

**УТВЕРЖДЕНО**  
Коллегией  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области  
(протокол  
от «27» апреля 2020 года № 10)

**Заключение**  
**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019**  
**год муниципального образования ЗАТО город Заозерск»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- пункт 1.3.3 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2020 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 16 декабря 2019 года № 30).
- пункт 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования ЗАТО город Заозерск за 2019 год, представленные участниками бюджетного процесса.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- администрация муниципального образования ЗАТО город Заозерск (далее – администрация ЗАТО г. Заозерск);
- главные администраторы бюджетных средств муниципального образования ЗАТО город Заозерск (далее – ГАБС).

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;
- проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и форме);
- провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС (по полноте и достоверности).
- провести анализ выполнения ГАБС (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проводилась выборочным методом.

Форма проведения – камеральная проверка.

**Проверяемый период:** 2019 год.

**Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:**

Акт проверки в администрации муниципального образования ЗАТО город Заозерск от 10.04.2020. По акту проверки Управлением экономики и финансов администрации ЗАТО г. Заозерск представлена информация от 20.04.2020 № 189, которая учтена при подготовке настоящего заключения.

## **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

### **1. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании ЗАТО город Заозерск.**

Бюджетные правоотношения в муниципальном образовании ЗАТО г. Заозерск регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Заозерск, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 04.10.2016 № 43-3462 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Следует отметить, что Положение о бюджетном процессе не учитывает изменения структуры администрации ЗАТО г. Заозерск в части создания на основании постановления администрации ЗАТО г. Заозерск от 01.04.2019 № 170 Управления экономики и финансов, так по тексту положения содержится упраздненное структурное подразделение «Финансово-бюджетный отдел».

Данное несоответствие вступает в противоречие с нормами пункта 4 статьи 152 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются Бюджетным кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Кроме того, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ЗАТО г. Заозерск и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета ЗАТО г. Заозерск (главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета) (далее – Порядок ведения сводной бюджетной росписи) и Порядок составления и ведения кассового плана бюджета ЗАТО г. Заозерск утверждены соответственно постановлениями администрации ЗАТО г. Заозерск от 25.10.2016 № 623 и от 29.12.2007 № 690.

В соответствии со статьями 154, 217 и 217.1 Бюджетного кодекса РФ утверждение указанных порядков отнесено к полномочиям финансового органа, функции которого на муниципальном уровне с 01.04.2019 осуществляет Управление экономики и финансов.

Порядок и ведения реестра расходных обязательств ЗАТО г. Заозерск утвержден решением Совета депутатов от 11.04.2006 № 10-1544. Согласно

пункту 5 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Таким образом, указанные нормативные правовые акты подлежат утверждению и корректировке в соответствии с нормами действующего бюджетного законодательства.

Бюджет муниципального образования ЗАТО г. Заозерск на 2019 год утвержден решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 11.12.2018 № 92-3795. В ходе исполнения в бюджет 4 раза вносились изменения<sup>1</sup>, в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов ЗАТО г. Заозерск от 24.12.2019 № 09-3930 (далее – Решение о бюджете на 2019 год).

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2019 год утверждены перечень и коды администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2019 год), в составе ведомственной структуры расходов (Приложение № 6 к Решению о бюджете на 2019 год) определены главные распорядители средств бюджета.

Решением о бюджете на 2019 год утверждены:

– 5 администраторов доходов бюджета: администрация ЗАТО г. Заозерск, Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск, Управление ОКСиМП, Контрольно-счетная комиссия, Управление экономики и финансов;

– 4 главных распорядителя (получателя) средств бюджета: администрация ЗАТО г. Заозерск, Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск, Управление ОКСиМП, Контрольно-счетная комиссия;

– администратор источников финансирования дефицита бюджета - администрация ЗАТО г. Заозерск.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования на 2019 год утверждена 11.12.2018, т.е. в срок, установленный пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года.

Показатели сводной бюджетной росписи расходов бюджета и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета ЗАТО г. Заозерск на 2019 год утверждена 24.12.2019 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2019 год.

## **2. Основные параметры бюджета муниципального образования ЗАТО г. Заозерск.**

---

<sup>1</sup> Решения Совета депутатов от 10.04.2019 №104-3853, от 29.05.2019 №107-3872, от 29.10.2019 №05-39004;

В окончательной редакции бюджет ЗАТО г. Заозерск на 2019 год утвержден по расходам в сумме 653 448,1 тыс. рублей, по доходам в сумме 632 246,0 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 186 446,2 тыс. рублей или 29,5 % доходной части бюджета.

