

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, предоставленных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года отдельным некоммерческим организациям на развитие и поддержку в сфере конгрессно-выставочной деятельности».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Сфера конгрессно-выставочной деятельности, включая виды и формы оказания государственной поддержки, не регулируется федеральным законодательством и законодательством Мурманской области.

2. Автономная некоммерческая организация по развитию конгрессно-выставочной деятельности «Мурманконгресс» (далее - получатель субсидий, АНО «Мурманконгресс») создана Акционерным обществом «Корпорация развития Мурманской области» на основании единоличного решения Министерства имущественных отношений Мурманской области, являющегося единственным акционером АО «Корпорация развития Мурманской области».

Мурманская область, являющаяся в лице Министерства имущественных отношений Мурманской области единственным акционером АО «Корпорация развития Мурманской области», создавшего АНО «Мурманконгресс», является аффилированным лицом по отношению к данной автономной некоммерческой организации.

3. В областном бюджете в рамках финансирования государственной программы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий АНО «Мурманконгресс» в целях финансового обеспечения затрат в сфере конгрессно-выставочной деятельности:

- на 2018 год на общую сумму 3 000,1 тыс. рублей, из них:
 - Министерству экономического развития Мурманской области в сумме 1 700,1 тыс. рублей;
 - Министерству развития промышленности и предпринимательства Мурманской области в сумме 1 300,0 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 октября 2019 год на общую сумму 4 450,1 тыс. рублей, из них:
 - Министерству экономического развития Мурманской области в сумме 1 530,0 тыс. рублей;
 - Министерству развития промышленности и предпринимательства Мурманской области в сумме 2 920,1 тыс. рублей.

Дать оценку обоснованности и достаточности бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческой организации на финансовое обеспечение затрат в сфере конгрессно-выставочной деятельности не представляется возможным в связи с отсутствием конкретных положений и норм необходимых для формирования расходов на предоставление субсидий некоммерческим организациям в Порядке и методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденные приказом Министерства финансов Мурманской области от 9 июня 2012 года № 99Н (с изменениями и дополнениями).

4. В проверяемом периоде действовали порядки определения объема и условия предоставления субсидий АНО «Мурманконгресс», утвержденные постановлениями Правительства Мурманской области:

- от 08 августа 2018 года № 372-ПП: «Порядок определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации по развитию конгрессно-выставочной деятельности «Мурманконгресс» на финансовое обеспечение затрат в сфере конгрессно-выставочной деятельности» (с изменениями и дополнениями) (далее - Порядок определения объема и предоставления субсидии АНО «Мурманконгресс», утвержденный постановлением № 372-ПП);
- от 18 сентября 2018 года № 434-ПП: «Порядок определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета АНО «Мурманконгресс» на финансовое обеспечение затрат в сфере конгрессно-выставочной деятельности, направленных в том числе на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, привлечение деловых и культурных мероприятий в регион и обеспечение участия Мурманской области в конгрессно-выставочных мероприятиях» (с изменениями и дополнениями) (далее - Порядок определения объема и предоставления субсидии АНО «Мурманконгресс», утвержденный постановлением № 434-ПП).

5. В ходе выборочной проверки соблюдения условий и требований, предъявляемых к получателю субсидий, нарушений не установлено.

Предоставление субсидий АНО «Мурманконгресс» осуществлялось на основании соглашений о предоставлении субсидии о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, заключенных главными распорядителями средств областного бюджета по типовой форме, утвержденной Министерством финансов Мурманской области.

6. АНО «Мурманконгресс» предоставляло в Министерство экономического развития Мурманской области и Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области отчетность в основном по формам и с соблюдением сроков, установленных соглашениями на 2018 и 2019 годы.

Вместе с тем соглашением, заключенным Министерством экономического развития Мурманской области в 2018 году, не установлена форма отчета о расходах Получателя, предусмотренная пунктом 4.3.6.1 данного соглашения, чем не выполнены требования пункта 6 «Порядка определения объема и предоставления субсидии АНО «Мурманконгресс», утвержденного постановлением № 372-ПП.

АНО «Мурманконгресс» в произвольной форме представил в Министерство экономического развития Мурманской области отчет о фактических затратах получателя субсидии за 2018 год, содержащий детальные сведения о направлениях расходования субсидии.

7. Согласно «Отчету о фактических затратах на реализацию мероприятий по организации и проведению пленарного заседания Мурманской международной деловой недели с участием бизнес-сообщества, руководителей и ответственных представителей органов государственной власти», представленному получателем субсидии в Министерство экономического развития Мурманской области за 2018 год, общий объем расходов за счет субсидии из областного бюджета составил 1 676,8 тыс. рублей, или 98,6 % от объема субсидии, предоставленной АНО «Мурманконгресс».

