

## **Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет**

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка эффективности предоставленных в 2018-2020 годах региональных налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций предприятиям, реализующим на территории Мурманской области стратегические и приоритетные инвестиционные проекты (по соглашениям о государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области, заключенным до 01.01.2020)» (далее – мероприятие).

Объект мероприятия:

Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области (далее – Министерство).

Проверяемый период:

2018-2020 годы.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

**1.** В регионе регламентирована государственная поддержка инвестиционной деятельности в виде предоставления инвестиционных налоговых льгот<sup>1</sup>, которая основана на нормативной правовой базе, соответствующей положениям налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также сформирована нормативная правовая база, позволяющая осуществлять оценку налоговых расходов Мурманской области.

**2.** В исследуемом периоде действовало 4 вида инвестиционных налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и 9 видов инвестиционных налоговых льгот по налогу на имущество организаций. Льготы по налогам на прибыль и имущество организаций предоставлены 12 инвесторам, реализующим 3 стратегических инвестиционных проекта Мурманской области и 10 приоритетных инвестиционных проектов Мурманской области, которые включены в реестр инвестиционных проектов Мурманской области, как это предусмотрено пунктом 2 статьи 10 Закона Мурманской области от 11 января 2011 года № 1315-01-ЗМО «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области» (далее – Закон № 1315-01-ЗМО) и разделом 5 «Порядка рассмотрения инвестиционных проектов Мурманской области, претендующих на меры государственной поддержки»<sup>2</sup> (далее – Порядок рассмотрения инвестиционных проектов).

Всего за 2018-2020 годы не поступившая в областной бюджет сумма по указанным налогам в результате применения инвестиционных налоговых льгот составила 3 328 022 тыс. рублей.

**3.** По результатам оценки эффективности предоставления инвестиционных налоговых льгот, проведенной с соблюдением требований о налоговой и коммерческой тайны, предусмотренными статьей 102 Налогового кодекса РФ и пунктом 2 статьи 13 Федерального закона от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», установлено следующее.

**3.1.** Налоговые льготы по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, предоставленные в 2018-2020 годах предприятиям, отвечают критериям целесообразности, установленным пунктом 2.5 «Порядка оценки налоговых расходов Мурманской области и формирования перечня налоговых расходов Мурманской области»<sup>3</sup>.

**3.2.** Определить соответствие инвестиционных налоговых льгот критерию результативности налоговых расходов в соответствии с пунктом 2.6 Порядка оценки налоговых расходов не представляется возможным из-за отсутствия показателей, необходимых для его расчета.

**3.3.** Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год показала, что значение показателя бюджетного эффекта являлось отрицательным в отношении 1 налоговой льготы из 6, за 2020 год – в отношении 4 налоговых льгот из 10.

По налоговым льготам, предусмотренным пунктом 5 статьи 1 и подпунктом 1 пункта 1 статьи 4-2 Закона Мурманской области от 26 ноября 2003 года № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», бюджетный эффект, рассчитанный за 2017-2019 годы, имеет тенденцию к переходу от положительных значений к отрицательным, что указывает на снижение налоговых поступлений от налогоплательщиков, получающих льготу, по сравнению с объемом налоговых платежей, произведенных ими в году, предшествующем году начала получения льготы.

**3.4.** Сравнительный анализ объемов инвестиционных налоговых льгот, предоставленных инвесторам, с объемами налоговых поступлений от них за весь срок предоставления льгот (в разрезе видов инвестиционных налоговых льгот) показал, что по 2 налоговым льготам по налогу на имущество организаций из 9 объем предоставленных льгот превысил объем налоговых поступлений от получателей льгот на общую сумму 669 826 тыс. рублей.

Вместе с тем, с учетом положений пункта 4 статьи 9 Закона № 1315-01-ЗМО, сделать вывод об эффективности (неэффективности) налоговых льгот не представляется возможным до окончания срока действия соглашений (контрактов), заключенных с инвесторами.

**3.5.** По результатам оценки налоговых расходов за 2018, 2019 и 2020 годы, проведенной Министерством, все рассматриваемые инвестиционные налоговые льготы признаны эффективными. При этом установлен ряд недостатков и замечаний, выявленных при проверке оценок эффективности, что свидетельствует о формальном проведении Министерством оценки эффективности налоговых расходов, куратором которых оно является. Так:

- в нарушение подпункта 2 пункта 2.2 Порядка оценки налоговых расходов в оценках эффективности за 2019 и 2020 годы Министерством не заполнен ряд показателей для оценки результативности налогового расхода Мурманской области;

- в отдельных оценках эффективности за 2020 год выявлены недостатки и замечания в части указания количества налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, оценки объема налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Мурманской области, расчета совокупного бюджетного эффекта.

