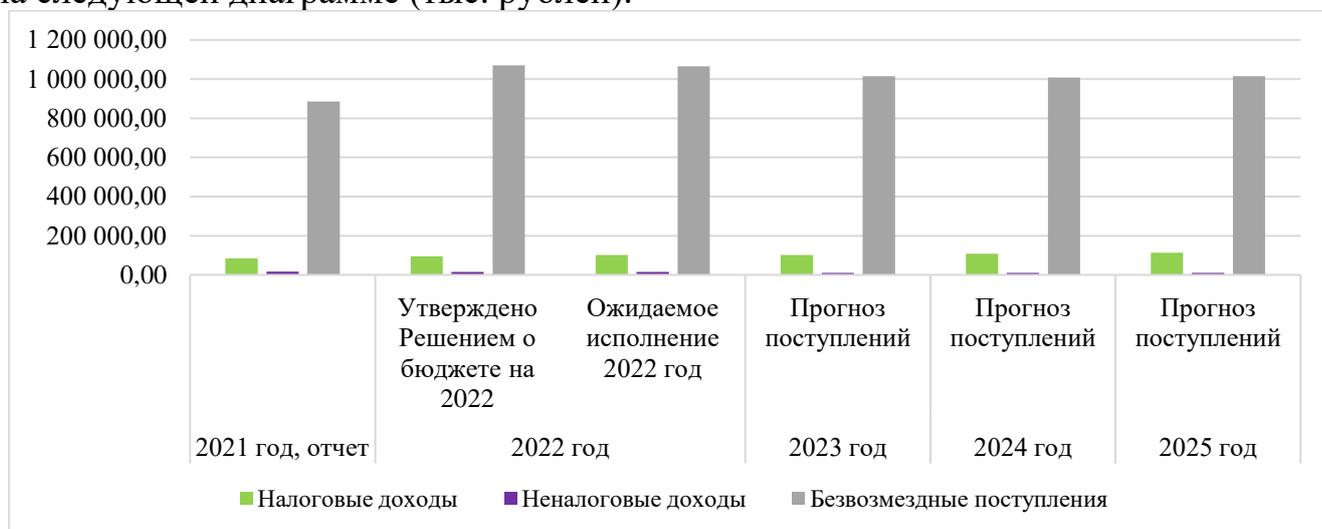
Проектом Решения доходы в целом спрогнозированы в объеме:

на 2023 год – 1 127 616,0 тыс. рублей или 95,4 % к ожидаемому исполнению доходов;

на 2024 год – 1 127 212,6 тыс. рублей или 100,0 % к прогнозу 2023 года;

на 2025 год – 1 137 804,0 тыс. рублей или 100,9 % к прогнозу 2024 года.

Изменение общего объема доходов за период 2021-2025 годов представлено на следующей диаграмме (тыс. рублей).



Изменение графических данных показывает снижение прогнозного поступления доходов в 2023-2025 годах относительно ожидаемого исполнения 2022 года.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов 2023 года и планового периода характеризуется равномерностью прогнозируемых поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов по оценке ожидаемого исполнения 2022 года составила 9,9 %, прогноз на 2023 года – 10,0 %, 2024 года – 10,5 %, 2025 года – 10,8 %.

В разрезе налоговых и неналоговых поступлений бюджета наблюдается незначительное увеличение темпов роста указанных доходов бюджета в плановом периоде.

### 3.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в таблице:

Наименование доходов	2023 год		2024 год		2025 год	
	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)
Налоговые доходы - всего	102 213,6	100,0%	107 702,1	100,0%	112 464,2	100,0%
<i>в том числе:</i>						
налог на доходы физических лиц	69 117,3	67,6%	73 589,0	68,3%	77 307,0	68,7%
налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2 206,7	2,2%	2 292,0	2,1%	2 399,2	2,1%
налог на совокупный доход	28 589,6	28,0%	29 471,1	27,4%	30 388,0	27,0%
государственная пошлина	2 300,0	2,3%	2 350,0	2,2%	2 370,0	2,1%

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2022 года налоговые доходы сохраняют положительную динамику и спрогнозированы в объеме: на 2023 год – 102 213,6 тыс. рублей, на 2024 год – 107 702,1 тыс. рублей, на 2025 год – 112 464,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в 2023 году занимают налог на доходы физических лиц (67,6 %) и налоги на совокупный доход (28,0 %), в 2024 году – 68,3 % и 27,4 % соответственно, в 2025 году – 68,7 % и 27,0 % соответственно.

Согласно данным, приведенным в таблице, налоговые доходы на 2023-2025 годы имеют тенденцию к росту планируемых поступлений.

#### Налог на доходы физических лиц

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2023 год рассчитан с учетом положений статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – **Налоговый кодекс РФ**), исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом фонда оплаты труда работников организаций, осуществляющих свою производственную деятельность на территории Ловозерского района.

