

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 12.11.2019 № 27)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Мурманской области
«Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов»

г. Мурманск
2019 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения	3
2. Доходы	4
2.1. Налоговые доходы	6
2.2. Неналоговые доходы	10
2.3. Безвозмездные поступления.....	11
3. Расходы	13
3.1. Общая часть	13
3.2. Межбюджетные трансферты.....	38
3.3. Капитальные вложения в объекты государственной собственности	58
3.4. Бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями	59
3.5. Дорожный фонд	60
4. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники финансирования дефицита.....	61
5. Государственный долг Мурманской области	66
6. Текстовые статьи	67
7. Технические ошибки	71
8. Выводы и предложения	71

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – **заключение**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Законом Мурманской области от 11 декабря 2007 года № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – **Закон о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 10 декабря 2007 года № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – **Закон о межбюджетных отношениях**), Законом Мурманской области от 25 декабря 2018 года № 2334-01-ЗМО (в редакции от 06.06.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – **Закон о бюджете на 2019 год, законодательно утвержденные бюджетные назначения**), Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – **Счетная палата**) при подготовке заключения на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – **законопроект**) учитывалась необходимость реализации положений послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 28 октября 2019 года № 498-ПП (далее – **Основные направления бюджетной политики**), Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 28 октября 2019 года № 499-ПП (далее – **Основные направления налоговой политики**), Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 28 октября 2019 года № 500/1-ПП (далее – **Основные направления долговой политики**), Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, одобренного постановлением Правительства Мурманской области от 28 октября 2019 года № 501-ПП (далее – **Прогноз социально-экономического развития**) и государственных программ Мурманской области (далее – **государственные программы, ГП**).

Законопроект внесен Губернатором Мурманской области на рассмотрение Мурманской областной Думы с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 24 Закона о бюджетном процессе.

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с законопроектом в Мурманскую областную Думу, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей законопроекта и их расчетов.

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 23 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ и статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Основные характеристики областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице:

Показатель	тыс. рублей		
	2020 год	2021 год	2022 год
Общий объем доходов	73 916 599,4	75 640 311,6	78 643 968,0
Общий объем расходов	76 964 976,1	76 308 681,4	78 537 582,9
Дефицит (-); Профицит	- 3 048 376,7	- 668 369,8	106 385,1
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 1 января 2021 г.	на 1 января 2022 г.	на 1 января 2023 г.
	23 887 331,2	23 877 221,4	23 617 111,5

2. Доходы

В соответствии с законопроектом доходы областного бюджета:

- в 2020 году составят 73 916 599,4 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 62 732 723,8 тыс. рублей, или 84,8 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 422 271,6 тыс. рублей (0,6 %), безвозмездные поступления – 10 761 604,0 тыс. рублей (14,6 %);

- в 2021 году составят 75 640 311,6 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 65 689 669,0 тыс. рублей, или 86,8 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 370 085,5 тыс. рублей (0,5 %), безвозмездные поступления – 9 580 557,2 тыс. рублей (12,7 %);

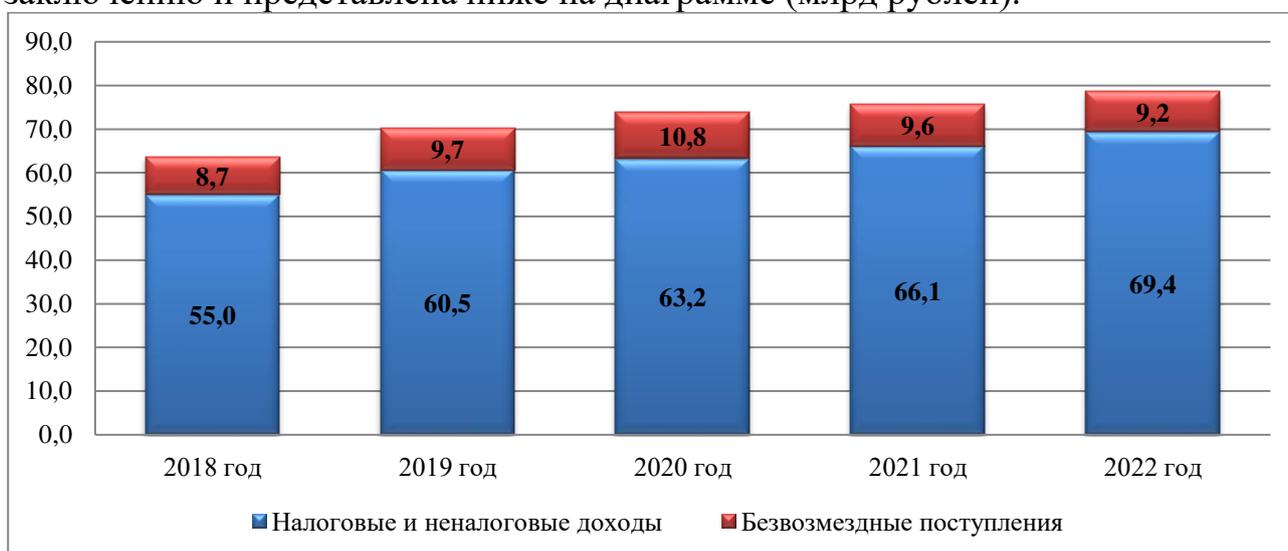
- в 2022 году составят 78 643 968,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 69 031 356,3 тыс. рублей, или 87,8 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 369 940,5 тыс. рублей (0,4 %), безвозмездные поступления – 9 242 671,2 тыс. рублей (11,8 %).

Общий объем доходов областного бюджета на 2020 год предусмотрен в большем размере, чем утвержденный Законом о бюджете на 2019 год на 5,3 %, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличены на 4,3 % (2 605 616,8 тыс. рублей), объем безвозмездных поступлений увеличен на 11,3 % (1 090 301,5 тыс. рублей). Сведения об отклонениях в объемах показателей

доходов законопроекта на 2020 год с утвержденными показателями доходов бюджета на 2019 год (в разрезе видов доходов) отражены в приложении 1 к заключению.

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются с ежегодным увеличением. Законопроектом предусмотрен рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно 2018 года: в 2020 году - 14,9 %, в 2021 году – 20,1 % и в 2022 году – 26,2 %, что соответствует Стратегии социально-экономического развития Мурманской области, в соответствии с которой увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета является приоритетом государственной бюджетной политики¹.

Динамика поступления доходов за ряд лет приведена в приложении 2 к заключению и представлена ниже на диаграмме (млрд рублей).



При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 39, 58, 59, 174.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 16 Закона о бюджетном процессе, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областным и местными бюджетами Мурманской области на 2020 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в силу с 1 января 2020 года.

Прогнозируемый объем налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений соответствует проекту базового варианта прогноза основных характеристик областного бюджета и реестру источников доходов областного бюджета Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, представленных в материалах к законопроекту.

¹ Пункт 4.2 Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в 2020 году в общем объеме 63 154 995,4 тыс. рублей (с долей налоговых доходов 99,3 %), что на 2 605 616,8 тыс. рублей (на 4,3 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год.

2.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2020 год в размере 62 732 723,8 тыс. рублей, что на 2 645 384,7 тыс. рублей (на 4,4 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год.

Сравнительные показатели налоговых доходов за 2018-2022 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2018 год	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение					
						2020 год от 2019 года		2021 год от 2020 года		2022 год от 2021 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Налоговые доходы, из них:	54 483,9	60 087,3	62 732,7	65 689,7	69 031,4	2 645,4	104,4	2 956,9	104,7	3 341,7	105,1
Налоги на прибыль, доходы	44 538,7	49 682,8	52 108,5	54 209,1	57 004,5	2 425,8	104,9	2 100,5	104,0	2 795,5	105,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1 698,2	2 360,4	2 859,0	3 446,6	4 014,0	498,6	121,1	587,6	120,6	567,4	116,5
Налоги на имущество	6 588,0	6 184,2	5 922,6	6 106,5	6 005,7	-261,5	95,8	183,8	103,1	-100,8	98,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1 538,0	1 736,6	1 737,9	1 825,7	1 905,4	1,3	100,1	87,8	105,1	79,7	104,4
Государственная пошлина	120,9	123,4	104,7	101,8	101,7	-18,7	84,8	-2,8	97,3	-0,1	99,9

2.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2019-2022 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Прогноз		
		2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, тыс. рублей	25 777 028,6	26 151 336,7	26 631 006,0	27 839 161,5
доля в налоговых доходах, %	42,9%	41,7%	40,5%	40,3%
к предыдущему году, тыс. рублей	4 213 086,0	374 308,1	479 669,2	1 208 155,5
к предыдущему году, %	119,5%	101,5%	101,8%	104,5%
темпы роста к 2019 году, %	--	101,5%	103,3%	108,0%

Прогноз поступлений налога на прибыль организаций основан на положениях главы 25 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 9 ноября 2001 года № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков». В 2020 году прогнозируется увеличение поступлений налога на прибыль организаций по сравнению с 2019 годом на 1,5 процента.

Согласно пояснительной записке к законопроекту непоступление налога в связи с предоставлением государственной поддержки предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории Мурманской области в виде применения пониженных налоговых ставок составит: в 2020 году 792 036,0 тыс. рублей (3,0 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2021 году 1 738 219,0 тыс. рублей (6,5 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2022 году 1 295 610,0 тыс. рублей (4,7 % от прогнозируемого объема

поступлений). Непоступление налога от организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильного муниципального образования Мурманской области, составит: в 2020 году 17 099,0 тыс. рублей (0,07 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2021 году 35 931,0 тыс. рублей (0,1 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2022 году 40 173,0 тыс. рублей (0,1 % от прогнозируемого объема поступлений).

2.1.2. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2019-2022 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Прогноз		
		2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, тыс. рублей	23 905 750,3	25 957 209,2	27 578 048,0	29 165 351,0
доля в налоговых доходах, %	39,8%	41,4%	42,0%	42,2%
к предыдущему году, тыс. рублей	930 955,4	2 051 458,9	1 620 838,8	1 587 303,0
к предыдущему году, %	104,1%	108,6%	106,2%	105,8%
темпы роста к 2019 году, %	--	108,6%	115,4%	122,0%

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц основан на положениях главы 23 Налогового кодекса РФ, исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом оплаты труда работников предприятий, осуществляющих свою производственную деятельность на территории Мурманской области, а также сумм налога, исчисляемого в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ.

Счетная палата обращает внимание, что в расчете поступлений в областной бюджет налога на доходы физических лиц в 2020 году показатель «Налоговая база для выплаты налоговых вычетов (с учетом ИПЦ)», равный 16 197 131,9 тыс. рублей, применен некорректно.

В соответствии с Отчетом Управления ФНС России по Мурманской области по форме 5-НДФЛ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц за 2018 год, представленным налоговыми агентами»² сумма стандартных, социальных и имущественных вычетов равна 2 065 952,3 тыс. рублей.

Согласно положениям главы 23 Налогового кодекса РФ налоговый вычет по налогу на доходы физических лиц – это сумма, на которую уменьшается налоговая база, а не сумма налога, возвращаемая в результате применения налогового вычета.

Таким образом, сумма налога на доходы физических лиц (КБК 000 1 01 02010 01 0000 110) подлежит уточнению.

² https://www.nalog.ru/rn51/related_activities/statistics_and_analytics/forms/8912839/

2.1.3. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2019-2022 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Прогноз		
		2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, тыс. рублей	2 360 430,0	2 859 005,9	3 446 612,8	4 014 009,5
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	3,9%	4,6%	5,2%	5,8%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	662 190,5	498 575,9	587 606,8	567 396,8
<i>к предыдущему году, %</i>	139,0%	121,1%	120,6%	116,5%
<i>темпы роста к 2019 году, %</i>	--	121,1%	146,0%	170,1%

Прогноз поступлений акцизов основан на прогнозируемых объемах реализации подакцизных товаров, ставок акцизов, установленных в главе 22 Налогового кодекса РФ, а также изменений налогового и бюджетного законодательства, в том числе предусматривающих изменение нормативов зачисления акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

2.1.4. Динамика доходов от уплаты налога на имущество организаций в 2019-2022 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Прогноз		
		2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, тыс. рублей	5 627 410,8	5 348 000,0	5 521 800,0	5 413 100,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	9,4%	8,5%	8,4%	7,8%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-388 788,7	-279 410,8	173 800,0	-108 700,0
<i>к предыдущему году, %</i>	93,5%	95,0%	103,2%	98,0%
<i>темпы роста к 2019 году, %</i>	--	95,0%	98,1%	96,2%

Прогноз поступлений налога на имущество организаций основан на положениях главы 30 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 26 ноября 2003 года № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций».

Согласно пояснительной записке к законопроекту непоступление налога в связи с предоставлением государственной поддержки предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории Мурманской области в виде освобождения от налога и применения пониженных налоговых ставок составит: в 2020 году 2 027 079,0 тыс. рублей (37,9 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2021 году 2 560 264,0 тыс. рублей (46,4 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2022 году 2 379 001,0 тыс. рублей (43,9 % от прогнозируемого объема поступлений).

Счетная палата обращает внимание, что в расчете поступлений в областной бюджет доходов от уплаты налога на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения, в 2020 году значение показателя «Суммы поступления налога в связи с прекращением действия налоговых льгот с 01.01.2020 г. и (или) ее не востребованностью», составило 88,9 млн рублей, которое не соответствует значению аналогичного показателя, содержащегося в «Перечне налоговых льгот (налоговых расходов), установленных Законами Мурманской области», представленном в материалах к законопроекту (78,9 млн рублей).

Таким образом, сумма налога на имущество организаций (КБК 000 1 06 02010 02 0000 110) подлежит уточнению.

2.1.5. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2019-2022 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Прогноз		
		2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, тыс. рублей	552 040,0	569 662,0	579 694,0	587 600,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,9%	0,9%	0,9%	0,9%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-14 987,4	17 622,0	10 032,0	7 906,0
<i>к предыдущему году, %</i>	97,4%	103,2%	101,8%	101,4%
<i>темпы роста к 2019 году, %</i>	--	103,2%	105,0%	106,4%

Прогноз поступлений транспортного налога основан на положениях главы 28 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 18 ноября 2002 года № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге».

Согласно «Перечню налоговых льгот (налоговых расходов), установленных Законами Мурманской области», представленному в материалах к законопроекту, ежегодное непоступление в 2020-2022 годах налога в связи с предоставлением налоговых льгот составит по 75,7 млн рублей (13,0 % от прогнозируемого объема поступлений).

2.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на игорный бизнес в 2019-2022 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Прогноз		
		2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, тыс. рублей	4 704,0	4 987,0	4 987,0	4 987,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,008%	0,008%	0,008%	0,007%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-85,7	283,0	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	98,2%	106,0%	100,0%	100,0%
<i>темпы роста к 2019 году, %</i>	--	106,0%	106,0%	106,0%

Расчет поступлений налога на игорный бизнес основан на нормах главы 29 Налогового кодекса РФ по налоговым ставкам, установленным Законом Мурманской области от 13 ноября 2003 года № 434-01-ЗМО «О ставках налога на игорный бизнес».

2.1.7. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в 2019-2022 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Прогноз		
		2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, тыс. рублей	1 444 660,0	1 483 317,5	1 588 633,0	1 664 887,4
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	2,4%	2,4%	2,4%	2,4%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	165 253,7	38 657,5	105 315,5	76 254,4
<i>к предыдущему году, %</i>	112,9%	102,7%	107,1%	104,8%
<i>темпы роста к 2019 году, %</i>	--	102,7%	110,0%	115,2%

Расчет налога основан на нормах главы 26 Налогового кодекса РФ с учетом нормативов зачисления в областной бюджет доходов от уплаты налога на добычу прочих полезных ископаемых – 60 % и 100 % - по общераспространенным полезным ископаемым.

2.1.8. Динамика доходов от уплаты сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2019-2022 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Прогноз		
		2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, тыс. рублей	291 956,9	254 552,6	237 079,2	240 542,4
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,49%	0,41%	0,36%	0,35%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	33 410,3	-37 404,3	-17 473,4	3 463,2
<i>к предыдущему году, %</i>	112,9%	87,2%	93,1%	101,5%
<i>темпы роста к 2019 году, %</i>	--	87,2%	81,2%	82,4%

Расчет сбора за пользование объектами животного мира и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов основан на нормах главы 25.1 Налогового кодекса РФ.

2.1.9. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2019-2022 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Прогноз		
		2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, тыс. рублей	123 358,5	104 652,8	101 809,1	101 717,5
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,21%	0,17%	0,15%	0,15%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	2 446,4	-18 705,7	-2 843,8	-91,6
<i>к предыдущему году, %</i>	102,0%	84,8%	97,3%	99,9%
<i>темпы роста к 2018 году, %</i>	--	84,8%	82,5%	82,5%

Расчет государственной пошлины, прогнозируемой к поступлению, основан на нормах главы 25.3 Налогового кодекса РФ и статьи 56 Бюджетного кодекса РФ на основе оценки поступлений за 2019 год, с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов областного бюджета по закрепленным доходным источникам.

Таким образом, увеличение налоговых доходов в 2020-2022 годах по сравнению с 2019 годом в основном прогнозируется за счет:

- увеличения поступлений косвенных налогов (акцизы) от 21,1 % в 2020 году до 70,1 % в 2022 году;
- увеличения поступлений налога на доходы физических лиц от 8,6 % в 2020 году до 22,0 % в 2022 году;
- увеличения поступлений налога на прибыль организаций от 1,5 % в 2020 году до 8,0 % в 2022 году.

2.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2020 год в размере 422 271,6 тыс. рублей, что на 39 767,9 тыс. рублей (на 8,6 %) меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год.

Сравнительные показатели неналоговых доходов за 2018-2022 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2018 год	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отклонение					
						2020 год от 2019 года		2021 год от 2020 года		2022 год от 2021 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Неналоговые доходы, из них:	498,9	462,0	422,3	370,1	369,9	-39,8	91,4	-52,2	87,6	-0,1	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	20,2	11,6	17,5	23,2	23,3	5,9	151,2	5,7	132,7	0,1	100,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	114,6	103,2	24,7	22,1	21,6	-78,6	23,9	-2,5	89,7	-0,6	97,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	61,8	47,6	47,2	30,3	30,7	-0,4	99,1	-16,9	64,2	0,4	101,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	13,2	6,0	16,0	0,0	0,0	10,0	265,5	-16,0	0,0	0,0	--
Административные платежи и сборы	1,6	1,7	1,8	1,8	1,8	0,1	105,6	0,0	100,0	0,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	285,8	291,9	315,1	292,6	292,6	23,2	107,9	-22,5	92,9	0,0	100,0
Прочие неналоговые доходы	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--	0,0	--	0,0	--

Ряд расчетов поступлений неналоговых доходов на 2020 год не содержат исходных значений показателей, которые предусмотрены методиками прогнозирования доходов³, а содержат итоговые значения, что не позволяет дать оценку достоверности прогнозируемых поступлений на общую сумму 73 663,9 тыс. рублей (17,4 % от суммы неналоговых доходов). Так, по следующим кодам поступлений доходов в бюджет расчеты поступлений не содержат исходных значений показателей, используемых в формулах, определенных методиками прогнозирования доходов:

Код вида дохода бюджета	Наименование кода поступлений в бюджет	Сумма дохода, тыс. рублей
000 1 12 00000 00 0000 000	Платежи при пользовании природными ресурсами (7 видов доходов)	24 681,0
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (8 видов доходов)	47 164,0
000 1 15 00000 00 0000 000	Административные платежи и сборы (2 вида доходов)	1 818,9
Итого:		73 663,9

2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2020 год в областной бюджет прогнозируются к увеличению на 1 090 301,5 тыс. рублей, или на 11,3 % по отношению к утвержденным показателям 2019 года. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета снижается с 14,6 % в 2020 году до 12,7 % в 2021 году и до 11,8 % в 2022 году.

Динамика безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2018-2022 годах приведена ниже в таблице.

³ Утверждены главными администраторами доходов

Показатель	2018 год (факт)	Утвержден о Законом о бюджете на 2019 год	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)
Безвозмездные поступления, тыс. рублей	8 727 016,1	9 671 302,5	10 761 604,0	9 580 557,2	9 242 671,2
к предыдущему году, тыс. рублей	--	944 286,4	1 090 301,5	-1 181 046,8	-337 886,0
к предыдущему году, %	--	110,8%	111,3%	89,0%	96,5%

В структуре безвозмездных поступлений в областной бюджет безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составляют 95,6 %, 95,0 % и 90,8 % соответственно.

Законопроектом безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в виде безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Сравнительные показатели размеров указанных безвозмездных поступлений за период 2018-2022 годов представлены ниже в таблице.

тыс. рублей

Показатели	2018 год (факт)	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Законопроект			2020 год в % к 2019 году	2022 год в % к 2018 году
			2020 год	2021 год	2022 год		
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ - всего	8 634 234,7	9 110 598,7	10 286 357,1	9 105 310,3	8 391 921,5	112,9%	97,2%
<i>в % в общей сумме доходов областного бюджета</i>	13,6%	13,0%	13,9%	12,0%	10,7%	x	x
в том числе:							
Дотации	5 931 281,4	2 442 038,4	1 554 384,0	1 204 789,0	1 252 228,0	63,7%	21,1%
<i>в % от общей суммы</i>	68,7%	26,8%	15,1%	13,2%	14,9%	x	x
Субсидии	663 750,6	2 524 005,4	4 043 173,4	3 264 685,2	3 159 509,5	160,2%	476,0%
<i>в % от общей суммы</i>	7,7%	27,7%	39,3%	35,9%	37,6%	x	x
Субвенции	1 614 135,4	2 544 233,2	3 571 944,1	3 594 410,3	3 690 975,9	140,4%	228,7%
<i>в % от общей суммы</i>	18,7%	27,9%	34,7%	39,5%	44,0%	x	x
Иные межбюджетные трансферты	425 067,3	1 600 321,7	1 116 855,6	1 041 425,8	289 208,1	69,8%	68,0%
<i>в % от общей суммы</i>	4,9%	17,6%	10,9%	11,4%	3,4%	x	x

В соответствии с приведенными в таблице данными за период 2018-2022 годов прогнозируется уменьшение доли общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах областного бюджета с 13,6 % в 2018 году до 10,7 % в 2022 году.

Доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2020 году составит 15,1 % (в 2018 году – 68,7 %, в 2019 году – 26,8 %), в 2021 году – 13,2 %, в 2022 году - 14,9 процента.

Законопроектом предусмотрено увеличение поступлений субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов областного бюджета в 2020-2022 годах по сравнению с 2018 и 2019 годами (доля поступлений в общем объеме безвозмездных поступлений в 2020 году увеличится до 39,3 % с

27,9 % в 2019 году и 7,7 % в 2018 году). В 2021 году доля субсидий в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета составит 35,9 %, в 2022 году – 37,6 процента.

В 2020-2022 годах увеличивается доля поступлений субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Мурманской области государственных полномочий Российской Федерации. Так в 2020 году их доля составит 34,7 %, в 2021 году – 39,5 %, в 2022 году 44,0 процента. В 2018 и 2019 годах доля субвенций в безвозмездных поступлениях из федерального бюджета составила 18,7 % и 27,9 % соответственно.

Поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов в 2020 году составит 10,9 %, в 2021 году – 11,4 % и в 2022 году – 3,4 % от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

Законопроектом предусмотрены безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций: в 2020 и 2021 годах по 377 274,9 тыс. рублей, в 2022 году - 850 749,7 тыс. рублей.

Также законопроектом предусмотрены безвозмездные поступления от нерезидентов (поступления в виде передачи Управляющим органом программы приграничного сотрудничества (Региональный совет Лапландии) гранта на ремонт и обустройство автодороги «Кола – Верхнетуломский - МАПП «Лотта»): в 2020 и 2021 годах по 97 972,0 тыс. рублей.

3. Расходы

3.1. Общая часть

3.1.1. Законопроектом на очередной 2020 финансовый год предусматривается общий объем расходов областного бюджета в размере **76 964 976,1 тыс. рублей**, что на **4 017 063,7 тыс. рублей**, или на **5,5 %** выше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год.

При этом, по оценке ожидаемого исполнения областного бюджета в текущем финансовом году, представленной к законопроекту, расходы областного бюджета в 2019 году составят 81 837 899,1 тыс. рублей, что на 8 889 986,7 тыс. рублей или на 12,2 % превышает объем, утвержденный Законом о бюджете на 2019 год (в редакции от 06.06.2019 № 2379-01-ЗМО). Соответственно на 2020 год общий объем расходов областного бюджета планируется на 4 872 923,0 тыс. рублей, или на 6,3 % меньше их ожидаемого исполнения в 2019 году.

тыс. рублей

	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Ожидаемое исполнение расходов в 2019 году	Законопроект	Изменение			
				сумма (гр.4 - гр.2)	% (гр.4/гр.2)	сумма (гр.4 - гр.3)	% (гр.4/гр.3)
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего расходов	72 947 912,4	81 837 899,0	76 964 976,1	4 017 063,7	5,5 %	-4 872 923,0	-6,3 %
в том числе за счет средств федерального бюджета <i>доля в общем объеме расходов</i>	8 658 530,0 <i>11,9 %</i>	н/д	10 663 632,0 <i>13,9 %</i>	2 005 102,0	23,2 %		

В 2020 году в общем объеме расходной части областного бюджета **10 663 632,0 тыс. рублей**, или 13,9 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из Федерального бюджета (в бюджете 2019 года – 8 658 530,0 тыс. рублей, или 11,9 %; в бюджете 2018 года – 4 509 909,9 тыс. рублей, или 7,1 %), что на 2 005 102,0 тыс. рублей или на 23,2 % больше, чем в 2019 году.

