

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка эффективности предоставленных в 2018-2020 годах региональных налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций предприятиям, реализующим на территории Мурманской области стратегические и приоритетные инвестиционные проекты (по соглашениям о государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области, заключенным до 01.01.2020)» (далее – мероприятие).

Объект мероприятия:

Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области (далее – Министерство).

Проверяемый период:

2018-2020 годы.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. В регионе регламентирована государственная поддержка инвестиционной деятельности в виде предоставления инвестиционных налоговых льгот¹, которая основана на нормативной правовой базе, соответствующей положениям налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также сформирована нормативная правовая база, позволяющая осуществлять оценку налоговых расходов Мурманской области.

2. В исследуемом периоде действовало 4 вида инвестиционных налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и 9 видов инвестиционных налоговых льгот по налогу на имущество организаций. Льготы по налогам на прибыль и имущество организаций предоставлены 12 инвесторам, реализующим 3 стратегических инвестиционных проекта Мурманской области и 10 приоритетных инвестиционных проектов Мурманской области, которые включены в реестр инвестиционных проектов Мурманской области, как это предусмотрено пунктом 2 статьи 10 Закона Мурманской области от 11 января 2011 года № 1315-01-ЗМО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области» (далее – Закон № 1315-01-ЗМО) и разделом 5 «Порядка рассмотрения инвестиционных проектов Мурманской области, претендующих на меры государственной поддержки»² (далее – Порядок рассмотрения инвестиционных проектов).

Всего за 2018-2020 годы не поступившая в областной бюджет сумма по указанным налогам в результате применения инвестиционных налоговых льгот составила 3 328 022 тыс. рублей.

3. По результатам оценки эффективности предоставления инвестиционных налоговых льгот, проведенной с соблюдением требований о налоговой и коммерческой тайны, предусмотренными статьей 102 Налогового кодекса РФ и пунктом 2 статьи 13 Федерального закона от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», установлено следующее.

3.1. Налоговые льготы по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, предоставленные в 2018-2020 годах предприятиям, отвечают критериям целесообразности, установленным пунктом 2.5 «Порядка оценки налоговых расходов Мурманской области и формирования перечня налоговых расходов Мурманской области»³.

3.2. Определить соответствие инвестиционных налоговых льгот критерию результативности налоговых расходов в соответствии с пунктом 2.6 Порядка оценки налоговых расходов не представляется возможным из-за отсутствия показателей, необходимых для его расчета.

3.3. Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год показала, что значение показателя бюджетного эффекта являлось отрицательным в отношении 1 налоговой льготы из 6, за 2020 год – в отношении 4 налоговых льгот из 10.

По налоговым льготам, предусмотренным пунктом 5 статьи 1 и подпунктом 1 пункта 1 статьи 4-2 Закона Мурманской области от 26 ноября 2003 года № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», бюджетный эффект, рассчитанный за 2017-2019 годы, имеет тенденцию к переходу от положительных значений к отрицательным, что указывает на снижение налоговых поступлений от налогоплательщиков, получающих льготу, по сравнению с объемом налоговых платежей, произведенных ими в году, предшествующем году начала получения льготы.

3.4. Сравнительный анализ объемов инвестиционных налоговых льгот, предоставленных инвесторам, с объемами налоговых поступлений от них за весь срок предоставления льгот (в разрезе видов инвестиционных налоговых льгот) показал, что по 2 налоговым льготам по налогу на имущество организаций из 9 объем предоставленных льгот превысил объем налоговых поступлений от получателей льгот на общую сумм 669 826 тыс. рублей.

Вместе с тем, с учетом положений пункта 4 статьи 9 Закона № 1315-01-ЗМО, сделать вывод об эффективности (неэффективности) налоговых льгот не представляется возможным до окончания срока действия соглашений (контрактов), заключенных с инвесторами.

3.5. По результатам оценки налоговых расходов за 2018, 2019 и 2020 годы, проведенной Министерством, все рассматриваемые инвестиционные налоговые льготы признаны эффективными. При этом установлен ряд недостатков и замечаний, выявленных при проверке оценок эффективности, что свидетельствует о формальном проведении Министерством оценки эффективности налоговых расходов, куратором которых оно является. Так:

- в нарушение подпункта 2 пункта 2.2 Порядка оценки налоговых расходов в оценках эффективности за 2019 и 2020 годы Министерством не заполнен ряд показателей для оценки результативности налогового расхода Мурманской области;

- в отдельных оценках эффективности за 2020 год выявлены недостатки и замечания в части указания количества налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, оценки объема налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Мурманской области, расчета совокупного бюджетного эффекта.