Согласно пояснительной записке при расчете налога на 2023 год учтены:

- показатели прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- статистические данные о начисленном фонде заработной платы работников организаций Ловозерского района.

Прогноз поступлений по налогу скорректирован на суммы стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам.

Поступления по налогу на доходы физических лиц в 2023 году в бюджет Ловозерского района с учетом норматива зачисления планируются в объеме 69 117,3 тыс. рублей. Доля поступления доходов от уплаты НДФЛ составит 67,6 % от налоговых доходов бюджета муниципального района.

### **Доходы от поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**

Согласно пояснительной записке планируемые поступления акциза по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2023 году, рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога с учетом дифференцированного норматива отчислений в бюджет Ловозерского района 0,1098%.

Доходы от уплаты акцизов в 2023 году прогнозируются в сумме 2 206,7 тыс. рублей, что составит 2,2 % налоговых доходов бюджета муниципального района.

### **Доходы от поступлений налогов на совокупный доход**

Общий объем поступлений в бюджет муниципального района налогов на совокупный доход в 2023 году спрогнозирован в сумме 28 589,6 тыс. рублей, что составит 28,0 % налоговых доходов бюджета муниципального района.

Согласно пояснительной записке данные поступления в бюджет рассчитаны в соответствии с положениями главы 26.1 «Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)», главы 26.2 «Упрощенная система налогообложения» Налогового кодекса РФ. Расчеты налогов произведены исходя из действующих налоговых ставок и отчислений в бюджет муниципального района по соответствующим нормативам.

### **Доходы от поступлений государственной пошлины**

В бюджет муниципального образования в 2023 году подлежит зачислению по нормативу - 100 процентов государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации).

Поступление государственной пошлины в бюджет муниципального района на 2023 год прогнозируется в сумме 2 300,0 тыс. рублей, что составит 2,3 % налоговых доходов бюджета муниципального района.

## **3.2. Неналоговые доходы**

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатели	Ожидаемое исполнение 2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Неналоговые доходы - всего	15 176,2	10 098,9	10 873,7	10 931,8
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	8 157,2	9 009,3	9 616,8	9 211,5
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>110,4%</i>	<i>106,7%</i>	<i>95,8%</i>
платежи при пользовании природными ресурсами	925,6	553,7	575,9	598,9
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>59,8%</i>	<i>104,0%</i>	<i>104,0%</i>
доходы от оказания платных услуг	342,5	300,0	300,0	300,0
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>87,6%</i>	<i>100,0%</i>	<i>100,0%</i>
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	752,7	154,9	300,0	740,4
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>20,6%</i>	<i>193,7%</i>	<i>246,8%</i>
штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 634,5	81,0	81,0	81,0
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>2,2%</i>	<i>100,0%</i>	<i>100,0%</i>

Показатели	Ожидаемое исполнение 2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
прочие неналоговые доходы	1 363,7	0,0	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>

**Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности,** прогнозируются на 2023 год в сумме 9 009,3 тыс. рублей.

Поступления указанных доходов формируются за счет:

доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 6 489,3 тыс. рублей, или 72,0 % в общем объеме доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 2 505,7 тыс. рублей;

прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 14,3 тыс. рублей.

**Доходы от поступления платежей при пользовании природными ресурсами** согласно пояснительной записке рассчитаны с учетом:

данных главного администратора указанного вида дохода – Балтийско-Арктического межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

проекта закона Мурманской области «О признании утратившим силу абзаца второго статьи 7 Закона Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области».

Сумма поступлений по нормативу зачисления в бюджет муниципального района – 60,0 % от плательщиков, зарегистрированных на территории Ловозерского района, составит: в 2023 году – 553,7 тыс. рублей, в 2024 году – 575,9 тыс. рублей, в 2025 году – 598,9 тыс. рублей.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов**

В составе неналоговых доходов прогнозируются доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году в сумме 154,9 тыс. рублей.

Поступления в бюджет муниципального района указанного источника планируется обеспечить за счет:

доходов от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов,

доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.

### 3.3. Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений на 2023 год запланирован с учетом межбюджетных трансфертов, распределенных бюджету Ловозерского района проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Доходы бюджета муниципального образования Ловозерский район от безвозмездных поступлений из областного бюджета на 2023 год запланированы в сумме 1 015 303,6 тыс. рублей, или 90,0 % общего объема доходов, и соответствует объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренных муниципальному образованию Ловозерский район проектом Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», из них: дотации – 333 553,7 тыс. рублей, субсидии – 311 538,9 тыс. рублей, субвенции – 340 071,8 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 30 139,2 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2024-2025 годы планируются в сумме 1 008 636,8 тыс. рублей и 1 014 407,9 тыс. рублей, соответственно.

Структура безвозмездных поступлений бюджета на 2023 год представлена на следующей диаграмме (тыс. рублей).



Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлена в таблице: тыс. рублей

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2022 год	Проект		
		2023 год	2024 год	2025 год
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</b>	<b>1 070 417,7</b>	<b>1 015 303,6</b>	<b>1 008 636,8</b>	<b>1 014 407,9</b>
<i>Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)</i>	<i>x</i>	<i>-5,1%</i>	<i>-0,7%</i>	<i>0,6%</i>
<b>Дотации</b>	<b>325 435,9</b>	<b>333 553,7</b>	<b>325 349,0</b>	<b>303 663,8</b>
<i>Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)</i>	<i>x</i>	<i>2,5%</i>	<i>-2,5%</i>	<i>-6,7%</i>
<b>Субсидии</b>	<b>406 273,7</b>	<b>311 538,9</b>	<b>311 262,3</b>	<b>325 022,8</b>
<i>Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)</i>	<i>x</i>	<i>-23,3%</i>	<i>-0,1%</i>	<i>4,4%</i>
<b>Субвенции</b>	<b>301 500,5</b>	<b>340 071,8</b>	<b>343 847,1</b>	<b>357 542,9</b>
<i>Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)</i>	<i>x</i>	<i>12,8%</i>	<i>1,1%</i>	<i>4,0%</i>

<b>Иные межбюджетные трансферты</b>	<b>37 207,6</b>	<b>30 139,2</b>	<b>28 178,5</b>	<b>28 178,5</b>
Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)	x	-19,0%	-6,5%	0,0%

Относительно ожидаемого исполнения 2022 года общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в 2023 году снизится на 55 114,2 тыс. рублей или на 5,1 %.

По дотациям динамика поступлений в 2023 году и плановом периоде 2024 - 2025 годов разнонаправленная и предусматривает увеличение объема дотаций в 2023 году на 8 117,8 тыс. рублей или на 2,5 %, в 2024 году и 2025 году – снижение на 8 204,8 тыс. рублей (или на 2,5 %) и на 21 685,2 тыс. рублей (или на 6,7 %), соответственно.

В 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов запланировано увеличение объема доходов бюджета по субвенциям, а именно: на 2023 год – на 38 571,3 тыс. рублей или на 12,8 %, в 2024 году – на 3 775,3 тыс. рублей или на 1,1 % , в 2025 году – на 13 695,8 тыс. рублей или 4,0 %.

Снижение объема безвозмездных поступлений наблюдается по:

субсидиям: на 2023 год – на 94 734,9 тыс. рублей или на 23,3 %, на 2024 года – на 276,6 тыс. рублей или на 0,1 %;

иным межбюджетным трансфертам: на 2023 год – на 7 068,5 тыс. рублей или на 19,0 %, на 2024 год – на 1 960,7 тыс. рублей или на 6,5 %.

#### 4. Расходы

**4.1.** Проектом Решения на очередной 2023 финансовый год предусматривается общий объем расходов бюджета Ловозерского района в размере 1 137 081,5 тыс. рублей, что на 58 714,9 тыс. рублей, или на 4,9 % ниже объема расходов, утвержденного решением Совета депутатов Ловозерского района от 24.12.2021 № 259 «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 29.09.2022) (далее – **Решение о бюджете на 2022 год**).

Общие объемы расходов бюджета Ловозерского района с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период планируются: на 2024 год – меньше объема ассигнований на очередной 2023 год на 0,9 %; на 2025 год – на 2,0 % больше, чем в 2024 году (строка 1.1 следующей таблицы).

тыс. рублей

№ стр.	Наименование показателя	Решение о бюджете на 2022 год	Проект Решения		
			2023	2024	2025
<b>1</b>	<b>Общий объем расходов</b>	<b>1 195 796,3</b>	<b>1 137 081,5</b>	<b>1 127 381,3</b>	<b>1 149 691,2</b>
1.1.	Рост расходов по отношению к уровню предыдущего года	x	-4,9%	-0,9%	2,0%
1.2.	Рост расходов по отношению к утвержденному объему на 2022 год	x	-4,9%	-5,7%	-3,9%
<b>2</b>	<b>Условно утвержденные расходы</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>18 600,0</b>	<b>22 200,0</b>
	(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет средств федерального бюджета)	x	x	не менее 2,5%	не менее 5,0%
<b>3</b>	<b>Объем расходов без учета условно утвержденных*</b>	<b>1 195 796,3</b>	<b>1 137 081,5</b>	<b>1 108 781,3</b>	<b>1 127 491,2</b>

\*в плановом периоде распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5 %, и 5,0 %): на 2024 год – в сумме 18 600,0 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 22 200,0 тыс. рублей.

**4.2.** В 2023 году в функциональной структуре расходов бюджета Ловозерского района наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета, как и в текущем 2022 году, составляют расходы по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - 12,4 % (в 2022 году – 11,7 %);

0400 «Национальная экономика» - 10,6 % (в 2022 году – 12,8 %);

0700 «Образование» – 56,0 % (в 2022 году – 53,3 %).

