

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 45-78-59, тел. факс (8152) 45-80-00

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией

Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

(протокол от «26» апреля 2023 года № 11)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района за 2022 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 1.3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2023 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 15 декабря 2022 года (протокол № 34);

пункт 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) и Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля от 08.06.2021.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района (далее – г.п. Ревда, поселение) за 2022 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района (далее – Администрация);

Главные администраторы бюджетных средств муниципального образования г.п. Ревда (далее – ГАБС) и иные участники бюджетного процесса, использующие средства местного бюджета и направляющие средства в местный бюджет.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования г.п. Ревда;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и форме);

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и достоверности);

провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2022 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, пояснений и замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

акт проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования г.п. Ревда за 2022 год от 11.04.2023. Письменные пояснения Администрации от 18.04.2023 к акту проверки рассмотрены и учтены при подготовке настоящего отчета.

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось в форме камеральной проверки выборочным методом.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Основы организации бюджетного процесса в г.п. Ревда и исполнение бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса поселения

Бюджетные правоотношения в г.п. Ревда регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании г.п. Ревда, утвержденным решением Совета депутатов г.п. Ревда Ловозерского района Мурманской области (далее – Совет депутатов) от 03.06.2010 № 31-02 (с изменениями)¹ (далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

В соответствии с пунктом 8.5 статьи 8 Положения о бюджетном процессе на финансово-экономический отдел Администрации (далее – Финансовый отдел) возложены полномочия финансового органа, а именно по организации исполнения и исполнению местного бюджета, а также составлению отчетности об исполнении местного бюджета.

В целях организации бюджетного процесса на муниципальном уровне утверждены, а также в проверяемом периоде актуализированы следующие нормативные акты:

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета в муниципальном образовании г.п. Ревда Ловозерского района (распоряжение

¹ Решения Совета депутатов о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе от 25.03.2011 № 89-02, от 25.12.2014 № 27-03, от 28.04.2016 № 117-03, от 21.02.2017 № 159-03, от 28.08.2017 № 180-03, от 13.05.2022 № 164-04, от 08.11.2022 № 181-04.

Финансового отдела от 06.05.2015 № 01, от 13.10.2022 № 01) (далее – Порядок составления и ведения бюджетных росписей);

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета в муниципальном образовании г.п. Ревда (распоряжение Финансового отдела от 06.05.2015 № 02, от 13.10.2022 № 02);

Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования г.п. Ревда (постановление Администрации от 30.12.2011 № 391, от 23.12.2022 № 258);

Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования г.п. Ревда и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (постановление Администрации от 08.12.2015 № 346 (с изменениями от 09.01.2020), от 23.12.2022 № 259);

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, находящихся в ведении г.п. Ревда (далее – Порядок составления и ведения бюджетных смет) (постановление Администрации от 23.03.2011 № 91, от 23.12.2022 № 255);

Порядок завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования г.п. Ревда по расходам за текущий финансовый год (постановление Администрации от 23.12.2022 № 258);

Порядок исполнения бюджета муниципального образования г.п. Ревда по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета (постановление Администрации от 28.02.2022 № 54).

Бюджет г.п. Ревда утвержден решением Совета депутатов от 24.12.2021 № 146-04 «О бюджете муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». В ходе исполнения в бюджет 3 раза вносились изменения², в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов от 22.12.2022 № 194-04 (далее – Решение о бюджете на 2022 год).

Перечень главных администраторов доходов бюджета г.п. Ревда в соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ утвержден постановлением Администрации от 27.12.2021 № 244.

Решением о бюджете на 2022 год утверждена ведомственная структура расходов, в ее структуре определен главный распорядитель бюджетных средств (Администрация), как это предусмотрено пунктом 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

В 2022 году Администрация являлась единственным участником бюджетного процесса, наделенным бюджетными полномочиями главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС).