**4.** Анализ исполнения инвесторами, получившими льготы по налогам на прибыль и имущество организаций, условий соглашений и контрактов в 2018-2020 годах, показал следующее.

**4.1.** Условие по осуществлению капитальных вложений соблюдены (соблюдаются) всеми инвесторами. Общая сумма капитальных вложений по всем инвестиционным проектам по состоянию на 01.01.2021 составила 256 307 млн рублей и превысила размер капитальных вложений, предусмотренный соглашениями и контрактами (182 293 млн рублей), на 40,6 процентов.

**4.2.** Условие по поддержанию среднего уровня заработной платы работников, участвующих в реализации инвестиционных проектов, на уровне не ниже определенных размеров, инвесторами соблюдены (соблюдаются), кроме АО «Хибинская тепловая компания».

В нарушении пункта 8 статьи 8 Закона № 1315-01-ЗМО и пункта 4.9 Порядка рассмотрения инвестиционных проектов Министерством не обеспечен надлежащий уровень контроля за выполнением АО «Хибинская тепловая компания» условий соглашения по уровню среднемесячной заработной платы работников инвестора.

**4.3.** В связи с тем, что сроки реализации соглашений и контрактов истекают в 2024-2031 годах, сделать окончательный вывод о выполнении условия по обеспечению прироста доходов областного бюджета либо консолидированного бюджета Мурманской области от реализации инвестиционных проектов не менее определенных значений не представляется возможным. Однако, анализ данных о приросте доходов бюджета, обеспеченном инвесторами, за период с начала реализации инвестиционных проектов по 31.12.2020 показал следующее:

<sup>1</sup> Налоговые льготы по налогам на прибыль и имущество организаций предприятиям, реализующим на территории Мурманской области стратегические и приоритетные инвестиционные проекты (далее – инвестиционные налоговые льготы)

<sup>2</sup> Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 23.07.2014 № 386-ПП

<sup>3</sup> Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 03.12.2019 № 554-ПП

- АО «Апатит» и АО «Кольская ГМК» обязательство по приросту доходов бюджета выполнено досрочно;  
- у ООО «Вира», АО «Отель «Арктика» и ООО «Аксель-Норман» прирост доходов областного бюджета от реализации инвестиционных проектов составил от 11,5 % до 23,4 % от запланированных значений. Соглашения с указанными инвесторами действуют более 3,5 лет (срок действия истекает в 2026-2027 годах), что свидетельствует о возможных рисках невыполнения инвесторами условий соглашений в части обеспечения прироста доходов бюджета в установленном размере.

**4.4.** Контроль за соблюдением инвесторами условий соглашений и контрактов осуществляется Министерством исключительно на основании предоставляемых инвесторами сведений, при этом Министерством не запрашивались у инвесторов документы, подтверждающие значения показателей, отраженных в отчете о ходе реализации инвестиционного проекта (далее – Отчет о ходе реализации ИП).

Установлены расхождения в части отражения в сведениях о состоянии расчетов с бюджетом Мурманской области и государственными внебюджетными фондами за 2018-2020 годы отдельными инвесторами объема капитальных вложений в инвестиционный проект, указания ими сумм уплаченных налогов и объема предоставленных налоговых льгот.

Таким образом, Министерством не реализовано право, предусмотренное пунктом 4.8 Порядка рассмотрения инвестиционных проектов по осуществлению контроля за реализацией соглашений и контрактов.

Кроме того:

- показатель «Прирост доходов областного бюджета от реализации инвестиционного проекта», содержащийся в условиях соглашений и контрактов не предусмотрен в форме Отчета о ходе реализации ИП, что затрудняет осуществление его мониторинга;

- формой Отчета о ходе реализации ИП не конкретизировано значение показателя «Объем капитальных вложений» – с учетом НДС либо без учета НДС, что допускает отражение инвесторами объема капитальных вложений как с учетом налога, так и без него и затрудняет осуществление контроля за достижением предусмотренного объема капитальных вложений.

**5.** Министерством не обеспечен надлежащий уровень объема формирования и ведения реестра инвестиционных проектов Мурманской области. Так, в ряде случаев сведения, содержащиеся в нем, не соответствуют сведениям, предусмотренным заключенными соглашениями и контрактами, а также не заполнены отдельные показатели, предусмотренные Порядком рассмотрения инвестиционных проектов.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 03 от 27 января 2022 года, а также приняты следующие решения: направить информационное письмо в Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области; направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу и Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области.