

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Мурманской области на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»

1. Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями, далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 09.04.2019 № 03-01/786.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 10 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 24.12.2018 № 2328-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС).

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2019 год (далее – бюджет ТФОМС на 2019 год) предлагается утвердить в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов – 17 194 159,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд, ФФОМС) в сумме 16 498 776,0 тыс. рублей;
- общий объем расходов – 17 220 122,0 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 25 962,9 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2019 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС в 2019 году предлагаются законопроектом к утверждению в приложении 6 к Закону о бюджете ТФОМС, и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в размере 25 962,9 тыс. рублей, что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

Изменения основных параметров бюджета в 2019 году по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, представлены в таблице:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2019 год	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы	17 194 159,1	17 194 159,1	0
- в том числе межбюджетные трансферты из бюджета ТФОМС	16 498 776,0	16 498 776,0	0
Расходы	17 194 159,1	17 220 122,0	+25 962,9
Дефицит	0	25 962,9	+25 962,9

3. Законопроект не вносит изменения в объем доходов ТФОМС, в том числе не изменяется объем субвенции из Федерального фонда.

Законопроектом предусматривается изменение, как **общего объема расходов** бюджета ТФОМС на 2019 год на 25 962,9 тыс. рублей, так и перемещение ассигнований между целевыми статьями расходов, на что повлияло следующее.

3.1. Уведомлением Министерства здравоохранения Мурманской области от 13.02.2019 № 9 и уведомлением ФФОМС от 19.02.2019 № 1-64 остатки неиспользованных в 2018 году целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 25 931,2 тыс. рублей и субвенции ФФОМС в сумме 31,7 тыс. рублей подтверждены для использования в 2019 году, в связи с чем, в расходной части бюджета ТФОМС на 2019 год увеличены ассигнования:

- на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС (целевая статья 93 1 0077020, вид расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»), на 25 931,2 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта РФ (целевая статья 93 1 0050930, вид расходов 500 «Межбюджетные трансферты») на 31,7 тыс. рублей. Средства направляются на расчеты за медицинскую помощь, оказанную гражданам за пределами Мурманской области, и на основании Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС, утвержденного приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 (с изменениями), увеличивают общий размер нормированного страхового запаса (далее – НСЗ), сформированный в составе расходов бюджета ТФОМС, с 2 336 431,7 тыс. рублей до 2 336 463,4 тыс.

рублей. Соответствующие изменения общего размера НСЗ вносятся законопроектом в пункт 1 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС.

3.2. С 01.01.2019 Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ) предусмотрена норма (подпункт 4 пункта 6 статьи 26), согласно которой в составе расходов бюджета территориального фонда формируется НСЗ, включающий средства для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В целях реализации подпункта 4 пункта 6 и пункта 6.6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ изданы приказы Министерства здравоохранения РФ от 22.02.2019 № 85н и № 86н, действующие с 31.03.2019 и утверждающие:

- Порядок формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств НСЗ территориального фонда ОМС для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (далее – Порядок формирования средств);

- Порядок использования средств НСЗ территориального фонда ОМС для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (далее – Порядок использования средств);

- Типовая форма и Порядок заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств НСЗ территориального фонда ОМС для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

Во исполнение требований указанных документов законопроектом предусматривается формирование в составе расходов бюджета ТФОМС на 2019 год НСЗ, включающего средства для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и его использование на указанные цели, а именно:

- пункт 2 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС дополняется подпунктом 4;

- в приложении 4 к Закону о бюджете Фонда - состав расходов бюджета ТФОМС дополняется целевой статьей 73 1 0050932 «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» в с объемом бюджетных ассигнований в сумме 98 077,4 тыс. рублей. Объем целевых средств для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала определен в соответствии с требованиями пункта 3 Порядка формирования средств.

3.3. Согласно вышеназванным порядкам целевые средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала формируются в составе НСЗ за счет средств субвенции, поступающей из бюджета ФФОМС, в связи с чем, законопроект предусматривает сокращение расходов по целевой статье 93 0 000000 «Программные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ» (расходы на реализацию Территориальной программы ОМС на 2019 год¹).

Так, в бюджетные ассигнования на реализацию Территориальной программы ОМС на 2019 год в рамках базовой программы сокращаются на 98 077,4 тыс. рублей.

С учетом остатка средств областного бюджета (25 931,2 тыс. рублей) и остатка субвенции из бюджета ФФОМС (31,7 тыс. рублей) на 01.01.2019, подтвержденных для использования в 2019 году, законопроект предусматривается сокращение расходов на реализацию Территориальной программы ОМС на 2019 год на 72 114,5 тыс. рублей или на 0,43 % (с 16 829 241,0 тыс. рублей до 16 757 126,5 тыс. рублей).

В целях соблюдения требований части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ² сокращение расходов на Территориальную программу ОМС на 2019 год в бюджете ТФОМС потребует внесение изменений в Закон Мурманской области от 24.12.2018 № 2329-01-ЗМО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3.4. В соответствии с пунктом 2 Порядка использования средств медицинская организация вправе использовать целевые средства для софинансирования расходов на заработную плату медицинских работников, принятых в штат медицинской организации в текущем году сверх штатной численности по состоянию на 1 января текущего года, и начисления на выплаты по оплате труда указанных работников.

На основании нормы пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ, пункта 7 Порядка использования средств, не использованные территориальным фондом по состоянию на 1 января очередного финансового года средства межбюджетной субвенции для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, подлежат перечислению в доход бюджета ФФОМС.

Счетная палата обращает внимание, что в условиях незначительного увеличения фактических штатов медицинских учреждений либо при отсутствии такого увеличения по истечении финансового года ТФОМС

¹ Утверждена Законом Мурманской области от 24.12.2018 № 2329-01-ЗМО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

² Согласно которым стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.

Мурманской области будет обязан вернуть в бюджет ФФОМС остаток «зарезервированных» целевых средств субвенции.

Изменения расходной части и дефицита бюджета ТФОМС, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова