

## **УТВЕРЖДЕНО**

Коллегией

Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

(протокол от 18.11.2022 № 30)

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам экспертизы проекта закона Мурманской области  
«О признании утратившим силу абзаца второго статьи 7 Закона Мурманской  
области «О межбюджетных отношениях Мурманской области»

Контрольно-счетная палата Мурманской области в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 8 Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» представляет экспертизу проекта закона Мурманской области № 616-7 «О признании утратившим силу абзаца второго статьи 7 Закона Мурманской области «О межбюджетных отношениях Мурманской области» (далее – законопроект), внесенного в Мурманскую областную Думу Губернатором Мурманской области 28 октября 2022 года.

1. Абзацем 6 статьи 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) установлено, что неналоговые доходы бюджета субъекта Российской Федерации формируются, в том числе, за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 40 процентов.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3.2 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены единые для соответствующих видов муниципальных образований нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Абзацем 2 статьи 7 Закона Мурманской области от 10 декабря 2007 года № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (в действующей редакции) установлено, что в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов зачисляются неналоговые доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 процентов.

Таким образом, с учетом положений статьи 62 Бюджетного кодекса РФ, плата за негативное воздействие на окружающую среду поступает в местные бюджеты Мурманской области в полном размере.

Законопроектом предлагается восстановить норматив зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в областной бюджет в размере 40 % начиная с 1 января 2023 года.

2. Пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) установлено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;

хранение, захоронение отходов производства и потребления.

Информация о поступлении платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2020-2021 годах и за 10 месяцев 2022 года в разрезе бюджетов муниципальных образований Мурманской области представлена в приложении к настоящему заключению.

Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральный закон № 7-ФЗ дополнен статьей 16.6, которая вступила в силу с 1 сентября 2022 года.

В соответствии с положениями статьи 16.6 Федерального закона № 7-ФЗ плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляется на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Исходя из данных изменений, начиная с 01.09.2022, плата имеет целевой характер, определенный нормой статьи 16.6 Федерального закона № 7-ФЗ и не может быть использована на иные цели (финансирование иных расходных обязательств местных бюджетов).

Учитывая изложенное, проект закона Мурманской области № 616-7 «О признании утратившим силу абзаца второго статьи 7 Закона Мурманской области «О межбюджетных отношениях Мурманской области» не противоречит действующему законодательству. Изменение норматива повлечет снижение доходов местных бюджетов.

Приложение на 1 листе.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области

О.В. Якуненков

**Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципальных образований в динамике лет (норматив зачисления 100%)**

в рублях

№ п/п	Наименование муниципального образования	Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду			
		2020 год	2021 год	на 01.11.2022	
		факт	факт	факт	в том числе по нормативу 40 %
1	Кандалакшский район	7 880 013,59	7 376 481,31	10 092 500,00	4 037 000,00
2	Кольский район	18 288 796,76	26 403 452,90	14 755 200,00	5 902 080,00
3	Ловозерский район	-1 881 358,60	1 573 594,76	925 601,60	370 240,64
4	Печенгский муниципальный округ	22 136 055,60	20 930 612,96	34 589 998,20	13 835 999,28
5	Терский район	360 361,42	579 366,89	426 500,00	170 600,00
6	ЗАТО г. Островной	88 541,23	427 025,92	130 000,00	52 000,00
7	ЗАТО г. Заозёрск	45 990,75	410 978,34	297 739,61	119 095,84
8	ЗАТО г. Североморск	9 886 745,71	3 892 960,46	21 139 280,00	8 455 712,00
9	ЗАТО п. Видяево	-8 818,59	169 732,73	153 400,00	61 360,00
10	ЗАТО Александровск	2 331 595,69	2 470 884,02	1 405 300,00	562 120,00
11	г. Апатиты	19 863 537,23	5 605 870,57	9 663 100,00	3 865 240,00
12	г. Кировск	40 491 680,95	71 370 577,68	47 096 410,00	18 838 564,00
13	Ковдорский муниципальный округ	19 212 553,89	81 150 284,22	49 070 130,00	19 628 052,00
14	г. Мончегорск	175 716 179,58	443 388 320,68	118 685 378,22	47 474 151,29
15	город-герой Мурманск	12 944 649,88	22 483 278,39	11 751 500,00	4 700 600,00
16	г. Оленегорск	22 517 075,45	26 631 754,53	24 844 875,08	9 937 950,03
17	г. Полярные Зори	3 388 635,86	16 316 426,52	8 642 800,00	3 457 120,00
<b>Всего:</b>		<b>353 262 236,40</b>	<b>731 181 602,88</b>	<b>353 669 712,71</b>	<b>141 467 885,08</b>

Справочно: поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2023 году прогнозируется в объеме 178 296,7 тыс. рублей (по нормативу 100 %, в том числе норматив 40 % составит 71 318,7 тыс. рублей).