По восьми разделам классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования планируются с увеличением, по трем с уменьшением, по двум на уровне текущего года.

Наибольший рост бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Решением о бюджете на 2022 год, планируется по следующим разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» – объем ассигнований планируется на 2 059,8 тыс. рублей или на 1,5 % больше, чем в 2022 году;

1000 «Социальная политика» – объем ассигнований планируется на 4 259,9 тыс. рублей или на 10,6 % больше, чем в 2022 году;

1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – объем ассигнований планируется на 12 526,8 тыс. рублей или на 14,0 % больше, чем в 2022 году.

В процентном отношении наиболее существенный темп роста бюджетных ассигнований планируется по следующим разделам:

0900 «Здравоохранение» - в 18,5 раз (увеличение на 3 500,0 тыс. рублей обусловлено включением категории граждан п.г.т. Ревда старше 65 лет в число получателей мер социальной поддержки в части возмещения расходов по оплате стоимости проезда или организации мероприятия по доставке данных лиц в медицинские учреждения города Мурманска)<sup>1</sup>;

1100 «Физическая культура и спорт» - на 86,7 % (увеличение на 342,5 тыс. рублей).

**Структура расходов бюджета Ловозерского района на 2023 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов по разделам классификации расходов бюджетов** представлены в следующей таблице и диаграмме.

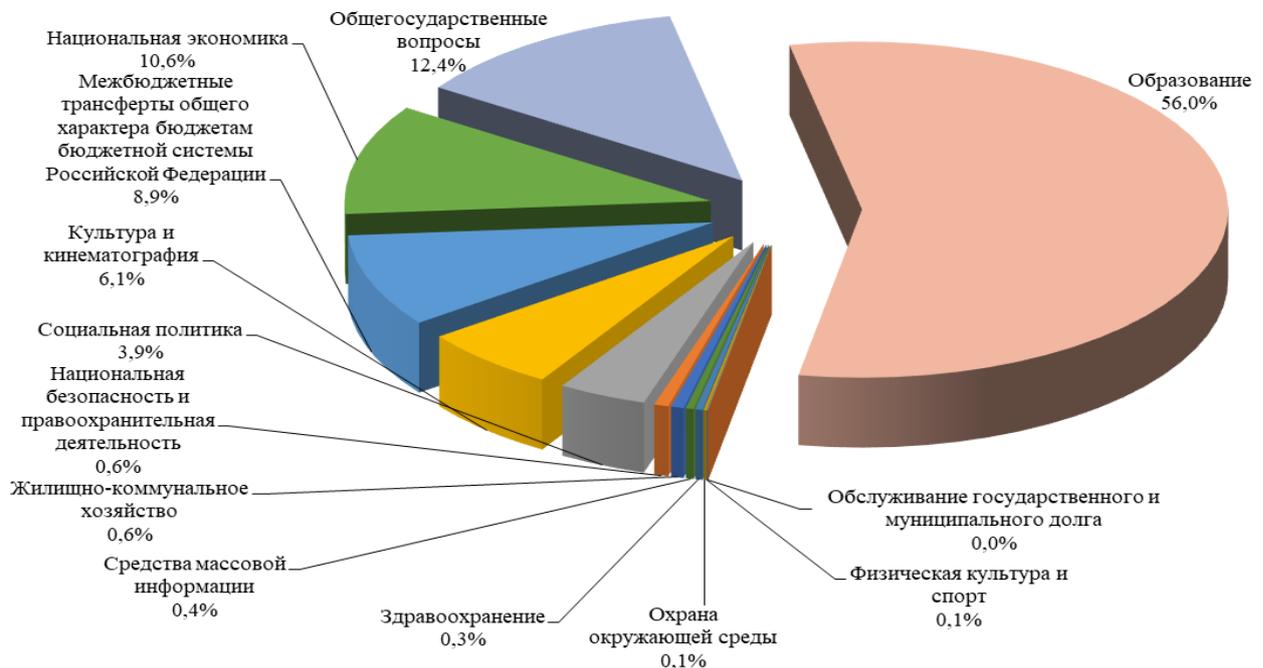
---

<sup>1</sup> Счетная палата обращает внимание, что в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» меры социальной поддержки подлежат отражению по разделу 1000 «Социальная политика».

