

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка влияния компенсации выпадающих доходов, предоставляемой из областного бюджета организациям, оказывающим услуги водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, на показатели финансово-хозяйственной деятельности ресурсоснабжающих организаций в 2015 – 2018 годах».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. За период с 2015 по 2018 годы общий объем средств областного бюджета, предоставленных в виде субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения по льготным тарифам, составил 1 084 834,3 тыс. рублей, что в среднем ежегодно составляло 0,5 % общего объема исполненных расходов областного бюджета.

В течение исследуемого периода получателями субсидии из областного бюджета стали 33 организации, осуществляющие водоснабжение и водоотведение, из которых только 15 ресурсоснабжающих организаций ежегодно являлись получателями субсидий на протяжении 2015 – 2018 годов. Изменение количества и состава получателей субсидий в основном связано с передачей деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения другим организациям, в том числе в связи с созданием новых организаций, осуществляющих деятельность в данной сфере.

Из общего объема средств областного бюджета, направленных на предоставление субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения по льготным тарифам, на 8 получателей приходится 75,5 %, в том числе: ГОУП «Мурманскводоканал» - 28,2 %, ТП «Водоканал» АО «ГУ ЖКХ» – 12,4 %, ООО «АтомТеплоЭлектроСеть» - 8,8 %, АО «Апатитыводоканал» – 6,9 %, ГОУП «Оленегорскводоканал» - 5,7 %, МУП Кольского района «УЖКХ» – 4,7 %, ООО «Кандалакшаводоканал-4» - 4,5 %, ООО «Кандалакшаводоканал-3» - 4,3 процента.

2. Правила предоставления субсидии организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения по льготным тарифам, в целом соответствуют требованиям норм пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ и «Общим требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам».

3. Расчет размера субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения по льготным тарифам, осуществлялся с соблюдением положений Методики расчета субсидии, и имел прямую зависимость от:

- фактического объема услуг по водоснабжению и водоотведению, отпущенного населению Мурманской области, но не более объема, принятого Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области при установлении тарифов на соответствующий финансовый год;

- разницы между тарифами на водоснабжение, водоотведение, установленными Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области для населения, и стоимости услуг по водоснабжению, водоотведению для нужд населения по расчету, произведенному Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области одним из методов регулирования тарифов.

4. На размер устанавливаемых тарифов и уровень покрытия «экономически обоснованных» тарифов на водоснабжение, водоотведение повлияло ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, предусмотренное статьей 157.1 Жилищного кодекса РФ.

Предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, утвержденные в 35 муниципальных образованиях Мурманской области на основании индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Мурманской области (20,4 %), за период 2015 – 2018 годов составили от 30,4 % до 66,3 процента.

Вместе с тем, рост тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения для населения в большинстве случаев осуществлялся выше утвержденного индекса, что допускается в части конкретной коммунальной услуги.

4.1. Рост тарифов на водоснабжение для населения за период 2015 - 2018 годов составил от 108,5 % до 672,8 %, в том числе:

- в 23 случаях ниже утвержденных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Мурманской области в диапазоне от 0,3 % до 48,2 процента;

- в 27 случаях выше утвержденных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Мурманской области в диапазоне от 1,3 % до 534,8 процента.

Следует отметить, что в Ковдорском районе (н.п. Куропта, с.п. Ёна) в 2 случаях тарифы на водоснабжение для населения снизились.

За период 2015 - 2018 годов тарифы на водоснабжение для других потребителей в муниципальных образованиях Мурманской области увеличивались более высокими темпами в сравнении тарифами, установленными для населения, и их рост составил от 1,2 раза до 19,9 раза.

В течение исследуемого периода по анализируемым ресурсоснабжающим организациям уровень покрытия тарифами, устанавливаемыми Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области для населения, «экономически обоснованных» тарифов, рассчитываемых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области, составлял от 32,5 % до 96,0 процентов.

4.2. Рост тарифов на водоотведение для населения за 2015 - 2018 годы составил от 110,0 % до 518,2 %, в том числе:

- в 20 случаях ниже утвержденных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Мурманской области в диапазоне от 0,4 % до 48,2 процента;

- в 30 случаях выше утвержденных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Мурманской области в диапазоне от 2,7 % до 351,9 процента.

Следует отметить, что в с.п. Ёна Ковдорского района тариф на водоотведение для населения снизился со 151,05 до 33,93 руб./ м³ (без НДС), или на 77,5 процента.