² Решения Совета депутатов от 13.05.2022 № 162-04, от 14.09.2022 № 176-04, от 08.11.2022 № 185-04.

Согласно требованиям статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета г.п. Ревда организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ сводная бюджетная роспись расходов местного бюджета на 2022 год (далее – Сводная бюджетная роспись на 2022 год) утверждена руководителем финансового органа 24.12.2021 в сумме 124 280,2 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи на 2022 год от 24.12.2021 соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям и доведены до Администрации 10.01.2022, что является нарушением пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому показатели сводной бюджетной росписи доводятся до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года³.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 2022 год от 31.12.2022 соответствуют Решению о бюджете на 2022 год.

2. Основные параметры бюджета г.п. Ревда

Бюджет г. п. Ревда на 2022 год в окончательной редакции утвержден по доходам в сумме 195 095,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 199 065,2 тыс. рублей.

Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 3 970,0 тыс. рублей, что составляет 6,4 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и не превышает размера ограничения дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (не более 10 %).

Проверкой соблюдения положений Бюджетного Кодекса РФ при утверждении Решения о бюджете на 2022 год установлены следующие нарушения:

в нарушение пункта 2 статьи 107 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2022 не установлены верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

в нарушение пункта 7 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2022 не установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга;

в нарушение пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ утверждение сводной бюджетной росписи на 2022 год предусмотрено Главой Администрации.

Кроме того, следует отметить, что Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено создание резервных фондов муниципальных образований (объем резервного фонда муниципального образования г.п. Ревда утвержден статьей 17 Решения о бюджете на 2022 год). Статьей 81 Бюджетного кодекса РФ

³ Нарушение обладает признаками административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

предусмотрено создание резервных фондов органов, исполняющих бюджет, в том числе местных администраций.

3. Проверка годовой бюджетной отчетности муниципального образования г.п. Ревда

Проверка годовой бюджетной отчетности г.п. Ревда за 2022 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных регистров бюджетного учета органа организующего исполнение бюджета – Администрации г.п. Ревда, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете г.п. Ревда за 2022 год и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в г.п. Ревда.

Годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда сформирована на основании показателей бюджетного отчета одного главного администратора бюджетных средств - Администрации г.п. Ревда, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели «Отчета об исполнении бюджета городского поселения Ревда Ловозерского района на 1 января 2023 года» (форма 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2022 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2022 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности г.п. Ревда за 2022 год.

3.1. Годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда за 2022 год по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда представлена в районный финансовый отдел администрации Ловозерского района с соблюдением установленного⁴ срока (до 03.02.2023) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программного продукта «Свод - Сمارт» (далее – ПК «Свод-Смарт»).

3.2. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2022 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с указанием кодов бюджетной классификации и отражением годовых объемов бюджетных назначений, данных об исполнении бюджета и сумм неисполненных назначений.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2022 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений между

⁴ Приказ районного финансового отдела администрации Ловозерского района от 27.12.2022 № 46 «О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Ловозерский район, годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района, сводной годовой бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами местного самоуправления или главными распорядителями, за 2022 год, месячной и квартальной отчетности в 2023 году».

формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

В части исполнения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета показатели подтверждены данными Отчета по поступлениям и выбытиям (форма 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области по состоянию на 01.01.2023.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2022 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к сводной Пояснительной записке (форма 0503160).

3.3. Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2022 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2022 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2022 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 31.12.2022, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

3.4. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2022 год исполнение по доходам составило 194 417,9 тыс. рублей, или на 99,7 % к утвержденному объему доходов бюджета, по расходам – 193 438,6 тыс. рублей, или на 97,2 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет г.п. Ревда в 2022 году исполнен с профицитом в сумме 979,3 тыс. рублей.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

По состоянию на 01.01.2023 года остаток средств на едином счете бюджета г.п. Ревда составил 9 956,1 тыс. рублей, что подтверждается данными формы 0503150.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета г.п. Ревда за 2022 год представлены в Приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

Структура доходов указывает на зависимость бюджета г.п. Ревда от бюджетов других уровней, так исполнение доходной части бюджета за 2022 год обеспечено на 33,1 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей и на 66,9 % безвозмездными поступлениями.

