

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка эффективности государственной поддержки предпринимательской деятельности в условиях действия ограничительных мер по распространению новой коронавирусной инфекции на территории Мурманской области в 2020 году».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

Объекты мероприятия:

некоммерческая микрокредитная компания «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Мурманской области» (далее также - НМК «ФОРМАП», Фонд);

Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области (далее также - Министерство).

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Ограничительные мероприятия, введенные в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Мурманской области с 06 апреля 2020 года и продолжающие действовать в течение 2020 – 2021 годов, в различной степени оказали влияние на условия ведения предпринимательской деятельности и финансовое состояние субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также – субъекты МСП).

В течение 2020 года в Мурманской области реализованы дополнительные меры поддержки субъектов МСП, отнесенных к перечню отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Дополнительные меры государственной поддержки субъектов МСП, оказанные за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области в течение 2020 года, способствовали кратковременному снижению негативных последствий влияния ограничительных мероприятий на показатели финансово-хозяйственной деятельности субъектов МСП.

Отсутствие мониторинга за показателями финансово-хозяйственной деятельности получателей финансовой поддержки (за исключением получателей антикризисных микрозаймов) в условиях продолжения действия в различной степени ограничительных мероприятий не позволяет оценить динамику финансово-экономического состояния субъектов МСП и эффективность оказания отдельных дополнительных мер государственной поддержки.

2. В 2020 году общий объем бюджетных средств, выделенных из резервного фонда Правительства Мурманской области на оказание четырех видов дополнительной государственной поддержки субъектам МСП, наиболее пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции, составил 533 321,5 тыс. рублей.

В общем объеме государственной поддержки субъектов МСП, оказываемой за счет средств областного бюджета в 2020 году на долю средств, дополнительно выделенных из резервного фонда Правительства Мурманской области, приходится 67,3 %.

3. Общий объем средств, выделенных из резервного фонда Правительства Мурманской области на оказание 4 видов дополнительной поддержки субъектам МСП в условиях действия на территории Мурманской области ограничительных мероприятий, использован на общую сумму 408 281,1 тыс. рублей, или на 76,6 %.

Основными причинами остатка средств, выделенных на дополнительную поддержку субъектов МСП, является заявительный характер предоставления поддержки и окончание периода принятия заявок для получения соответствующего вида финансовой поддержки.

Неиспользованный остаток средств резервного фонда Правительства Мурманской области на общую сумму 125 040,4 тыс. рублей в полном объеме возвращен НМК «ФОРМАП» на единый счет областного бюджета.

4. При общем количестве субъектов МСП, отнесенных к перечню отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции, в 7,5 тыс. единиц, плановое значение показателя достижения результата предоставления дополнительных мер поддержки субъектам МСП было установлено на уровне 70 %, или 5 280 субъектов МСП - получателей финансовой поддержки.

В течение 2020 года дополнительной поддержкой, оказанной за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области, смогли воспользоваться около 4,0 тыс. субъектов МСП, или 53 % от общего количества субъектов МСП, отнесенных к перечню отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Плановые значения показателей результативности были установлены дополнительным соглашением от 15 декабря 2020 года, когда было известно фактическое количество получателей поддержки. Фактические количественные значения двух показателей результативности предоставления дополнительной поддержки, такие как количество предоставленных микрозаймов и количество субъектов МСП, получивших поддержку, превысили плановые значения соответственно на 0,2 % и 2,8 %.

5. Финансовая поддержка в виде выплаты минимального размера оплаты труда (выплата МРОТ) оказана 5 110 субъектам МСП на общую сумму 217 546,7 тыс. рублей, что составило 72,5 % от объема средств, выделенных на предоставление данного вида поддержки.

В том числе 1 266 субъектам МСП, деятельность которых была приостановлена по состоянию на 01 июня 2020 года, осуществлена повторная выплата МРОТ, на общую сумму 55 750,6 тыс. рублей.

Отказано в предоставлении финансовой поддержки по 1 098 заявлениям.

Доля субъектов МСП, получивших финансовую поддержку в виде выплаты МРОТ, составила 51,3 % от общего количества субъектов МСП, отнесенных к перечню отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Наибольшее количество субъектов МСП получателей финансовой поддержки в виде МРОТ (71,8 %) приходится на три вида деятельности: розничную торговлю (36,8 %), предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты (28,0 %), деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (7,1 %).

6. Общий объем антикризисных микрозаймов, предоставленных 185 субъектам МСП в 2020 году, составил 171 469,9 тыс. рублей, или 85,7 % от объема выделенных средств на данный вид антикризисной поддержки.

Наибольшая доля антикризисных микрозаймов приходится на следующие виды деятельности субъектов МСП: розничная торговля - 21,5 %, предоставление продуктов питания и напитков (общественное питание) – 17,2 %, деятельность туристических агентств – 8,1 %.

Согласно данным сводного отчета о деятельности заемщиков по итогам 2020 года по сравнению с показателями 2019 года в целом у получателей данного вида поддержки наблюдается снижение показателей финансово-хозяйственной деятельности в диапазоне от 3,5 % до 36,2 %.