Общие объемы расходов областного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются: с незначительным сокращением ассигнований на 2021 год – на 0,9 % ниже объема расходов, предусматриваемого законопроектом на очередной 2020 год; с увеличением ассигнований на 2022 год – на 2,9 % выше объема расходов, предусматриваемого законопроектом на плановый период 2021 года (строка 1.1 следующей таблицы).

тыс. рублей

№ стр.		Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Законопроект		
			2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	Всего расходов	72 947 912,4	76 964 976,1	76 308 708,5	78 537 582,9
1.1.	<i>Изменение к уровню предыдущего года</i>		5,5%	-0,9%	2,9%
1.2.	<i>Изменение к утвержденному объему на 2019 г.</i>		5,5%	4,6%	7,7%
2.	Условно утверждаемые (утвержденные) расходы			1 712 985,3	3 509 986,9
	<i>(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет средств федерального бюджета)</i>			2,6%	5,1%
3.	Объем расходов без учета условно утвержденных*	72 947 912,4	76 964 976,1	74 595 723,2	75 027 596,0
3.1.	в том числе за счет средств федерального бюджета <i>(удельный вес в объеме распределенных расходов (стр.3.1/стр.3))</i>	8 658 530,0 11,9%	10 663 632,0 13,9%	9 482 585,2 12,7%	9 242 671,2 12,3%

*в плановом периоде распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования

Объемы условно утверждаемых расходов на 2021 год – в сумме **1 712 985,3 тыс. рублей**, на 2022 год – в сумме **3 509 986,9 тыс. рублей**, планируются законопроектом с соблюдением минимального уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пп. 15 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе одновременно с законопроектом представлен реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, в том числе за счет субвенций местным бюджетам (далее – **Реестр**).

Реестр составлен Министерством финансов Мурманской области на основе реестров расходных обязательств, представляемых субъектами бюджетного планирования (главными распорядителями средств областного бюджета), и содержит основные показатели, характеризующие объемы

расходов областного бюджета, предусмотренные приказом⁴ Минфина России от 10 августа 2018 года № 167н.

Общий объем расходов областного бюджета на очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, предусматриваемый законопроектом, соответствует оценке общего объема бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в Реестр обязательств.

Счетная палата обращает внимание, что при формировании Реестра не соблюдены положения части 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 статьи 11 Закона о бюджетном процессе, так как по ряду расходных обязательств в Реестре указаны ссылки на правовые акты, не являющиеся законами и иными нормативными правовыми актами, устанавливающими расходные обязательства Мурманской области.

Так, например:

- правовым основанием финансового обеспечения расходных обязательств Мурманской области по предоставлению субвенции на осуществление Министерством внутренних дел Российской Федерации части полномочий Мурманской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» указан Закон Мурманской области от 24 июня 2003 года № 408-01-ЗМО «Об административных комиссиях», который регулирует иные правоотношения, а именно вопросы организации и деятельности административных комиссий муниципальных образований на территории Мурманской области (законопроектом на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 378,0 тыс. рублей);

- в Реестре не указаны правовые основания, устанавливающие расходные обязательства на обеспечение отправки почтовой корреспонденции об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, по результатам рассмотрения которых вынесены постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа (законопроектом на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 28 016,0 тыс. рублей);

- в Реестре не указаны правовые основания финансового обеспечения расходов на предоставление социальных выплат отдельным категориям медицинских работников на приобретение и (или) строительство жилого помещения за счет средств областного бюджета (законопроектом на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 34 420,0 тыс. рублей).

⁴ приказ Минфина России от 10.08.2018 № 167н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.05.2017 № 82н»

3.1.2. В бюджете 2020 года существенного изменения структуры расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов не наблюдается. Из 14 разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 6 разделам, уменьшение – по 8 разделам, наибольшую долю в общем объеме расходов областного бюджета, как и в отчетном 2019 году, составляют расходы по разделам: 0700 «Образование» – 24,0 % (в 2019 году – 22,3 %); 1000 «Социальная политика» – 30,6 % (в 2019 году – 29,4 %). И в абсолютном, и в относительном выражении по данным разделам предусматривается существенное увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год: по разделу 0700 «Образование» увеличение на 2 226 180,6 тыс. рублей или на 13,7 %; по разделу 1000 «Социальная политика» увеличение на 2 104 440,2 тыс. рублей, или на 9,8 процентов.

При этом, как и в прошлые периоды планирования (на 2015-2019 годы) бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предлагаются к утверждению в объеме ниже «базового» объема бюджетных ассигнований (на 2020 год – ниже «базовых» объемов, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год), что в основном обусловлено тем, что расходы на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям планируются меньше объема реальной потребности для финансового обеспечения расходных обязательств.

Счетная палата обращает внимание, что формирование объемов бюджетных ассигнований на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям ниже уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение обязательств в текущем финансовом году, свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в части реалистичности расчета расходов бюджета.

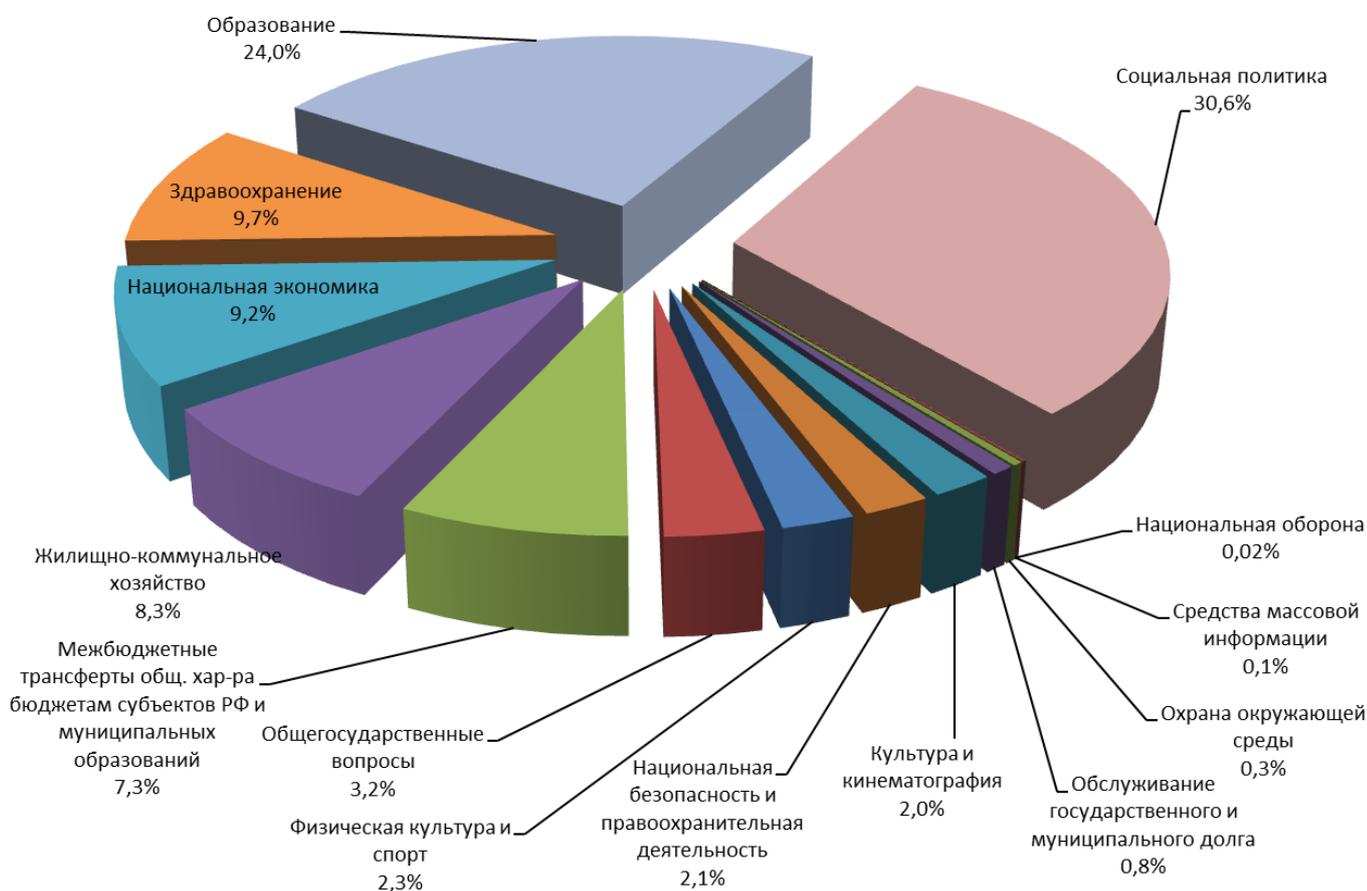
Структура расходов областного бюджета на 2020 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице и диаграмме.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Предусмотрено законопроектом	Изменение		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.4/гр.3- 100%	Закон о бюджете	Законопроект
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	2 523 586,5	2 436 431,3	-87 155,2	-3,5%	3,5%	3,2%
02	Национальная оборона	17 193,7	19 147,8	1 954,1	11,4%	0,02%	0,02%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 712 902,7	1 631 230,0	-81 672,7	-4,8%	2,3%	2,1%
04	Национальная экономика	6 943 204,0	7 059 745,0	116 541,0	1,7%	9,5%	9,2%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	7 481 204,3	6 392 520,4	-1 088 683,9	-14,6%	10,3%	8,3%
06	Охрана окружающей среды	313 314,6	257 813,0	-55 501,6	-17,7%	0,43%	0,33%
07	Образование	16 245 085,0	18 471 265,6	2 226 180,6	13,7%	22,3%	24,0%
08	Культура и кинематография	1 578 298,0	1 543 327,0	-34 971,0	-2,2%	2,2%	2,0%
09	Здравоохранение	6 501 447,1	7 485 807,7	984 360,6	15,1%	8,9%	9,7%
10	Социальная политика	21 466 210,3	23 570 650,5	2 104 440,2	9,8%	29,4%	30,6%

11	Физическая культура и спорт	1 833 462,4	1 797 878,3	-35 584,1	-1,9%	2,5%	2,3%
12	Средства массовой информации	92 039,9	88 274,7	-3 765,2	-4,1%	0,13%	0,11%
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	641 389,7	577 371,1	-64 018,6	-10,0%	0,88%	0,75%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5 598 574,2	5 633 513,6	34 939,4	0,6%	7,7%	7,3%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	72 947 912,4	76 964 976,1	4 017 063,7	5,5%	100,1%	99,9%

Диаграмма. Структура областного бюджета на 2020 год по разделам функциональной классификации расходов



3.1.3. В среднесрочном периоде планирования 2020 – 2022 годов распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов областного бюджета в целом сохраняет стабильную структуру, но характеризуется сокращением как удельного веса в структуре, так и суммарного объема бюджетных ассигнований по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0600 «Охрана окружающей среды» и 1100 «Физическая культура и спорт».

тыс. рублей

Наименование раздела	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
	закон	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу
Всего	72 947 912,4	100,0 %	76 964 976,1	100,0 %	76 308 708,5	100,0 %	78 537 582,9	100,0 %
Условно утверждаемые расходы					1 712 985,3	2,2%	3 509 986,9	4,5%
ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)	72 947 912,4	100,0 %	76 964 976,1	99,9%	74 595 723,2	97,8%	75 027 596,0	95,5%
в том числе:								
0100 Общегосударственные вопросы	2 523 586,5	3,5%	2 436 431,3	3,2%	2 376 230,0	3,1%	2 447 328,6	3,1%
0200 Национальная оборона	17 193,7	0,02%	19 147,8	0,02%	19 335,5	0,03%	19 937,9	0,03%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 712 902,7	2,3%	1 631 230,0	2,1%	1 636 871,8	2,1%	1 693 138,9	2,2%
0400 Национальная экономика	6 943 204,0	9,5%	7 059 745,0	9,2%	7 208 817,1	9,4%	7 207 724,9	9,2%
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	7 481 204,3	10,3%	6 392 520,4	8,3%	5 811 803,8	7,6%	5 846 473,0	7,4%
0600 Охрана окружающей среды	313 314,6	0,43%	257 813,0	0,33%	214 984,2	0,29%	114 743,9	0,15%
0700 Образование	16 245 085,0	22,3%	18 471 265,6	24,0%	18 168 292,0	23,8%	18 889 823,9	24,1%
0800 Культура, кинематография	1 578 298,0	2,2%	1 543 327,0	2,0%	1 649 909,3	2,2%	978 032,7	1,2%
0900 Здоровоохранение	6 501 447,1	8,9%	7 485 807,7	9,7%	6 440 892,3	8,4%	7 190 277,6	9,2%
1000 Социальная политика	21 466 210,3	29,4%	23 570 650,5	30,6%	23 931 771,8	31,4%	23 644 261,9	30,1%
1100 Физическая культура и спорт	1 833 462,4	2,5%	1 797 878,3	2,3%	1 116 041,5	1,5%	937 626,9	1,2%
1200 Средства массовой информации								0,10%
	92 039,9	0,13%	88 274,7	0,10%	89 607,7	0,10%	90 924,8	
1300 Обслуживание государственного и муниципального долга	641 389,7	0,9%	577 371,1	0,8%	565 209,8	0,7%	553 905,6	0,7%
1400 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	5 598 574,2	7,7%	5 633 513,6	7,3%	5 365 956,4	7,0%	5 413 395,4	6,9%

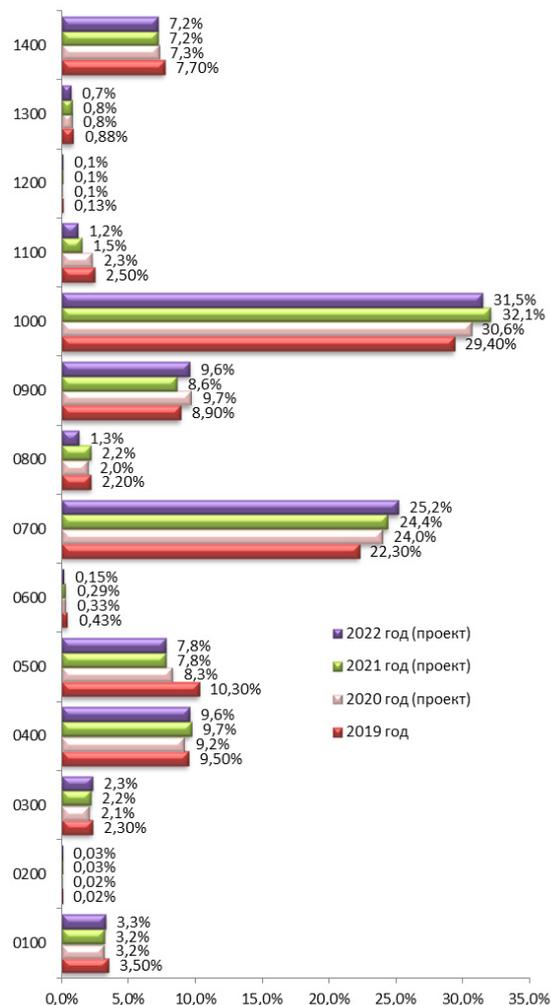


Диаграмма. Сравнение доли расходов по разделам в общем объеме расходов областного бюджета в 2019-2022 г.г.

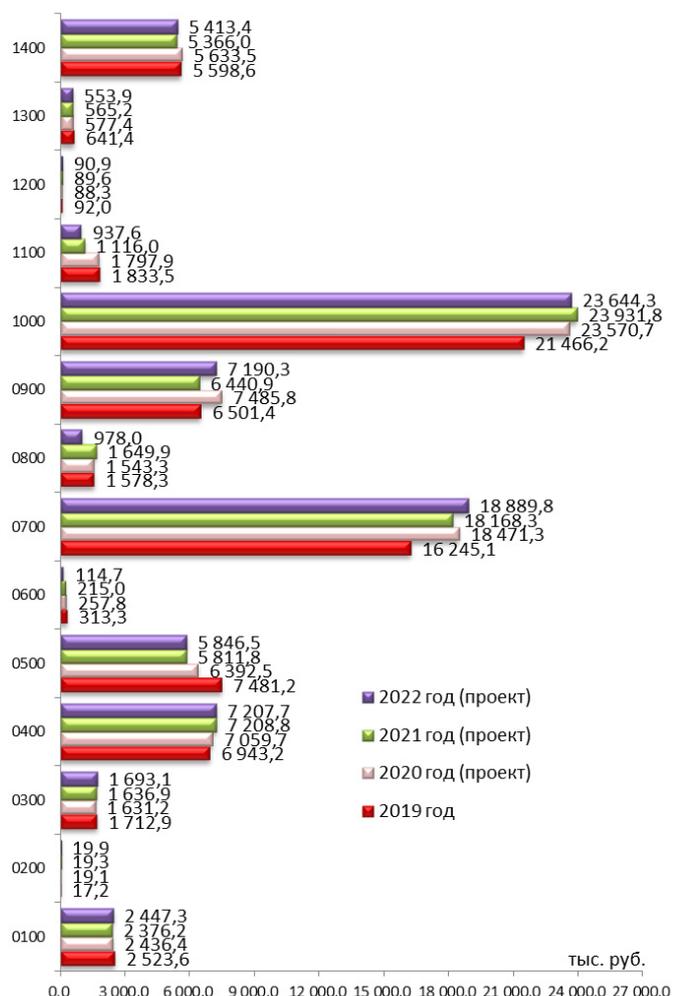


Диаграмма. Сравнение объема расходов по разделам в общем объеме расходов областного бюджета в 2019-2022 г.г.

3.1.4. Ведомственной структурой расходов областного бюджета бюджетные ассигнования распределены по 30 главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) (приложение 3 к заключению).

Основная доля расходов бюджета – 69,3 % от общего объема бюджетных ассигнований в 2020 году, как и в предыдущие годы (в 2019 году – 67,2 %), планируется по четырем ГРБС, в том числе:

- «803 Министерство социального развития Мурманской области» – 18,9 % (в 2019 году – 17,7 %);
- «804 Министерство образования и науки Мурманской области» – 24,0 % (в 2019 году – 22,9 %);
- «805 Министерство здравоохранения Мурманской области» – 17,5 % (в 2019 году – 17,1 %);
- «808 Министерство финансов Мурманской области» – 8,9 % (в 2019 году – 9,5 %).

По сравнению с утвержденными бюджетным ассигнованиями на 2019 год законопроектом предусматривается увеличение расходов областного бюджета по 15 главным распорядителям бюджетных средств, из них в абсолютном выражении наиболее существенное увеличение предусмотрено по четырем ГРБС:

- «803 Министерство социального развития Мурманской области» – на 1 691 398,1 тыс. рублей (на 13,1 %);
- «804 Министерство образования и науки Мурманской области» – на 1 759 171,0 тыс. рублей (на 10,5 %);
- «805 Министерство здравоохранения Мурманской области» - на 1 052 816,7 тыс. рублей (на 8,5 %);
- «807 Министерство строительства и территориального развития Мурманской области» – на 2 322 609,2 тыс. рублей (на 57,2 %).

Ведомственные расходы 15 главных распорядителей бюджетных средств в 2020 году планируются с сокращением к 2019 году, из них в абсолютном выражении наиболее существенное сокращение предусмотрено по двум ведомствам:

- «810 Министерство имущественных отношений Мурманской области» – на 927 918,8 тыс. рублей (на 87,0 %);
- «813 Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области» – на 1 804 343,0 тыс. рублей (на 34,1 %).

Ведомственная структура расходов областного бюджета, представленная в приложениях 11, 11.1, 11.2 к законопроекту, сформирована на основе структуры исполнительных органов государственной власти Мурманской области, утвержденной постановлением Губернатора Мурманской области от 28.12.2012 № 210-ПГ (в редакции от 11.04.2016), которая признана утратившей силу с 28.10.2019 постановлением Губернатора Мурманской области от 31.10.2019 № 148-ПГ.

В связи с тем, что ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2020, 2021, 2022 годы предлагается распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, отдельные из которых с 28.10.2019 не входят в структуру органов государственной власти Мурманской области, либо наименования которых с 28.10.2019 не соответствуют наименованию органа государственной власти Мурманской области, определенному постановлением Губернатора Мурманской области от 31.10.2019 № 148-ПП, по мнению Счетной палаты с учетом норм статей 6, 32, 37, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, статей 26.3 и 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» приложения 11, 11.1, 11.2 к законопроекту не подлежат утверждению, так как не достоверно отражают распределение бюджетных обязательств, подлежащих исполнению в соответствующем финансовом году.

3.1.5. В составе областного бюджета сформированы бюджетные ассигнования по не включенным в государственные программы направлениям деятельности органов государственной власти (государственных органов) – **непрограммная часть бюджета.**

Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти (государственных органов) предусмотрены 8 главным распорядителям средств областного бюджета.

Непрограммную часть областного бюджета составляют расходы по следующим направлениям:

- обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов (Мурманская областная Дума, Правительство Мурманской области, Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, Избирательная комиссия Мурманской области, Контрольно-счетная палата Мурманской области, Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей Мурманской области в составе расходов Аппарата Правительства Мурманской области);

- обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации (за счет средств федерального бюджета);

- реализация Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади;

- осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (за счет средств федерального бюджета);

- обеспечение государственных гарантий Мурманской области;

- формирование Резервного фонда Правительства Мурманской области;
- выплаты по решениям судов.

3.1.5.1. Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности (в том числе за счет средств федерального бюджета), предусматриваемый законопроектом, представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

	бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности		Расходы по обеспечению функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов	
	Всего	в том числе за счет средств федерального бюджета	Всего	% в общем объеме расходов на осуществление непрограммных направлений деятельности (гр.4/гр.2)
1	2	3	4	5
Закон о бюджете на 2019 год	1 002 840,4	45 393,7	631 446,7	63,0%
предусмотрено законопроектом:				
на 2020 год	733 401,9	47 347,8	501 404,7	68,4%
на 2021 год	1 238 798,3	47 535,5	515 262,8	41,6%
на 2022 год	757 128,8	48 137,9	532 990,9	70,4%

В соответствии с законопроектом расходы непрограммной части областного бюджета:

а) на 2020 год в целом меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год, на 269 438,5 тыс. рублей или на 26,9 %, что в основном связано с тем, что:

- не планируются расходы Избирательной комиссии Мурманской области на проведение выборов и референдумов (в 2019 году 139 336,1 тыс. рублей);
- исключены расходы на реализацию мероприятий в рамках акции «Спаси ребенка» (в 2019 году 1 500,0 тыс. рублей);
- уменьшен размер резервного фонда Правительства Мурманской области (в 2019 году 250,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2019 годом в 2020 году в общем объеме бюджета удельный вес расходов на осуществление непрограммной деятельности снизился с 1,4 % до 1,0 процента. Объемы бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности на 2020 год в сравнении с 2019 годом представлены в приложении 4 к заключению;

б) на 2021 год больше расходов, предусматриваемых на 2020 год на 68,9 % в основном в связи с планированием бюджетных ассигнований на возможное исполнение государственных гарантий Мурманской области в размере 500 000,0 тыс. рублей;

в) на 2022 год меньше объема 2021 года на 38,9 %, что обусловлено отсутствием в данном периоде расходов на исполнение государственных гарантий Мурманской области.

В составе **непрограммной части** областного бюджета, как и в прошлые периоды бюджетного планирования, наибольший объем расходов предусматривается на расходы по обеспечению функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов: в 2020 году – 501 404,7 тыс. рублей, или 68,4 % (в 2019 году, с учетом расходов на проведение выборов и референдумов в сумме 139 336,1 тыс. рублей, – 631 446,7 тыс. рублей, или 63,0 %); в 2021 году – 515 262,8 тыс. рублей, или 41,6 %, в 2022 году – 532 990,9 тыс. рублей, или 70,4 процента.

3.1.5.2. Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов, предусмотренные законопроектом в составе непрограммной части областного бюджета, увеличатся: в 2020 году – на 4,8 % к расходам, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год, в 2021 и в 2022 годах – на 3,3 % и 4,0 % к предыдущему году соответственно, что в целом соответствует основным подходам к формированию расходов областного бюджета на 2020 – 2022 годы, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики, – базовые объемы бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы сформированы с учетом планируемого увеличения (индексации) оплаты труда работников государственных органов⁵ (согласно Пояснительной записке: с 01.10.2020 на 3,0 %, с 01.10.2021 на 4,0 %, с 01.10.2022 на 4,0 %).

