

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка Министерства юстиции Мурманской области, как уполномоченного органа государственной власти, на осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета по обеспечению поступления в областной бюджет неналоговых доходов за 2021 год и истекший период 2022 года» (далее – мероприятие).

Объект контрольного мероприятия:

Министерство юстиции Мурманской области (далее - Министерство).

Проверяемый период: 2021 год и 9 месяцев 2022 года.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Министерством юстиции Мурманской области (далее - Министерство) в целом сформирована правовая база по администрированию и прогнозированию неналоговых доходов областного бюджета, которая соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативным правовым актам Мурманской области.

2. Министерством администрировалось 63 неналоговых дохода, поступление от которых в 2021 году составило 18 702,6 тыс. рублей и превысило утвержденные бюджетные назначения на 7 222,0 тыс. рублей, или на 62,9 процента. В 2022 году Министерством администрировалось 56 неналоговых доходов, поступление от которых за 9 месяцев составили 18 929,1 тыс. рублей, или 125,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов занимают штрафы, санкции, возмещение ущерба. В 2021 году поступление по данной группе доходов составило 89,8 % от общего объема неналоговых доходов, или 16 798,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2022 года - 81,7 %, или 15 455,2 тыс. рублей.

Совместно с Министерством администрирование неналоговых доходов осуществляли органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области – главные администраторы доходов областного бюджета (далее - ОМСУ).

3. В целом бухгалтерский учет расчетов по суммам доходов (поступлений) ведется в Министерстве в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон о бухгалтерском учете) по плану счетов бухгалтерского учета, утвержденному Инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений¹. Обработка учетной информации ведется с применением программных продуктов.

4. Пункты 1 и 4 Порядка осуществления органами государственной власти Мурманской области и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации² не соответствуют требованиям пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ). Данный порядок подлежит приведению в соответствие с нормами БК РФ.

5. Установлены следующие нарушения и недостатки при организации Министерством работы по обеспечению поступлений (администрированию) неналоговых доходов в областной бюджет за 2021 год и 9 месяцев 2022 года.

5.1. Министерством в нарушение статьи 10 Закона о бухгалтерском учете и пункта 3 Инструкции № 157н допущено искажение данных бюджетного учета в части завышения сумм дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2022 на 1 576,3 тыс. рублей.

Кроме того, Министерством в нарушение статьи 10 Закона о бухгалтерском учете, пунктов 3 и 197 Инструкции № 157н, пункта 34 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы»³ сведения о начислении доходов от отдельных административных штрафов на общую сумму 1 860,2 тыс. рублей, подлежащих уплате на основании 59 постановлений мировых судей о привлечении к административной ответственности, вступивших в законную силу в 2021 году, не отражены в бюджетном учете Министерства на 01.01.2022.

Данные нарушения привели к искажению отдельных показателей «Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2022, выраженных в денежном измерении, а также привели к искажению данных, отраженных в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее - форма 0503169) на 01.10.2022.

Искажение данных показателей повлекло искажение информации об активах и обязательствах Министерства.

5.2. В нарушение пункта 4 статьи 47.2 БК РФ Министерством как главным администратором доходов областного бюджета не определен Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет.

Таким образом, Министерством не реализовано бюджетное полномочие администратора доходов бюджета, установленное абзацем 8 пункта 2 статьи 160.1 БК РФ, что ведет к отражению в бюджетном учете и бюджетной отчетности сумм дебиторской задолженности по административным штрафам, возможность взыскания которых утрачена.

5.3. В 4 случаях возврат заявителям излишне уплаченных средств в общей сумме 113,0 тыс. рублей произведен Министерством с нарушением срока, установленного пунктом 1 статьи 40.1 БК РФ.

5.4. В нарушение абзаца 7 пункта 2 статьи 160.1 БК РФ и пункта 4.2 Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах⁴ Министерством не обеспечено в полном объеме внесение в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах данных о наложенных административных штрафах.

5.5. Приказ Министерства от 10.04.2020 № 34 «Об администрировании доходов областного бюджета органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, осуществляющими переданные государственные полномочия по организационному обеспечению деятельности административных комиссий» не соответствует требованиям статьи 160.1 БК РФ и положениям отдельных нормативных правовых актов Мурманской области.

5.6. В нарушение пункта 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁵ во взаимосвязи с абзацем 6 пункта 2 статьи 160.1 БК РФ Министерством как главным администратором доходов областного бюджета не устанавливались сроки предоставления ОМСУ бюджетной отчетности администратора доходов областного бюджета.

5.7. В Министерстве отсутствовал нормативный документ (локальный акт), регламентирующий порядок взаимодействия аппарата мировых судей с Министерством при администрировании доходов областного бюджета от административных штрафов, налагаемых мировыми судьями, что привело к нарушениям Министерством, как главным администратором доходов областного бюджета, пункта 2 статьи 160.1 БК РФ.

6. Установлены следующие нарушения и недостатки при осуществлении ОМСУ полномочий администратора доходов областного бюджета за 2021 год и 9 месяцев 2022 года.