Тарифы на водоотведение для других потребителей в муниципальных образованиях Мурманской области также увеличивались более высокими темпами в сравнении тарифами, установленными для населения, и за период 2015 - 2018 годов их рост составил от 114,0 % до 823,4 процента.

В течение исследуемого периода по анализируемым ресурсоснабжающим организациям уровень покрытия тарифами, устанавливаемыми Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области для населения, «экономически обоснованных» тарифов, рассчитываемых Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области, составлял от 30,7 % до 90,1 процента.

5. У исследуемых ресурсоснабжающих организаций произошло существенное увеличение выручки от реализации по оказанию услуг в сфере водоснабжения и водоотведения, что в основном обусловлено ежегодным ростом тарифов несмотря на снижение объемов отпуска коммунальных ресурсов, из них:

- в сфере водоснабжения снижение объема отпуска коммунальных ресурсов составило от 0,4 % до 17,0 %, при этом рост выручки от реализации составил от 12,8 % до 91,9 процента;

- в сфере водоотведения снижение объема отпуска коммунальных ресурсов составило от 9,4 % до 16,5 %, при этом рост выручки от реализации составил от 24,5 % до 67,7 процента.

6. Сравнительный анализ объемов субсидий, предоставленных из областного бюджета, с полученными финансовыми результатами деятельности ресурсоснабжающих организаций в исследуемом периоде показал следующее.

6.1. В сфере водоснабжения:

а) уровень покрытия полученного валового убытка (разница между выручкой от реализации и себестоимостью услуг) субсидией из областного бюджета у 4 ресурсоснабжающих организаций составил от 22,3 % до 98,0 %;

б) сумма субсидии, полученной из областного бюджета, превысила величину валового убытка (разница между выручкой от реализации и себестоимостью услуг) у 4 ресурсоснабжающих организаций от 2,1 до 33,7 раза;

в) в 2015 и 2017 годах АО «Апатитыводоканал» и ТП «Водоканал» АО «ГУ ЖКХ» являлись получателями субсидии из областного бюджета, но при этом выручка от реализации услуг обеспечила покрытие затрат, формирующих себестоимость услуг, то есть получение валовой прибыли.

6.2. В сфере водоотведения:

а) уровень покрытия полученного валового убытка (разница между выручкой от реализации и себестоимостью услуг) субсидией из областного бюджета у 4 ресурсоснабжающих организаций составил от 14,3 % до 89,7 %;

б) сумма субсидии, полученной из областного бюджета, превысила величину валового убытка (разница между выручкой от реализации и себестоимостью услуг) у 7 ресурсоснабжающих организаций от 101,1 % до 4 196,1 процента;

в) в 2016 году АО «Апатитыводоканал» и ТП «Водоканал» АО «ГУ ЖКХ» при наличии валового убытка (разницы между выручкой от реализации и себестоимостью услуг) не являлись получателями субсидии из областного бюджета;

г) в 2016 году ГОУП «Оленегорскводоканал» являлось получателем субсидии, но при этом выручка от реализации услуг обеспечила покрытие затрат, формирующих себестоимость услуг, то есть получение валовой прибыли.

Таким образом, имеют место факты, когда субсидия, предоставляемая из областного бюджета возмещает ресурсоснабжающим организациям затраты (недополученные доходы):

- частично (не в полном объеме),

- от нескольких до десятков раз, превышающих валовый убыток от реализации,

- при наличии валовой прибыли от реализации услуг,

что может свидетельствовать о недостатках в подходах и механизме формирования и определения «экономически обоснованного» тарифа и, соответственно, применения при расчете размера субсидии показателя «стоимость услуг по водоснабжению, водоотведению для нужд населения по расчету, произведенному Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области одним из методов регулирования тарифов».

Организации коммунального комплекса, действующие на территории Мурманской области, в сферах водоснабжения и водоотведения имеют различную структуру и индивидуальные особенности осуществления данных видов деятельности. В результате, одинаковый подход при государственном регулировании тарифов на водоснабжение, водоотведение и единый порядок предоставления из областного бюджета субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) привели к различным финансовым результатам деятельности ресурсоснабжающих организаций, что в целом свидетельствует о не достижении цели субсидирования.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунальное хозяйство Мурманской области, Комитет по тарифному регулированию Мурманской области.