тыс. рублей

Наименование	Раздел	Утверждено на 2022 год	Проект Решения 2023 год	Изменение		Удельный вес в общем объеме расходов (%)	
		Сумма	Сумма	гр.4 - гр.3	темп роста (гр.4/гр.3*100%)	Решение о бюджете на 2022 год	Проект Решения 2023 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	01	139 449,0	141 508,8	2 059,8	1,5%	11,7%	12,4%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	7 086,6	7 256,5	169,9	2,4%	0,6%	0,6%
Национальная экономика	04	153 602,0	120 666,5	-32 935,5	-21,4%	12,8%	10,6%
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	43 964,9	6 376,3	-37 588,6	-85,5%	3,7%	0,6%
Охрана окружающей среды	06	8 313,4	1 207,4	-7 106,0	-85,5%	0,7%	0,1%
Образование	07	637 563,5	636 265,9	-1 297,6	-0,2%	53,3%	56,0%
Культура и кинематография	08	71906,1	69 270,6	-2 635,5	-3,7%	6,0%	6,1%
Здравоохранение	09	200,0	3700,0	3 500,0	1 750,0%	0,0%	0,3%
Социальная политика	10	40 065,8	44 325,0	4 259,2	10,6%	3,4%	3,9%
Физическая культура и спорт	11	395,0	737,5	342,5	86,7%	0,0%	0,06%
Средства массовой информации	12	4 000,0	4 000,00	0,0	0,0%	0,3%	0,4%
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	26,8	16,8	-10,0	-37,3%	0,0%	0,0%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	89 223,2	101 750,0	12 526,8	14,0%	7,5%	8,9%
<b>Всего</b>		<b>1 195 796,3</b>	<b>1 137 081,3</b>	<b>-58 715,0</b>	<b>13,2%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Диаграмма. Структура бюджета Ловозерского района на 2023 год по разделам функциональной классификации расходов



В среднесрочном периоде планирования 2023 - 2025 годов распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов бюджета Ловозерского района на 2023 год характеризуется снижением объема расходов по 6 из 13 разделов, по одному из разделов объем расходов сохраняется на уровне текущего года.

В 2024 – 2025 годах распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов бюджета Ловозерского района характеризуется относительно стабильным уровнем расходов по всем разделам.

тыс. рублей

Наименование	Решение о бюджете на 2022 год	Доля	2023 год (проект)	Доля	2024 год (проект)	Доля	2025 год (проект)	Доля
<b>Всего</b>	<b>1 195 796,3</b>		<b>1 137 081,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>1 127 381,4</b>	<b>100,0%</b>	<b>1 149 691,3</b>	<b>100,0%</b>
<i>Условно утверждаемые расходы</i>			<i>0,0</i>		<i>18 600,0</i>	<i>1,6%</i>	<i>22 200,0</i>	<i>1,9%</i>
<b>ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)</b>	<b>1 195 796,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>1 137 081,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>1 108 781,4</b>	<b>98,4%</b>	<b>1 127 491,3</b>	<b>98,1%</b>
<i>в том числе</i>								
0100 Общегосударственные вопросы	139 449,0	11,7%	141 508,8	12,4%	135 904,7	12,1%	134 922,5	11,7%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7 086,6	0,6%	7 256,5	0,6%	7 458,0	0,7%	7 645,0	0,7%
0400 Национальная экономика	153 602,0	12,8%	120 666,5	10,6%	116 144,2	10,3%	114 551,9	10,0%
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	43 964,9	3,7%	6 376,3	0,6%	3 676,3	0,3%	3 176,3	0,3%
0600 Охрана окружающей среды	8 313,4	0,7%	1 207,4	0,1%	675,0	0,1%	600,0	0,1%
0700 Образование	637 563,5	53,3%	636 265,9	56,0%	627 941,8	55,7%	647 336,8	56,3%
0800 Культура, кинематография	71 906,1	6,0%	69 270,6	6,1%	67 123,0	6,0%	69 996,2	6,1%
0900 Здравоохранение	200,0	0,0%	3 700,0	0,3%	3 700,0	0,3%	3 700,0	0,3%
1000 Социальная политика	40 065,8	3,4%	44 325,0	3,9%	43 305,1	3,8%	42 812,1	3,7%
1100 Физическая культура и спорт	395,0	0,0%	737,5	0,1%	430,0	0,0%	430,0	0,0%
1200 Средства массовой информации	4 000,0	0,3%	4 000,0	0,4%	4 000,0	0,4%	4 000,0	0,3%
1300 Обслуживание государственного (муниципального) долга	26,8	0,0%	16,8	0,0%	15,5	0,0%	14,2	0,0%
1400 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	89 223,2	7,5%	101 750,0	8,9%	98 407,8	8,7%	98 306,3	8,6%

**4.3. Ведомственной структурой расходов бюджета Ловозерского района** бюджетные ассигнования распределены по 5 главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС).

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований, как и в предыдущие годы, планируются по двум ГРБС, которые в 2023 году в целом составят 79,9 % от общего объема бюджетных ассигнований (в 2022 году – 81,4 %), в том числе:

«001 Администрация Ловозерского района» – 24,5 % в структуре расходов бюджета Ловозерского района (в 2022 году – 30,1 %);

«007 Отдел по образованию администрации Ловозерского района» – 55,4 % (в 2022 году – 51,3 %).

**4.4. В разрезе видов расходов** классификации расходов бюджетов в 2023 году бюджетные ассигнования планируются со снижением по пяти из восьми групп видов расходов.