¹ Утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н)

² Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 20.04.2012 № 171-ПП (далее - Порядок осуществления полномочий главного администратора доходов)

³ Утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н (далее - Стандарт «Доходы»)

⁴ Утвержден приказом Казначейства России от 12.05.2017 № 11н

⁵ Утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н)

6.1. В нарушение абзаца 2 пункта 2 статьи 160.1 БК РФ, статьи 10 Закона о бухгалтерском учете, пунктов 3 и 197 Инструкции № 157н, пункта 34 Стандарта «Доходы» в бюджетном учете администраций Ковдорского муниципального округа, города Полярные Зори, Кольского района и города Оленегорска не отражено начисление доходов от отдельных административных штрафов, наложенных административными комиссиями в 2021-2022 годах и не уплаченных лицами, привлеченными к административному наказанию. В результате отсутствия в бюджетном учете начислений доходов от административных штрафов ОМСУ допущено занижение суммы дебиторской задолженности: на 01.01.2022 на общую сумму 251,7 тыс. рублей; на 01.10.2022 на общую сумму 372,0 тыс. рублей.

Занижение суммы дебиторской задолженности на 01.01.2022 привело к искажению отдельных показателей годовой бюджетной отчетности ОМСУ по средствам областного бюджета за 2021 год, представляемой в адрес Министерства как главного администратора доходов областного бюджета.

6.2. Администрациями Кольского района, города Оленегорска и города Мончегорска не реализовано бюджетное полномочие администратора доходов областного бюджета по признанию безнадежной к взысканию задолженности, установленное абзацем 8 пункта 2 статьи 160.1 БК РФ, что ведет к отражению в бюджетном учете и бюджетной отчетности сумм дебиторской задолженности по административным штрафам, возможность взыскания которых утрачена на общую сумму 2 719,1 тыс. рублей.

6.3. В нарушение абзаца 3 пункта 2 статьи 160.1 БК РФ и части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) постановления административных комиссий г. Полярные Зори и ЗАТО г. Североморск о назначении административных штрафов в случае их неуплаты в установленный срок не направлялись на принудительное взыскание в Федеральную службу судебных приставов.

6.4. В нарушение статьи 9 Закона о бухгалтерском учете и Кодов видов доходов бюджетов и соответствующих им кодов аналитической группы подвидов доходов бюджетов⁶ в 2022 году в бюджетном учете администраций города Апатиты и ЗАТО г. Североморск по КБК «Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» осуществлено начисление доходов от иных административных штрафов на общую сумму 41,0 тыс. рублей, что привело к завышению суммы дебиторской задолженности, а также повлекло завышение дебиторской задолженности по данным формы 0503169, представляемой администрациями Министерству в составе квартальной бюджетной отчетности по средствам областного бюджета.

6.5. В нарушение пункта 8.5 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения⁷ и Кодов видов доходов бюджетов в отдельных случаях при направлении административными комиссиями ЗАТО г. Североморск, г. Апатиты и ЗАТО Александровск мировым судьям материалов дел об административных правонарушениях в отношении лиц, не уплативших в установленный срок административные штрафы, неправильно указаны платежные реквизиты для зачисления сумм штрафов, налагаемых мировыми судьями, что привело к:

- излишнему поступлению в 2021 году в областной бюджет средств от административных штрафов в общей сумме 31,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2022 года - 15,5 тыс. рублей (соответственно местными бюджетами недополучено доходов в указанном размере);

- недополучению в 2022 году областным бюджетом доходов от штрафов в сумме 125,0 тыс. рублей (бюджетом ЗАТО г. Североморск излишне получено 125,0 тыс. рублей).

6.6. В нарушение пунктов 7 и 167 Инструкции № 191н дебиторская задолженность по средствам областного бюджета по КБК 821 116 02010 02 0000 140, отраженная администрацией города Мончегорска в форме 0503169, не соответствует данным бюджетного учета ОМСУ. Так, на 01.10.2022 в форме 0503169 дебиторская задолженность отражена в сумме 99,3 тыс. рублей, по данным оборотно-сальдовой ведомости дебиторская задолженность составила 151,8 тыс. рублей.

6.7. В нарушение пункта 200 Инструкции № 157н и пункта 35 Стандарта «Доходы» бюджетный учет доходов от административных штрафов, наложенных административными комиссиями, не велся администрацией города Мурманска в разрезе контрагентов (плательщиков доходов).

6.8. Административными комиссиями г. Полярные Зори и Печенгского муниципального округа в отношении лиц, не уплативших административные штрафы в срок, не составлялись протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, что не согласуется с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ.

7. Нарушения и недостатки, допущенные ОМСУ при осуществлении полномочий администратора доходов областного бюджета свидетельствуют о недостаточном контроле и координации со стороны Министерства за деятельностью органов местного самоуправления, которым переданы государственные полномочия по организационному обеспечению деятельности административных комиссий, как подведомственных администраторов доходов областного бюджета, что не соответствует подпункту «д» пункта 1 Порядка осуществления полномочий главного администратора доходов и пункту 2.1.7 Положения о Министерстве юстиции Мурманской области⁸ во взаимосвязи с пунктом 3 статьи 160.1 БК РФ.

По результатам данного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Мурманской области составлено 4 протокола об административном правонарушении.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 03 от 03.02.2023, а также принято решение направить, информационные письма в Правительство Мурманской области (с обобщенными результатами по настоящему контрольному мероприятию и с предложением рассмотреть вопрос о приведении пунктов 1 и 4 Порядка осуществления полномочий главного администратора доходов в соответствие с требованиями, установленными пунктами 3.2 статьи 160.1 БК РФ) и Министерство (обратив внимание на недопущение нарушений и недостатков, указанных в отчете), направить отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области и Министерство.

⁶ Утверждены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2021 № 75н (далее - Коды видов доходов бюджетов)

⁷ Утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н

⁸ Утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 29.05.2009 № 229-ПП