Анализ изменения бюджетных ассигнований на выплаты по оплате труда работников государственных органов (код направления целевой статьи 00010) представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	2019	2020 год		2021 год		2022 год	
	Закон о бюджете на 2019 год	Сумма	Изменение (гр.3/гр.2)	Сумма	Изменение (гр.5/гр.3)	Сумма	Изменение (гр.7/гр.5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Непрограммная деятельность Мурманской областной Думы	242 083,1	254 218,2	105,0	262 505,7	103,3	273 005,9	104,0
Непрограммная деятельность Правительства Мурманской области	37 029,7	38 233,3	103,3	39 479,7	103,3	41 058,8	104,0
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области	2 456,1	2 562,5	104,3	2 646,1	103,3	2 751,9	104,0
Непрограммная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Мурманской области	2 456,1	2 562,5	104,3	2 646,1	103,3	2 751,9	104,0
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	7 578,2	8 155,5	107,6	8 421,3	103,3	8 758,2	104,0
Непрограммная деятельность Избирательной комиссии Мурманской области	72 946,7	76 590,8	105,0	79 087,6	103,3	82 251,2	104,0
Непрограммная деятельность Контрольно-счетной палаты Мурманской области	39 635,8	41 423,6	104,5	42 774,0	103,3	44 485,0	104,0
ИТОГО	404 185,7	423 746,4	104,8	437 560,5	103,3	455 062,9	104,0

⁵ месячного денежного вознаграждения и месячного денежного поощрения лиц, замещающих государственные должности Мурманской области; месячного должностного оклада и оклада за классный чин государственных гражданских служащих Мурманской области; месячного должностного оклада работников государственных органов Мурманской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Мурманской области

3.1.5.3. В соответствии со статьей 22 законопроекта в составе непрограммной части областного бюджета предусматривается создание резервного фонда Правительства Мурманской области на 2020, 2021 и 2022 годы в объеме 100 000,0 тыс. рублей ежегодно, что не превышает предельного размера, определенного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, и соответствует пункту 2.6 Методики планирования.

Следует отметить, что согласно «Информации об использовании средств резервного фонда Правительства Мурманской области по состоянию на 1 октября 2019 года» по состоянию на 01.10.2019 постановлениями Правительства Мурманской области распределены средства резервного фонда Правительства Мурманской области в сумме 84 657,5 тыс. рублей.

Кроме ассигнований резервного фонда Правительства Мурманской области на 2020, 2021 и 2022 годы в расходной части областного бюджета законопроектом предусмотрено резервирование средств по ведомству 808 «Министерство финансов Мурманской области»:

а) по целевой статье 99 9 00 00060 на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади, в объемах:

- на 2020 год – 54 649,4 тыс. рублей, что на 8 649,4 тыс. рублей больше законодательно утвержденных бюджетных назначений текущего 2019 года (46 000,0 тыс. рублей);

- на 2021 и 2022 годы – 46 000,0 тыс. рублей, т.е. на уровне 2019 года.

Счетная палата обращает внимание, что при формировании бюджета не соблюден пункт 2.6 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области от 09.06.2012 № 99н (далее – **Методика планирования**), согласно которому объем указанных бюджетных ассигнований должен определяться, исходя из соответствующих параметров и показателей исполнения областного бюджета за отчетный год, то есть на 2020 год – исходя из параметров и показателей исполнения областного бюджета за отчетный 2018 год в объеме 15 907,9 тыс. рублей. Соответственно, на 2020 год запланированные бюджетные ассигнования больше объема, определенного в соответствии с Методикой планирования, на 38 741,5 тыс. рублей⁶, а также больше объема исполненных расходов за 9 месяцев 2019 года на 28 280,1 тыс. рублей⁷;

б) по целевой статье 99 9 00 20020 на выплаты по решениям судов в объеме бюджетных ассигнований на 2019 год – 30 000,0 тыс. рублей (исполнение за 9 месяцев 2019 года составило 57,8 тыс. рублей), что соответствует разделу 3 Методики планирования, согласно которому выплаты по решениям судов относятся к принимаемым обязательствам и их объем

⁶ 54 649,4 тыс. руб. - 15 907,9 тыс. руб.

⁷ 54 649,4 тыс. руб. - 26 369,3 тыс. руб. (исполнено за 9 месяцев 2019 года)

определяется исходя из бюджетных ассигнований текущего года с учетом сроков исполнения судебных актов.

3.1.6. В соответствии с подпунктом 25 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в составе материалов законопроекта представлено распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям с полной детализацией кода бюджетной классификации расходов областного бюджета.

3.1.6.1. Общие объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в 2020 – 2022 годах, представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

именование	2019 год (БН на 01.10.2019)*	Законопроект 2020 год	Изменение объемов субсидий 2020 г. по сравнению с 2019 г.		Законопроект 2021 год	Изменение объемов субсидий 2021 г. по сравнению с 2020 г.		Законопроект 2022 год	Изменение объемов субсидий 2022 г. по сравнению с 2021 г.	
	сумма	сумма	сумма	в %	сумма	сумма	в %	сумма	сумма	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (элементы вида расходов 611, 621)	10 055 065,3	10 673 830,8	618 765,5	6,2%	11 164 925,8	491 095,0	4,6%	11 712 011,2	547 085,4	4,9%
доля в %	65,7%	70,9%		5,2%	80,8%		9,9%	78,6%		-2,2%
Субсидии на иные цели (элементы вида расходов 612, 622)	5 249 116,0	4 386 137,6	-862 978,4	-16,4%	2 656 329,5	-1 729 808,10	-39,4%	3 184 178,4	527 848,9	19,9%
доля в %	34,3%	29,1%		-5,2%	19,2%		-9,9%	21,4%		2,2%
Итого	15 304 181,3	15 059 968,4	-244 212,9	-1,6%	13 821 255,3	-1 238 713,1	-8,2%	14 896 189,6	1 074 934,3	7,8%

*Утвержденные бюджетные назначения согласно данным Отчета об исполнении бюджета на 1 октября 2019 года (ф. 0503117).

В общем объеме расходов областного бюджета в 2020 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляют 19,6 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 13,9 %, на иные цели – 5,7 % (в 2019 году – 19,7 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 12,9 %, на иные цели – 6,8 %).

По сравнению с 2019 годом в 2020 году предусматривается:

- увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий – на 618 765,5 тыс. рублей, или на 6,2 процента;

- сокращение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели – на 862 978,4 тыс. рублей, или на 16,4 процента.

Изменение ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания обусловлено в том числе применением основных подходов к формированию бюджета, закрепленных в Основных направлениях бюджетной политики.

Несмотря на общее сокращение объема субсидий на иные цели предоставление данных субсидий бюджетным и автономным учреждениям здравоохранения предусматривается в общей сумме 2 605 983,8 тыс. рублей, что превышает объем 2019 года в 4,6 раза. Субсидии направляются на мероприятия, предусмотренные в рамках ГП «Развитие здравоохранения», а также в составе субсидий на иные цели законопроектом предусмотрено предоставление бюджетных ассигнований в сумме 484 929,4 тыс. рублей на финансовое обеспечение содержания учреждений, финансируемых за счет средств ОМС, в связи с изменением методики расчета субвенции ФФОМС (на выплату районного коэффициента, установленного на территории Мурманской области по решению субъекта).

3.1.6.2. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям предусматриваются 13 главным распорядителям средств областного бюджета, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении данных учреждений.

В ходе экспертизы проведен анализ результатов расчета объемов нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) государственными областными учреждениями на 2020 год, представленных главными распорядителями средств областного бюджета по форме согласно приложению № 1, 4, 5 к «Методическим рекомендациям по расчету нормативных затрат на оказание государственных областными учреждениями Мурманской области государственных услуг (выполнение работ)», утвержденным приказом Министерства финансов Мурманской области, Министерства экономического развития Мурманской области от 30.10.2015 № 96Н/ОД-107 (с изменениями).

Установлено:

- объемы финансового обеспечения выполнения государственных заданий подведомственными автономными и бюджетными учреждениям рассчитаны в соответствии с «Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных областных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания», утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 11.09.2015 № 392-ПП (далее – **Положение № 392-ПП**), на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат (затрат), связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание имущества учреждения, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения;

- в соответствии с пунктом 3 Положения № 392-ПП нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитывались на единицу показателя, характеризующего объем государственных услуг (работ), на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат;

• итоговые значения результатов расчетов объемов нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), представленных ГРБС не имеют отклонений с соответствующими показателями законопроекта за исключением данных, представленных двумя ГРБС:

- Аппарат Правительства Мурманской области – отклонение от показателей законопроекта на 1 200,0 тыс. рублей в связи с не включением указанной суммы в итоговые значения государственной работы 06.0003Р49049300000001 по ГОБУ «Автобаза Правительства Мурманской области»;
- Комитет по развитию информационных технологий и связи Мурманской области – отклонение от законопроекта на 0,2 тыс. рублей.

3.1.7. Бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан сформированы в законопроекте на уровне бюджетных ассигнований 2019 года, что соответствует основным подходам к формированию бюджета, закрепленных в Основных направлениях бюджетной политики.

Индексация мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в 2020 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов, за исключением выплат опекуну (попечителю) приемному родителю денежных средств, установленных пунктом 1 статьи 2 Закона № 570-01-ЗМО, не производилась, что соответствует положениям статей 11 и 24 законопроекта.

Наибольший объем расходов в общем объеме бюджетных ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению приходится на предоставление ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты ветеранам труда, расходы на осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда и реабилитированным лицам, ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, предоставление субвенций на социальные выплаты безработным гражданам.

3.1.7.1. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО).

Пунктом 1 статьи 8 текстовой части законопроекта предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2020 год в сумме 6 748 026,1 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 6 825 500,4 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 6 792 915,5 тыс. рублей.

Удельный вес расходов на исполнение ПНО в общем объеме распределенных в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований составит: в 2020 году – 8,8 % (в 2019 году – 7,6 %), в 2021 году – 9,1 %, в 2022 году – 9,1 % (стр. 2.3 следующей таблицы).

тыс. рублей

№ стр.		Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Законопроект		
			2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Всего распределенные расходы (расходы без учета условно утвержденных)	72 947 912,4	76 964 976,1	74 595 723,2	75 027 596,0
2.	Публичные нормативные обязательства (ПНО)	5 528 560,9	6 748 026,1	6 825 500,4	6 792 915,5
2.1.	<i>Рост объема ПНО по отношению к уровню предыдущего года</i>		22,1%	1,1%	-0,5%
2.2.	<i>Рост объема ПНО по отношению к утвержденному объему на 2019 год</i>		22,1%	23,5%	22,9%
2.3.	<i>Удельный вес ПНО в объеме распределенных расходов бюджета (стр.2/стр.1)</i>	7,6%	8,8%	9,1%	9,1%

В соответствии с подпунктом 22 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе с законопроектом представлено распределение расходов областного бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств и расчеты по ним (далее – **Распределение ПНО**). В Распределении ПНО указано наименование публичного нормативного обязательства, целевая статья и вид расходов, объем ассигнований на исполнение публичного нормативного обязательства на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также численность получателей и размер выплаты в разрезе публичных нормативных обязательств.

В соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на исполнение ПНО предусмотрены законопроектом отдельно по каждому виду обязательств. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО, предлагаемые к утверждению в пункте 1 статьи 8 текстовой части законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 9, 9.1, 9.2, 10, 10.1, 10.2, 11, 11.1, 11.2 к законопроекту и указанному в Распределении ПНО.

Законопроектом по целевой статье 015N510520⁸ в составе публичных нормативных обязательств предусмотрены бюджетные ассигнования **на предоставление поэтапных денежных выплат врачам-специалистам, трудоустроившимся в медицинские организации, подведомственные Министерству здравоохранения Мурманской области, установленных Законом Мурманской области от 8 июня 2018 года № 2268-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки, направленных на привлечение в Мурманскую область специалистов в сфере здравоохранения» (далее – Закон № 2268-01-ЗМО):** на 2020 год – в сумме 10 000,0 тыс. рублей, на 2021 год – 10 000,0 тыс. рублей, на 2022 год – 0,0 тыс. рублей.

⁸ Перечень кодов целевых статей бюджетной классификации Мурманской области, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области от 27 декабря 2018 года № 153н: код направления целевой статьи - 10520 «Осуществление мер социальной поддержки и мер, направленных на привлечение в Мурманскую область специалистов в сфере здравоохранения»

В соответствии со статьей 3 **Закона № 2268-01-ЗМО**, размеры выплат медицинским работникам составляют:

- 574713 рублей - первая компенсационная выплата (предоставляется по истечении трех месяцев со дня заключения договора);
- 574713 рублей - вторая компенсационная выплата (предоставляется по истечении одного года работы);
- 1 149 425 рублей – третья компенсационная выплата (предоставляется по истечении пяти лет работы).

Однако согласно представленному в материалах к законопроекту распределению ПНО расчет бюджетных ассигнований на предоставление поэтапных денежных выплат 20 врачам-специалистам на 2020 год и 2021 год произведен исходя из компенсационных выплат в размере 500 000 рублей, что не соответствует размеру, установленному Законом № 2268-01-ЗМО.

В результате объем бюджетных ассигнований на предоставление поэтапных денежных выплат врачам-специалистам, трудоустроившимся в медицинские организации, подведомственные Министерству здравоохранения Мурманской области, занижен: на 2020 год на 1 494,3 тыс. рублей, на 2021 год на 1 494,3 тыс. рублей.

Соответственно на указанные суммы занижен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемый к утверждению пунктом 1 статьи 8 текстовой части законопроекта на 2020 и 2021 годы.

Законопроектом по целевой статье 01502R1380⁹ в составе публичных нормативных обязательств предусмотрены бюджетные ассигнования **на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) в Мурманскую область на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек:** на 2020 год – в сумме 9 500,0 тыс. рублей, на 2021 год – 4 500,0 тыс. рублей, на 2022 год – 9 500,0 тыс. рублей.

На момент подготовки настоящего заключения нормативный правовой акт, устанавливающий порядок и размеры единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов не принят, что не позволяет дать оценку достоверности и обоснованности расчетного объема указанных бюджетных ассигнований.

3.1.7.2. Законопроектом по целевой статье 015N510510¹⁰ предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление меры социальной поддержки в

⁹ Перечень кодов целевых статей бюджетной классификации Мурманской области, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области от 27 декабря 2018 года № 153н: код направления целевой статьи - R1380 «Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта»

¹⁰ Перечень кодов целевых статей бюджетной классификации Мурманской области, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области от 24 мая 2018 года № 73н: код направления целевой статьи -

виде ежеквартальной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям медицинских работников, установленной Законом Мурманской области от 25 декабря 2012 года № 1572-01-ЗМО (с изменениями и дополнениями) «О мерах социальной поддержки и мерах стимулирования отдельных категорий медицинских работников медицинских организаций Мурманской области» (далее – Закон № 1572-01-ЗМО): на 2020 год – в сумме 3 525,0 тыс. рублей, на 2021 год – 3 540,0 тыс. рублей, на 2022 год – 3 480,0 тыс. рублей.

Размер указанной выплаты, установленный пунктом 2 статьи 2 Закона № 1572-01-ЗМО в денежной форме, составляет 15 000 рублей ежеквартально.

Данная выплата соответствует определению «публичные нормативные обязательства», установленному статьей 6 Бюджетного кодекса РФ, однако расходы на ее осуществление в Распределении ПНО и в общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемый к утверждению пунктом 1 статьи 8 текстовой части законопроекта, не включены. Соответственно, объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, указанный в текстовой части законопроекта и в Распределении ПНО, занижен на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов на 3 525,0 тыс. рублей, 3 540,0 тыс. рублей и 3 480,0 тыс. рублей соответственно.

3.1.8. Положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе на **государственных программах (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).**

Проект областного бюджета на 2020 год сформирован в программной структуре расходов на основе 16 государственных программ Мурманской области (далее – **госпрограмма, ГП**).

В законопроекте расходы областного бюджета на реализацию 16 государственных программ в 2020 году предусмотрены в объеме 76 231 574,3 тыс. рублей, или 99,0 % общего объема расходов областного бюджета (в 2019 году - 98,7 %), что на 387 299,6 тыс. рублей, или на 0,5 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год.

В общем объеме программной части областного бюджета на 2020 год наибольший удельный вес (63,5 %) занимают расходы на реализацию трех госпрограмм: ГП «Развитие образования» - 24,3 % (в 2019 году – 21,3 %), ГП «Социальная поддержка граждан» - 21,2 % (в 2019 году – 18,6 %), ГП «Развитие здравоохранения» - 18,0 % (в 2019 году - 17,8 %).

В законопроекте на 2020 год по сравнению с показателями бюджетных назначений на 2019 год предусматривается:

● увеличение бюджетных ассигнований по 7 госпрограммам от 0,8 % до 99,7 процента. В абсолютном выражении наибольшее увеличение предусмотрено по:

- ГП «Развитие образования» на 2 196 083,9 тыс. рублей, или на 13,4 процента;

- ГП «Социальная поддержка граждан» на 1 882 274,2 тыс. рублей, или на 21,2 процента;

- ГП «Формирование современной городской среды Мурманской области» на 637643,8 тыс. рублей, или в 2 раза;

- ГП «Информационное общество» на 192 024,1 тыс. рублей, или на 40,7 процента;

● снижение бюджетных ассигнований по 9 госпрограммам от 0,3 % до 45,2 процента. В абсолютном выражении наибольшее снижение предусмотрено по:

- ГП «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона» на 4 781 858,1 тыс. рублей, или на 45,2 процента;

- ГП «Развитие транспортной системы» на 374 684,5 тыс. рублей, или на 7,6 процента;

- ГП «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона» на 102 222,5 тыс. рублей, или на 6,0 процентов

Информация о расходах областного бюджета на реализацию государственных программ представлена в приложении 5 к заключению и на следующей диаграмме.

Структура программной части областного бюджета на 2020 год (тыс. рублей)



На 2021 и 2022 годы программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 15 государственных программ, срок реализации которых предусмотрен с 2021 года по 2025 год, из них у 12 государственных программ изменено наименование.

С 2021 года предусмотрено прекращение действия ГП «Формирование современной городской среды Мурманской области», срок реализации которой в действующей редакции истекает в 2022 году. В тоже время реализация мероприятий по формированию современной городской среды предусматривается в рамках реализации ГП «Комфортное жилье и городская среда».

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе каждой госпрограммы представлена в пояснительной записке к законопроекту и в настоящем заключении не приводится.

3.1.8.1. Законопроектом на 2020 год предусматриваются бюджетные ассигнования **на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям** на общую сумму 2 968 771,8 тыс. рублей, что меньше объема бюджетных ассигнований на 2019 год на 7 553 145,1 тыс. рублей, или на 71,7 %, из них:

- теплоснабжающим организациям в сумме 2 638 955,4 тыс. рублей, что составляет 38,9 % от объема бюджетных ассигнований 2019 года (без учета субсидии, предоставленной в связи с изменением стоимости топлива);

- организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения, в сумме 202 180,9 тыс. рублей, что составляет 50,0 % от объема бюджетных ассигнований 2019 года;

- газоснабжающим организациям в сумме 116 000,5 тыс. рублей, что составляет 50,0 % от объема бюджетных ассигнований 2019 года;

- гарантирующим поставщикам, обеспечивающим электроснабжение потребителей электрической энергии на изолированных территориях, в сумме 11 635,0 тыс. рублей, что составляет 50,0 % от объема бюджетных ассигнований 2019 года.

По оценке Счетной палаты в течение 2020 года потребность в увеличении расходов областного бюджета на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям составит не менее 4 500,0 млн. рублей (без учета тарифных решений, которые будут приняты в декабре 2019 года, а также изменения стоимости топлива).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия¹¹ установлены факты, когда субсидия, предоставляемая из областного бюджета, возмещает ресурсоснабжающим организациям в сфере водоснабжения и водоотведения недополученные доходы при наличии валовой прибыли от реализации услуг

¹¹ отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка влияния компенсации выпадающих доходов, предоставляемой из областного бюджета организациям, оказывающим услуги водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, на показатели финансово-хозяйственной деятельности ресурсоснабжающих организаций в 2015 – 2018 годах, утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 07 июня 2019 года (протокол № 15).

(фактически установленный тариф покрывал затраты, понесенные ресурсоснабжающими организациями), что свидетельствует о недостатках:

- в подходах и механизме применения при расчете размера субсидии показателя «стоимость услуг по водоснабжению, водоотведению для нужд населения по расчету, произведенному Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области одним из методов регулирования тарифов»;

- порядка и условий предоставления субсидии ресурсоснабжающим организациям.

Так, например, в сфере водоснабжения в 2015 и 2017 годах АО «Апатитыводоканал» и ТП «Водоканал» АО «ГУ ЖКХ», а также ГОУП «Оленегорскводоканал» в 2016 году в сфере водоотведения являлись получателями субсидии из областного бюджета, но при этом выручка от реализации услуг обеспечила покрытие затрат, формирующих себестоимость услуг, то есть получение валовой прибыли.

В сфере водоотведения в 2016 году: АО «Апатитыводоканал» и ТП «Водоканал» АО «ГУ ЖКХ» при наличии валового убытка (разницы между выручкой от реализации и себестоимостью услуг) не являлись получателями субсидии из областного бюджета.

3.1.8.2. Законопроектом на 2020 год предусматриваются бюджетные ассигнования **на организацию транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области** на общую сумму 869 223,1 тыс. рублей, что на 287 540,7 тыс. рублей, или на 71,7 %, меньше объема бюджетных ассигнований на 2019 год.

Сокращение бюджетные ассигнований в 2020 году обусловлено снижением расходов областного бюджета на обеспечение потребностей населения в перевозках автомобильным транспортом. Так в законопроекте не предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение:

- транспортным организациям убытков, возникших по итогам работы в расчетном периоде регулирования (за предшествующие периоды деятельности), объем которых в 2019 году составил 401 259,0 тыс. рублей (в 2018 году - 172 022,0 тыс. рублей);

- недополученных доходов транспортным организациям, осуществляющим пассажирские перевозки на муниципальных маршрутах по регулируемым тарифам, устанавливаемым органами местного самоуправления Мурманской области в рамках переданных государственных полномочий.

В связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающих переход на транспортное обслуживание населения автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах на основе государственных контрактов, заключаемых в порядке, установленном законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, расходы областного бюджета увеличились на 157 627,0 тыс. рублей, или в 2,3 раза, и предусмотрены на 2020 год в сумме 270 000,0 тыс. рублей

Однако расчетная потребность в бюджетном финансировании перевозок пассажиров на межмуниципальных маршрутах, определенная на основе начальной максимальной цены контракта, составила 359 000,0 тыс. рублей, что на 89 000,0 тыс. рублей, или на 24,8 %, ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте на 2020 год.

Бюджетные ассигнования на обеспечение авиационного обслуживания жителей отдаленных поселений предусмотрены на 2020 год в сумме 53 173,8 тыс. рублей, что ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год, на 11 367,1 тыс. рублей, или на 17,4 процента. Необходимо отметить, что планирование вышеуказанных расходов осуществлено с учетом роста стоимости летного часа услуг авиаперевозчика в 2019 году с 129 130 рублей до 148 686 рублей, но с уменьшением количества летных часов на 14,5 процентов.

Бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов в связи с организацией перевозок пассажиров, грузов и багажа на социально значимых межмуниципальных маршрутах организациям морского транспорта (ЗАО Островной) предусмотрены на 2020 год в сумме 155 687,1 тыс. рублей, что ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год, на 33 982,9 тыс. рублей, или на 17,9 процента. Необходимо отметить, что планирование вышеуказанных расходов осуществлено без учета изменений условий ведения хозяйственной деятельности перевозчика в 2019 году (например, наличие расходов на аренду судна, зафрахтованного у третьих лиц).

В законопроекте на 2020 год предусмотрено новое расходное обязательство Мурманской области на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров по маршруту «Апатиты – Санкт Петербург» в сумме 48 355,7 тыс. рублей (на условиях софинансирования в размере 31,0 %).

В силу норм подпункта 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), не относится решение вопросов по организации региональных воздушных перевозок пассажиров.

Кроме того, в установленный срок¹² не утверждены Перечень субсидируемых маршрутов и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных получателям средств федерального бюджета.

¹² согласно пункту 7 «Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории

В связи с вышеуказанным имеется риск, как не включения планируемого маршрута в Перечень субсидируемых маршрутов, так и изменения объема планируемых бюджетных ассигнований.

3.1.8.3. Законопроектом на 2020 год предусматриваются бюджетные ассигнования на **государственную поддержку сельского хозяйства** на общую сумму 373 397,2 тыс. рублей, что на 47 562,1 тыс. рублей, или на 12,7 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2019 год. Из них на поддержку животноводства в сумме 270 762,6 тыс. рублей, что больше объема бюджетных ассигнований на 2019 год на 800,5 тыс. рублей, или на 0,3 процента.

Вместе с тем, базовые ставки субсидии на продукцию животноводства по всем видам продукции¹³ не изменялись с 2017 года, в связи с чем планируемый уровень государственной поддержки в условиях диспаритета цен на энергоресурсы, корма, технику и продукцию животноводства не обеспечит безубыточного сельскохозяйственного производства и решение задачи, поставленной в Прогнозе социально-экономического развития Мурманской области в части реализации мер, направленных на повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций региона и сохранение ими объемов выпуска основных видов сельскохозяйственной продукции (молока, мяса, яиц).

3.1.8.4. Законопроектом предусматриваются предоставление **субсидии на финансовое обеспечение уставной деятельности некоммерческих организаций**, в том числе:

- НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области»;
- АНО «Центр городского развития Мурманской области»;
- АНО «Фонд содействия жилищному строительству Мурманской области»;
- АНО «Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Мурманской области»;
- АНО «Проектный офис Заполярного Арктического Научно-образовательного центра Мурманской области».

