

Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при формировании, планировании и исполнении расходов областного бюджета на предоставление субсидии в виде имущественного взноса на финансовое обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области» в 2019 году».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Законом Мурманской области от 06 июня 2019 года № 2379-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в рамках финансирования государственной программы Мурманской области «Формирование современной городской среды» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии в виде имущественного взноса в автономную некоммерческую организацию «Центр городского развития Мурманской области» (далее - АНО «Центр городского развития») в сумме 160 000,0 тыс. рублей в целях финансового обеспечения уставной деятельности.

Формирование расходов областного бюджета осуществлено в нарушение норм статей 65, 85 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 26.3, пункта 1 статьи 26.14 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), так как в составе направлений использования субсидии в виде имущественного взноса предусмотрены расходы, связанные с решением вопросов в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Мурманской области, отнесенных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) к полномочиям органов местного самоуправления и, соответственно, не являющихся расходными обязательствами субъекта Российской Федерации, и должно осуществляться в порядке, определенном статьей 139 Бюджетного кодекса РФ, путем предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

В результате, финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Мурманской области за счет субсидии, предоставляемой из областного бюджета на уставную деятельность АНО «Центр городского развития», противоречит принципу единства бюджетной системы Российской Федерации, установленному статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, в части организации и функционирования бюджетной системы РФ, единого порядка установления и исполнения расходных обязательств, осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Формирование расходов областного бюджета на предоставление субсидии на финансовое обеспечение уставной деятельности АНО «Центр городского развития» осуществлялось в отсутствие в порядке и методике планирования бюджетных ассигнований конкретных положений и норм, обосновывающих расчет размера предоставляемой субсидии (формулы расчета и порядок их применения), чем не выполняются требования пункта 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

3. В соглашении о предоставлении субсидии, составленном по типовой форме, утвержденной Министерством финансов Мурманской области, определен только общий размер субсидии, предоставляемой АНО «Центр городского развития», в сумме 160 000,0 тыс. рублей, и не содержится:

- детализация расходов по направлениям (статьям), установленным пунктом 2.1 «Правил предоставления и расходования субсидии на финансовое обеспечение уставной деятельности АНО «Центр городского развития»,
- перечень мероприятий по благоустройству и (или) объекты благоустройства.

Субсидия, предоставляемая АНО «Центр городского развития», не подлежит казначейскому сопровождению в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ.

В результате, должностным лицам некоммерческой организации предоставлены необоснованно широкие и (или) неограниченные возможности при принятии решений о расходовании средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение уставной деятельности, что также не позволяет дать оценку целевому и эффективному использованию бюджетных средств.

4. Министерством строительства и территориального развития Мурманской области (далее – Министерство) утверждены смета расходов и финансовый план, одобренный наблюдательным советом АНО. В отличие от утвержденной сметы расходов финансовый план не содержит детализации расходов по статьям затрат на содержание АНО «Центр городского развития». Кроме того:

- Уставом АНО не предусмотрено составление и ведение сметы расходов, включая внесение в нее изменений;
- «Правилами предоставления и расходования субсидии на финансовое обеспечение уставной деятельности АНО «Центр городского развития» и соглашением о предоставлении субсидии не предусмотрено составление и ведение сметы расходов и (или) финансового плана;
- соблюдение показателей по статьям затрат, утвержденным Министерством в смете расходов, не является обязательным для автономной некоммерческой организации.

5. По данным Отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности АНО «Центр городского развития», в 2019 году средства субсидии использованы на общую сумму 106 243,8 тыс. рублей, или 66,4 % от общего объема финансового обеспечения на 2019 год.

По состоянию на 31 декабря 2019 года неиспользованный остаток субсидии составил 53 756,2 тыс. рублей. Причиной возникновения остатка являлось невыполнение отдельных первоначально запланированных мероприятий по благоустройству и, соответственно, отсутствие реальной потребности в получении субсидии из областного бюджета.

На содержание автономной некоммерческой организации использовано 16 554,7 тыс. рублей, или 67,4 % от объема субсидии, утвержденной на содержание в смете расходов (финансовом плане). АНО «Центр городского развития» руководствуясь нормами и положениями законодательства РФ самостоятельно в определении размеров и нормативов расходов на содержание автономной некоммерческой организации, включая расходы на оплату труда работников, на возмещение расходов, связанных со служебными командировками, на предоставление гарантий и компенсаций, а также на материально-техническое обеспечение деятельности.

На основные виды деятельности использовано 89 689,1 тыс. рублей, или 66,2 % объема субсидии, утвержденной на эти цели в смете расходов (финансовом плане).

Средства субсидии направлялись АНО «Центр городского развития» на исполнение денежных обязательств по договорам, предметом которых являлось обеспечение потребности муниципальных образований Мурманской области в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения в сфере благоустройства территорий муниципальных образований, то есть на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Вместе с тем, на закупочную деятельность юридического лица в организационно-правовой форме автономной некоммерческой организации, к которой относится АНО «Центр городского развития», не распространяется действия норм законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основной объем субсидии был направлен:

- на устройство 25 детских городков и спортивных площадок в 19 муниципальных образованиях Мурманской области в сумме 65 545,6 тыс. рублей;

- на устройство художественной подсветки (размещение световых конструкций) в 19 муниципальных образованиях Мурманской области на сумму 13 108,3 тыс. рублей.

По результатам выполнения вышеуказанных работ детские городки, спортивные площадки, объекты художественной подсветки переданы АНО «Центр городского развития» безвозмездно в собственность муниципальных образований Мурманской области.

6. АНО «Центр городского развития» не выполнены отдельные первоначально запланированные мероприятия по благоустройству и не использованы бюджетные средства, заявленные на соответствующие мероприятия при формировании и планировании бюджетных ассигнований в проекте закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», на общую сумму 45 755,8 тыс. рублей, что составляет 33,8 % от полученной субсидии, в том числе:

- на закупку 2 цифровых платформ в сумме 22 434,0 тыс. рублей (реализация мероприятия перенесена на 2020 год);

- на доукомплектование 17 катков и 17 лыжных трасс в сумме 17 000,0 тыс. рублей (мероприятие исключено);

- на изготовление и установку 25 уникальных малых архитектурных форм на сумму 4 000,0 тыс. рублей (мероприятие изменено и финансовое обеспечение сокращено);

- на оборудование 10 комфортных мест ожидания общественного транспорта в сумме 3 258,1 тыс. рублей (мероприятие исключено).

В ноябре 2019 года на основании решения наблюдательного совета АНО «Центр городского развития» внесены изменения в финансовый план, предусматривающие перераспределение финансового обеспечения между отдельными мероприятиями в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Мурманской области, в том числе в связи с изменением перечня реализуемых мероприятий.

Министерством с учетом решения наблюдательного совета АНО «Центр городского развития» и внесенных изменений в финансовый план подтверждена потребность в расходовании в 2020 году неиспользованных в 2019 году остатков субсидии на общую сумму 53 543,8 тыс. рублей, что составляет 33,5 % от объема средств областного бюджета, выделенных в 2019 году.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство строительства Мурманской области, Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области, АНО «Центр городского развития Мурманской области».