Сравнительный анализ распределения бюджетных ассигнований по группам видов расходов в текущем 2022 году с очередным 2023 годом представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Код вида расходов	Решение о бюджете на 2022 год		Проект Решения 2023 год		Изменение	
		Сумма	Доля	Сумма	Доля	гр.5-гр.3	гр.5/гр.3
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	125 706,8	10,5%	139 300,5	12,3%	13 593,8	10,8%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	158 929,8	13,3%	88 841,5	7,8%	-70 088,3	-44,1%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	19 954,3	1,7%	26 506,6	2,3%	6 552,2	32,8%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	28 877,0	2,4%	3 557,1	0,3%	-25 319,9	-87,7%
Межбюджетные трансферты	500	89 223,2	7,5%	101 750,0	8,9%	12 526,8	14,0%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	699 876,9	58,5%	712 970,4	62,7%	13 093,5	1,9%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	26,8	0,0%	16,8	0,0%	-10,0	-37,2%
Иные бюджетные ассигнования	800	73 201,5	6,1%	64 138,5	5,6%	-9 063,0	-12,4%
<b>ИТОГО</b>		<b>1 195 796,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>1 137 081,6</b>	<b>100,1%</b>	<b>-58 714,8</b>	<b>-4,9%</b>

В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес составляют расходы по следующим видам расходов:

«Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 62,7 % общего объема расходов бюджета на 2023 год, 63,4 % – на 2024 год и 64,4 % – на 2025 год. В сравнении с показателями 2022 года объем субсидий вырос на 1,9 %;

«Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 12,3% общего объема расходов бюджета на 2023 год, 12,2 % – на 2024 год и 12,1 % – на 2025 год. В сравнении с показателями 2022 года объем субсидий вырос на 10,8 %.

**4.5.** В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, проект Решения сформирован **в программной структуре расходов.**

На 2023-2025 годы программная структура расходов бюджета Ловозерского района сформирована на основе 23 муниципальных программ и ведомственных целевых программ (далее – **муниципальные программы**).

Согласно проекту Решения, расходы бюджета Ловозерского района на реализацию муниципальных программ на 2023 год планируются в объеме 1 133 718,9 тыс. рублей, что на 55 965,1 тыс. рублей, или на 4,7 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год.

Сведения о расходах бюджета Ловозерского района на реализацию муниципальных программ в период с 2022 по 2025 годы представлены в следующей таблице.

Показатели		Утверждено	Проект Решения		
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Расходы на реализацию муниципальных программ	тыс. рублей	1 189 684,0	1 133 718,9	1 105 468,7	1 124 128,6
Доля в расходах бюджета Ловозерского района	в %	99,5%	99,7%	99,7%	99,7%
Изменения к предыдущему	тыс. рублей	-	-55 965,1	-28 250,1	18 659,9
	в %	-	-4,7%	-2,5%	1,7%

Бюджетные ассигнования на создание **Резервного фонда** администрации Ловозерского района запланированы в рамках муниципальной программы 6 «Управление муниципальными финансами» по подпрограмме 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Ловозерский район». Плановые бюджетные назначения резервного фонда, сформированного на 2023, 2024 и 2025 годы, утверждены в размере 1 000,0 тыс. рублей ежегодно.

**4.6.** В составе бюджета Ловозерского района сформированы бюджетные ассигнования по не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления – **непрограммная часть бюджета**, в том числе:

расходы на функционирование представительного органа – Совета депутатов Ловозерского района;

расходы на реализацию решения Ловозерского районного Совета «О муниципальных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования Ловозерский район, для лиц, работающих и проживающих в муниципальном образовании Ловозерский район Мурманской области расположенного в районах Крайнего Севера» в части оплаты проезда граждан и членов их семей и провоза багажа, связанных с выездом за пределы Мурманской области;

расходы на реализацию решения Совета депутатов Ловозерского района от 29.05.2014 № 52 «О внесении изменений в решение Ловозерского районного Совета от 27.09.2006 № 125 «О порядке присвоения звания «Почетный гражданин Ловозерского района» в части возмещения стоимости ритуальных услуг, оказанных специализированными организациями, предоставленных согласно гарантированного перечня услуг по погребению почетного гражданина Ловозерского района.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов местного самоуправления предусмотрены по трем главным распорядителям средств бюджета Ловозерского района.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности, предусматриваемый проектом Решения, представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Год	Непрограммные направления деятельности, всего	Расходы по обеспечению функций (содержание) представительного органа местного самоуправления	
		Всего	% в общем объеме (гр.3/гр.2)
1	2	3	4
Решение о бюджете на 2022 год	6 112,3	2 949,2	48,2%
на 2023 год	3 362,6	3 092,6	92,0%
на 2024 год	3 312,6	3 042,6	91,8%
на 2025 год	3 362,6	3 092,6	92,0%

В соответствии с проектом Решения расходы непрограммной части бюджета Ловозерского района предусматриваются:

а) на 2023 год – на 2 749,7 тыс. рублей, или на 55,0 % меньше объема, утвержденного Решением о бюджете на 2022 год, что в основном связано с сокращением расходов, предусмотренных на устранение последствий распространения коронавирусной инфекции.