В нарушение требований абзаца третьего пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, подпункта «г» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 (далее – Общие требования к порядку № 541) порядки (проекты порядков) определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, в том числе представленные в материалах к законопроекту, и также и законопроект, не

Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.12.2013 № 1242» до 10 октября 2020 года

¹³ утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 14.04.2017 № 201-ПП

устанавливают конкретные правила определения размера субсидии, не содержат информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения), и источник получения указанной информации.

Согласно прилагаемым проектам, порядки «устанавливают правила определения объема субсидии», «размер субсидии **устанавливается** Законом об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период». Размер субсидии при этом в порядках не определяется, конкретные правила определения объема субсидии проекты не содержат.

Вместе с тем, согласно подпункту «г» пункта 4 Общих требований к порядку № 541, отсутствие в порядке правил определения объема субсидии возможно только если размер субсидии **определен** законом (решением) о бюджете, т.е. основан на информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения), с указанием источника ее получения.

Таким образом, дать оценку обоснованности предлагаемых к утверждению бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий на финансовое обеспечение уставной деятельности некоммерческих организаций**, не представляется возможным.

Определение размера субсидии **на обеспечение уставной деятельности некоммерческих организаций** должно основываться на экономически обоснованных показателях - нормативных затратах, установленных (определенных) нормативными правовыми актами, а не планово-сметных показателях, как это предусмотрено в расчетах, представленных в составе документов и материалов к законопроекту, которые могут быть перераспределены в любой момент по решению органа управления такой организации.

Отсутствие единых подходов к формированию бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям подтверждаются различными подходами к формированию отдельных направлений расходования субсидии.

Так, например, согласно сметам расходов, представленных в составе документов и материалов к законопроекту, уровень заработной платы в некоммерческих организациях отличается по всем категориям работников, как отражено в следующей таблице.

№	Наименование	Месячный фонд оплаты труда с учетом выплаты стимулирующего характера, районного коэффициента и процентной надбавки, в рублях			
		НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области»	АНО "Центр городского развития Мурманской области"	АНО «Фонд содействия жилищному строительству Мурманской области»	АНО «Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Мурманской области»
1	Руководитель	172 168,60	150 307,30	150 307,30	69 844,90
2	Заместитель руководителя	116 273,86 - 160 597,80	129 915,50	129 915,50	63 736,10
3	Начальник управления	-	90 447,50	90 447,50	-
4	Заместитель начальника управления – руководитель отдела	-	70 055,70	70 055,70	-

5	Начальник отдела	64 383,05 - 94 492,54	-	-	-
6	Специалист	38 608,79 - 54 293,62	50 321,70	50 321,70	35 319,00

3.1.8.5. Законопроектом в составе расходов областного бюджета по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в рамках реализации государственной программы «Формирование современной городской среды Мурманской области» предлагаются к утверждению бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области» в размере 451 113,5 тыс. рублей.

Согласно представленным расчетам, средства областного бюджета планируется направить на содержание автономной некоммерческой организации в сумме 32 035,4 тыс. рублей и реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Мурманской области на общую сумму 419 078,1 тыс. рублей, в том числе:

- реализация комплексного проекта благоустройства ЗАТО г. Североморск в сумме 120 000,0 тыс. рублей,
- закупка детского игрового и спортивного оборудования на сумму 150 000,0 тыс. рублей, цифровых платформ на сумму 80 000,0 тыс. рублей, художественной подсветки - 24 000,0 тыс. рублей,
- разработка проектной и сметной документации, проведение архитектурных конкурсов на сумму 36 078,1 тыс. рублей,
- организация велопроката на территории г. Мурманска на 9 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14, пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) к вопросам местного значения относится организация благоустройства территории муниципальных образований, финансовое обеспечение которых в силу норм статьи 65 во взаимосвязи со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ относится к расходным обязательствам муниципальных образований.

Таким образом, расходы на предоставление субсидии в виде имущественного взноса на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации в силу норм статьи 65 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 статьи 26.3, пунктом 3 статьи 26.11 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) не относятся к расходным обязательствам Мурманской области, так как направлены на решение вопросов местного значения в сфере благоустройства, и, следовательно, не должны осуществляться за счет средств областного бюджета.

Кроме того, действия Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) не распространяется на закупочную деятельность юридического лица в организационно-правовой форме автономной некоммерческой организации.

3.1.8.6. Счетная палата считает необходимым обратить внимание, что в составе расходов областного бюджета не предусмотрены бюджетные ассигнования **на исполнение обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт государственными областными учреждениями по служебным жилым помещениям.**

В силу положений статей 210, 214, 216, 296, 298 Гражданского кодекса РФ во взаимосвязи с нормами части 1 статьи 36, части 1 статьи 39, части 1 статьи 158, 169, 171 Жилищного кодекса РФ, статьи 1 Закона Мурманской области от 24 июня 2013 года № 1629-01-ЗМО «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области» государственные областные учреждения, имеющие в оперативном управлении помещения в многоквартирном доме, принадлежащие на праве собственности Мурманской области, *обязаны нести расходы* на содержание принадлежащих им помещений, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения в том числе *взносов на капитальный ремонт.*

В ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения обязательств по внесению платы за жилое помещение в части взносов на капитальный ремонт по жилым помещениям в многоквартирных домах, принадлежащим на праве собственности Мурманской области, в 2015 - 2017 годах» установлены недостатки нормативного правового регулирования, а также неисполнение и (или) несвоевременное исполнение обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт государственными областными учреждениями и государственными областными унитарными предприятиями.

За государственными областными учреждениями на праве оперативного управления закреплено недвижимое имущество в виде жилых помещений, несвязанное с предметом и целями их деятельности и, соответственно, с выполнением государственного задания по оказанию государственных услуг (выполнению государственных работ) в сферах культуры, социальной защиты, здравоохранения, занятости населения, а также в иных сферах.

Кроме того, согласно тарифным соглашениям в системе обязательного медицинского страхования, действующим на территории Мурманской области, во взаимосвязи с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) в структуру тарифа на оплату медицинской помощи не включаются и не подлежат оплате из средств

обязательного медицинского страхования расходы медицинских организаций, не связанные с деятельностью по реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе расходы по содержанию имущества, сдаваемого в аренду и (или) используемого в коммерческой деятельности.

Так, например, ГОБУЗ «Кандалакшская центральная районная больница», имеет задолженность по взносам на капитальный ремонт по 19 жилым помещениям, на общую сумму, превышающую 200,0 тыс. рублей.

3.2. Межбюджетные трансферты

Согласно данным материалов, прилагаемых к законопроекту в 2020 году объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета, составит 26 607 299,3 тыс. рублей, что на 2 628 775,0 тыс. рублей, или на 11 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2019 года (23 978 524,2 тыс. рублей) из них:

- межбюджетный трансферт Министерству внутренних дел РФ на исполнение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» в сумме 3 378,0 тыс. рублей (больше объема 2019 года на 302,0 тыс. рублей или 9,8 %);

- межбюджетный трансферт бюджету Пенсионного фонда РФ на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в сумме 5 000,0 тыс. рублей (на уровне 2019 года);

- межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС Мурманской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в сумме 499 378,4 тыс. рублей, что на 49 951,2 тыс. рублей (или на 11,1 %) больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2019 года (449 427,2 тыс. рублей);

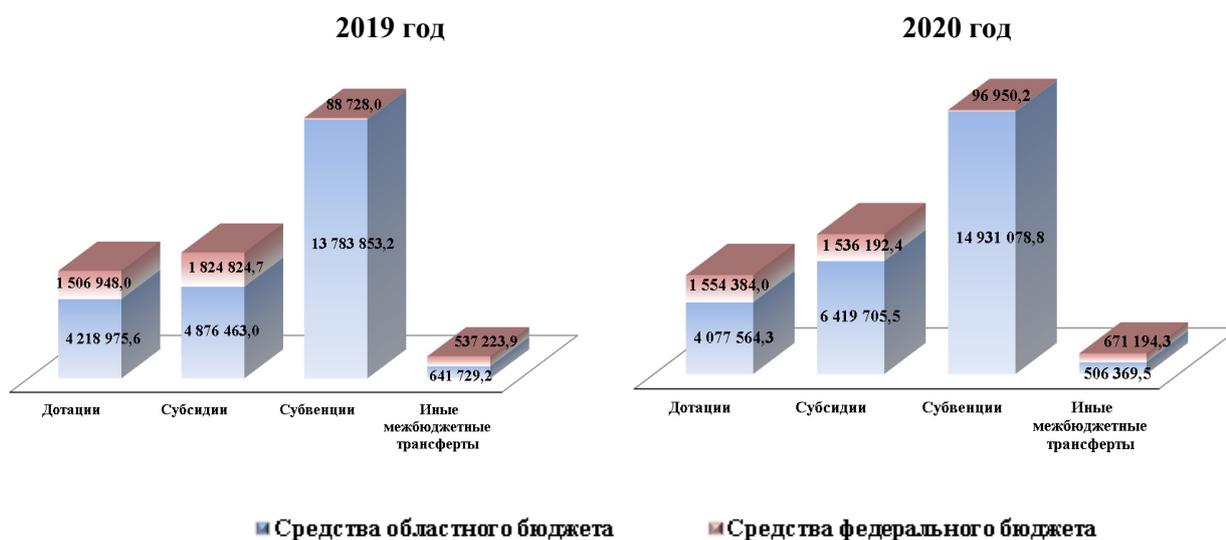
- межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Мурманской области в сумме 26 099 542,9 тыс. рублей, что на 2 578 521,8 тыс. рублей, или на 11,0 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2019 года (23 521 021,0 тыс. рублей), из них:

- за счет средств федерального бюджета – 3 693 896,1 тыс. рублей, что меньше объема 2019 года на 263 828,5 тыс. рублей или 6,7 %;

- за счет средств областного бюджета – 22 405 646,8 тыс. рублей, что превышает законодательно утвержденный объем 2019 года на 2 842 350,4 тыс. рублей, или 14,5 процентов.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Мурманской области, в разрезе источников финансирования представлена на диаграмме.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Мурманской области,

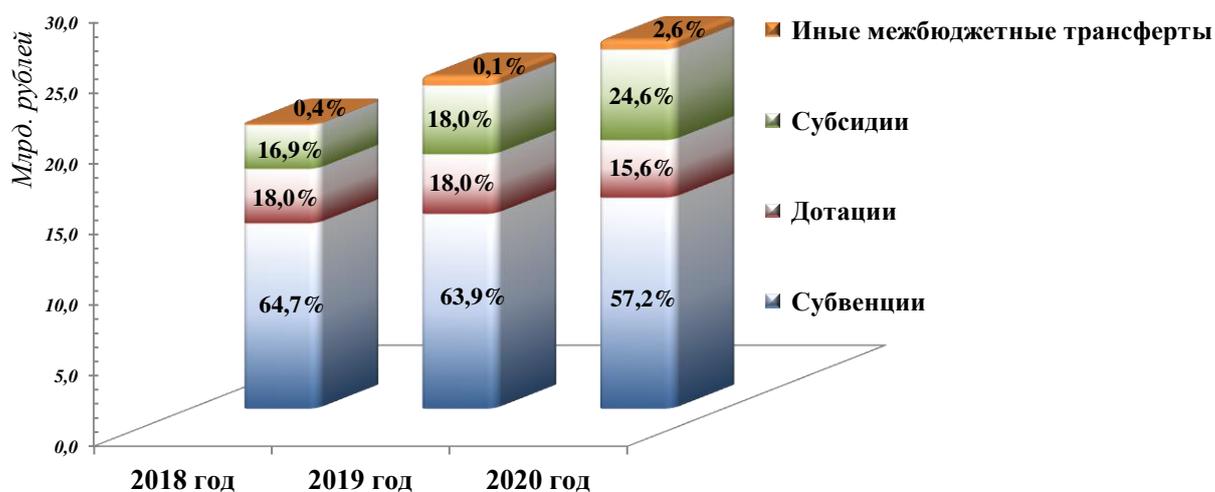


Увеличение объема межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета, в основном связано с предоставлением бюджетам муниципальных образований субсидий на выполнение мероприятий в рамках реализации национальных проектов.

Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2020 году продолжает расти, увеличение по сравнению с 2019 годом с 32,2 % до 33,9 процентов.

Структура распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по формам их предоставления в трехлетней динамике, представлена на диаграмме:

Структура межбюджетных трансфертов в 2018 - 2020 годах (%)



Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов в 2020 году бюджетам муниципальных образований в разрезе форм их предоставления, а также изменения в структуре межбюджетных трансфертов по сравнению с предыдущим годом приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете на 2019 год	Законопроект на 2020 год	2020 год к 2019 году, %
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, всего	23 521 021,0	26 099 542,9	111,0
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>32,2%</i>	<i>33,9%</i>	
в том числе:			
Дотации	4 218 975,6	4 077 564,3	96,6
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>17,9%</i>	<i>15,6%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>5,8%</i>	<i>5,3%</i>	
Субсидии	4 876 463,0	6 419 705,5	131,6
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>20,7%</i>	<i>24,6%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>6,7%</i>	<i>8,3%</i>	
Субвенции	13 783 853,2	14 931 078,8	108,3
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>58,6%</i>	<i>57,2%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>18,9%</i>	<i>19,4%</i>	
Иные межбюджетные трансферты	641 729,2	671 194,3	104,6
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>2,73%</i>	<i>2,57%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>0,88%</i>	<i>0,87%</i>	

Законопроектом предусмотрено увеличение объемов по всем формам межбюджетных трансфертов к уровню 2019 года за исключением дотаций, доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов снизилась на 3,4 %. Следует отметить значительный рост объема субсидий муниципальным образованиям, доля которых в общем объеме выросла с 16,9 % в 2018 году до 24,6 % в 2020 году.

Межбюджетные трансферты предоставляются в рамках 14 государственных программ Мурманской области, за исключением субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, которая отражена в непрограммной деятельности.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ в 2020 году, в сравнении с 2019 годом, приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование государственной программы, направление деятельности органов государственной власти Мурманской области	Утверждено на 2019 год		Предусмотрено на 2020 год	
	Объем межбюджетных трансфертов, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %	Объем межбюджетных трансфертов, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %
Направление "Развитие человеческого капитала"	14 856 688,9	63,2%	16 232 962,1	62,2%
ГП 2 «Развитие образования»	12 978 953,8	55,2%	14 563 980,3	55,8%
ГП 3 «Социальная поддержка граждан и развитие социально-трудовых отношений»	1 131 197,6	4,8%	1 300 640,5	5,0%
ГП 4 «Развитие физической культуры и спорта»	651 732,4	2,8%	282 692,1	1,1%
ГП 5 «Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона»	94 805,2	0,4%	85 649,2	0,3%
Направление "Комфортная и безопасная среда"	1 884 341,7	8,0%	2 915 218,0	11,2%
ГП 7 «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»	1 279 231,5	5,4%	1 898 397,3	7,3%
ГП 8 «Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона»	26 964,0	0,1%	28 631,8	0,1%
ГП 9 «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов»	213 289,2	0,91%	165 001,8	0,63%

ГП 18 «Формирование современной городской среды Мурманской области»	364 857,1	1,55%	823 187,0	3,15%
Направление "Устойчивый экономический рост"	1 052 056,1	4,5%	1 219 893,1	4,7%
ГП 10 «Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	52 327,5	0,2%	54 413,7	0,002
ГП 12 «Развитие транспортной системы»	968 330,0	4,1%	1 125 381,8	0,04
ГП 14 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата»	31 398,6	0,1%	40 097,5	0,2%
Направление "Эффективное государственное управление"	5 710 740,5	24,3%	5 712 321,9	21,9%
ГП 15 «Информационное общество»	167,3	0,001%	177,5	0,001%
ГП 16 «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами»	5 598 574,2	23,8%	5 633 513,6	21,6%
ГП 17 «Государственное управление и гражданское общество»	111 999,0	0,5%	78 630,8	0,3%
Непрограммная деятельность (НПД)	17 193,7	0,1%	19 147,8	0,1%
Итого межбюджетных трансфертов:	23 521 021,0	x	26 099 542,9	x

По всем направлениям деятельности отмечается рост объемов межбюджетных трансфертов в 2020 году по сравнению с 2019 годом, наиболее значительный рост планируется по направлениям:

- «Развитие человеческого капитала» (предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов социальной направленности) на 1 376 273,2 тыс. рублей или на 9,3 %;
- «Комфортная и безопасная среда» на 1 030 876,2 тыс. рублей или 54,7 %;
- «Устойчивый экономический рост» (имеющие в основном инвестиционную направленность) на 167 836,9 тыс. рублей, или на 16 процентов.

В 2019 году межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований распределены законопроектом по 11 из 14 разделам классификации расходов.

Раздел БК	Наименование раздела БК	2019 год		2020 год	
		Всего, тыс. рублей	Доля	Всего, тыс. рублей	Доля
1	Общегосударственные вопросы	43 741,7	0,2%	33 077,6	0,1%
2	Национальная оборона	17 193,7	0,1%	19 147,8	0,1%
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	68 257,3	0,3%	59 575,3	0,2%
4	Национальная экономика	1 271 294,9	5,4%	1 464 217,1	5,6%
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 261 279,8	5,4%	2 180 532,3	8,4%
6	Охрана окружающей среды	213 289,2	0,91%	165 001,8	0,63%
7	Образование	12 710 614,4	54,0%	14 280 862,5	54,7%
8	Культура, кинематография	94 805,2	0,4%	85 649,2	0,3%
10	Социальная политика	1 590 238,3	6,8%	1 895 273,6	7,3%
11	Физическая культура и спорт	651 732,4	2,8%	282 692,1	1,1%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 598 574,2	23,8%	5 633 513,6	21,6%
ИТОГО		23 521 021,0	100%	26 099 542,9	100%

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (54,7 %) и по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (21,6 %).

В 2020 году, как и в предыдущие годы, межбюджетные трансферты из областного бюджета получают все 17 муниципальных образований, распределение которых представлено в таблицах (1-15) приложения 13 к законопроекту.

На фоне общего роста объема межбюджетных трансфертов, нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2020 году также вырос и составляет 1 474 699,6 тыс. рублей, или 5,7 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в законопроекте бюджета 2019 года нераспределенный объем составлял 809 726,4 тыс. рублей, или 3,8 % от общего объема), в том числе:

Форма межбюджетных трансфертов	Нераспределенный объем, тыс. рублей	Доля в объеме соответствующей формы межбюджетных трансфертов
Дотации	197 824,4	4,9 %
Субсидии	1 263 720,4	19,7 %
Иные межбюджетные трансферты	13 154,8	2,0 %
Итого:	1 474 699,6	5,7 %

Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований (дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субсидии, распределяемые на конкурсной основе, а также субсидии за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области, иные межбюджетные трансферты) в ходе исполнения бюджета на основании нормативных правовых актов Правительства Мурманской области, утвержденных в соответствующем финансовом году, предусматривается пунктом 4 статьи 12 законопроекта, а также нормами пункта 1 статьи 138.4, пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 статей 139 и 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

Предоставление муниципальным образованиям Мурманской области межбюджетных трансфертов в форме **дотаций** предусматривается законопроектом в рамках ГП «Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами». Общий объем дотаций муниципальным образованиям в 2020 году составит **4 077 564,3 тыс. рублей**, что меньше законодательно утвержденных назначений 2019 года на 141 411,3 тыс. рублей, или на 3,3 процента.

Данное снижение обусловлено внесением изменений в статью 137 Бюджетного кодекса РФ в части исключения с 2020 года городских округов из перечня получателей дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в связи с чем, с 2020 года прекращается предоставление из областного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений всем 12 городским округам Мурманской области.

Законопроектом на 2020 год предусмотрено предоставление **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)** в сумме 2 050 945,2 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных назначений 2019 года на 90 691,6 тыс. рублей, или на 4,6 процентов.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020 год распределены в полном объеме исходя из необходимости достижения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и не снижения критерия по сравнению со значением критерия, установленным Законом об областном бюджете на 2019 год.

Расчет распределения дотаций соответствует Методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и порядку определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденных в приложении 3 к Закону о межбюджетных отношениях.

В соответствии с пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный пунктом 8 статьи 12 законопроекта в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - 0,978421.

Исходя из данных условий дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2020 году предоставляются законопроектом 12 муниципальным образованиям, уровни расчетной бюджетной обеспеченности которых составляют от 0,206732 (Терский район) до 0,899542 (г. Мончегорск с подведомственной территорией).

После распределения дотации уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех 12 муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2020 год (0,978421).

Пяти городским округам, имеющим бюджетную обеспеченность выше установленного уровня (г. Кировск с подведомственной территорией - 1,378790, г. Мурманск – 1,489526, г. Полярные Зори с подведомственной территорией - 1,117375, ЗАТО Александровск – 0,989464, ЗАТО г. Североморск – 1,049953), дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности законопроектом не предусмотрена.

Сравнительный анализ предусмотренных законопроектом объемов дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2020 году в разрезе муниципальных образований (по сравнению 2019 годом, а также по сравнению со значениями, утвержденными на 2020 год Законом об областном бюджете на 2019 год) представлен в приложении 6 к заключению.

В соответствии с законопроектом в 2020 году в доходы бюджетов муниципальных образований, имеющих высокий уровень бюджетной обеспеченности, не поступят средства дотации, ранее предусмотренной на 2020 год Законом об областном бюджете на 2019 год в общей сумме 145 806,4 тыс. рублей, в том числе г. Кировск с подведомственной территорией в сумме 9 349,3 тыс. рублей, г. Мурманск в сумме 96 152,0 тыс. рублей, г. Полярные Зори с подведомственной территорией в сумме 5 469,2 тыс. рублей, ЗАТО Александровск в сумме 20 163,3 тыс. рублей и ЗАТО г. Североморск в сумме 14 672,6 тыс. рублей.

При этом, проектом закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (принят в первом чтении Мурманской областной Думой 23.10.2019) реализовано право субъекта, предусмотренное пунктом 3.2 статьи 58 и пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с учетом отдельных видов неналоговых доходов.

Так, предусматривается перераспределение в пользу бюджетов городских округов, муниципальных районов доходов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих зачислению в областной бюджет по нормативу 40 % (ранее зачислялись в областной бюджет, в местные бюджеты зачислялось 55 % указанных платежей). Законом об областном бюджете на 2019 год поступление данных платежей¹⁴ в областной бюджет в 2020 году планировалось в сумме 80 285,5 рублей, таким образом, данная мера только в части восполнит потери местных бюджетов от прекращения предоставления из областного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Законопроектом предусматривается предоставление **дотации бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов** в сумме 472 235,1 тыс. рублей, что на 269 038,9 тыс. рублей, или на 36,3 % меньше бюджетных назначений 2019 года.

В соответствии с нормами статьи 138.4 Бюджетного кодекса РФ дотация предоставляется и распределяется в соответствии с Правилами предоставления дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, утверждаемыми нормативным правовым актом Правительства Мурманской области (проект правил содержится в материалах к законопроекту).

Размер дотаций бюджетам муниципальных образований определяется исходя из прогнозируемого снижения поступления доходов и расчетных показателей объемов доходов муниципальных образований.

Согласно расчету, прилагаемому в материалах к законопроекту, снижение поступления доходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом, прогнозируется

¹⁴ Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами, плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, плата за размещение отходов производства и потребления.

по четырем муниципальным образованиям (г. Мончегорск, г. Оленегорск, г. Полярные Зори и Ковдорский район), которым в соответствии с законопроектом распределяется часть дотации в сумме 274 410,7 тыс. рублей (58,1 %). Средства дотации в сумме 197 824,4 тыс. рублей (41,9 %) зарезервированы законопроектов для распределения в 2020 году в ходе исполнения бюджета, что не противоречит нормам статьи 138.4 Бюджетного кодекса РФ и нормам Закона о межбюджетных отношениях.

Следует отметить, пункт 2 Правил предоставления дотаций не предусматривает источника получения информации о прогнозируемых доходах муниципальных образований либо порядка их расчета, в связи с чем, не представляется возможным подтвердить реалистичность предлагаемого к утверждению объема дотации на 2020 год.

Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, предоставляются за счет средств федерального бюджета в сумме 1 554 384,0 тыс. рублей, что на 47 436,0 тыс. рублей, или на 3,1 % больше, чем в 2019 году.

В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено **предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований** (приложение 7 к заключению) в объеме, превышающем объем 2019 года на 1 147 225,6 тыс. рублей, или на 8,3 %, и составляющем 14 931 078,8 тыс. рублей, в том числе за счет:

- средств федерального бюджета в сумме 96 950,2 тыс. рублей (0,6 % от общего объема субвенций);
- средств областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий Мурманской области в сумме 14 834 128,6 тыс. рублей (99,4 % от общего объема субвенций).

В соответствии с законопроектом 32 субвенции распределены по 7 разделам классификации расходов:

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Субвенции бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		утверждено законом на 2019 год	предусмотрено законопроектом на 2020 год		
				«+», «-»	%
0100	Общегосударственные вопросы	18 741,7	33 077,6	14 335,9	76,5
0200	Национальная оборона	17 193,7	19 147,8	1 954,1	11,4
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	68 257,3	59 575,3	-8 682,0	-12,7
0400	Национальная экономика	54 653,6	56 696,7	2 043,1	3,7
0700	Образование	11 966 370,1	12 797 789,5	831 419,4	6,9
1000	Социальная политика	1 529 631,8	1 835 117,0	305 485,2	20,0
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	129 005,0	129 675,0	670,0	0,5
ВСЕГО:		13 783 853,2	14 931 078,8	1 147 225,6	8,3

Из общего объема субвенций 99,9 % предусмотрено в 9 государственных программах, субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 19 147,8 тыс. рублей (0,1 % общего объема субвенций) отражена по разделу функциональной классификации 02 «Национальная оборона» в рамках непрограммной деятельности.