Показатель по поступлениям налоговых и неналоговых платежей исполнен в сумме 64 447,1 тыс. рублей или 103,5 % от запланированного объема, в том числе:

объем налоговых доходов составил 52 307,9 тыс. рублей (исполнение 104,3 % от плана) и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (24 699,0 тыс. рублей) и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (22 561,9 тыс. рублей);

объем неналоговых доходов составил 12 139,2 тыс. рублей (исполнение 100,3 %), наибольшими по размеру неналоговыми доходами являются доходы от использования муниципального имущества (5 027,2 тыс. рублей) и от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (5 965,6 тыс. рублей).

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 129 970,8 тыс. рублей или 97,9 % от планового значения. В составе безвозмездных поступлений основная доля приходится на субсидии (68,6 %) и дотации (29,2 %).

Исполнение бюджета по расходам.

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2022 год расходы бюджета составили 193 438,6 тыс. рублей или 97,2 % от назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2022 год и сводной бюджетной росписью на 2022 год.

Основными направлениями расходных обязательств местного бюджета в 2022 году являлись обязательства по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 43,7 % в общем объеме расходов, «Культура и кинематография» - 22,2 %, «Общегосударственные вопросы» – 13,7 %.

Бюджетные ассигнования по 5 разделам из 9 классификации расходов, предусмотренные Решением о бюджете на 2022 год, не исполнены в диапазоне от 1,3 % до 5,3 %.

Наибольшее неисполнение в абсолютных и относительных показателях сложилось по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (расходы не исполнены на 4 720,3 тыс. рублей или на 5,3 %). Основными причинами недостижения плановых значений явились неисполнение расходов по сносу аварийных многоквартирных домов и оплате взносов на капитальный ремонт за муниципальный жилой фонд в многоквартирных домах.

Кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления г.п. Ревда по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2022 году составили 20 291,8 тыс. рублей и произведены с превышением установленного постановлением Правительства Мурманской области от 20.12.2021 № 962-ПП норматива формирования данных расходов для муниципального образования (20 130,0 тыс. рублей) на 161,8 тыс. рублей⁵, что допускается с учетом положений пункта 6 постановления Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП⁶.

В 2022 году в г.п. Ревда реализовывались 20 муниципальных программ, исполнение по которым составило 188 788,4 тыс. рублей (или 97,2 %), в том числе:

14 муниципальным программам, исполнение по которым составило более 97,0 %, реализованы с высоким уровнем эффективности;

3 муниципальные программы исполнены со средним уровнем эффективности (исполнение составило от 93,0 % до 96,9 %);

⁵ Выплаты компенсационного характера лицам, замещающим муниципальную должность (в связи с досрочным прекращением полномочий), а также материальной помощи в связи со смертью лица (члена семьи лица), замещающего муниципальную должность.

⁶ Об утверждении методики расчета нормативов формирования расходов на содержание местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области.

3 муниципальные программы реализованы с низким уровнем эффективности (исполнение составило от 75,8 % до 88,4 %).

Наибольшее неисполнение в абсолютных и относительных показателях сложилось по муниципальным программам «Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района» (не исполнена на 2 959,2 тыс. рублей или 11,6 %) и «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района» (не исполнена на 823,2 тыс. рублей или 24,2 %).

3.5. Баланс исполнения бюджета (форма 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2023 года. Сопоставлением данных бюджетной отчетности на конец предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета.

Показатели Баланса исполнения бюджета соответствуют взаимоувязанным показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Остатки средств субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в сумме 487,2 тыс. рублей, образовавшиеся на едином счете бюджета г.п. Ревда по состоянию на 01.01.2022, возвращены в областной бюджет в 2022 году с соблюдением срока, установленного пунктом 2 постановления Правительства Мурманской области от 30.12.2021 № 1029-ПП «Об особенностях реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2023 годов».