В сравнении с 2022 годом в 2023 году в общем объеме расходной части бюджета удельный вес расходов на осуществление непрограммной деятельности снизился на 0,1 % и составил 0,3 %;

б) на 2024 год – на 1,5 % меньше объема, предусматриваемого на 2023 год, что в основном обусловлено незначительным сокращением расходов на функционирование представительного органа;

в) на 2025 год – на 1,5 % больше объема 2024 года, что обусловлено незначительным увеличением расходов на функционирование представительного органа.

**4.7.** Статьей 13 проекта Решения установлен объем **муниципального дорожного фонда** Ловозерского района на 2023 год в сумме 12 853,5 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 11 923,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 10 311,4 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Ловозерский район на 2023 - 2025 годы сформирован за счет доходов от уплаты акцизов, на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, прямогонный бензин.

Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда по ведомству 001 «Администрация Ловозерского района» разделу (подразделу) 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2023 - 2025 годах отражено в следующей таблице.

тыс. рублей

Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	Проект Решения					
	2023 год		2024 год		2025 год	
	ВСЕГО	в том числе за счет субсидии из областного бюджета	ВСЕГО	в том числе за счет субсидии из областного бюджета	ВСЕГО	в том числе за счет субсидии из областного бюджета
Муниципальная программа 10 «Транспортное обслуживание населения в Ловозерском районе»						

Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	Проект Решения					
	2023 год		2024 год		2025 год	
	ВСЕГО	в том числе за счет субсидии из областного бюджета	ВСЕГО	в том числе за счет субсидии из областного бюджета	ВСЕГО	в том числе за счет субсидии из областного бюджета
Выполнение работ по обслуживанию, содержанию автомобильных дорог	4 000,0	-	4 000,0	-	4 000,0	-
Обеспечение технически исправного состояния сооружений и элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения	-	-	-	-	300,0	-
Разработка, экспертиза проектно-сметной (сметной) документации по объектам автодорог (дорожной инфраструктуры)	1 150,0	-	1 250,0	-	90,0	-
Субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	5 869,5	5 869,5	4 891,3	4 891,3	4 157,6	4 157,6
Софинансирование местного бюджета к субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	308,9	-	257,4	-	218,8	-
Средства местного бюджета, превышающие размер расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	1 250,0	-	1 250,0	-	1 250,0	-
Осуществление мероприятий по безопасности дорожного движения	275,0	-	275,0	-	295,0	-

Счетная палата отмечает, что в нарушение статей 13 и 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели не утверждены.

Методика планирования бюджетных ассигнований не содержит показатели, участвующие в определении объемов расходов на осуществление дорожной деятельности, предусматривает, что планирование бюджетных ассигнований на осуществление дорожной деятельности осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования Ловозерский район.

Статьей 19.1 Положения о бюджетном процессе предусмотрено утверждение Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда решением Совета депутатов Ловозерского

района. Представление указанного Порядка одновременно с проектом Решения о бюджете Положением о бюджетном процессе не предусмотрено.

Отсутствие нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не позволяет оценить правильность расчета стоимости данных работ и потребность денежных средств на их финансирование.

**4.8. Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Ловозерский район на 2023 год** проектом Решения планируются в объеме 61 688,3 тыс. рублей.

Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Ловозерский район находятся в пределах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области (61 689,0 тыс. рублей), установленного в целях реализации пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ проектом постановления Правительства Мурманской области «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2023 год», размещенным на портале Мурманской области «Открытый электронный регион».

**4.9.** Пунктом 2 статьи 6 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств (далее - ПНО)** на 2023 год в сумме 12 191,0 тыс. рублей. Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2022 год планируется со снижением в 2023 году на 5,4 %.

Представление перечня публичных нормативных обязательств и расчетов по ним одновременно с проектом Решения о бюджете Положением о бюджетном процессе не предусмотрено, что не позволяет дать оценку обоснованности планируемых бюджетных ассигнований.

**4.10.** Пунктом 3 статьи 8 проекта Решения (приложения 8, 8.1 к проекту бюджета) предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **межбюджетных трансфертов** из бюджета Ловозерского района в следующем объеме: на 2023 год – 101 750,0 тыс. рублей, на 2024 год – 98 407,8 тыс. рублей, на 2025 год – 98 306,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 142.1 Бюджетного кодекса РФ пунктом 1 статьи 8 проекта Решения утвержден объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района на 2023 год в сумме 53 918,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 54 344,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 52 844,3 тыс. рублей. Распределение дотаций бюджетам поселений Ловозерского района произведено в соответствии с методикой, утвержденной Законом о межбюджетных отношениях.

Проектом решения также предусмотрено предоставление:

иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения: на 2023 год – 9 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – 21 24,8 тыс. рублей.