В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций и расчеты по 30 субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и свидетельствует о единстве подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

Следует отметить, что расчеты по 2 субвенциям (на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, и на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области со статусом городского округа и муниципального района отдельных государственных полномочий по сбору сведений для формирования и ведения торгового реестра) в материалах к законопроекту отсутствуют, что не соответствует вышеуказанным нормам и не позволяет дать оценку обоснованности и достоверности определения объемов бюджетных ассигнований на указанные цели.

В части предоставления отдельных субвенций Счетная палата отмечает следующее.

На реализацию **Закона Мурманской области «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности»** предусмотрены субвенции в сумме 12 371,9 тыс. рублей, что на 822 415,5 тыс. рублей, или на 7,1 % больше законодательно утвержденного объема в 2019 году.

Увеличение указанных бюджетных ассигнований обусловлено ростом численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Мурманской области и ростом абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области.

На реализацию **Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области»** предусмотрены субвенции в сумме 425 880,5 тыс. рублей, что на 9 003,9 тыс. рублей, или на 2,2 % больше законодательно утвержденного объема в 2019 году.

Несмотря на снижение численности льготных категорий детей, рост бюджетных ассигнований на указанные цели обусловлен индексацией регионального размера расходов для предоставления бесплатного питания со 118 рублей до 121 рублей. В материалах к законопроекту представлен соответствующий проект постановления Правительства Мурманской области о

внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 14.01.2013 № 5-ПП «Об утверждении регионального размера расходов для предоставления бесплатного питания обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области».

При этом, как и ранее, финансово-экономическое обоснование регионального размера расходов на питание отсутствует, цели расходования субвенции, установленные Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО, и правилами ее расходования (постановление Правительства Мурманской области от 07.03.2012 № 67-ПП), предусматривают расходование средств на обеспечение предоставления питания без учета различных форм организации питания в муниципальных образованиях (комбинаты школьного питания, самостоятельная организация питания школами, аутсорсинг) и ряда других факторов (без учета возрастных групп обучающихся, без учета предоставления средств муниципальным образовательным учреждениям или муниципальным специализированным учреждениям по предоставлению питания), что не позволяет дать оценку достаточности объема финансирования расходов муниципальных образований на предоставление бесплатного питания обучающимся. На указанные недостатки нормативно-правовой базы Мурманской области по обеспечению бесплатным питанием обучающихся Счетная палата указывала ранее по результатам мероприятий финансового контроля¹⁵.

На реализацию **Закона Мурманской области от 27.12.2014 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа»** предусмотрены субвенции на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области в сумме 151 077,2 тыс. рублей, что на 4 603,8 тыс. рублей, или на 3,1 % больше законодательно утвержденному объему в 2019 году.

В соответствии с Методикой при расчете объема бюджетных ассигнований применяются коэффициенты индексации размеров ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты, установленные законами Мурманской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год (G) и предыдущие финансовые годы ($G_1, G_2 \dots G_n$), которые учитываются, начиная с 2015 года, где G_1 равен 1.

¹⁵ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и проверка использования средств областного бюджета, выделенных муниципальным образованиям Мурманской области в 2017 году, на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся и на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста», утвержденный Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 11 апреля 2018 года № 11).

В соответствии с законопроектом коэффициент G установлен в размере 1,02.

Законами об областном бюджете на 2018 и 2019 годы соответствующие коэффициенты установлены в размере 1,031 и 1,029.

Согласно представленного расчета, объем средств на указанные цели определен с применением коэффициента G , равного 1,02024, который не соответствует размеру, установленному законопроектом.

Кроме того, при расчете субвенций коэффициенты индексации, установленные законами Мурманской области об областном бюджете на предыдущие финансовые годы, не были использованы.

Таким образом, представленный расчет бюджетных ассигнований на 2020 год не соответствует законодательно утвержденной методике определения объема субвенции, в связи с чем объем средств на указанные цели подлежит увеличению на 9 162,4 тыс. рублей (приложение 8 к заключению).

Субвенция бюджетам муниципальных районов на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий органов государственной власти Мурманской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений предусмотрена законопроектом в сумме 129 675,0 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2019 годом на 670,0 тыс. рублей). В материалах к законопроекту представлен проект методики расчета субвенции (Приложение № 1 к Закону о межбюджетных отношениях), расчет распределения субвенции, в соответствии с которыми субвенция распределена бюджетам 5 муниципальных районов (Кандалакшский, Кольский, Ловозерский, Печенгский и Терский) исходя из численности постоянного населения (жителей) поселений, входящих в состав муниципальных районов и норматива расходов на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов государственных полномочий в расчете на одного жителя.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенции на осуществление Министерством внутренних дел Российской Федерации части полномочий Мурманской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» (КБК 821 0113 17 1 11 75020 500) в сумме 3 378,0 тыс. рублей ежегодно на 2020 – 2022 годы.

Объемы планируемых на 2020 – 2020 годы бюджетных ассигнований на предоставление данной субвенции превышают:

- объем, утвержденный Законом о бюджете на 2019 год, – на 302,0 тыс. рублей или на 9,8 %;
- объем исполненных расходов в 2018 году на 1 238,2 тыс. рублей или на 57,9 %.

В связи с тем, что Законом о бюджетном процессе не предусмотрено предоставление одновременно с проектом закона Мурманской области об областном бюджете соглашения (проекта соглашения) между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Мурманской области о передаче осуществления части полномочий, определяющего в том числе порядок их финансирования, дать оценку планируемому объему субвенции не представляется возможным.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенций на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации** (КБК 821 0105 17 1 14 51200 500) в сумме: на 2020 год – 76,1 тыс. рублей, на 2021 год – 82,0 тыс. рублей, на 2022 год – 748,8 тыс. рублей.

Общий объем субвенций определен в законопроекте с соблюдением пункта 2.3 Методики планирования – в объеме, предусмотренном в проекте федерального закона о федеральном бюджете (таблица 18 приложения 34 к проекту Федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

В тоже время, анализ расчета распределения субвенций между муниципальными образованиями, представленный в материалах к законопроекту, показал, что, как и в предыдущем году, не соблюдена методика¹⁶ распределения субвенций, утвержденная Законом Мурманской области от 10.11.2008 № 1018-01-ЗМО, а именно расчетная потребность муниципальных образований Мурманской области в субвенциях в части размера канцелярских расходов (Р_{канц}) и размера почтовых расходов (Р_{почт}) определена без учета, предусмотренных методикой прогнозируемого индекса потребительских цен на очередной финансовый год и коэффициента «1,1».

Фактически суммы субвенций муниципальным образованиям распределяются пропорционально расчетному числу граждан, подлежащих включению в списки кандидатов в присяжные заседатели.

По мнению Счетной палаты, методика распределения субвенций, утвержденная Законом Мурманской области от 10.11.2008 № 1018-01-ЗМО, подлежит уточнению и корректировке, в связи с тем, что применение в формуле расчета размера субвенций указанных индекса потребительских цен и коэффициента в размере «1,1» не влияет ни на общий объем субвенции, выделяемой Мурманской области из федерального бюджета, ни на объем субвенции выделяемой конкретному муниципальному образованию.

¹⁶ Методика распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Мурманской области для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенций на реализацию Закона Мурманской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области»** (КБК 832 1004 08 1 02 75560 500) в сумме: на 2020 год – 28 631,8 тыс. рублей, на 2021 год – 29 572,0 тыс. рублей, на 2022 год – 30 754,8 тыс. рублей.

Методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий по образованию и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждена в приложении к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области».

В материалах к законопроекту представлены расчеты распределения субвенций на 2020 – 2022 годы.

Подтвердить достоверность расчета распределения субвенций не представляется возможным в связи с тем, что в распределении субвенций отсутствуют значения предусмотренного Методикой расчета субвенций № 571-01-ЗМО показателя *Ч_{ни}* – численность несовершеннолетнего населения от 0 до 17 лет включительно в *i*-м муниципальном образовании на начало предыдущего года по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области.

Законопроектом предусмотрено предоставление в 2019 году **субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом** в сумме 1 495,3 тыс. рублей.

Счетная палата обращает внимание, что муниципальные образования, исполняя государственные полномочия по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, могут принять муниципальные правовые акты, устанавливающие тарифы на перевозки пассажиров и багажа, которые могут привести к возникновению расходных обязательств по возмещению недополученных доходов транспортным организациям, исполнение которых в силу норм части 2 статьи 63 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), пункта 1 во взаимосвязи с пунктом 3 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ также должно осуществляться за счет средств областного бюджета.

В материалах к законопроекту отсутствует информация о принятых и (или) планируемых к принятию тарифных решениях уполномоченных органов.

Вместе с тем в законопроекте не предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов транспортным организациям, осуществляющим пассажирские перевозки на муниципальных

маршрутах по регулируемым тарифам, устанавливаемым органами местного самоуправления Мурманской области в рамках переданных государственных полномочий.

В законопроекте на 2020 год объем **субвенции на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев** предусмотрен в размере 54 415,8 тыс. рублей.

Вместе с тем объем субвенции бюджетам муниципальных образований Мурманской области на организацию осуществления деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев завышен на 2,1 тыс. рублей в связи с применением в расчете иного размера норматива затрат в год на одного работника, осуществляющего выполнение государственных полномочий, содержащего более высокий размер индексации расходов на оплату труда, чем предусмотрено законопроектом (1,03).

Закон Мурманской области от 16.07.2019 № 2402-01-ЗМО «Об ответственном обращении с животными в Мурманской области» до настоящего времени не содержит порядок расчета:

- норматива стоимости услуги по проведению мероприятий по отлову и содержанию в отношении одного безнадзорного животного;
 - норматива стоимости дня содержания одного животного без владельца в муниципальном образовании на время розыска собственника;
 - нормативной численности работников, осуществляющих организацию выполнения переданных государственных полномочий,
- чем не выполнены требования норм пункта 4 статьи 10 Закона Мурманской области «О бюджетном процессе в Мурманской области» во взаимосвязи с пунктом 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ.

Отсутствие порядков расчета вышеуказанных нормативов не позволило дать объективную оценку достаточности и обоснованности финансового обеспечения мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев на очередной финансовый год.

Кроме того, при расчете объема субвенции на 2020 год прогнозируемое к отлову количество животных без владельцев, в отношении которых планируется проведение мероприятий, применено в количестве 5 526 голов, что ниже:

- прогнозной численности на 2019 год на 754 головы, или на 13,0 %,
- фактической численности отловленных животных в 2018 году на 2 042 головы, или на 27,0 %, в 2017 году на 598 голов, или на 9,8 процента.

В результате снижения прогнозной численности животных, планируемой к отлову, и, соответственно, сокращения финансового обеспечения данных расходов имеются риски неисполнения переданных государственных полномочий и роста популяции животных без владельцев на территориях муниципальных образований Мурманской области.

В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по вопросам местного значения **законопроектом предусмотрено**

предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Мурманской области по 48 кодам целевых статей в рамках 10 госпрограмм в объеме 6 419 705,5 тыс. рублей, что на 1 543 242,5 тыс. рублей, или на 31,6 % больше объема 2019 года (4 876 463,0 тыс. рублей).

Основной объем субсидий на 2020 год сформирован за счет средств областного бюджета в сумме 4 883 513,0 тыс. рублей (или 76,1 %).

Средства федерального бюджета составляют 1 536 192,4 тыс. рублей, или 23,9 % в общей сумме субсидий муниципальным образованиям (в 2019 году законодательно утверждено 1 824 824,7 тыс. рублей, или 37,4% от общего объема субсидий), из них:

- на реализацию региональных проектов Мурманской области (далее – РП) предлагается направить 1 071 781,1 тыс. рублей (или 69,8 %), в том числе:

- РП «Формирование комфортной городской среды» на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в общей сумме 202 926,7 тыс. рублей (предусмотрено в расчете к законопроекту бюджетам 17 муниципальных образований на 70 объектов благоустройства на конкурсной основе);

- РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях в сумме 302 507,2 тыс. рублей, в том числе на строительство детских садов на 80 мест в г. Мурманске (37 391,4 тыс. рублей), на 190 мест в г. Мурманске (88 804,5 тыс. рублей), на 220 мест в ЗАТО г. Североморск (105 987,9 тыс. рублей), в с. Алакуртти Кандалакшского района (37 606,0 тыс. рублей), в с. Мурмаши, ул. Причальная (32 717,5 тыс. рублей);

- РП «Современная школа» на реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 450 709,6 тыс. рублей (строительство общеобразовательной средней школы на 1200 мест в ЗАТО г. Североморск);

- РП «Спорт-норма жизни» на реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта в сумме 115 637,6 тыс. рублей (физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Апатиты - 66 373,9 тыс. рублей и крытый каток с искусственным льдом МАУ ГЦС «Авангард» в г. Мурманск - 49 263,7 тыс. рублей);

- на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселение граждан из аварийного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (за счет средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию ЖКХ) в сумме 377 274,8 тыс. рублей.

В 2020 году субсидии распределены по 8 разделам бюджетной классификации расходов.

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		Утверждено законом на 2019 год	Предусмотрено законопроектом на 2020 год	(тыс. рублей)	(%)
1	Общегосударственные вопросы	25 000,0	0,0	-25 000,0	0,0
4	Национальная экономика	760 641,2	920 696,1	160 054,9	+21,0
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 250 779,8	2 032 224,8	781 445,0	+62,5
6	Охрана окружающей среды	213 289,2	165 001,8	-48 287,3	-22,6
7	Образование	593 170,5	1 483 073,0	889 902,5	+150
8	Культура, кинематография	68 605,2	57 949,2	-10 655,9	-15,5
10	Социальная политика	57 151,1	56 794,1	-357,0	-0,6
11	Физическая культура и спорт	651 732,4	282 692,1	-369 040,3	-56,6
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации	1 256 093,7	1 421 274,3	165 180,7	+13,2
ИТОГО		4 876 463,0	6 419 705,5	1 543 242,5	+31,6

Законопроектом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, проектом закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (принят в первом чтении Мурманской областной Думой 23.10.2019) и Основными направлениями бюджетной политики, в том числе:

- в Приложении 12 к законопроекту предусмотрен перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

- в материалах к законопроекту содержатся Правила (проекты правил), устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования;

- объем субсидий распределен законопроектом между муниципальными образованиями, за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе;

- расчеты объемов субсидий и иных межбюджетных трансфертов (на конкурсной основе) на 2020-2022 годы, распределение которых утверждается Правительством Мурманской области в ходе исполнения бюджета, представлены в материалах к законопроекту;

- предельные объемы нераспределенных субсидий в плановом периоде (не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на второй год планового периода) соблюдены.

Законопроект распределяет бюджетам муниципальных образований 80,3 % общего объема субсидий в сумме 5 155 985,0 тыс. рублей, в том числе в разрезе муниципальных образований:



Нераспределенный объем субсидий, предоставляемых на конкурсной основе по итогам рассмотрения заявок муниципальных образований, составляет 1 263 720,4 тыс. рублей, или 19,7 %, в том числе:

тыс. рублей

№	Наименование субсидии	Объем субсидии
1	Поддержка отрасли культуры	200,0
2	Субсидии муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (на капитальный ремонт фасадов МКД без окон)	250 000,0
3	Субсидия на подготовку к отопительному периоду (на ремонт и замену тепловых сетей)	308 000,0
4	Субсидия на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба	14 349,4
5	Субсидия на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства	5 690,1
6	Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства	10 601,5
7	Субсидия бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов по поддержке местных инициатив	25 000,0
8	Поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды	215 879,5
9	Субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий	434 000,0
Итого:		1 263 720,4

В отношении отдельных субсидий местным бюджетам Счетная палата отмечает следующее.

В общем объеме субсидий законопроектом предусматривается предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в общей сумме 518 899,3 тыс. рублей или 8,1 % от общего

объема субсидий на 2020 год (в 2019 году 529 489,5 тыс. рублей или 10,9 % в общем объеме субсидий). Правила предоставления и распределения данных субсидий утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 22.01.2018 № 27-ПП (с изменениями от 07.02.2019), что соответствует статье 139 Бюджетного кодекса РФ.

Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений предусмотрены законопроектом в сумме 1 227 765,3 тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2019 годом на 165 180,6 тыс. рублей или 15,5%) и распределены бюджетам 17 муниципальных образований.

В материалах к законопроекту представлен проект правил предоставления и распределения данной субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов), а также расчеты распределения средств субсидии бюджетам муниципальных образований.

Анализ расчета распределения субсидии (в части субсидии, направляемой на доведение оплаты труда до МРОТ) показал следующее. Законопроектом предусмотрено на 2020 увеличение части субсидии, направляемой на доведение оплаты труда до МРОТ на 7,4 % (при планируемом увеличении МРОТ с 01.01.2020 года на 7,5%).

Увеличение объема субсидии по сравнению с 2019 годом сопоставимо с планируемым увеличением МРОТ с 01.01.2020 и индексацией оплаты труда с 01.10.2019 и 01.10.2020.

Законопроектом предусмотрена **субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений** в сумме 193 509,0 тыс. рублей (на уровне субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений, предоставляемой в 2019 году), которая распределена бюджетам 5 муниципальных районов Мурманской области. В материалах к законопроекту содержится проект Правил предоставления и распределения данной субсидии (приложение к госпрограмме), а также расчеты распределения субсидии (расчет распределения субсидии на 2020 год содержит техническую ошибку, указана численность сельских поселений на 01.01.2018).

В соответствии с подпунктом 20 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений относится к вопросам местного значения муниципальных районов. Предоставление данного межбюджетного трансферта соответствует положениям статьи 139 Бюджетный кодекс РФ.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования **на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей** в сумме 54 794,1 тыс. рублей, что на 357,0 тыс. рублей или на 0,7 % меньше бюджетных

ассигнований 2019 года. В общем объеме субсидии средства федерального бюджета составляют 16 294,1 тыс. рублей.

Субсидия распределена бюджетам муниципальных образований в полном объеме.

Наименование субсидии (наименование целевой статьи расходов бюджета) – «реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей» и цель ее предоставления – «на реализацию мероприятий по предоставлению социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилых помещений» не согласуются с наименованием расходного обязательства муниципальных образований, определенным в пункте 16.4 Перечня расходных обязательств муниципальных образований (постановление Правительства Мурманской области от 04.12.2018 № 560-ПП).

Распределение субсидии муниципальным образованиям осуществлено не в соответствии с формулой, установленной пунктом 7 правил¹⁷ предоставления субсидий, утвержденных в приложении № 7 к государственной программе Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона». При этом, Счетная палата обращает внимание, что указанная формула подлежит корректировке и уточнению, так как ее применение не позволяет осуществить распределение бюджетных ассигнований.

Субсидия на оказание финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки предусмотрена законопроектом в сумме 31 423,6 тыс. рублей.

Проект Правил предоставления и распределения названной субсидии предоставлен в составе материалов к законопроекту. Согласно формуле расчета, устанавливаемой пунктом 11 указанных правил, размер субсидии каждому муниципальному образованию рассчитывается исходя из оценки затрат на реализацию мероприятия муниципального образования и *«коэффициента распределения в соответствующем календарном периоде»*.

В соответствии с представленным расчетом, субсидии распределены муниципальным образованиям на один год исходя из календарного периода 6 лет, то есть фактически в расчете применен коэффициент распределения – 1/6.

Счетная палата обращает внимание, что порядок определения длительности календарного периода правилами не установлен, что допускает возможность необоснованного изменения сумм распределения бюджетных ассигнований.

Субсидия на софинансирование капитального ремонта объектов, находящихся в муниципальной собственности предусмотрена

¹⁷ Правила предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилых помещений

законопроектом в сумме 56 096,3 тыс. рублей, что на 80 032,6 тыс. рублей, или на 58,8% меньше бюджетных ассигнований 2019 года.

Законопроектом субсидия распределена двум муниципальным образованиям:

- г. Мончегорск с подведомственной территорией – 8 445,1 тыс. рублей;
- ЗАТО Александровск – 47 651,3 тыс. рублей.

Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Мурманской области на софинансирование расходного обязательства по осуществлению капитального, текущего ремонтов спортивных объектов, находящихся в муниципальной собственности утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 569-ПП (Приложение № 3, далее – Правила № 569-ПП).

По расчету Счетной палаты, произведенному в соответствии с формулой, установленной пунктом 8 Правил № 569-ПП, размер субсидии бюджетам указанных муниципальных образований подлежит уточнению, в том числе на суммы, указанные в следующей таблице.

тыс. рублей					
Муниципальное образование	РБО	Заявленная потребность	Распределено Законопроектом	Расчет Счетной палаты	Отклонения
1	2	3	4	5	6=5-4
г. Мончегорск с подведомственной территорией	0,967	8 445,07	8 445,07	8 272,70	-172,36
ЗАТО Александровск	0,984	49 678,28	47 651,25	47 823,61	172,36
Итого		58 123,34	56 096,32	56 096,32	0,00

Объем **иных межбюджетных трансфертов** бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрен в сумме 671 194,3 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных назначений 2019 года на 29 465,1 тыс. рублей или на 4,6 процента.

Законопроектом соблюдены ограничения объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам и дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, установленные статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ (не более 15 % общего объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций)).

По разделу 14 функциональной классификации расходов бюджета законопроектом предусматриваются средства в сумме 5 000,0 тыс. рублей бюджетам муниципальных образований в целях поощрения достижения наилучших результатов увеличения доходного потенциала. Распределение названного трансферта планируется в ходе исполнения бюджета, что не противоречит требованиям статей 139.1 Бюджетного кодекса РФ. В материалах к законопроекту содержится проект Правил предоставления, распределения и расходования данных средств.

3.3. Капитальные вложения в объекты государственной собственности

Согласно приложениям 9, 9.1, 9.2 к законопроекту **бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности** (группа вида расходов 400) предусмотрены:

- на 2020 год на общую сумму 2 282 025,5 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 627 899,6 тыс. рублей, или 27,5 % общего объема расходов на капитальные вложения);
- на 2021 год на общую сумму 1 507 972,9 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 245 130,0 тыс. рублей, или 16,3 % общего объема расходов на капитальные вложения);
- на 2022 год на общую сумму 1 665 795,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета не запланированы).

Доля бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности в общем объеме расходов областного бюджета в 2020 году составит 3,0 %, в 2020 году – 2,0 %, в 2021 году – 2,2 % (в 2019 году – 1,0 процент).

Бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности в разрезе отраслевой принадлежности по наибольшему удельному весу приходятся на следующие разделы:

- в 2020 году: «Физическая культура и спорт» - 27,3 %, «Национальная экономика» - 26,5 %, «Культура, кинематография» - 20,6 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 12,0 %;
- в 2021 году: «Здравоохранение» - 39,8 %, «Культура и кинематография» - 39,5 %, «Национальная экономика» – 17,9 %;
- в 2021 году: «Здравоохранение» - 72,0 %, «Национальная экономика» - 21,0 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7,0 %.

Согласно «Перечню объектов капитального строительства, финансируемых из областного бюджета в очередном финансовом году, содержащему сведения об их мощности, сроках ввода в эксплуатацию, общей стоимости строительства, фактических объемах выполненных работ с начала строительства по состоянию на 1 июля текущего финансового года» (далее – **Перечень областных объектов капитального строительства**), представленному в составе материалов к законопроекту в соответствии с подпунктом 16 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, бюджетные ассигнования на капитальные вложения предусмотрены (приложение 9 к заключению):

- на 2020 год в 16 объектов на общую сумму 2 122 575,5 тыс. рублей;
- на 2021 год в 4 объекта на общую сумму 1 493 972,9 тыс. рублей;
- на 2022 год в 2 объекта на общую сумму 1 316 433,0 тыс. рублей,

что не соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным на эти цели в Законопроекте в очередном финансовом году и плановом периоде.

Так Перечень областных объектов капитального строительства не содержит информации об объектах, расходы на которые предусмотрены:

- Министерству транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области на 2020 год в сумме 59 000,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 14 000,0 тыс. рублей, на 2022 год – 349 362,0 тыс. рублей;

- Министерству природных ресурсов и экологии Мурманской области на 2020 год в сумме 450,0 тыс. рублей.

Информация о расходах областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности в разрезе разделов бюджетной классификации расходов и государственных программ представлена в приложении 9 к заключению.

Кроме того, Счетная палата обращает внимание, что при формировании расходов областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности в 2020 - 2022 годах не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ранее начатых проектов, расходы на которые были осуществлены за счет средств областного бюджета.

Например, по объекту «Реконструкция здания поликлиники ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» по адресу: Мурманская область, г. Кандалакша, ул. Кировская аллея, д. 11а» с первоначальным плановым сроком реализации проекта в 2019 году. В 2018 году бюджетные ассигнования на капитальные вложения в данный объект предусматривались в сумме 39 394,6 тыс. рублей, но не были исполнены в полном объеме.

