

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета на обеспечение деятельности акционерного общества «Оленегорские тепловые сети» в сфере теплоснабжения в 2019 - 2021 годах».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

Объекты мероприятия:

Акционерное общество «Оленегорские тепловые сети»;

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области;

Комитет по управлению имуществом администрации муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. За период с 2019 по 2021 годы общий объем средств областного бюджета, предоставленных на поддержку МУП «Оленегорские тепловые сети» (далее - АО «ОТС», Предприятие) в сфере теплоснабжения, составил 560 835,4 тыс. рублей.

2. В течение 2019 – 2021 годов из областного бюджета Предприятию предоставлено 2 вида субсидий на общую сумму 385 360,3 тыс. рублей, в том числе:

- субсидия на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области в сумме 323 742,5 тыс. рублей;

- субсидия на компенсацию выпадающих доходов, связанных с ростом цен на топливо (мазут и (или) уголь), источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, в сумме 61 617,8 тыс. рублей.

АО «ОТС» соблюдены условия, критерии и требования отбора к получателям субсидий, установленные правилами предоставления субсидий.

Предоставление субсидий АО «ОТС» осуществлялось на основании соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета, заключенных по типовой форме, утвержденной Министерством финансов Мурманской области.

Размеры субсидий определялись Минэнерго и ЖКХ с соблюдением положений порядка расчета субсидий по формулам, установленным соответствующими правилами предоставления субсидий.

Перечисление субсидий осуществлялось Минэнерго и ЖКХ в пределах срока, предусмотренного соглашениями о предоставлении субсидий.

АО «ОТС» представляло в Минэнерго и ЖКХ отчетность по формам, утвержденным главным распорядителем средств областного бюджета, и с соблюдением сроков, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий.

Средства бюджетных субсидий в соответствии с правилами предоставления субсидий и соглашениями на предоставление субсидий направлены АО «ОТС» на погашение задолженности перед поставщиками топлива или на закупку топлива (угля).

3. В октябре-ноябре 2019 года и январе 2021 года в целях предотвращения угрозы срыва осуществления поставок и поддержания нормативного запаса топлива или возникновения чрезвычайной ситуации в связи с отсутствием топлива (угля), необходимого для бесперебойного снабжения тепловой энергией потребителей муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, из резервного фонда Правительства Мурманской области выделены средства на общую сумму 175 475,1 тыс. рублей.

Решения о выделении средств из резервного фонда Правительства Мурманской области приняты на основании обращений главы города Оленегорска с подведомственной территорией в связи с тяжелым финансовым положением Предприятия, вызванным систематическими не поступлением коммунальных платежей от населения, а также наличием кредиторской задолженности перед поставщиками за прошлые периоды.

В нарушение требований пункта 3.3 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18 января 2008 года № 5-ПП, отсутствуют документы, обосновывающие размер запрашиваемых средств, включая сметно-финансовые расчеты, на общую сумму 88 899,16 тыс. рублей.

Средства резервного фонда Правительства Мурманской области были использованы в соответствии с направлениями, установленными в нормативных актах Правительства Мурманской области:

- на погашение кредиторской задолженности перед поставщиком топлива ООО «Компания «Востсибуголь» в сумме 88 899,16 тыс. рублей;

- на приобретение топлива (угля) у двух организаций на общую сумму 86 575,92 тыс. рублей.

4. Основной объем выручки (доходов) Предприятия приходится на деятельность в сфере теплоснабжения, доля которой ежегодно составляет от 93 до 96 % с учетом бюджетных субсидий.

В проверяемом периоде деятельность АО «ОТС» в сфере теплоснабжения с учетом бюджетного субсидирования прибыльна (рентабельна) в 2019 году на уровне 16,7 %, в 2020 году – 13,4 %. По итогам 2021 года убыточна (-4,8 %).

В структуре выручки (доходов) АО «ОТС» значительная доля от 15,5 до 33,3 % приходится на бюджетное субсидирование, оказывающее непосредственное влияние на итоговый финансовый результат.

5. На размер регулируемых тарифов и уровень покрытия экономически обоснованных тарифов на тепловую энергию повлияло ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, предусмотренное статьей 157.1 Жилищного кодекса РФ.

В течение 2019 – 2021 годов предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в городе Оленегорск с подведомственной территорией, составил 28,9 % к уровню размера платы за коммунальные услуги, действовавшему по состоянию на 31 декабря 2018 года

В течение 2019 - 2021 годов рост тарифов на тепловую энергию составил:

- для населения города Оленегорска на 217,55 рублей, или на 9,4 %, и на 31 декабря 2021 года составил 2 523,07 рублей с НДС за 1 Гкал;

- для прочих потребителей города Оленегорска на 157,55 рублей, или на 6,9 %, и на 31 декабря 2021 года составил 2 417,48 рублей без НДС за 1 Гкал.