субсидий на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений: на 2023 год – 38 832,0 тыс. рублей, на 2024 год – 41 939,0 тыс. рублей, на 2025 год – 45 462,0 тыс. рублей.

### **5. Источники финансирования дефицита бюджета на очередной год и плановый период, верхний предел муниципального внутреннего долга, муниципальные гарантии**

Бюджет Ловозерского района на 2023 год прогнозируется с дефицитом в сумме 9 465,4 тыс. рублей, в плановом периоде 2024 года объем дефицита сократится и составит 168,8 тыс. рублей, в 2025 году объем дефицита увеличится и составит 11 887,2 тыс. рублей.

Размер дефицита, предусмотренный проектом решения на 2023 год и плановый период соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ (не более 10 %).

Предлагаемые к утверждению статьей 9 проекта решения о бюджете источники финансирования дефицита бюджета Ловозерского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 3 и 3.1 к проекту Решения) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса РФ для местных бюджетов.

**Источниками финансирования дефицита бюджета** муниципального образования Ловозерский район в 2024 - 2025 годах предлагается использовать привлечение кредитов в кредитных организациях: в 2024 году – 8 800,0 тыс. рублей, в 2025 году – 11 887,2 тыс. рублей.

Погашение бюджетных кредитов в соответствии с условиями соответствующих договоров на привлечение средств планируется в следующих объемах: 2023 год – 1 341,0 тыс. рублей, 2024 год – 10 141,0 тыс. рублей, 2025 год – 1 341,0 тыс. рублей.

**Программа муниципальных внутренних заимствований** муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, предлагаемая к утверждению в приложениях 9 и 9.1 к проекту Решения, соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 и пункта 2 статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Предоставление **муниципальных гарантий**, размещение муниципальных ценных бумаг Ловозерского района в 2023-2025 годах не планируется.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ **верхний предел муниципального внутреннего долга** Ловозерского района на конец очередного финансового года и каждого года планового периода предлагается к утверждению пунктами 1,2,3 статьи 1 проекта Решения в следующих размерах:

на 01.01.2024 – 17 362,7 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

на 01.01.2025 – 16 021,7 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

на 01.01.2026 – 26 567,9 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

В сравнении с показателями на 01.01.2022 года, по состоянию на 01.01.2026 верхний предел муниципального долга снизится на 9,1 % с 29 333,3 тыс. рублей до 26 567,9 тыс. рублей.

Объем муниципального долга не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует пункту 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Виды долговых обязательств Ловозерского района соответствуют видам, предусмотренным статьей 100 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установленный статьей 10 проекта Решения не превышает ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

### Основные выводы

1. Проект решения о бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в целом основан на положениях документов, указанных в статье 12 Положения о бюджетном процессе. Содержание проекта Решения в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ.

2. Проект Решения содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Положения о бюджетном процессе бюджет составлен на три года: очередной год и плановый период.

Программная структура расходов бюджета Ловозерского района сформирована на основе 23 муниципальных программ.

3. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

Размер дефицита бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозирован с учетом требований пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

4. Зачисление налоговых и неналоговых доходов планируется по нормативам, установленным статьями 61.2 и 62 Бюджетного кодекса РФ, Законом Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области», проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

5. Формирование расходов бюджета Ловозерского района в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики. Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета составляют расходы в социальной сфере.

5.1. Объем условно утвержденных расходов установлен на 2024-2025 годы в размере, соответствующем минимальному уровню, установленному статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

5.2. Расходы на содержание органов местного самоуправления Ловозерского района планируются в пределах норматива, предусмотренного проектом постановления Правительства Мурманской области «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления

муниципальных образований Мурманской области на 2023 год» в целях реализации пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета составляют бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям: на 2023 год – 62,7 % общего объема расходов бюджета, на 2024 год – 63,5 %, на 2025 год – 64,4 %.

5.4. В 2023 году в общем объеме расходной части бюджета 1 015 303,6 тыс. рублей, или 90,0 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений.

5.5. Плановые бюджетные назначения Резервного фонда администрации Ловозерского района, сформированного на 2023, 2024 и 2025 годы, утверждены в размере 1 000,0 тыс. рублей ежегодно.

5.6. Объем дорожного фонда установлен на 2023 год в сумме 12 853,5 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 11 923,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 10 311,4 тыс. рублей. Отсутствие нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не позволяет оценить правильность расчета стоимости данных работ и потребность денежных средств на их финансирование.

6. Виды долговых обязательств Ловозерского района соответствуют видам долговых обязательств, предусмотренным статьей 100 Бюджетного кодекса РФ.

7. Показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга, объема муниципальных заимствований соответствуют требованиям статей 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ.

8. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен статьей 10 проекта Решения и не превышает ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Счетная палата предлагает при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» учесть замечания, изложенные в настоящем Заключении.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области

В.А. Тришкина