3.4. Бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями

Пунктом 2 статьи 8 законопроекта утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление исполнительными органами государственной власти Мурманской области по решению Правительства Мурманской области в порядке, им установленном, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями (далее – бюджетные инвестиции), на 2020 год согласно приложению 17 к законопроекту.

В соответствии с указанным приложением бюджетные инвестиции в 2020 году предусмотрены АО «Корпорация развития Мурманской области» в сумме 100 000,0 тыс. рублей. Назначение предоставляемых бюджетных инвестиций: «капиталовложения в уставные капиталы, венчурное инвестирование, в том числе посредством инвестиционных компаний» (согласно уставу АО «Корпорация развития Мурманской области» данный вид экономической деятельности является его основным видом деятельности).

При отсутствии в материалах к законопроекту финансово-экономического обоснования планируемых расходов не представляется возможным дать оценку объемам и целесообразности формирования

бюджетных инвестиций на увеличение уставного капитала акционерного общества.

Необходимо отметить, что по состоянию на 31.12.2018 уставный капитал АО «Корпорация развития Мурманской области» составлял 159 919 тыс. рублей, размер чистых активов общества – 167 724 тыс. рублей¹⁸. Уставный капитал после увеличения на 100 000 тыс. рублей составит 259 919 тыс. рублей и превысит размер чистых активов на 92 195 тыс. рублей или на 55 %, что не удовлетворяет требованиям, установленным статьей 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» к величине чистых активов общества и может привести к обесцениванию объема вложенных в уставный капитал бюджетных средств или к ликвидации общества.

3.5. Дорожный фонд

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области (далее – Дорожный фонд) определены согласно статье 20 законопроекта на 2020 год в сумме 3 588 117,6 тыс. рублей, на 2021 год – 4 043 292,0 тыс. рублей, на 2022 год – 3 930 249,8 тыс. рублей.

Динамика объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2019-2022 годах приведена в таблице.

Показатели	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Прогноз		
		2020 год	2021 год	2022 год
Бюджетные ассигнования Дорожного фонда, тыс. рублей	3 492 562,4	3 588 117,6	4 043 292,0	3 930 249,8
доля в доходах областного бюджета, %	5,0%	4,9%	5,3%	5,0%
к предыдущему году, тыс. рублей	--	95 555,2	455 174,4	-113 042,2
к предыдущему году, %	--	102,7%	112,7%	97,2%
темпы роста к 2019 году	--	102,7%	115,8%	112,5%

Счетная палата обращает внимание, что в нарушение пункта 1.1 статьи 2 Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1390-01-ЗМО «О дорожном фонде Мурманской области» объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год законопроектом предусмотрен в объеме меньшем, чем доходы областного бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения. Так, законопроектом на 2020 год предусмотрено поступление доходов по КБК 000 1 16 01121 01 0000 140 «Административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений» в размере 252 554,1 тыс. рублей. При этом согласно пояснительной записке к

¹⁸ По данным аудиторского заключения независимого аудитора, составленного по результатам аудита годовой бухгалтерской отчетности АО «Корпорация развития Мурманской области» за 2018 год

законопроекту Дорожный фонд сформирован по источнику «поступления денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения» в размере 251 267,1 тыс. рублей.

Таким образом, размер Дорожного фонда на 2020 год подлежит увеличению на 1 287,0 тыс. рублей (252 554,1-251 267,1) до суммы 3 589 404,6 тыс. рублей.

4. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники финансирования дефицита

Областной бюджет на 2020 год прогнозируется с дефицитом в сумме 3 048 376,7 тыс. рублей. На плановый период 2021 года областной бюджет прогнозируется с дефицитом в сумме 668 369,8 тыс. рублей, на 2022 год – с профицитом в сумме 106 385,1 тыс. рублей.

Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2020 год и на плановый период 2021 года, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ и не превышает объем дефицита бюджета, предусмотренный в разделе 3 Основных направлений бюджетной политики – не выше 10 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Динамика размера дефицита (профицита) областного бюджета в 2018-2022 годах приведена в следующей таблице¹⁹.

тыс. рублей								
2018 год	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
Исполнено (профицит)	Закон о бюджете на 2019 год (дефицит)	Изменение (+,-)	Проект (дефицит)	Изменение (+,-)	Проект (дефицит)	Изменение (+,-)	Проект (профицит)	Изменение (+,-)
(21 668,3)	2 727 231,3	--	3 048 376,7	321 145,4	668 369,8	-2 380 006,9	(106 385,1)	--

4.1. Утвержденные статьей 17 законопроекта *источники финансирования дефицита* областного бюджета на 2020 год (приложение 6 к законопроекту) и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 6.1 к законопроекту) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем утверждаемых законопроектом источников финансирования дефицита областного бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита (профицита).

Динамика размера источников финансирования дефицита в 2018-2022 годах приведена в следующей таблице²⁰.

¹⁹ Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

²⁰ Показатели по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлены в виде сальдо

тыс. рублей

Наименование источника	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Исполнено	Закон о бюджете на 2019 год	проект	проект	проект
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	300 000,0	2 500 000,0	3 540 000,0	2 360 000,0	1 610 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	- 522 988,8	- 470 789,9	- 941 579,8	-1 870 109,9	-1 870 109,9
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	326 017,7	601 582,1	30,2	8 761,5	4 332,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	- 124 697,2	96 439,1	449 926,3	169 718,2	149 392,8

В 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов основную долю в структуре источников финансирования дефицита занимает положительное сальдо кредитов *кредитных организаций* (заемных средств), что свидетельствует о превышении объемов привлечения таких средств над их возвратом. В 2020 году и в плановом периоде наблюдается погашение бюджетных кредитов (отрицательное сальдо).

Динамика привлечения и погашения кредитов в 2019-2022 годах приведена в следующей таблице²¹.

тыс. рублей

Наименование источника	2019 год	2020 год		2021 год		2022 год		Темп роста 2022 г. к 2020 г., %
	Закон о бюджете на 2019 год	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ*	2 500 000,0	3 540 000,0	--	2 360 000,0	--	1 610 000,0	--	--
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	43 600 000,0	41 140 000,0	-2 460 000,0	29 960 000,0	-11 180 000,0	29 210 000,0	-750 000,0	71,0
погашение основной суммы задолженности	41 100 000,0	37 600 000,0	-3 500 000,0	27 600 000,0	-10 000 000,0	27 600 000,0	0	73,4
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ*	-470 789,9	- 941 579,8	--	-1 870 109,9	--	-1 870 109,9	--	--
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	5 000 000,0	5 300 000,0	300 000,0	5 500 000,0	200 000,0	5 800 000,0	300 000,0	109,4
погашение основной суммы задолженности	5 470 789,9	6 241 579,8	770 789,9	7 370 109,9	570 789,9	7 670 109,9	300 000,0	122,9
Всего:								
<i>привлечение средств</i>	48 600 000,0	46 440 000,0	-2 160 000,0	35 460 000,0	-10 980 000,0	35 010 000,0	-450 000,0	75,4
<i>погашение основной суммы задолженности</i>	46 570 789,9	43 841 579,8	-2 729 210,1	34 970 109,9	-8 871 469,9	35 270 109,9	300 000,0	80,5
Сальдо заимствований	2 029 210,1	2 598 420,2	--	489 890,1	--	-260 109,9	--	--

* - сальдо по источнику

²¹ Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

В 2020-2022 годах суммарный объем привлечения государственных заимствований в *кредитных организациях* составит 100 310,0 млн рублей, суммарный объем погашения составит 92 800,0 млн рублей. Объем привлечения в 2020 году уменьшится по сравнению с показателем, утвержденным на 2019 год, на 2 460,0 млн рублей и составит 41 140,0 млн рублей. В 2021 году уменьшится до 29 960,0 млн рублей, в 2022 году – до 29 210,0 млн рублей.

Суммарный объем привлечения *бюджетных кредитов* от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2020 году и плановом периоде составит 16 600,0 млн рублей, суммарный объем погашения составит 21 281,8 млн рублей. Объем привлечения в 2020 году увеличится по сравнению с показателем, утвержденным на 2019 год, на 300,0 млн рублей и составит 5 300,0 млн рублей. В плановом периоде увеличивается до 5 500,0 млн рублей и до 5 800,0 млн рублей соответственно.

Таким образом, в целом отмечается тенденция по сокращению объема привлечения заемных средств с 46 440,0 млн рублей (2020 год) до 35 010,0 млн рублей (2022 год), или на 24,6 %, и уменьшению объемов средств, направляемых на погашение сложившейся задолженности с 43 841,6 млн рублей (2020 год) до 35 270,1 млн рублей (2022 год), или на 19,5 процента.

В 2020 году планируемый объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях (*коммерческие кредиты*) в 7,8 раза выше планируемого объема привлечения *бюджетных кредитов*. В 2021 году планируемый объем привлечения коммерческих кредитов превысит объем привлечения бюджетных кредитов в 5,4 раза, в 2022 году – в 5,0 раз. Таким образом, в 2020-2022 годах происходит сохранение значительных объемов по привлечению коммерческих кредитов, чем бюджетных, что увеличивает расходы областного бюджета на их обслуживание, и соответственно снижает его долговую устойчивость.

4.2. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложения 7 и 7.1 к законопроекту) сформированы в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93.6 и статьями 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

4.3. Сведения о предоставлении бюджетных кредитов из бюджета Мурманской области в 2019-2022 годах отражены в следующей таблице²².

Наименование источника	тыс. рублей							Темп роста 2022 г. к 2020 г., %
	2019 год	2020 год		2021 год		2022 год		
	Закон о бюджете на 2019 год	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта РФ другим бюджета бюджетной системы РФ*	67 582,0	421 069,2	--	140 861,1	--	120 535,6	--	--
в том числе:								

²² Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

возврат бюджетных кредитов	767 582,0	721 069,2	-46 512,8	440 861,1	-280 208,1	420 535,6	-20 325,5	58,3
предоставление бюджетных кредитов	700 000,0	300 000,0	-400 000,0	300 000,0	0,0	300 000,0	0,0	100,0
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта РФ юридическим лицам*	28 857,1	28 857,1	--	28 857,1	--	28 857,1	--	--
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	28 857,1	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	100,0
предоставление бюджетных кредитов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--

* - сальдо по источнику

В 2020-2022 годах предусматривается предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ в объеме 300 000,0 тыс. рублей ежегодно, что в 2,3 раза меньше, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2019 год (700 000,0 тыс. рублей).

Сальдо между привлечением и погашением кредитов, предоставленных из областного бюджета, имеет положительное значение, что свидетельствует о превышении объемов возвратов кредитов над их предоставлением.

Юридическим лицам в период 2020-2022 годов предоставление бюджетных кредитов не планируется.

4.4. Пунктами 3 и 4 статьи 19 законопроекта утверждаются:

- Программа государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 8 к законопроекту) (далее – Программа государственных гарантий);

- Порядок предоставления государственных гарантий Мурманской области (приложение 8.1 к законопроекту).

В соответствии с пунктом 1.1 Программы государственных гарантий общий объем предоставления гарантий в 2020 и 2021 годах предусмотрен в сумме 500 000,0 тыс. рублей ежегодно АО «Мурманэнергосбыт» без права регрессного требования (цель гарантирования: по кредиту, привлекаемому для расчетов с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топочного мазута). В 2022 году предоставление гарантий не предусмотрено.

Пунктом 1.2 указанной программы общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Мурманской области по возможным гарантийным случаям, в 2021 году составляет 500 000,0 тыс. рублей за счет расходов областного бюджета, что соответствует требованиям пункта 25 статьи 115 Бюджетного кодекса РФ.

Программа государственных гарантий сформирована в соответствии с требованиями статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

Необходимо отметить, что расчеты и обоснования расчетов объемов предоставления государственных гарантий по цели гарантирования по проекту Программы государственных гарантий в законопроекте, пояснительной записке и материалах к законопроекту отсутствуют.

В 2020 году и плановом периоде согласно законопроекту не планируется поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности.

4.5. В соответствии с приложением 2 к законопроекту источники финансирования дефицита областного бюджета закреплены за двумя главными администраторами – Министерством финансов Мурманской области и Министерством имущественных отношений Мурманской области, имеющими право в соответствии с законодательством Мурманской области осуществлять операции с источниками финансирования дефицита областного бюджета.

4.6. В соответствии со статьей 160.2 Бюджетного кодекса РФ постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета»²³ утверждены общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета. Во исполнение указанных нормативных правовых актов:

- приказом Министерства финансов Мурманской области от 15.08.2016 № 84н утверждена «Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета»²⁴ (далее – Методика Минфина);

- распоряжением Министерства имущественных отношений Мурманской области от 29.08.2016 № 63 утверждена «Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета, главным администратором которых является Министерство имущественных отношений Мурманской области» (далее – Методика Минимущества), которые применяются для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета при составлении проекта закона Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

При проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по указанным методикам Счетной палатой установлены отдельные недостатки (замечания).

Для устранения выявленного замечания приказом Министерства финансов Мурманской области от 17.10.2019 № 142н в пункт 7.6 Методики Минфина внесены изменения (в части замены формулы расчета и наименования показателя). С учетом внесенных изменений замечаний к Методике Минфина не имеется.

В Методику Минимущества изменения не вносились. Данная методика устанавливает механизм определения и расчета планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Мурманской области, включенных в

²³ С учетом изменений, внесенных постановлениями Правительства Российской Федерации от 11.04.2017 № 435, от 20.06.2018 № 703 и от 21.05.2019 № 630

²⁴ С учетом изменений, внесенных приказом Министерства финансов Мурманской области от 17.10.2019 № 142н

прогнозный план приватизации (проект прогнозного плана приватизации) государственного имущества Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период. При этом плановый период при формировании областного бюджета включает годы, на которые прогнозный план приватизации еще не утвержден.

С учетом изложенного замечания Методика Минимущества нуждается в доработке.

5. Государственный долг Мурманской области

5.1. В соответствии со статьей 1 Закона об областном бюджете на 2019 год объем верхнего предела государственного долга Мурманской области на 1 января 2020 года утвержден в сумме 21 288 911,0 тыс. рублей.

Статьей 1 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области (далее – государственный долг) утвержден на 1 января: 2021 года в сумме 23 887 331,2 тыс. рублей; 2022 года в сумме 23 877 221,4 тыс. рублей; 2023 года в сумме 23 617 111,5 тыс. рублей.

Объемы государственного долга установлены с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика объема государственного долга и его структура в 2018-2022 годах представлена ниже в таблице.

Вид задолженности	На 1 января 2019 года		На 1 января 2020 года		На 1 января 2021 года		На 1 января 2022 года		На 1 января 2023 года	
	факт		Закон о бюджете на 2019 год		проект		проект		проект	
	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %
Государственный долг, всего	18 759 700,9	100,0	21 288 911,0	100,0	23 887 331,2	100,0	23 877 221,4	100,0	23 617 111,5	100,0
<i>в том числе:</i>										
Кредиты в кредитных организациях	9 700 000,0	51,7	12 200 000,0	57,3	15 740 000,0	65,9	18 100 000,0	75,8	19 710 000,0	83,5
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	9 059 700,9	48,3	8 588 911,0	40,3	7 647 331,2	32,0	5 777 221,4	24,2	3 907 111,5	16,5
Государственные гарантии субъекта РФ	0,0	0,0	500 000,0	2,4	500 000,0	2,1	0,0	0,0	0,0	0,0

В соответствии с законопроектом предусмотрено увеличение объемов государственного долга. Так, по сравнению с государственным долгом, сложившимся по состоянию на 01.01.2020, государственный долг увеличивается:

- на 1 января 2021 года на 2 598 420,2 тыс. рублей, или на 12,2 процента;
- на 1 января 2022 года на 2 588 310,4 тыс. рублей, или на 12,2 процента;
- на 1 января 2023 года на 2 328 200,5 тыс. рублей, или на 10,9 процента.

Структура государственного долга соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса РФ и состоит из заемных средств и государственных гарантий субъекта РФ, значительная часть из которых приходится на кредиты в кредитных организациях (коммерческая часть государственного долга, к

примеру, на 01.01.2022 доля составит 75,8 %, на 01.01.2023 – 83,5 %), остальная часть приходится на бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (бюджетная часть долга, к примеру, на 01.01.2022 – 24,2 %, на 01.01.2023 – 16,5 %) и на государственные гарантии субъекта РФ (2,1 %).

Коммерческая часть государственного долга имеет тенденцию к увеличению и на конец 2020 года по сравнению с показателем конца 2019 года возрастет на 29,0 % (3 540,0 млн рублей), на конец 2021 года по сравнению с показателем конца 2019 года – на 48,4 % (5 900,0 млн рублей), на конец 2022 года по сравнению с показателем конца 2019 года – на 61,6 % (7 510,0 млн рублей). Бюджетная часть долга снижается и на конец 2020 года по сравнению с показателем конца 2019 года уменьшится на 11,0 % (941,6 млн рублей), на конец 2021 года – на 32,7 % (2 811,7 млн рублей), на конец 2022 года – на 54,5 % (4 681,8 млн рублей).

5.2. Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга на 2020 год установлен статьей 15 законопроекта в размере 577 371,1 тыс. рублей и не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.

Расходы на обслуживание государственного долга, предусмотренные на 2020 год в сравнении с ожидаемыми расходами за 2019 год (641 389,7 тыс. рублей) уменьшатся на 64 018,6 тыс. рублей или на 10,0 процентов.

Расходы на обслуживание государственного долга, установленные на плановый период, имеют незначительную тенденцию к снижению (к 2020 году) и в 2021 году составят 565 209,8 тыс. рублей (снижение на 2,1 % или на 12 161,3 тыс. рублей), в 2022 году – 553 905,6 тыс. рублей (снижение на 4,1 % или на 23 465,5 тыс. рублей), и соответствуют требованиям, установленным пунктом 7 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. Всего за трехлетний период (2020-2022 годы) сумма расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области составит 1,7 млрд рублей.

Таким образом, законопроектом предусматривается снижение расходов на обслуживание государственного долга в 2020 году и плановом периоде, что соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области – минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, утвержденному в разделе 3 Основных направлений долговой политики.

6. Текстовые статьи

6.1. Статьей 5 законопроекта предлагается установить на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов особенности зачисления средств, поступающих на лицевые счета государственных областных учреждений в погашение дебиторской задолженности прошлых лет.

По мнению Счетной палаты включение в законопроект норм, регулирующих бюджетные правоотношения в плановом периоде (2021 – 2022 годы), выходящем за период действия закона о бюджете, установленный частью 1 статьи 5 Бюджетного кодекса РФ с 1 января по 31 декабря финансового года, не целесообразно.

6.2. Пунктом 3 статьи 10 законопроекта предлагается с 1 октября 2020 года установить коэффициент увеличения (индексации) в размере 1,03 по отношению к действующим на 31 декабря 2019 года:

- ежемесячному денежному вознаграждению и ежемесячному денежному поощрению лиц, замещающих государственные должности Мурманской области;
- ежемесячному должностному окладу и окладу за классный чин государственных гражданских служащих Мурманской области;
- ежемесячному должностному окладу работников государственных органов Мурманской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Мурманской области.

Согласно Пояснительной записке законопроектом учтена индексация бюджетных ассигнований на оплату труда работников государственных органов и государственных учреждений Мурманской области с 1 октября 2020 года на 3,0 процента, что на 0,5 процентных пункта ниже прогнозируемого уровня инфляции, определенного Прогнозом социально-экономического развития: на 2020 год – 3,5 процента.

В связи с этим Счетная палата обращает внимание, что на 2020 год не обеспечено соблюдение нормы пункта 9 статьи 50 Закона Мурманской области от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО «О государственной гражданской службе Мурманской области» и пункта 1 статьи 7 Закона Мурманской области от 07.07.2005 № 652-01-ЗМО «О государственных должностях Мурманской области», согласно которым увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы, размеров месячного денежного вознаграждения и месячного денежного поощрения лиц, замещающих государственные должности, должно осуществляться с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

6.3. Пунктом 2 статьи 14 законопроекта со ссылкой на пункт 8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и пункт 4 статьи 36 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа Мурманской области.

В тоже время на рассмотрении Мурманской областной Думы находится проект закона Мурманской области № 222-6 «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджетном процессе в Мурманской области» (принят в первом чтении на заседании Мурманской областной Думы 23 октября 2019 года), которым предусматривается изложить в новой редакции пункт 4 статьи 36 Закона о бюджетном процессе, содержащий указанные в пункте 2 статьи 14 законопроекта дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа Мурманской области.

По мнению Счетной палаты дублирование норм, регулирующих одни и те же бюджетные правоотношения, в разных нормативных правовых актах нецелесообразно и положения пункта 2 статьи 14 законопроекта подлежат исключению из текста законопроекта.

Вместе с тем, по оценке Счетной палаты положения пункта 2 статьи 14 законопроекта имеют следующие недостатки и противоречия отдельным нормам законодательства, в том числе:

а) отдельные положения пункта 2 статьи 14 законопроекта содержат внутренние противоречия, а именно: абзацы десятый, тринадцатый, четырнадцатый противоречат абзацу первому, так как определяют основанием для внесения изменений в бюджетную роспись решение высшего исполнительного органа государственной власти – Правительства Мурманской области. При этом Счетная палата обращает внимание, что бюджетным законодательством высший исполнительный орган государственной власти такими полномочиями (*внесение изменений в бюджетную роспись*) не наделен. Кроме того, исполнение решений высшего исполнительного органа государственной власти является обязательным и не предполагает принятие каких-либо решений руководителем финансового органа Мурманской области;

б) абзацем пятым пункта 2 статьи 14 законопроекта основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись предлагается установить *«перераспределение по решению Правительства Мурманской области бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение государственных программ Мурманской области, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках данных государственных программ Мурманской области»*.

Указанное основание не позволяет однозначно определить предел перераспределения бюджетных ассигнований: в рамках одной государственной программы Мурманской области или всех государственных программ Мурманской области (программная часть бюджета 2020 года составляет 99,0 % общего объема расходов);

в) абзацем седьмым пункта 2 статьи 14 законопроекта основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись предлагается установить *«перераспределение бюджетных ассигнований в пределах, предусмотренных главным распорядителем средств областного бюджета на предоставление государственным областным бюджетным учреждениям и государственным областным автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели, между разделами, подразделами, целевыми статьями»*.

Указанное основание устанавливает необоснованно широкие пределы для перераспределения бюджетных ассигнований, что нивелирует результаты иных этапов бюджетного процесса, которые проходит бюджет перед утверждением его законодательным органом государственной власти;

г) абзацем десятым пункта 2 статьи 14 законопроекта в качестве оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись предлагается установить *«увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Мурманской области и бюджетных ассигнований на предоставление из областного бюджета межбюджетных трансфертов в соответствии с законом Мурманской области об областном бюджете на основании решений Правительства Мурманской области»*.

Указанное основание не соответствует норме прямого действия, установленной частью 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти устанавливается законами о соответствующих бюджетах.

Кроме того, из содержания абзаца десятого пункта 2 статьи 14 законопроекта не ясен порядок его применения, а именно соотношение упоминаемых закона о бюджете и решений Правительства Мурманской области, т.е. что или какие действия должны соответствовать закону о бюджете и какие конкретно решения уполномочено принимать Правительство Мурманской области.

6.4. В пункте 3 текстовой статьи 14 законопроекта следует исключить слова «Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Мурманской области или».

Предлагаемая к утверждению законопроектом норма вступает в противоречие с нормами частей 1, 2 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» во взаимосвязи с частью 7 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», с проектом Закона Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», согласно которым расходы на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций в полном объеме обеспечиваются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

На основании указанных норм бюджетные ассигнования в 2020 – 2022 на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее – ТФОМС), предусматриваются в составе управленческих расходов за счет средств бюджета ТФОМС.

6.5. Для выполнения требований пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ дополнить пункт 2 статьи 19 законопроекта верхними пределами государственного внутреннего долга Мурманской области по государственным гарантиям Мурманской области в валюте Российской Федерации на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года.

7. Технические ошибки

7.1. В приложениях 5.1 и 6.1 к законопроекту содержатся технические ошибки: в наименовании столбцов неправильно указан период «2020» и «2021», следует указать «2021» и «2022».

7.2. В пункте 1.2 приложения 8 к законопроекту в наименовании столбцов дважды указан «2021 год», следует указать «2021 год» и «2022 год».

8. Выводы и предложения

1. Законопроект в целом основан на положениях документов, указанных в пункте 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе. Структура и содержание законопроекта в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и другим нормативным правовым актам, методическим документам.

2. Законопроект предлагается к утверждению на 2020 год по доходам в сумме 73 916 599,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 76 964 976,1 тыс. рублей с дефицитом 3 048 376,7 тыс. рублей.

3. Общий **объем доходов** областного бюджета на 2020 год предусмотрен законопроектом в сумме 73 916 599,4 тыс. рублей, что на 5,3 % больше назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличены на 4,3 %, объем безвозмездных поступлений на 11,3 процента.

3.1. При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 58, 59, 174.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 16 Закона о бюджетном процессе, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областным и местными бюджетами Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие в 2020 году.

3.2. Выявленные недостатки при анализе расчетов поступлений неналоговых доходов на 2020 год (отсутствие исходных значений отдельных показателей по 17 видам неналоговых доходов) свидетельствуют о недостаточной прозрачности в процессе формирования объемов отдельных видов неналоговых доходов областного бюджета и реалистичности их расчета, что не соотносится с нормой статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип достоверности бюджета. Так, по неналоговым доходам не представляется возможным дать оценку достоверности прогнозируемых поступлений на общую сумму 73 663,9 тыс. рублей, что составляет 17,4 % от суммы таких поступлений.