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

3.6. Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктом 152 Инструкции № 191н.

Сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168) в соответствии с пунктом 166 Инструкции № 191н представлены отдельно по имуществу, составляющему муниципальную казну и по иному имуществу (оперативное управление).

За 2022 год стоимость имущества муниципальной казны уменьшилась на 6 374,1 тыс. рублей и составила 271 143,8 тыс. рублей. Стоимость имущества, находящегося в оперативном управлении, увеличилась на 14 747,5 тыс. рублей и составила 26 139,8 тыс. рублей, в том числе основные средства 20 388,4 тыс. рублей, материальные запасы 5 751,4 тыс. рублей. Рост стоимости имущества произошел в основном за счет увеличения стоимости транспортных средств на 13 896,5 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность г.п. Ревда составила 225 574,2 тыс. рублей, что на 216 711,8 тыс. рублей больше, чем

на начало 2022 года, и образована в основном по начисленным межбюджетным трансфертам будущих периодов (219 934,9 тыс. рублей), а также по доходам от предоставления муниципального имущества в наем и аренду, по налоговым доходам, подлежащим зачислению в доход бюджета г.п. Ревда⁷.

Кредиторская задолженность г.п. Ревда по состоянию на 01.01.2023 составила 1 214,9 тыс. рублей (на 6 481,4 тыс. рублей меньше, чем на начало года). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Проверкой правильности составления Пояснительной записки (форма 0503160) установлено, что в нарушение пункта 158 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки не отражены сведения об отсутствии расхождений по результатам годовых инвентаризаций, проведенных Администрацией и Советом депутатов.

3. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

В анализируемом периоде Администрация является главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем бюджетных средств и обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса РФ.

На основании подпункта 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией как ГРБС сформирован перечень подведомственных получателей бюджетных средств, в который включены 2 получателя бюджетных средств (далее – ПБС): Администрация и Совет депутатов.

Бюджетная роспись расходов и лимиты бюджетных обязательств на 2022 год (первоначальные и в окончательной редакции) утверждены Главой администрации 10.01.2022 и 31.12.2022 в объеме, соответствующем Решению о бюджете на 2022 год в соответствующей редакции.

В результате несвоевременного доведения финансовым органом бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств доведение Администрацией (как ГРБС) первоначальных лимитов бюджетных обязательств на 2022 год до подведомственных получателей бюджетных средств осуществлено 10.01.2022 с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 6.1 Порядка составления и ведения бюджетных росписей в г. п. Ревда (до начала очередного финансового года).

Бюджетные сметы Администрации и Совета депутатов на 2022 год как получателей бюджетных средств утверждены руководителями указанных органов местного самоуправления с соблюдением срока, установленного пунктом 2.2 Порядка составления и ведения бюджетных смет.

Постановлением Главы Администрации от 13.10.2022 № 185 в целях реализации полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита,

⁷ По состоянию на 01.01.2022 просроченная дебиторская задолженность налогоплательщиков перед УФНС по Мурманской области составляла 1 413,9 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2023 – 1 360,1 тыс. рублей.

предусмотренных статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, утвержден порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в муниципальном образовании г.п. Ревда.

Проверкой выполнения Администрацией иных бюджетных полномочий, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса РФ, нарушений не установлено.

Годовая бюджетная отчетность Администрации (ГАБС) по содержанию и составу соответствует требованиям к составлению и представлению форм отчетности, установленным статьей 264.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 11.1 Инструкции № 191н.

Составление бюджетной отчетности Администрации (ГАБС) производилось путем суммирования одноименных показателей отчетности Администрации и Совета депутатов, как это предусмотрено абзацем 4 пункта 7 Инструкции № 191н.

