

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Мурманской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства государственной собственности Мурманской области, в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года» (далее – мероприятие).

Объекты мероприятия:

Министерство строительства Мурманской области (далее – Министерство);
исполнительные органы государственной власти Мурманской области и подведомственные им учреждения (предприятия), в оперативном управлении или хозяйственном ведении которых находятся объекты незавершенного строительства (по запросам).

Проверяемый период:

2020-2021 годы и январь-февраль 2022 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якунениковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Количество объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) в 2020-2021 годах имеет тенденцию к увеличению, так на 01.01.2022 их количество возросло по сравнению с 01.01.2020 на 39 единиц (с 61 до 100) или на 63,9 процента. Объем вложений увеличился на 1 251 807,8 тыс. рублей или на 63,7% (с 1 966 276,9 тыс. рублей до 3 218 084,7 тыс. рублей). Увеличение количества объектов обусловлено началом строительства новых объектов, а также разработкой проектно-сметной документации (далее – ПСД) и выполнением проектных и изыскательских работ (далее – ПИР).

2. Анализ нормативных правовых актов Мурманской области, а также внутренних локальных актов Министерства показал следующее.

2.1. На региональном уровне отсутствует нормативная правовая база, регламентирующая работу по сокращению объемов и количества ОНС, что, в том числе, затрудняет осуществление контроля за вовлечением таких объектов в хозяйственный оборот.

2.2. Перечень задач и функций Министерства, определенный его положением¹, не содержит положений по осуществлению им учета ОНС и ведения Специализированного реестра по отдельному виду государственного имущества Мурманской области - объектам, строительство которых не завершено (далее – Спецреестр). Положениями о структурных подразделениях Министерства ведение учета ОНС и Спецреестра также не предусмотрено.

2.3. Пунктом 1.6 во взаимосвязи с пунктом 1.3 Порядка учета и ведения реестра по отдельному виду государственного имущества Мурманской области – объектам, строительство которых не завершено² (далее – Порядок № 206-ПП) не определен заявитель (орган исполнительной власти, областное учреждение) для представления сведений об ОНС, находящихся в казне Мурманской области. Кроме того, положениями указанного порядка не предусмотрены заявители, выступающие заказчиками при строительстве объектов, которые не являются балансодержателями (например, ГОКУ «Управление капитального строительства Мурманской области»).

2.4. С учетом норм главы 6.5 Градостроительного кодекса РФ, вступивших в силу с 2022 года, Порядок № 206-ПП и Положение об учете государственного имущества Мурманской области³ (далее – Положение об учете государственного имущества) подлежат приведению в соответствие с ее требованиями в части учета ОНС и ведения Спецреестра.

3. Анализ результативности мер, принимаемых Министерством и исполнительными органами государственной власти Мурманской области (далее – ИОГВ), направленных на сокращение объемов и количества ОНС в 2020-2021 годах и январе-феврале 2022 года показал следующее.

3.1. Министерством как исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции по формированию, реализации государственной политики Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, меры, направленные на улучшение ситуации, связанной с сокращением объема и количества ОНС, не принимались, системная работа, направленная на решение задачи сокращения объема и количества ОНС, не организована.

3.2. В нарушение пункта 2 постановления Правительства Мурманской области от 11 июня 2010 года № 266-ПП (далее – Постановление № 266-ПП) и пункта 1.2 Порядка № 206-ПП Министерством, как уполномоченным органом, ведение Спецреестра не осуществлялось, а также не соблюдался пункт 4.2 Положения об учете государственного имущества в части взаимодействия с ГОБУ «Имущественная казна Мурманской области» как с учреждением, уполномоченным на учет и ведение реестра государственного имущества Мурманской области.

Таким образом, достоверный (точный) и полный учет ОНС Министерством не обеспечен, как это установлено пунктом 1.5 Порядка № 206-ПП во взаимосвязи с пунктом 2.2 данного порядка и пунктом 3 Постановления № 266-ПП.

3.3. Результативные меры, направленные на снижение объемов и количества ОНС, приняты ИОГВ и балансодержателями в отношении только 2 из 19 объектов (осуществлено списание 2 объектов с последующим демонтажом).

3.4. Министерством не проводились мероприятия по инвентаризации ОНС, что затрудняет осуществление контроля за вовлечением таких объектов в хозяйственный оборот.

4. Нарушения и недостатки, установленные в рамках проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

4.1. В нарушение части 1 статьи 49 и части 1 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ реконструкция здания детской поликлиники в г. Кола проведена ГОБУЗ «Кольская ЦРБ» при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на разработанную проектную документацию и разрешения на строительство, дающее право на осуществление работ по реконструкции. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения⁴.

4.2. Принятие решения о списании здания мойки произведено ГОУСП «Тулума» с нарушением требований пункта 1.5.2 Положения о порядке списания государственного имущества Мурманской области⁵, а также мероприятия по ее списанию не завершены, что является нарушением пункта 2.7.3 указанного положения (объект не снят с кадастрового учета как прекративший свое существование, право собственности Мурманской области и право хозяйственного ведения ГОУСП «Тулума» не прекращено).

4.3. Средства областного бюджета на консервацию 8 объектов, строительство которых приостановлено (прекращено) в 1990-2019 годах не выделялись, что может являться причиной их постепенного разрушения и обветшания и не согласуется с положениями части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ, предусматривающей, что при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на 6 месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию ОНС.

¹ Положение о Министерстве строительства Мурманской области утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 28.11.2019 № 529-ПП

² Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 21.04.2011 № 206-ПП «О порядке учета и ведения специализированного реестра по отдельному виду государственного имущества Мурманской области – объектам, строительство которых не завершено»

³ Утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 11.06.2010 № 266-ПП «О совершенствовании учета государственного имущества Мурманской области»

⁴ Контрольно-счетной палатой Мурманской области направлено информационное письмо в Министерство государственного жилищного и строительного надзора Мурманской области о рассмотрении вопроса о привлечении к административной ответственности по факту нарушения установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию

⁵ Утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 13.05.2011 № 234-ПП

4.4. Мероприятия по пробному запуску очистных сооружений откладываются уже более 4 лет, в связи с чем объект «*Реконструкция детского оздоровительного центра «Гандвиг». Очистные сооружения и канализация*» не введен в эксплуатацию (заказчик ГОКУ «Управление капитального строительства Мурманской области») и не используется до настоящего времени, что создает риск неэффективного использования бюджетных средств в сумме 21 386,6 тыс. рублей, израсходованных на объект.

4.5. Осуществленные балансодержателями в 2009-2015 годах расходы средств областного бюджета на неостребованные разработки ПСД и проведенные ПИР по 7 объектам в общем объеме 22 921,1 тыс. рублей не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с пунктом 1 статьи 2 Закона Мурманской области от 9 ноября 2001 года № 303-01-ЗМО «Об управлении государственной собственностью Мурманской области», так как отсутствуют результаты по их использованию.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 11 от 14.04.2022, а также приняты следующие решения: направить информационные письма в Правительство Мурманской области, Министерство строительства Мурманской области, Министерство государственного жилищного и строительного надзора Мурманской области; направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области и Министерство строительства Мурманской области.