Кроме того, при анализе прогнозируемого объема поступлений на 2020 год установлено, что суммы налогов на доходы физических лиц и на имущество организаций подлежат уточнению.

4. Областной бюджет на 2020 год прогнозируется с дефицитом в сумме 3 048 376,7 тыс. рублей. На плановый период 2021 года областной бюджет прогнозируется с дефицитом в сумме 668 369,8 тыс. рублей, на 2022 год – с профицитом в сумме 106 385,1 тыс. рублей.

Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2020 год и на плановый период 2021 года, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, и не превышает объем дефицита бюджета, предусмотренный в разделе 3 Основных направлений бюджетной политики – не выше 10 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

5. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93.6 и статьями 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

6. Объемы верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов установлены с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В 2020-2022 годах объем государственного долга имеет тенденцию к снижению, однако по сравнению с показателем на 1 января 2020 года (21 288 911,0 тыс. рублей) его объем увеличивается на 1 января 2023 года на 2 328 200,5 тыс. рублей, или на 10,9 % и составит 23 617 111,5 тыс. рублей.

7. Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга на 2020 год в размере 577 371,1 тыс. рублей не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.

Расходы на обслуживание государственного долга, установленные на плановый период, имеют незначительную тенденцию к снижению (к 2020 году) и в 2021 году составят 565 209,8 тыс. рублей (снижение на 2,1 % или на 12 161,3 тыс. рублей), в 2022 году – 553 905,6 тыс. рублей (снижение на 4,1 % или на 23 465,5 тыс. рублей), и соответствуют требованиям, установленным пунктом 7 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. Всего за трехлетний период (2020-2022 годы) сумма расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области составит 1,7 млрд рублей.

8. Формирование **расходов областного бюджета** в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики.

8.1. Общий объем расходов областного бюджета на 2020 год планируется в сумме 76 964 976,1 тыс. рублей, что на 4 017 063,8 тыс. рублей, или на 5,5 % выше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2019 год.

Расходы в программной структуре областного бюджета на 2020 год сформированы на основе 16 государственных программ Мурманской области и составляют 99,0 % общего объема расходов бюджета.

Общий объем расходов на плановый период предусматривается с незначительным сокращением ассигнований на 2021 год – на 0,9 % ниже объема 2020 года, с увеличением ассигнований на 2022 год – на 2,9 % выше объема 2021 года.

8.2. Ведомственная структура расходов областного бюджета, представленная в приложениях 11, 11.1, 11.2 к законопроекту, не достоверно отражает распределение бюджетных обязательств, подлежащих исполнению в соответствующем финансовом году, так как сформирована на основе структуры исполнительных органов государственной власти Мурманской области, признанной утратившей силу с 28.10.2019 постановлением Губернатора Мурманской области от 31.10.2019 № 148-ПГ.

8.3. В 2020 году в общем объеме расходной части областного бюджета 10 663 632,0 тыс. рублей, или 13,9 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из Федерального бюджета (в бюджете 2019 года – 8 658 530,0 тыс. рублей, или 11,9 %).

8.4. Планируемые законопроектом объемы условно утверждаемых расходов на 2021 год – в сумме 1 712 985,3 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 3 509 986,9 тыс. рублей, соответствуют минимальному уровню, установленному пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

9. Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (работ), предусмотренный законопроектом, соответствует расчетному объему, представленному всеми главными распорядителями средств областного бюджета, имеющими подведомственные государственные областные учреждения, за исключением Аппарата Правительства Мурманской области и Комитета по развитию информационных технологий и связи Мурманской области.

10. Бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан сформированы в законопроекте на уровне бюджетных ассигнований 2019 года, что соответствует основным подходам к формированию бюджета, закрепленным в Основных направлениях бюджетной политики.

11. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержденные в пункте 1 статьи 8 законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 9-9.2, 10-10.2, 11-11.2 к законопроекту.

11.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предлагаемый к утверждению в пункте 1 статьи 8 законопроекта занижен на 2020 год на 5 019,3 тыс. рублей, на 2021 год на 5 034,3 тыс. рублей, на 2022 год на 3 480,0 тыс. рублей, в том числе:

- в связи с применением в расчете размера компенсационной выплаты врачам-специалистам, трудоустроившимся в медицинские организации, подведомственные Министерству здравоохранения Мурманской области, на 74 713 рублей ниже размера, установленного Законом № 2268-01-ЗМО (занижено на 2020 год на 1 494,3 тыс. рублей, на 2021 год на 1 494,3 тыс. рублей);

- в связи с невключением в общий объем публичных нормативных обязательств бюджетных ассигнований на предоставление меры социальной поддержки в виде ежеквартальной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям медицинских работников (занижено на 2020 год на 3 525,0 тыс. рублей, на 2021 год на 3 540,0 тыс. рублей, на 2022 год на 3 480,0 тыс. рублей).

11.2. Бюджетные обязательства на 2020 – 2022 годы на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) в Мурманскую область на работу в сельские населенные пункты, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, предусматриваются законопроектом при отсутствии нормативного правового акта, устанавливающего порядок и размеры указанных выплат.

12. При планировании закона об областном бюджете не соблюден принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ в части реалистичности расчета расходов бюджета.

Так на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в течение 2020 года дополнительно потребуется не менее 4 500,0 млн. рублей (без учета тарифных решений и изменения стоимости топлива).

Кроме того, в законопроекте на 2020 год не учтена реальная потребность в финансовом обеспечении расходных обязательств:

- на перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах, а также на муниципальных маршрутах по регулируемым тарифам, устанавливаемым органами местного самоуправления Мурманской области в рамках переданных государственных полномочий;

- на обеспечение авиационного обслуживания жителей отдаленных поселений;

- на организацию перевозок пассажиров, грузов и багажа на социально значимых межмуниципальных маршрутах организациям морского транспорта (ЗАТО Островной);

- на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев;

- на уплату взносов на капитальный ремонт по служебным жилым помещениям, являющимся собственностью Мурманской области и находящимся в оперативном управлении государственных областных учреждений.

13. Общий объем **межбюджетных трансфертов**, передаваемых в доходы местных бюджетов всех 17 муниципальных образований, предусмотрен законопроектом в сумме 26 099 542,9 тыс. рублей, что на 2 578 521,8 тыс. рублей, или на 11,0 % больше законодательно утвержденным бюджетным назначениям 2019 года. Увеличение объемов бюджетных ассигнований по сравнению с уровнем 2019 года предусматривается законопроектом по всем формам межбюджетных трансфертов, за исключением дотаций.

Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличивается с 32,2 % до 33,9 процентов.

13.1. Законопроект согласуется с Основными направлениями бюджетной политики в части совершенствования межбюджетных отношений, а также подготовлен с учетом изменений в части предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации с 01.01.2020, внесенных в Бюджетный кодекс РФ.

13.2. Нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2020 году составляет 1 474 699,6 тыс. рублей, или 5,7 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в 2019 году – 809 726,4 тыс. рублей, или 3,8 % от общего объема).

Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета на основании нормативных правовых актов Правительства Мурманской области, утвержденных в соответствующем финансовом году, предусматривается пунктом 4 статьи 12 законопроекта, а также нормами пункта 1 статьи 138.4, пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

13.3. Анализ отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в разрезе форм их предоставления показал следующее:

13.3.1. в части предоставления дотаций:

- общий объем дотаций муниципальным образованиям в 2020 году составит **4 077 564,3 тыс. рублей**, что меньше законодательно утвержденным назначениям 2019 года на 141 411,3 тыс. рублей, или на 3,3 процента, и обусловлено внесением изменений в статью 137 Бюджетного кодекса РФ в части исключения с 2020 года городских округов из перечня получателей дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в связи с чем, с 2020 года прекращается предоставление из областного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений всем 12 городским округам Мурманской области;

- дотации на **выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)** в сумме 2 050 945,2 тыс. рублей (больше объема 2019 года на 90 691,6 тыс. рублей), как и в 2019 году, предоставляются 12 из 17 муниципальным районам (городским округам) с соблюдением условий статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, статьи 12 Закона о межбюджетных отношениях.

В соответствии с Методикой расчета дотаций и порядком определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденных в приложении 3 к Закону о межбюджетных отношениях, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020 год распределены в полном объеме муниципальным образованиям, уровни расчетной бюджетной обеспеченности которых составляют от 0,206732 (Терский район) до 0,899542 (г. Мончегорск с подведомственной территорией).

После распределения дотации уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех 12 муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2020 год (0,978421);

- в соответствии с законопроектом в 2020 году в доходы бюджетов 5 муниципальных образований (г. Кировск с подведомственной территорией, г. Мурманск, г. Полярные Зори с подведомственной территорией, ЗАТО Александровск, ЗАТО г. Североморск), имеющих высокий уровень бюджетной обеспеченности, не поступят средства дотации, ранее предусмотренной на 2020 год Законом об областном бюджете на 2019 год в общей сумме 145 806,4 тыс. рублей.

С 2020 года в Мурманской области реализовано право субъекта, предусмотренное пунктом 3.2 статьи 58 и пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с учетом отдельных видов неналоговых доходов. Вместе с тем, перераспределение в пользу бюджетов городских округов, муниципальных районов доходов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих ранее зачислению в областной бюджет по нормативу 40 %, только в части восполнит потери местных бюджетов от прекращения предоставления из областного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (поступление данных платежей в областной бюджет в 2020 году планировалось в сумме 80 285,5 рублей).

- **распределение дотации бюджетам муниципальных образований Мурманской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов** в 2020 году в сумме 472 235,1 тыс. рублей, что на 269 038,9 тыс. рублей, или на 36,3 % меньше бюджетных назначений 2019 года.

Из общего объема дотации законопроектом распределяются средства четырем муниципальным образованиям в сумме 274 410,7 тыс. рублей (или 58,1 %), планируются к распределению в ходе исполнения бюджета в 2019 году – 197 824,4 тыс. рублей (или 41,9 %), что не противоречит нормам статьи 138.4 Бюджетного кодекса РФ и нормам статьи 15 Закона о межбюджетных отношениях. Вместе с тем, пункт 2 Правил предоставления дотаций не предусматривает порядка расчета и источника получения информации о прогнозируемых доходах муниципальных образований, являющихся основанием для распределения дотации муниципальным образованиям, в связи

с чем, не представляется возможным подтвердить реалистичность предлагаемого к утверждению объема дотации на 2020 год.

13.3.2. в части предоставления субвенций:

- в целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований в объеме, превышающем объем 2019 года на 1 147 225,6 тыс. рублей, или на 8,3 %, и составляющем 14 931 078,8 тыс. рублей;

- в материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций, расчеты по 30 субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и свидетельствует о единстве подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

Расчеты по 2 субвенциям (на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, и на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области со статусом городского округа и муниципального района отдельных государственных полномочий по сбору сведений для формирования и ведения торгового реестра) в материалах к законопроекту отсутствуют, что не соответствует вышеуказанным нормам и не позволяет дать оценку обоснованности и достоверности определения объемов бюджетных ассигнований на указанные цели;

- объем субвенции на реализацию Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» предусмотрен в сумме 425 880,5 тыс. рублей, что на 9 003,9 тыс. рублей, или на 2,2 % больше законодательно утвержденного объема в 2019 году.

Несмотря на снижение численности льготных категорий детей, рост бюджетных ассигнований на указанные цели обусловлен индексацией регионального размера расходов для предоставления бесплатного питания со 118 рублей до 121 рублей. При этом, как и ранее, проект постановления Правительства Мурманской области, увеличивающий региональный размер расходов для предоставления бесплатного питания не имеет финансово-экономического обоснования, цели расходования субвенции, установленные Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО, и правилами ее расходования (постановление Правительства Мурманской области от 07.03.2012 № 67-ПП), предусматривают расходование средств на обеспечение предоставления питания без учета различных форм организации питания и ряда других факторов, что не позволяет дать оценку достаточности объема финансирования расходов муниципальных образований на предоставление бесплатного питания обучающимся;

- объем субвенции на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области в сумме 151 077,2 тыс. рублей, предлагаемый к утверждению законопроектом на 2020 год определен при несоблюдении требований законодательно утвержденной методики в части применения коэффициентов G, G1, G2, G3, в связи с чем объем средств на указанные цели подлежит увеличению на 9 162,4 тыс. рублей;

- в связи с отсутствием в расчетах отдельных показателей, предусмотренных методикой распределения субвенции на реализацию Закона Мурманской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области», не представляется возможным подтвердить достоверность объемов данной субвенции;

- объем субвенции на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев бюджетам муниципальных образований Мурманской области на организацию осуществления деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев завышен на 2,1 тыс. рублей в связи с применением в расчете иного размера норматива затрат в год на одного работника, осуществляющего выполнение государственных полномочий, содержащего более высокий размер индексации расходов на оплату труда, чем предусмотрено законопроектом (1,03).

Закон Мурманской области от 16.07.2019 № 2402-01-ЗМО «Об ответственном обращении с животными в Мурманской области» не содержит порядок расчета нормативов, на основе которых определяется объем субвенций, предоставляемых муниципальным образованиям Мурманской области на осуществление государственных полномочий в данной сфере, чем не выполнены требования норм пункта 4 статьи 10 Закона Мурманской области «О бюджетном процессе в Мурманской области» во взаимосвязи с пунктом 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, в связи с занижением прогнозной численности животных, планируемой к отлову, и, соответственно, сокращения финансового обеспечения данных расходов имеются риски неисполнения переданных государственных полномочий и роста популяции животных без владельцев на территориях муниципальных образований Мурманской области.

13.3.3. в части предоставления субсидий:

- в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения законопроектом предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Мурманской области в сумме 6 419 705,5 тыс. рублей, что на 31,6 % больше объема 2019 года (4 876 463,0 тыс. рублей);

- законопроектом в целом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, проектом закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О

межбюджетных отношениях в Мурманской области» и Основными направлениями бюджетной политики. Нераспределенный объем субсидий составляет 1 263 720,4 тыс. рублей, или 19,7 %, от общего объема субсидий, и в целом приходится на субсидии, распределяемые муниципальным образованиям на конкурсной основе;

- распределение субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей осуществлено не в соответствии с формулой, установленной правилами ее предоставления, утвержденными в приложении № 7 к государственной программе Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона»;

- размеры субсидий на софинансирование капитального ремонта объектов, находящихся в муниципальной собственности, распределенные бюджетам двух муниципальных образований (г. Мончегорск с подведомственной территорией, ЗАТО Александровск), подлежат уточнению;

- подлежат корректировке и уточнению:

- Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области на оказание финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки (показатель формулы расчета размера субсидии *«коэффициент распределения в соответствующем календарном периоде»*);

- Правила предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилых помещений (формула расчета размера субсидии);

- наименование расходного обязательства муниципальных образований, указанное в Перечне расходных обязательств муниципальных образований, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия на реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей;

- законопроектом соблюдены ограничения объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, установленные статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

14. Пунктом 2 статьи 8 законопроекта предусматривается предоставление бюджетных инвестиций АО «Корпорация развития Мурманской области» в сумме 100 000,0 тыс. рублей, которое повлечет увеличение уставного капитала общества, размер которого превысит стоимость его чистых активов на 55 % или на сумму 92 195 тыс. рублей, что не удовлетворяет требованиям, установленным статьей 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» к величине чистых активов общества и может

привести к обесцениванию объема вложенных в уставный капитал бюджетных средств или к ликвидации общества.

15. Объем бюджетных ассигнований **Дорожного фонда** на 2020 год установлен в размере 3 588 117,6 тыс. рублей, однако в разрезе источников доходов сформирован с нарушением пункта 1.1 статьи 2 Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1390-01-ЗМО «О дорожном фонде Мурманской области». В результате чего объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год законопроектом предусмотрен в объеме меньшем, чем доходы областного бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и подлежит увеличению на 1 287,0 тыс. рублей до суммы 3 589 404,6 тыс. рублей.

16. Расходы областного бюджета на **капитальные вложения** в объекты государственной собственности предусмотрены на 2020 год на общую сумму 2 282 025,5 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 627 899,6 тыс. рублей, или 27,5 % общего объема расходов на капитальные вложения). Доля бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности в общем объеме расходов областного бюджета в 2020 году составит 3,0 % (в 2019 году – 1,0 процент).

Перечень областных объектов капитального строительства не содержит информации об объектах, расходы на которые предусмотрены Министерству транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области и Министерству природных ресурсов и экологии Мурманской области на 2020 год на общую сумму 59 450,0 тыс. рублей, на 2021 год – 14 000,0 тыс. рублей, на 2022 год – 349 362,0 тыс. рублей.

При формировании расходов областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности в 2020 – 2022 годах не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ранее начатых проектов капитального строительства (реконструкцию).

17. Не представляется возможным дать оценку обоснованности предлагаемых к утверждению бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение уставной деятельности некоммерческих организаций в связи с тем, что порядки (проекты порядков) определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям не содержат информацию, обосновывающую размер субсидий, подлежащей утверждению законом о бюджете (формулы расчета, порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные, иная информация исходя из целей предоставления субсидии), чем не соблюдены требования абзаца третьего пункта 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с подпунктом «г» пункта 4 Общих требований к порядку № 541.

18. Решение вопросов местного значения в сфере благоустройства, которые являются расходными обязательствами муниципальных образований Мурманской области, не подлежит осуществлению за счет средств областного бюджета в форме субсидии, планируемой к предоставлению в законопроекте на

общую сумму 451 113,5 тыс. рублей в виде имущественного взноса на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области».

Кроме того, на закупочную деятельность юридического лица в организационно-правовой форме автономной некоммерческой организации не распространяют свое действие нормы Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями).

19. Размер резервного фонда Правительства Мурманской области, устанавливаемый на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в суммах 100 000,0 тыс. рублей ежегодно, не превышает предельный размера, определенный пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

20. При формировании бюджета не соблюден пункт 2.6 Методики планирования в части определения объема резервируемых бюджетных ассигнований на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади: на 2020 год бюджетные ассигнования на данные цели предлагается утвердить на 38 741,5 тыс. рублей больше объема, определенного в соответствии с Методикой планирования.

21. Текстовая часть законопроекта подлежит корректировке:

- статья 5 – в связи с включением в законопроект норм, регулирующих бюджетные правоотношения в плановом периоде, выходящем за период действия закона о бюджете, 2021 – 2022 годов;

- пункт 3 статьи 10 – в целях обеспечения соблюдения нормы пункта 9 статьи 50 Закона Мурманской области от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО «О государственной гражданской службе Мурманской области» и пункта 1 статьи 7 Закона Мурманской области от 07.07.2005 № 652-01-ЗМО «О государственных должностях Мурманской области»;

- пункт 2 статьи 14 – в связи с наличием недостатков и противоречий отдельным нормам законодательства, а так же в целях исключения дублирования норм, регулирующих одни и те же бюджетные правоотношения, в разных нормативных правовых актах;

- пункт 3 статьи 14 – в целях исключения противоречий с нормами частей 1, 2 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- пункт 2 статьи 19 – в целях соблюдения требований пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ (дополнить верхними пределами государственного внутреннего долга Мурманской области по государственным гарантиям

Мурманской области в валюте Российской Федерации на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года).

22. Реестр расходных обязательств Мурманской области, представленный с законопроектом, содержит основные показатели, характеризующие объемы расходов областного бюджета. Общий объем расходов областного бюджета на очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, предусмотримый законопроектом, соответствует оценке общего объема бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в Реестр обязательств.

В ходе анализа содержания представленного с законопроектом реестра расходных обязательств Мурманской области выявлены недостатки и не исполнение отдельных положений пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 статьи 11 Закона о бюджетном процессе, которые в целом на составление проекта бюджета не повлияли.

Счетная палата предлагает учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Приложения: на 11 страницах в 1 экземпляре.

Председатель	Е.В. Кашапова
Заместитель Председателя	С.В. Чеченин
Аудитор	Н.В. Климова
Аудитор	В.А. Леонтьев
Аудитор	А.М. Суббота
Аудитор	О.В. Якуненков

Сведения об отклонениях в объемах показателей законопроекта на 2020 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2019 год в части формирования доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов) и дефицита

тыс. рублей

№	Показатели	Утверждено на 2019 г.	Законопроект на 2020 г.	Отклонения	
				сумма	%%
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	70 220 681,1	73 916 599,4	3 695 918,3	5,3%
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	60 549 378,6	63 154 995,4	2 605 616,8	4,3%
<i>1.1.1</i>	<i>Налоговые доходы</i>	60 087 339,1	62 732 723,8	2 645 384,7	4,4%
	налог на прибыль организаций	25 777 028,6	26 151 336,7	374 308,1	1,5%
	налог на доходы физических лиц	23 905 750,3	25 957 209,2	2 051 458,9	8,6%
	налоги на товары (работы, услуги)	2 360 430,0	2 859 005,9	498 575,9	21,1%
	налоги на имущество	6 184 154,8	5 922 649,0	-261 505,8	-4,2%
	налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	1 736 616,9	1 737 870,1	1 253,3	0,1%
	государственная пошлина	123 358,5	104 652,8	-18 705,7	-15,2%
<i>1.1.2</i>	<i>Неналоговые доходы</i>	462 039,5м	422 271,6	-39 767,9	-8,6%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11 567,2	17 493,6	5 926,4	51,2%
	платежи при пользовании природными ресурсами	103 241,6	24 681,1	-78 560,5	-76,1%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	47 577,9	47 164,0	-413,9	-0,9%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	6 040,9	16 037,0	9 996,1	165,5%
	административные платежи и сборы	1 722,5	1 818,9	96,3	5,6%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	291 889,4	315 077,0	23 187,6	7,9%
1.2	Безвозмездные поступления	9 671 302,5	10 761 604,0	1 090 301,5	11,3%
	Безвозмездные поступления от нерезидентов в бюджеты субъектов Российской Федерации	76 182,1	97 972,0	21 789,9	28,6%
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	9 110 598,7	10 286 357,1	1 175 758,4	12,9%
	дотации	2 442 038,4	1 554 384,0	-887 654,4	-36,3%
	субсидии	2 524 005,4	4 043 173,4	1 519 168,0	60,2%
	субвенции	2 544 233,2	3 571 944,1	1 027 710,9	40,4%
	иные межбюджетные трансферты	1 600 321,7	1 116 855,6	-483 466,1	-30,2%
	безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	483 021,7	377 274,9	-105 746,8	-21,9%
	прочие безвозмездные поступления	1 500,0	0,0	-1 500,0	-100,0%
2.	РАСХОДЫ	72 947 912,4	76 964 976,1	4 017 063,8	5,5%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-2 727 231,3	-3 048 376,8	-321 145,5	X

Динамика доходов областного бюджета в 2018-2022 годах

Наименование показателя		Исполнено за 2018 год	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Прогноз			
				2020 год	2021 год	2022 год	
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ		тыс. рублей	54 982 768,0	60 549 378,6	63 154 995,4	66 059 754,4	69 401 296,8
		к 2018 году	-	110,1%	114,9%	120,1%	126,2%
		доля в доходах	86,3%	86,2%	85,4%	87,3%	88,2%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе, три основных налога:		тыс. рублей	54 483 864,8	60 087 339,1	62 732 723,8	65 689 669,0	69 031 356,3
<i>Налог на прибыль организаций</i>		тыс. рублей	21 563 942,6	25 777 028,6	26 151 336,7	26 631 006,0	27 839 161,5
<i>Налог на доходы физических лиц</i>		тыс. рублей	22 974 794,9	23 905 750,3	25 957 209,2	27 578 048,0	29 165 351,0
<i>Налог на имущество организаций</i>		тыс. рублей	6 016 199,5	5 627 410,8	5 348 000,0	5 521 800,0	5 413 100,0
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ		тыс. рублей	498 903,2	462 039,5	422 271,6	370 085,5	369 940,5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ		тыс. рублей	8 727 016,1	9 671 302,5	10 761 604,0	9 580 557,2	9 242 671,2
		к 2018 году	-	110,8%	123,3%	109,8%	105,9%
		доля в доходах	13,7%	13,8%	14,6%	12,7%	11,8%
ВСЕГО ДОХОДОВ		тыс. рублей	63 709 784,1	70 220 681,1	73 916 599,4	75 640 311,6	78 643 968,0
		к 2018 году	-	110,2%	116,0%	118,7%	123,4%