В то же время для потребителей тепловой энергии с коллекторов источника тариф уменьшился на 162,34 рублей, или на 7,1 %, и на 31 декабря 2021 года составил 1 746,77 рублей (без НДС) за 1 Гкал.

6. Уровни покрытия экономически обоснованных тарифов АО «ОТС» тарифами на тепловую энергию, устанавливаемыми регулирующим органом, ежегодно увеличивались и составляли, в том числе:

- тарифом для населения от 65,7 % в 2019 году до 85,4 % в 2021 году;
- тарифом для потребителей (кроме населения) от 76,1 % в 2019 году до 100,0 % в 2021 году;
- тарифом для потребителей с коллекторов источника от 83,3 % в 2019 году до 97,3 % в 2021 году,

что оказывало непосредственное влияние на предоставляемый объем бюджетной субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области.

7. Себестоимость 1 Гкал отпущенной потребителям тепловой энергии в 2021 году составила 2 675 рублей и по сравнению:

- с 2020 годом возросла на 188 рублей, или 7,6 %;
- с 2019 годом возросла на 237 рублей, или 9,7 %.

В структуре себестоимости тепловой энергии АО «ОТС» основной объем затрат приходится на покупку энергетических ресурсов (топливо (уголь), электрическая энергия, вода и т.д.), доля которых составила:

- в 2019 году – 60,7 %;
- в 2020 году – 57,2 %;
- в 2021 году – 56,7 %.

8. Нормативные запасы топлива на источнике тепловой энергии были обеспечены фактическим наличием угля:

- на 1 октября 2019 года на уровне 65,8 %;
- на 1 октября 2020 года на уровне 141,6 %;
- на 1 октября 2021 года на уровне 8,8 %.

Несмотря на отсутствие нормативных запасов топлива у Предприятия на 1 октября 2019 года и на 1 октября 2021 года администрацией муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией были получены паспорта готовности к отопительным периодам 2019 - 2020 гг. и 2020 - 2021 гг.

9. В течение проверяемого периода наблюдается разнонаправленное изменение объема дебиторской задолженности потребителей за тепловую энергию, составившего на 1 января 2022 года 347 851 тыс. рублей, что составляет 65 % выручки от реализации за 2021 год. В том числе просроченная задолженность потребителей за тепловую энергию свыше 3 месяцев - 319 143 тыс. рублей.

Основная доля дебиторской задолженности за тепловую энергию приходится на категорию население – 63,5 % и на 1 января 2022 года составляет 220 743 тыс. рублей, в том числе объем просроченной дебиторской задолженности 194 201 тыс. рублей.

Более 90 % просроченной дебиторской задолженности имеют судебные решения о взыскании. В то же время объем поступивших денежных средств по исполнительным документам существенно ниже, чем направлено для взыскания. Например, в 2021 году при направлении 1042 исполнительных документов на общую сумму 43 670 тыс. рублей по ним было взыскано 14 800 тыс. рублей, или 34 %.

10. В течение проверяемого периода общий объем кредиторской задолженности изменялся разнонаправленно и на 01 января 2022 года составил 489 949 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность в сумме 392 501 тыс. рублей, или 80 % общего объема кредиторской задолженности.

Основная доля кредиторской задолженности приходится на поставщиков угля, составляющая на 01 января 2022 года – 62,0 %, в сумме 303 801 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность 226 568 тыс. рублей.

11. Анализ показателей деятельности Предприятия свидетельствует о наличии признаков его неустойчивого финансового состояния на протяжении 8 лет, начиная с 2015 года.

Администрацией муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией были приняты недостаточные меры по восстановлению платежеспособности Предприятия.

Финансовая помощь, оказанная за счет резервного фонда Правительства Мурманской области, позволила:

- поддержать нормативный запас топлива на источнике тепловой энергии и пройти отопительный сезон 2019 - 2020 гг. и 2020 - 2021 гг. без срывов;

- краткосрочно улучшить платежеспособность Предприятия, но при наличии признаков банкротства еще на некоторое время сдвинуть момент признания его банкротом.

С 1 ноября 2021 года теплоснабжение потребителей города Оленегорска осуществляет ООО «Твердотопливные энергетические системы».

Решением Арбитражного суда Мурманской области от 11 мая 2022 года № А42-6103/2021 Предприятие признано банкротом и в отношении него открыто конкурсное производство.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 06 июля 2022 года № 22), а также принято решение направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунальное хозяйство Мурманской области, администрацию муниципального округа город Оленегорск с подведомственной территорией, акционерное общество «Оленегорские тепловые сети».