В то же время у каждого получателя в отдельности наблюдается разнонаправленная динамика изменения объемов выручки от реализации товаров (работ, услуг), среднесписочной численности работников, объемов уплаченных налогов и сборов, среднемесячной заработной платы работников, что может свидетельствовать об отсутствии стабильности финансово-экономического состояния субъектов МСП. Сведения о направлениях изменения показателей в 2020 году в сравнении с 2019 годом согласно данным отчетов о деятельности заемщиков приведены в следующей таблице.

№	Наименование	Направление изменения показателя					
		увеличение		сохранение (не изменился)		снижение	
		Количество получателей	Доля в общем количестве	Количество получателей	Доля в общем количестве	Количество получателей	Доля в общем количестве
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Выручка от реализации товаров, работ, услуг	74	40,0%	3	1,6%	108	58,4%
2	Среднесписочная численность	52	28,1%	86	46,5%	47	25,4%
3	Объем уплаченных налогов и сборов	76	41,1%	8	4,3%	101	54,6%
4	Среднемесячная заработная плата	72	38,9%	44	23,8%	69	37,3%

Согласно сведениям о расчетах заемщиков по антикризисным микрозаймам по состоянию на 01 декабря 2021 года:

- досрочно в полном объеме погашено 18 микрозаймов (9,7 %) на общую сумму 16 150,0 тыс. рублей (9,4 %);
- действует 167 микрозаймов (90,3 %) с остатком задолженности на общую сумму 54 385,0 тыс. рублей (31,8 % общего объема выданных микрозаймов);
- просроченная задолженность имеется 11 микрозаймам (6,5 %) на общую сумму 1 845,7 тыс. рублей, что составляет 3,4 % от общего объема остатка задолженности и 1,1 % от общего объема микрозаймов, выданных в 2020 году. Общий объем просроченной задолженности по уплате процентов по 11 микрозаймам составляет 5,4 тыс. рублей. НМК «ФОРМАП» проводится претензионная работа.

7. В течение 2020 года финансовая поддержка оказана:

- 11 субъектам МСП на компенсацию 100 % фактических затрат на уплату арендных и коммунальных платежей, на общую сумму 16 614,5 тыс. рублей, или 60,1 % от объема выделенных средств на оказание данного вида антикризисной поддержки;

- 4 субъектам МСП на возобновление деятельности кинотеатров (кинозалов), на общую сумму 2 650,0 тыс. рублей, или 45,7 % от объема выделенных средств на оказание данного вида антикризисной поддержки.

Субъекты МСП продолжают осуществлять свою деятельность в условиях действия ограничительных мероприятий (например, кинотеатры (кинзалы)), а некоторые субъекты МСП вынуждены даже приостановить свою деятельность (например, детские игровые комнаты, семейные парки развлечений).

Мониторинг финансового состояния субъектов МСП - получателей финансовой поддержки не предусмотрен ни Правилами предоставления субсидий № 237-ПП, ни Положениями о порядке предоставления соответствующего вида финансовой поддержки субъектам МСП, ни условиями соглашений о предоставлении финансовой поддержки.

В результате, имеется риск невозврата финансовой поддержки, так как одним из условий ее предоставления является обязанность субъекта МСП (получателя финансовой поддержки) - осуществлять деятельность в течение одного года после снятия всех ограничений.

Вместе с тем, срок снятия действия всех ограничительных мероприятий в настоящее время не определен.

8. Согласно данным Единого реестра субъектов МСП на территории Мурманской области:

- в течение 2020 года наблюдается:

- сокращение общего количества субъектов МСП на 1 492 единицы, или на 5,9 % (по Российской Федерации сокращение на 3,9 %, по Северо-Западному федеральному округу сокращение на 4,5 %);

- снижение общей среднесписочной численности работников в субъектах МСП на 389 человек, или на 0,8 % (по Российской Федерации увеличение на 1,1 %, по Северо-Западному федеральному округу увеличение на 1,3 %);

- в течение 2021 года наблюдается разнонаправленная динамика изменения:

- количества субъектов МСП, приведшая в целом к увеличению на 806 единиц, или на 3,4 % (по Российской Федерации увеличение на 3,2 %, по Северо-Западному федеральному округу увеличение на 2,7 %);

- среднесписочной численности работников в субъектах МСП, приведшая в целом к сокращению на 3 711 единиц, или на 7,3 % (по Российской Федерации сокращение на 5,4 %, по Северо-Западному федеральному округу сокращение на 5,7 %).

Отсутствие мониторинга за показателями финансово-хозяйственной деятельности субъектов МСП - получателями финансовой поддержки не позволяет оценить влияние на динамику количественных показателей, отражаемые в Едином реестре субъектов МСП в Мурманской области.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 24 февраля 2022 года № 07), а также приняты следующие решения:

1. Направить информационное письмо в Правительство Мурманской области с предложениями:

- о введении мониторинга финансового состояния субъектов МСП - получателей отдельных видов финансовой поддержки;

- об актуальности условия предоставления финансовой поддержки для отдельных субъектов МСП в условиях продолжения действия ограничительных мероприятий.

2. Направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Мурманской области, Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области, некоммерческую микрокредитную организацию «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Мурманской области».