Изменение ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2020 год

тыс. рублей

Наименование ГРБС	Код ведомства	Закон о бюджете		Законопроект 2020 год		Изменение		
		Сумма всего	в том числе: за счет средств ФБ	Сумма всего	в том числе: за счет средств ФБ	гр.5-гр.3	гр.6-гр.4	гр.5/гр.3
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мурманская областная Дума	801	303 243,7		306 779,2		3 535,5		1,2%
Правительство Мурманской области	802	56 392,1		51 642,0		-4 750,1		-8,4%
Министерство социального развития Мурманской области	803	12 893 082,9	2 388 566,8	14 584 481,0	3 846 731,8	1 691 398,1	1 458 165,0	13,1%
Министерство образования и науки Мурманской области	804	16 683 570,6	23 968,6	18 442 741,6	331 883,1	1 759 171,0	307 914,5	10,5%
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	12 451 486,6	635 815,3	13 504 303,3	907 210,8	1 052 816,7	271 395,5	8,5%
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	4 583 159,8	872 189,1	4 535 864,4	540 000,0	-47 295,4	-332 189,1	-1,0%
Министерство строительства и территориального развития Мурманской области	807	4 057 359,2	1 574 085,1	6 379 968,4	2 131 663,6	2 322 609,2	557 578,5	57,2%
Министерство финансов Мурманской области	808	6 913 683,1	1 506 948,0	6 844 627,5	1 554 384,0	-69 055,6	47 436,0	-1,0%
Министерство экономического развития Мурманской области	809	157 240,0	61 156,2	137 350,6	30 323,6	-19 889,4	-30 832,6	-12,6%
Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	1 066 674,8		138 756,0		-927 918,8		-87,0%
Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	811	583 076,7	371 338,8	534 448,5	251 603,7	-48 628,2	-119 735,1	-8,3%
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	604 345,9	28 200,0	674 975,0	28 200,0	70 629,1	0,0	11,7%
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	5 293 214,2		3 488 871,2		-1 804 343,0		-34,1%
Министерство юстиции Мурманской области	821	440 101,6	77 640,3	436 625,3	68 790,8	-3 476,3	-8 849,5	-0,8%
Комитет по культуре и искусству Мурманской области	822	1 171 734,1	59 357,1	1 170 431,1	59 913,6	-1 303,0	556,5	-0,1%
Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	823	906 360,6	61 993,2	949 272,0	79 099,8	42 911,4	17 106,6	4,7%
Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	45 748,7		47 254,6		1 505,9		3,3%
Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	233 700,8		212 489,7		-21 211,1		-9,1%
Министерство рыбного и сельского хозяйства Мурманской области	827	579 101,8	186 931,0	629 939,0	222 831,6	50 837,2	35 900,6	8,8%
Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	25 157,9		27 185,7		2 027,8		8,1%
Комитет по развитию информационных технологий и связи Мурманской области	831	354 410,4		550 097,9	8 338,1	195 687,5		55,2%
Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	832	1 635 895,4	17 193,7	1 609 851,6	19 147,8	-26 043,8	1 954,1	-1,6%
Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области	833	364 901,4	231 412,8	299 522,1	54 936,6	-65 379,3	-176 476,2	-17,9%
Комитет государственных закупок Мурманской области	845	51 924,6		52 839,4		914,8		1,8%
Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области	846	220 348,2	2 961,5	213 631,1	5 511,2	-6 717,1	2 549,7	-3,0%
Комитет по труду и занятости населения Мурманской области	848	950 413,4	558 772,5	926 245,9	523 061,9	-24 167,5	-35 710,6	-2,5%
Государственная жилищная инспекция Мурманской области	860	49 968,3		77 443,5		27 475,2		55,0%
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	8 947,4		9 210,4		263,0		2,9%
Избирательная комиссия Мурманской области	881	219 373,9		83 175,8		-136 198,1		-62,1%
Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	43 294,4		44 952,2		1 657,8		3,8%
Итого		72 947 912,4	8 658 530,0	76 964 976,1	10 663 632,0	4 017 063,7	1 996 763,9	5,5%

Объемы бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности

тыс. рублей

Наименование	2019 год				2020 год			Отклонение	
	Утверждено Законом о бюджете	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2018	Исполнение	% исполнение (гр. 4/ гр. 3)	Законопроект т	в % к предыд.	в том числе ФБ	Сумма (гр.6-гр.2)	% (гр.9/гр.2)
						году (гр.6/гр.2)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Расходы на непрограммную деятельность, всего	1 002 840,4	1 029 840,4	616 881,0	59,9%	733 401,9	73,1%	47 347,8	-269 438,5	-26,9%
из них:									
1.1. Непрограммная деятельность органов государственной власти, государственных органов	631 446,7	658 446,7	485 049,2	73,7%	501 404,7	79,4%	0,0	-130 042,0	-20,6%
<i>в том числе:</i>									
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	404 185,7	404 185,7	278 023,1	68,8%	423 746,3	104,8%		19 560,6	4,8%
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	68 735,8	67 435,8	31 307,8	46,4%	59 738,7	86,9%		-8 997,1	-13,1%
Оказание мер социальной поддержки семьям граждан, погибших (умерших), гражданам, пострадавшим в результате пожара на борту самолета, следовавшего рейсом № 1492 Москва-Мурманск 05.05.2019, за счет средств Резервного фонда Правительства Московской области		27 000,0	26 500,0	98,1%				0,0	
Реализация мероприятий в рамках акции "Спаси ребенка"	1 500,0	1 500,0	712,0	47,5%				-1 500,0	-100,0%
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из областного бюджета	5 729,7	5 729,7	3 567,2	62,3%	5 856,8	102,2%		127,1	2,2%
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей, при заключении (расторжении) трудовых договоров (контрактов) с организациями, финансируемыми из областного бюджета	17,0	17,0	16,9	99,4%				-17,0	-100,0%
Мероприятия, направленные на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных (муниципальных) служащих и работников государственных (муниципальных) учреждений	452,0	452,0	166,8	36,9%	522,5	115,6%		70,5	15,6%
Проведение выборов и референдумов	139 336,1	139 336,1	139 336,1	100,0%				-139 336,1	-100,0%
Закупка работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти и поддержку средств массовой информации	11 490,4	12 790,4	5 419,3	42,4%	11 540,4	100,4%		50,0	0,4%
1.2. Иная непрограммная деятельность	371 393,7	371 393,7	131 831,8	35,5%	231 997,2	62,5%	47 347,8	-139 396,5	-37,5%
<i>в том числе:</i>									
Реализация Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области" и Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области", за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади	46 000,0	46 000,0	26 369,3	57,3%	54 649,4	118,8%	-	8 649,4	18,8%
Резервный фонд Правительства Мурманской области	250 000,0	250 000,0	75 685,8	30,3%	100 000,0	40,0%	-	-150 000,0	-60,0%
Выплаты по решениям судов	30 000,0	30 000,0	57,8	0,2%	30 000,0	100,0%	-	0,0	0,0%
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	17 193,7	17 193,7	11 428,3	66,5%	19 147,8	111,4%	19 147,8	1 954,1	11,4%
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	14 350,0	14 350,0	10 865,8	75,7%	14 350,0	100,0%	14 350,0	0,0	0,0%
Обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	13 850,0	13 850,0	7 424,8	53,6%	13 850,0	100,0%	13 850,0	0,0	0,0%

Информация о расходах областного бюджета на реализацию государственных программ Мурманской области

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись (СБР) на 01.10.2019	Отклонение СБР от Закона о бюджете на 2019 год		Исполнение бюджетных назначений на 01.10.2019		Законопроект на 2020 год	Отклонение законопроекта			
			сумма	гр.3/гр.2 - 100%	сумма	гр.6/гр.3		от Закона о бюджете на 2019 год		от СБР на 01.10.2019	
								сумма	гр.8/гр.2 - 100%	сумма	гр.8/гр.3 - 100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Расходы областного бюджета, всего	72 947 912,4	77 648 714,3	4 700 801,9	6,4%	54 655 076,1	70,4%	76 964 976,1	4 017 063,7	5,5%	-683 738,2	-0,9%
Расходы на реализацию госпрограмм	71 945 072,0	76 618 873,9	4 673 801,9	6,5%	54 038 195,0	70,5%	76 231 574,3	4 286 502,3	6,0%	-387 299,6	-0,5%
ГП 1 "Развитие здравоохранения"	12 619 113,5	13 644 756,8	1 025 643,3	8,1%	8 446 269,2	61,9%	13 748 995,6	1 129 882,1	9,0%	104 238,8	0,8%
ГП 2 "Развитие образования"	16 291 846,8	16 350 476,7	58 629,9	0,4%	12 273 403,6	75,1%	18 546 560,5	2 254 713,8	13,8%	2 196 083,9	13,4%
ГП 3 "Социальная поддержка граждан"	14 290 828,2	14 261 623,5	-29 204,7	-0,2%	9 937 081,4	69,7%	16 143 897,6	1 853 069,5	13,0%	1 882 274,2	13,2%
ГП 4 "Развитие физической культуры и спорта"	1 830 991,9	1 835 439,2	4 447,2	0,2%	911 774,4	49,7%	1 797 590,5	-33 401,5	-1,8%	-37 848,7	-2,1%
ГП 5 "Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона"	1 592 436,8	1 595 356,7	2 919,9	0,2%	961 800,4	60,3%	1 558 792,1	-33 644,7	-2,1%	-36 564,6	-2,3%
ГП 6 "Управление развитием регионального рынка труда"	951 420,6	950 667,4	-753,2	-0,1%	611 957,8	64,4%	927 353,3	-24 067,3	-2,5%	-23 314,1	-2,5%
ГП 7 "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	7 490 884,8	10 582 971,4	3 092 086,7	41,3%	9 648 064,0	91,2%	5 801 113,4	-1 689 771,4	-22,6%	-4 781 858,1	-45,2%
ГП 8 "Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона"	1 663 660,1	1 691 775,0	28 114,9	1,7%	1 078 485,1	63,7%	1 589 552,5	-74 107,6	-4,5%	-102 222,5	-6,0%
ГП 9 "Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов"	591 290,5	620 629,4	29 338,9	5,0%	250 479,4	40,4%	534 640,9	-56 649,6	-9,6%	-85 988,5	-13,9%
ГП 10 "Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	785 018,7	793 405,5	8 386,8	1,1%	438 994,3	55,3%	842 428,8	57 410,1	7,3%	49 023,3	6,2%
ГП 12 "Развитие транспортной системы"	4 584 194,9	4 912 952,8	328 757,9	7,2%	3 080 326,6	62,7%	4 538 268,3	-45 926,6	-1,0%	-374 684,5	-7,6%
ГП 14 "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	573 816,8	580 652,7	6 835,9	1,2%	451 823,9	77,8%	498 766,8	-75 050,0	-13,1%	-81 885,9	-14,1%
ГП 15 "Информационное общество"	471 887,8	471 887,8	0,0	0,0%	305 509,7	64,7%	663 912,0	192 024,1	40,7%	192 024,1	40,7%
ГП 16 "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	6 444 535,8	6 445 289,0	753,2	0,0%	4 514 114,5	70,0%	6 424 228,3	-20 307,5	-0,3%	-21 060,7	-0,3%
ГП 17 "Государственное управление и гражданское общество"	1 238 287,8	1 241 133,0	2 845,2	0,2%	847 518,1	68,3%	1 337 972,9	99 685,1	8,1%	96 839,9	7,8%
ГП 18 "Формирование современной городской среды Мурманской области"	524 857,1	639 857,1	115 000,0	21,9%	280 592,5	43,9%	1 277 500,9	752 643,8	143,4%	637 643,8	99,7%

Сравнительный анализ изменения объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2020 году

(тыс. рублей)

Муниципальные районы, городские округа	2019 год			2020 год						Изменение объемов дотации 2020 года по сравнению с 2019 годом ("-" - уменьшение, "+" - увеличение), гр. 10 - гр.4	Изменение объемов дотации 2020 года по сравнению со значениями, утвержденными на первый год планового периода Закон МО № 2334-01-ЗМО ("-" - уменьшение, "+" - увеличение), гр. 10 - гр.7
	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	Всего дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, гр.2 + гр.3	Закон МО № 2334-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»			Законопроект				
				Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	Всего дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, гр.5 + гр.6	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	Всего дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, гр.8 + гр.9		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
г.Апатиты с подведомственной территорией	18 198,3	139 062,0	157 260,3	18 178,5	105 099,5	123 278,0	x	191 253,2	191 253,2	33 992,9	67 975,2
Кандалакшский район	x	421 524,1	421 524,1	x	384 647,0	384 647,0	x	488 717,6	488 717,6	67 193,5	104 070,6
г. Кировск с подведомственной территорией	9 358,6	x	9 358,6	9 349,3	x	9 349,3	x	x	0,0	- 9 358,6	-9 349,3
Ковдорский район	6 146,8	80 369,0	86 515,8	6 100,1	60 138,2	66 238,3	x	110 438,5	110 438,5	23 922,7	44 200,2
Кольский район	x	430 073,7	430 073,7	x	387 629,2	387 629,2	x	387 629,2	387 629,2	- 42 444,5	0,0
Ловозерский район	x	226 556,0	226 556,0	x	215 759,9	215 759,9	x	275 668,8	275 668,8	49 112,8	59 908,9
г. Мончегорск с подведомственной территорией	14 822,9	22 560,6	37 383,5	14 822,9	x	14 822,9	x	55 818,3	55 818,3	18 434,8	40 995,4
г. Мурманск	96 737,0	x	96 737,0	96 152,0	x	96 152,0	x	x	0,0	- 96 737,0	-96 152,0
г. Оленегорск с подведомственной территорией	9 737,8	40 440,8	50 178,6	9 737,8	16 392,5	26 130,3	x	63 753,0	63 753,0	13 574,4	37 622,7
Печенгский район	x	108 132,0	108 132,0	x	72 995,7	72 995,7	x	142 769,5	142 769,5	34 637,5	69 773,8
Терский район	x	135 842,5	135 842,5	x	130 582,0	130 582,0	x	157 857,5	157 857,5	22 015,0	27 275,5
г. Полярные Зори с подведомственной территорией	5 505,2	x	5 505,2	5 469,2	x	5 469,2	x	x	0,0	- 5 505,2	-5 469,2
ЗАТО п. Видяево	2 021,9	68 933,4	70 955,3	1 982,4	63 230,6	65 213,0	x	76 863,7	76 863,7	5 908,4	11 650,7
ЗАТО г. Заозерск	3 231,7	48 715,2	51 946,9	3 231,7	37 073,2	40 304,9	x	56 070,2	56 070,2	4 123,3	15 765,3
ЗАТО г. Североморск	20 163,3	x	20 163,3	20 163,3	x	20 163,3	x	x	0,0	- 20 163,3	-20 163,3
ЗАТО Александровск	14 672,6	x	14 672,6	14 672,6	x	14 672,6	x	x	0,0	- 14 672,6	-14 672,6
ЗАТО г. Островной	644,1	36 804,1	37 448,2	620,6	35 474,9	36 095,5	x	44 105,7	44 105,7	6 657,5	8 010,2
Распределяется в ходе исполнения бюджета	x	x	x	x	258 785,8	258 785,8	x	x	x	x	-258 785,8
Итого городские округа и муниципальные районы	201 240,2	1 759 013,4	1 960 253,6	200 480,4	1 767 808,5	1 968 288,9	0,0	2 050 945,2	2 050 945,2	90 691,6	82 656,3

Анализ распределения Субвенции в разрез муниципальных образований на 2020 год

(млн. руб.)

Назначение Субвенции	Инициатор	Получатель	Субъект	Сфера	Цели	Коды	Итого	%
Предоставление субвенции на реализацию Закона Мурманской области "Об одной субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности"	Муниципальное образование	9 323 421,8	76,3%					
							5 080,7	0,0%
Субвенция на расходы, связанные с выплатой компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования (банковские, почтовые услуги, расходы на компенсацию затрат деятельности органов местного самоуправления и учреждений, находящихся в их ведении)	Муниципальное образование	241,4	0,0%					
							2 153,5	0,0%
Субвенция на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования	Муниципальное образование	2 153,5	0,0%					
							2 153,5	0,0%
Субвенция на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся	Муниципальное образование	251,1	0,0%					
							40 925,3	0,0%
Субвенция на организацию предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области	Муниципальное образование	12,1	0,0%					
							2 147,5	0,0%
Субвенция на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области	Муниципальное образование	12,1	0,0%					
							2 147,5	0,0%
Субвенция бюджету муниципального образования город Мурманск на осуществление органами местного самоуправления муниципального образования город Мурманск государственных полномочий по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг специалистам муниципальных учреждений (организаций), указанным в пункте 1 статьи 1, и лицам, указанным в статье 2 Закона Мурманской области "О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково"	Муниципальное образование	3 153,1	0,0%					
							3 153,1	0,0%
Субвенция бюджету муниципального образования город Мурманск на осуществление органами местного самоуправления муниципального образования город Мурманск государственных полномочий по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и (или) коммунальных услуг специалистам муниципальных учреждений (организаций), указанным в пункте 1 статьи 1, и лицам, указанным в статье 2 Закона Мурманской области "О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково"	Муниципальное образование	3 153,1	0,0%					
							3 153,1	0,0%
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О наделии органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципальных районов отдельных государственных полномочиями по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан"	Муниципальное образование	3 068,8	0,0%					
							3 068,8	0,0%
Субвенция на возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению	Муниципальное образование	12 567,2	0,0%					
							2 597,3	0,0%
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	Муниципальное образование	5 815,5	0,0%					
							19 941,6	0,0%
Субвенция на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	Муниципальное образование	2 886,4	0,0%					
							30 642,2	0,0%
Субвенция на обеспечение выгулировок муниципальных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, одержать обучение, на котором инвентарь, оборудование и единовременным денежным пособием	Муниципальное образование	67,2	0,0%					
							4 882,6	0,0%
Субвенция на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	Муниципальное образование	104,7	0,0%					
							62 277,7	0,0%
Субвенция на осуществление ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо текущего ремонта жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Муниципальное образование	104,7	0,0%					
							4 783,2	0,0%
Субвенция на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю	Муниципальное образование	4 720,0	0,0%					
							4 720,0	0,0%
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О наделии органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципальных районов отдельных государственных полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних"	Муниципальное образование	6 401,3	0,0%					
							6 401,3	0,0%
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О патронате" в части финансирования расходов по выплате денежного вознаграждения лицам, осуществляющим постинтернатный патронат в отношении несовершеннолетних и социальный патронат	Муниципальное образование	1 000 959,6	0,0%					
							20 007,8	0,0%
Субвенция на осуществление государственных полномочий по предоставлению единовременной денежной выплаты многодетным семьям на улучшение жилищных условий	Муниципальное образование	31,6	0,0%					
							1 012,4	0,0%
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области"	Муниципальное образование	401,5	0,0%					
							401,5	0,0%
Субвенция бюджетам муниципальных образований Мурманской области на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев	Муниципальное образование	36,8	0,0%					
							36,8	0,0%
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "О предоставлении льготного проезда на городском электротранспорте и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся государственными областными и муниципальными образовательными организациями Мурманской области"	Муниципальное образование	41,1	0,0%					
							41,1	0,0%
Субвенция на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области со статусом городского округа и муниципального района отдельных государственных полномочий по сбору сведений для формирования и ведения торгового реестра	Муниципальное образование	40,5	0,0%					
							40,5	0,0%
Субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий установлено республиканских тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом	Муниципальное образование	1 025,0	0,0%					
							1 025,0	0,0%
Проведение Всероссийской переписи населения 2020 года	Муниципальное образование	0,0	0,0%					
							0,0	0,0%
Субвенция бюджетам муниципальных районов на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий органов государственной власти Мурманской области по расчету и предоставлению догадий бюджетам поселения	Муниципальное образование	0,0	0,0%					
							0,0	0,0%
Субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Мурманской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Мурманской области "Об административных правонарушениях"	Муниципальное образование	15 571,5	0,0%					
							15 571,5	0,0%
Субвенция на реализацию Закона Мурманской области "Об административных комиссиях"	Муниципальное образование	6,8	0,0%					
							6,8	0,0%
Осуществление переданных органам государственной власти субъекту Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	Муниципальное образование	57,7	0,0%					
							57,7	0,0%
Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	Муниципальное образование	4,8	0,0%					
							4,8	0,0%
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	Муниципальное образование	1 082 022,0	7,3%					
							1 082 022,0	7,3%
Итого	Муниципальное образование	11 911 838,8	76,3%					
							11 911 838,8	76,3%

Расчет объема субвенции на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области, на 2020 год

№ пп	Наименование муниципального образования	По данным расчета, прилагаемым к материалам законопроекта							По данным КСП МО в соответствии с Методикой							Отклонение (гр. 18 - гр.9), тыс. рублей		
		Средний размер ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты, начисленный специалистам, указанным в подпунктах 1, 2, 6 пункта 2 статьи 3 Закона № 561-01-ЗМО, в i-м муниципальном образовании за отчетный финансовый год, по данным органов местного самоуправления (R) (руб.)	Прогнозируемая среднегодовая численность специалистов, указанных в подпунктах 1, 2, 6 пункта 2 статьи 3 Закона № 561-01-ЗМО, в i-м муниципальном образовании на соответствующий финансовый год, по данным органов местного самоуправления (Нгi)	Средний размер ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты, начисленный специалистам, указанным в подпункте 3 пункта 2 статьи 3 Закона № 561-01-ЗМО, в i-м муниципальном образовании за отчетный финансовый год, по данным органов местного самоуправления (P) (руб.)	Прогнозируемая среднегодовая численность специалистов, указанных в подпункте 3 пункта 2 статьи 3 Закона № 561-001-ЗМО, в i-м муниципальном образовании на соответствующий финансовый год по данным органов местного самоуправления (Нрi)	Количество специалистов в	Коэффициент индексации размеров ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты, определяемый проектом закона Мурманской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год (G)	Объем субвенции (гр.3 x гр.4 + гр.5 x гр.6) x гр.7 x гр.8), тыс. рублей	Средний размер ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты, начисленный специалистам, указанным в подпунктах 1, 2, 6 пункта 2 статьи 3 Закона № 561-01-ЗМО, в i-м муниципальном образовании за отчетный финансовый год, по данным органов местного самоуправления (R) (руб.)	Прогнозируемая среднегодовая численность специалистов, указанных в подпунктах 1, 2, 6 пункта 2 статьи 3 Закона № 561-01-ЗМО, в i-м муниципальном образовании на соответствующий финансовый год, по данным органов местного самоуправления (Нгi)	Средний размер ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты, начисленный специалистам, указанным в подпункте 3 пункта 2 статьи 3 Закона № 561-01-ЗМО, в i-м муниципальном образовании за отчетный финансовый год, по данным органов местного самоуправления (P) (руб.)	Прогнозируемая среднегодовая численность специалистов, указанных в подпункте 3 пункта 2 статьи 3 Закона № 561-001-ЗМО, в i-м муниципальном образовании на соответствующий финансовый год по данным органов местного самоуправления (Нрi)	Количество специалистов в	Коэффициент индексации размеров ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты, определяемый проектом закона Мурманской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год (G)	Коэффициент индексации размеров ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты, установленный законом Мурманской области об областном бюджете на 2018 год (G _д)		Коэффициент индексации размеров ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты, установленный законом Мурманской области об областном бюджете на 2019 год (G _с)	Объем субвенции (гр.10 x гр.11 + гр.12 x гр.13) x гр.14 x гр.15 x гр.16 x гр.17), тыс. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1	г. Кировск с подведомственной территорией	3 972,60	9	4 504,86	31	12	1,02024	2 147,5	3 972,60	9	4 504,86	31	12	1,02	1,031	1,029	2 277,7	130,2
2	Ковдорский район	5 537,67	11	5 846,31	33	12	1,02024	3 107,8	5 537,67	11	5 846,31	33	12	1,02	1,031	1,029	3 296,2	188,4
3	г. Мончегорск с подведомственной территорией	2 943,73	4	3 023,12	31	12	1,02024	1 291,5	2 943,73	4	3 023,12	31	12	1,02	1,031	1,029	1 369,9	78,4
4	г. Оленегорск с подведомственной территорией	3 524,29	8	4 594,85	107	12	1,02024	6 364,4	3 524,29	8	4 594,85	107	12	1,02	1,031	1,029	6 750,4	386,0
5	г. Полярные Зори с подведомственной территорией	5 503,82	11	5 659,52	31	12	1,02024	2 889,2	5 503,82	11	5 659,52	31	12	1,02	1,031	1,029	3 064,4	175,2
6	ЗАТО п. Видяево	4 800,00	35	5 000,00	158	12	1,02024	11 728,7	4 800,00	35	5 000,00	158	12	1,02	1,031	1,029	12 440,0	711,3
7	ЗАТО Александровск	4 963,50	15	4 759,26	19	12	1,02024	2 018,6	4 963,50	15	4 759,26	19	12	1,02	1,031	1,029	2 141,0	122,4
8	ЗАТО г. Североморск	5 022,27	32	5 315,95	145	12	1,02024	11 404,6	5 022,27	32	5 315,95	145	12	1,02	1,031	1,029	12 096,2	691,6
9	Кандалакшский район	4 322,69	83	5 228,15	228	12	1,02024	18 986,3	4 322,69	83	5 228,15	228	12	1,02	1,031	1,029	20 137,8	1 151,5
10	Кольский район	3 288,00	143	5 031,00	516	12	1,02024	37 538,9	3 288,00	143	5 031,00	516	12	1,02	1,031	1,029	39 815,6	2 276,7
11	Ловозерский район	4 489,56	126	5 554,92	222	12	1,02024	22 023,4	4 489,56	126	5 554,92	222	12	1,02	1,031	1,029	23 359,1	1 335,7
12	Печенгский район	2 938,30	103	4 090,15	354	12	1,02024	21 431,9	2 938,30	103	4 090,15	354	12	1,02	1,031	1,029	22 731,7	1 299,8
13	Терский район	3 374,68	69	4 964,52	120	12	1,02024	10 144,4	3 374,68	69	4 964,52	120	12	1,02	1,031	1,029	10 759,6	615,2
Итого			649		1 995			151 077,2		649		1 995					160 239,6	9 162,4