Расходование субсидии, предоставленной АНО «Мурманконгресс» осуществлялось получателем на цели предоставления, по перечню направлений затрат и в соответствии с предельным размером, подлежащему финансированию Министерством экономического развития Мурманской области, согласно «Порядку определения объема и предоставления субсидии АНО «Мурманконгресс», утвержденному постановлением № 372-ПП.

Неиспользованный остаток субсидии за 2018 год в сумме 23,3 тыс. рублей возвращен получателем в областной бюджет.

По состоянию на 1 октября 2019 года бюджетные ассигнования, предусмотренные Министерству экономического развития Мурманской области в областном бюджете на 2019 год, на предоставление субсидии АНО «Мурманконгресс» не исполнены в полном объеме в сумме 1 530,0 тыс. рублей.

8. Согласно «Отчету о финансировании проекта» в 2018 году общий объем расходов за счет субсидии из областного бюджета составил 1 111, 6 тыс. рублей, или 85,5 % от объема субсидии, предоставленной Министерством развития промышленности и предпринимательства Мурманской области АНО «Мурманконгресс».

Расходование субсидии осуществлялось на проведение следующих мероприятий:

- организация мероприятий для предпринимателей в рамках Дней инноваций Мурманской области в сумме 410,5 тыс. рублей;
- организация мероприятий в сфере развития туризма, в том числе туристической площадки «Сделано в Арктике» в сумме 249,8 тыс. рублей;
- организация стратегической сессии по ключевым направлениям развития Мурманской области в сумме 146,0 тыс. рублей;
- организация мероприятий для предпринимателей в рамках Мурманской международной деловой недели в сумме 98,5 тыс. рублей;
- организация мероприятий в рамках Мурманской международной деловой недели (с участием представителей федеральных органов власти) в сумме 206,8 тыс. рублей.

Срок расходования неиспользованного остатка субсидии в сумме 188,2 тыс. рублей продлен до 31 декабря 2019 года.

По состоянию на 1 октября 2019 года по данным «Отчета о финансировании проекта» общий объем расходов АНО «Мурманконгресс» за счет субсидии из областного бюджета составил 2 673,7 тыс. рублей, или 99,8 % от объема субсидии, предоставленной Министерством развития промышленности и предпринимательства Мурманской области.

Расходование субсидии осуществлялось на проведение следующих мероприятий:

- на организацию и проведение «I Международного женского форума за полярным кругом» в сумме 1 591,3 тыс. рублей;
- на организацию еженедельной рыбной выставки-ярмарки «Наша рыба» в сумме 978,8 тыс. рублей;
- на организацию стратегической сессии по ключевым направлениям развития Мурманской области в сумме 93,6 тыс. рублей.

Расходование субсидии, предоставленной АНО «Мурманконгресс» осуществлялось получателем на цели предоставления и по перечню направлений затрат, подлежащих финансированию Министерством развития промышленности и предпринимательства Мурманской области, согласно «Порядку определения объема и предоставления субсидии АНО «Мурманконгресс», утвержденному постановлением № 434-ПП.

9. В «Порядках определения объема и предоставления субсидии АНО «Мурманконгресс», утвержденных постановлениями № 372-ПП и № 434-ПП, не определены нормативы финансового обеспечения затрат и (или) нормы расходов на проведение конгрессно-выставочных мероприятий, в том числе предусматривающие питание (кейтеринг) участников мероприятий, приобретение и (или) изготовление сувенирной продукции, оплату услуг экспертов и т.п.

Так, например, в рамках проведения мероприятия «I Международный женский форум за полярным кругом» наиболее крупные затраты составили:

- на организацию кейтеринга в сумме 469,1 тыс. рублей, или 29,5 % от общей суммы субсидии предоставленной на проведение данного мероприятия, что в среднем на 1 участника мероприятия составило 2,5 тыс. рублей;
- на приобретение, изготовление сувенирной продукции в сумме 379,0 тыс. рублей, или 23,8 % от общей суммы субсидии предоставленной на проведение данного мероприятия;
- на оплату услуг привлекаемых экспертов в сумме 239,4 тыс. рублей, или 15,0 % от общей суммы субсидии предоставленной на проведение данного мероприятия.

Отсутствие утвержденных нормативов финансового обеспечения затрат на организацию и проведение конгрессно-выставочных мероприятий в установленных сферах деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области не способствует эффективному и экономному использованию средств областного бюджета, а также не позволяет сделать вывод о соблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

10. Показатели результативности предоставления субсидий, предусмотренные в соглашениях в соответствии с «Порядками определения объема и предоставления субсидии АНО «Мурманконгресс», утвержденными постановлениями № 372-ПП и № 434-ПП, достигнуты, в том числе в отдельных случаях с превышением плановых значений показателей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство экономического развития Мурманской области, Министерство инвестиций, развития предпринимательства и рыбного хозяйства Мурманской области.