4. Анализ исполнения инвесторами, получившими льготы по налогам на прибыль и имущество организаций, условий соглашений и контрактов в 2018-2020 годах, показал следующее.

4.1. Условие по осуществлению капитальных вложений соблюдены (соблюдаются) всеми инвесторами. Общая сумма капитальных вложений по всем инвестиционным проектам по состоянию на 01.01.2021 составила 256 307 млн рублей и превысила размер капитальных вложений, предусмотренный соглашениями и контрактами (182 293 млн рублей), на 40,6 процентов.

4.2. Условие по поддержанию среднего уровня заработной платы работников, участвующих в реализации инвестиционных проектов, на уровне не ниже определенных размеров, инвесторами соблюдены (соблюдаются), кроме АО «Хибинская тепловая компания».

В нарушении пункта 8 статьи 8 Закона № 1315-01-ЗМО и пункта 4.9 Порядка рассмотрения инвестиционных проектов Министерством не обеспечен надлежащий уровень контроля за выполнением АО «Хибинская тепловая компания» условий соглашения по уровню среднемесячной заработной платы работников инвестора.

4.3. В связи с тем, что сроки реализации соглашений и контрактов истекают в 2024-2031 годах, сделать окончательный вывод о выполнении условия по обеспечению прироста доходов областного бюджета либо консолидированного бюджета Мурманской области от реализации инвестиционных проектов не менее определенных значений не представляется возможным. Однако, анализ данных о приросте доходов бюджета, обеспеченном инвесторами, за период с начала реализации инвестиционных проектов по 31.12.2020 показал следующее:

¹ Налоговые льготы по налогам на прибыль и имущество организаций предприятиям, реализующим на территории Мурманской области стратегические и приоритетные инвестиционные проекты (далее – инвестиционные налоговые льготы)

² Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 23.07.2014 № 386-ПП

³ Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 03.12.2019 № 554-ПП

- АО «Апатит» и АО «Кольская ГМК» обязательство по приросту доходов бюджета выполнено досрочно;
- у ООО «Вира», АО «Отель «Арктика» и ООО «Аксель-Норман» прирост доходов областного бюджета от реализации инвестиционных проектов составил от 11,5 % до 23,4 % от запланированных значений. Соглашения с указанными инвесторами действуют более 3,5 лет (срок действия истекает в 2026-2027 годах), что свидетельствует о возможных рисках невыполнения инвесторами условий соглашений в части обеспечения прироста доходов бюджета в установленном размере.

4.4. Контроль за соблюдением инвесторами условий соглашений и контрактов осуществляется Министерством исключительно на основании предоставляемых инвесторами сведений, при этом Министерством не запрашивались у инвесторов документы, подтверждающие значения показателей, отраженных в отчете о ходе реализации инвестиционного проекта (далее – Отчет о ходе реализации ИП).

Установлены расхождения в части отражения в сведениях о состоянии расчетов с бюджетом Мурманской области и государственными внебюджетными фондами за 2018-2020 годы отдельными инвесторами объема капитальных вложений в инвестиционный проект, указания ими сумм уплаченных налогов и объема предоставленных налоговых льгот.

Таким образом, Министерством не реализовано право, предусмотренное пунктом 4.8 Порядка рассмотрения инвестиционных проектов по осуществлению контроля за реализацией соглашений и контрактов.

Кроме того:

- показатель «Прирост доходов областного бюджета от реализации инвестиционного проекта», содержащийся в условиях соглашений и контрактов не предусмотрен в форме Отчета о ходе реализации ИП, что затрудняет осуществление его мониторинга;

- формой Отчета о ходе реализации ИП не конкретизировано значение показателя «Объем капитальных вложений» – с учетом НДС либо без учета НДС, что допускает отражение инвесторами объема капитальных вложений как с учетом налога, так и без него и затрудняет осуществление контроля за достижением предусмотренного объема капитальных вложений.

5. Министерством не обеспечен надлежащий уровень объема формирования и ведения реестра инвестиционных проектов Мурманской области. Так, в ряде случаев сведения, содержащиеся в нем, не соответствуют сведениям, предусмотренным заключенными соглашениями и контрактами, а также не заполнены отдельные показатели, предусмотренные Порядком рассмотрения инвестиционных проектов.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 03 от 27 января 2022 года, а также приняты следующие решения: направить информационное письмо в Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области; направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу и Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области.