Проверкой достоверности Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (форма 0503127) установлено завышение общего объема лимитов бюджетных обязательств на 200,0 тыс. рублей (отражено 199 265,2 тыс. рублей, следовало отразить 199 065,2 тыс. рублей). Искажение допущено в результате технической ошибки после обновления программы 1С «Бухгалтерия государственного учреждения» и переноса ее показателей в ПК «Свод-Смарт»⁸ и не привело к искажению показателей годового отчета.

Взаимоувязанные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

Выборочной проверкой соответствия показателей форм отчетности данным Главных книг отклонений не установлено.

Состав форм и таблиц Пояснительной записки (форма 053160) в целом выдержан. Ввиду отсутствия числовых значений показателей, отдельные таблицы и формы не включены в состав бюджетной отчетности. Информация о данных формах отражена в пояснительной записке, что соответствует пункту 8 Инструкции № 191н.

В нарушение пункта 158 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160) не отражены сведения об отсутствии расхождений по результатам годовых инвентаризаций, проведенных Администрацией и Советом депутатов.

Сведения об исполнении бюджета (форма 0503164) сформированы без учета установленных особенностей составления и представления бюджетной отчетности⁹ (по разделу 1 «Доходы бюджета» показатели сформированы по всем суммам доходов, следовало отразить показатели, по которым объем недополученных доходов относительно плановых назначений составил 300 млн. рублей и более).

⁸ Пояснения начальника финансового отдела от 05.04.2023.

⁹ Письмо Министерства финансов Мурманской области от 19.01.2023 № 02-09/129-МС, а также письмо районного финансового отдела администрации Ловозерского района от 19.01.2023 № 61.

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования г.п. Ревда за 2022 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета г.п. Ревда исполнены в сумме 194 417,9 тыс. рублей или на 99,7 % к утвержденному объему доходов бюджета, расходы исполнены в сумме 193 438,6 тыс. рублей или на 97,2 % к утвержденному объему расходов бюджета. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 979,3 тыс. рублей.

2. Годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда за 2022 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность г.п. Ревда составлена на основании годовой бюджетной отчетности главного администратора (распорядителя) бюджетных средств и представлена в районный финансовый отдел администрации Ловозерского района с соблюдением установленного срока.

3. Данные бюджетной отчетности г.п. Ревда указывают, что в 2022 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета составила 33,1 %, безвозмездных поступлений – 66,9 %;
- бюджет имеет программную структуру расходов, достигнут высокий уровень исполнения муниципальных программ;
- остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2023 составил 9 956,1 тыс. рублей;
- дебиторская задолженность составила 225 574,2 тыс. рублей, что на 216 711,8 тыс. рублей больше, чем на начало 2022 года, и образована в основном по начисленным межбюджетным трансфертам будущих периодов (219 934,9 тыс. рублей);
- кредиторская задолженность уменьшилась на 6 481,4 тыс. рублей или на 84,2 % по сравнению с началом 2022 года.

4. Показатели сводной бюджетной росписи на 2022 год доведены Финансовым отделом до Администрации несвоевременно (10.01.2022), что является нарушением пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

Несвоевременное доведение Финансовым отделом бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств повлекло доведение Администрацией (как ГРБС) первоначальных лимитов бюджетных обязательств на 2022 год до подведомственных получателей бюджетных средств с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 6.1 Порядка составления и ведения бюджетных росписей в г. п. Ревда.

5. В нарушение пункта 2 статьи 107 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2022 год не установлены:

- верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;
- объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Решением о бюджете на 2022 год в нарушение пункта 1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено утверждение сводной бюджетной росписи на 2022 год Главой Администрации.

6. Отдельные недостатки и нарушения, выявленные при проведении настоящего экспертно-аналитического мероприятия, не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета г.п. Ревда за 2022 год.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год.

2. Направить информационное письмо в администрацию городского поселения Ревда Ловозерского района, в котором обратить внимание на выявленные недостатки и нарушения бюджетного законодательства.

3. Направить заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию городского поселения Ревда Ловозерского района и Совет депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



В.А. Тришкина

Основные показатели формирования и исполнения бюджета г.п. Ревда за 2022 год

тыс. рублей

№	Показатели	Решение о бюджете от 24.12.2021 № 146-04 (первоначальная редакция)	Решение о бюджете от 24.12.2021 № 146-04 (в редакции от 22.12.2022 № 194-04)	Уточненная сводная бюджетная роспись от 31.12.2022	Отчет об исполнении бюджета за 2022 год	Отклонение (гр. 6- гр. 4)	Исполнение (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	120 498,5	195 095,2	х	194 417,9	-677,3	99,7
1.1	Доходы местного бюджета	41 436,8	62 281,2		64 447,1	2 165,9	103,5
		34,4%	31,9%		33,1%		
1.1.1	Налоговые доходы	35 158,8	50 172,3		52 307,9	2 135,6	104,3
	налог на доходы физических лиц	23 227,0	23 385,0		24 699,0	1 314,0	105,6
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 966,8	2 236,0		2 235,0	-1,0	100
	налоги на совокупный доход	6 265,0	21 900,0		22 561,9	661,9	103
	налоги на имущество	3 700,0	2 650,0		2 810,7	160,7	106,1
	государственная пошлина	х	1,3		1,3	0,0	100
1.1.2	Неналоговые доходы	6 278,0	12 108,9		12 139,2	30,3	100,3
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 914,0	5 052,1		5 027,2	-24,9	99,5
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 792,0	5 901,8		5 965,6	63,8	101,1
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	572,0	470,9		472,7	1,8	100,4
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	х	368,8		373,1	4,3	101,2
	прочие неналоговые доходы	х	315,3		300,6	-14,7	95,3
1.2	Безвозмездные поступления	79 061,7	132 814,0		129 970,8	-2 843,2	97,9
		65,6%	68,1%		66,9%		98,2
	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	79 061,7	132 814,0		129 970,8	-2 843,2	97,9
	дотации	37 989,9	37 989,9		37 989,9	0,0	100
	субсидии	39 610,1	91 234,0		89 141,3	-2 092,7	97,7
	субвенции	1 461,7	1 522,6		1 259,3	-263,3	82,7
	иные межбюджетные трансферты		2 067,5		2 067,5	0,0	100
	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет				-487,2	-487,2	-
2.	РАСХОДЫ, в том числе	124 280,2	199 065,2	199 065,2	193 438,6	-5 626,6	97,2
Анализ показателей исполнения бюджета по кодам разделов классификации расходов бюджетов							
2.1	Общегосударственные вопросы	21 200,4	26 967,9	26 967,9	26 523,4	-444,5	98,4
	Национальная оборона	513,1	544,4	544,4	544,4	0,0	100
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 269,0	3 352,9	3 352,9	3 352,9	0,0	100
	Национальная экономика	30 696,1	30 118,5	30 118,5	29 737,4	-381,1	98,7
	Жилищно-коммунальное хозяйство	28 221,9	89 223,1	89 223,1	84 502,8	-4 720,3	94,7
	Образование	70,0	315,0	315,0	305,0	-10,0	96,8
	Культура, кинематография	39 100,0	43 003,8	43 003,8	43 003,8	0,0	100
	Социальная политика	92,3	91,3	91,3	91,3	0,0	100
	Физическая культура и спорт	2 117,4	5 448,3	5 448,3	5 377,6	-70,7	98,7
Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов							
2.2	Всего расходов	124 280,2	199 065,2	199 065,2	193 438,6	-5 626,6	
	Администрация г.п. Ревда	124 280,2	199 065,2	199 065,2	193 438,6	-5 626,6	97,2
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-3 781,7	-3 970,0	х	979,3		
		9,1%	6,4%	х	х		