Бюджет утвержден с дефицитом в сумме 21 202,1 тыс. рублей или 11,4 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Предельный объем муниципального долга ЗАТО г. Заозерск на 1 января 2020 года установлен в сумме 13 644,0 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2019 год установлен в сумме 17,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2019 год утвержден объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 2 183,9 тыс. рублей, которые согласно выписке из сводной бюджетной росписи, включают:

– ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления ЗАТО г. Заозерск и пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в сумме 1 185,2 тыс. рублей;

– содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю в сумме 998,7 тыс. рублей.

Резервный фонд администрации ЗАТО г. Заозерск на 2019 год сформирован в сумме 1 000,0 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0 % общего объема расходов) и составляет 0,15 % общего объема расходов бюджета ЗАТО г. Заозерск. Порядок расходования средств резервного фонда утвержден постановлением администрации ЗАТО г. Заозерск от 03.11.2011 № 763 (с изменениями от 09.02.2017 № 53).

### **3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Заозерск.**

1. Проверка годовой бюджетной отчетности ЗАТО г. Заозерск за 2019 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных регистров бюджетного учета администрации муниципального образования, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования за 2019 год и других материалов, предоставленных администрацией ЗАТО г. Заозерск.

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Заозерск сформирована на основании бюджетной отчетности, представленной главными администраторами бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Заозерск по

состоянию на 1 января 2020 года (форма по ОКУД 0503117, далее – Отчет об исполнении бюджета за 2019 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2019 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности муниципального образования.

**3.2.** Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Заозерск по содержанию и составу в целом соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Заозерск за 2019 год представлена в Министерство финансов Мурманской области путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод - Смарт» 10.02.2020, т.е. с соблюдением установленного срока.

**3.3.** Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2019 год соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

В соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2019 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2019 год.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2019 год в части соблюдения контрольных соотношений между формами отчетности и по соответствия данным регистров бюджетного учета нарушений не установлено.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2019 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма 0503160), отклонения не установлены.

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2019 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2019 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2019 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2019 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 24.12.2019, что соответствует требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

### 3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2019 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2019 год исполнение по доходам составило 625 940,9 тыс. рублей, или 99,0 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 634 284,7 тыс. рублей или 97,1634 284,7 тыс. рублей или 97,1 % к утвержденному объему расходов бюджета, дефицит бюджета – 8 343,7 тыс. рублей.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета ЗАТО г. Заозерск за 2019 год представлены в Приложении к настоящему заключению.

#### Исполнение бюджета по доходам.

В части исполнения по доходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2020 (форма 0503151).

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО г. Заозерск за 2019 год обеспечено:

- на 29,4 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 184 313,1 тыс. рублей;

- на 70,6 % безвозмездными поступлениями, которые составили 441 627,9 тыс. рублей.

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 99,1 %, в том числе по дотациям – в полном объеме, по субсидиям – на 98,0 %, по субвенциям – на 98,8 процентов.

Доля дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований предоставляемых за счет средств федерального бюджета (162 780,0 тыс. рублей) составляет 26,0 % в общем объеме доходной части бюджета ЗАТО г. Заозерск.

В соответствии с приказом Министерства финансов Мурманской области от 01.10.2019 № 134н муниципальное образование ЗАТО г. Заозерск включено в Перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2016, 2017, 2018 годы) превышала 50 процентов (четвертая группа муниципальных образований).

По результатам исполнения бюджета муниципального образования ЗАТО г. Заозерск в 2017 – 2019 годах объем собственных доходов местного бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом снизился и составил:

Наименование показателя	тыс. рублей		
	2017 год	2018 год	2019 год
Общий объем доходов местного бюджета	567 001,3	611 629,1	625 940,9
Собственные доходы местного бюджета	182 741,9	192 749,6	184 313,1
<i>Доля собственных доходов в общем объеме доходов</i>	<i>32,2%</i>	<i>31,5%</i>	<i>29,4%</i>
Объем дотаций	203 712,4	228 098,5	221 992,8
<i>Доля дотаций в общем объеме доходов</i>	<i>35,9%</i>	<i>37,3%</i>	<i>35,5%</i>

### Исполнение бюджета по расходам.

Исполнение бюджета по расходам подтверждается данными отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств по состоянию на 1 января 2020 года (форма 0531786).

Бюджетные ассигнования 12 разделов функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2019 год, исполнены в полном объеме по трем разделам: «Национальная оборона», «Культура и кинематография» и «Средства массовой информации».

Основную долю расходов бюджета ЗАТО г. Заозерск в 2019 году составляют расходы по разделу 07 «Образование» в сумме 329 928,9 тыс. рублей (или 52,0 %) и расходы по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 150 268,0 тыс. рублей (или 23,7 %).

Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях (в сумме 6 439,8 тыс. рублей) отражено также по расходам раздела 07 «Образование», которые исполнены на 98,1 % от утвержденных бюджетных назначений.

Неисполнение расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 1 649,9 тыс. рублей (исполнены на 97,8 %), связано с отсутствием потребности расходования средств резервного фонда администрации ЗАТО г. Заозерск.

### Источники финансирования дефицита бюджета.

Бюджет ЗАТО г. Заозерск в 2019 году исполнен с дефицитом в сумме 8 343,7 тыс. рублей, или 4,5 % от объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ для муниципального образования, в отношении которого применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Муниципальный долг городского округа составлял по состоянию на 01.01.2019 - 22 740,0 тыс. рублей, на 01.01.2020 - 13 644,0 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В 2019 году бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались, согласно данных муниципальной долговой книги весь объем долга составляет обязательство по бюджетному кредиту, предоставленному в 2016 году Министерством финансов Мурманской области.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета ЗАТО г. Заозерск за 2019 год представлены в Приложении № 1 к заключению.

**3.4.** Показатели Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с данными показателей Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено. Взаимозвязанные показатели Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

Соотношение взаимозвязанных показателей по другим формам бюджетной отчетности подтверждено представленным протоколом проверки контрольных соотношений ПК «Свод-Смарт».

Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктом 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), по состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность составляла 69 131,4 тыс. рублей, в том числе просроченная – 52 099,4 тыс. рублей, что на 869,7 тыс. рублей меньше, чем на начало отчетного года, при этом 05.12.2019 списана нереальная к взысканию дебиторская задолженность по арендной плате и авансу по неисполненному контракту в общей сумме 258,3 тыс. рублей.

Основная часть просроченной дебиторской задолженности (51 551,0 тыс. рублей) приходится на задолженность застройщиков по контрактам на участие в долевом строительстве жилья по программе переселения граждан из ЗАТО, заключенных администрацией ЗАТО г. Заозерск и ООО «СМУ № 1» (п. Воротынский, Калужской области) и ЗАО «Управление механизации № 276» (г. Гатчина, Ленинградской области).

По состоянию на 01.01.2020 кредиторская задолженность составила 8 474,2 тыс. рублей, что на 1 201,9 тыс. рублей больше, чем на начало 2020 года (7 272,3 тыс. рублей), просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В 2019 году в ходе реализации 13 муниципальных программ исполнение составило 621 282,5 тыс. рублей или 97,1 % от утвержденных в рамках программной деятельности ассигнований.

По муниципальным программам «Повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления» и «Формирование современной городской среды ЗАТО город Заозерск Мурманской области» утвержденные бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме соответственно на сумму 3 850,0 тыс. рублей и 7 031,0 тыс. рублей.

По 8 целевым программам бюджетные ассигнования исполнены более, чем на 90,0 процентов, по программе «Охрана окружающей среды» исполнение запланированных расходов составило 15,7 % по причине нарушения подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контракта по разработке ПСД по объекту «Рекультивации санкционированной свалки на территории ЗАТО город Заозерск». По программе «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в ЗАТО городе Заозерске Мурманской области» расходы не осуществлялись (запланировано 150,0 тыс. рублей).



#### **4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС.**

Во исполнение статей 158, 219.1, 221 Бюджетного кодекса РФ с соблюдением установленного порядка всеми главными распорядителями средств бюджета (далее - ГРБС) утверждены:

- бюджетная роспись ГРБС на 2019 год, показатели которой соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;
- бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Показатели росписей расходов ГРБС и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, приказом Управления экономики и финансов от 19.12.2019 № 49-од для главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Заозерск установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности за 2018 год – 22 – 24 января 2020 года.

Годовая бюджетная отчетность всех главных администраторов бюджетных средств и получателей бюджетных средств в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н на основании данных регистров бюджетного учета, и предоставлена в финансовый орган муниципального образования с соблюдением установленного срока, путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод-Смарт».

##### ***4.1. Администрация ЗАТО г. Заозерск***

В соответствии с Решением о бюджете на 2019 год администрация ЗАТО г. Заозерск является администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделена бюджетными полномочиями, определенными в статьях 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Сводная годовая бюджетная отчетность администрации ЗАТО г. Заозерск с полномочиями главного распорядителя бюджетных средств составлена на основании годовой бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств:

- администрация ЗАТО г. Заозерск,
- Управление муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства Администрации ЗАТО г. Заозерск,

- МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг ЗАТО г. Заозерск»,
- МКУ «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск»,
- МКУ «Управление городским хозяйством»,
- МКУ «Служба заказчика».

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2020 (форма 0503127) доходы бюджета, поступившие на лицевой счет администратора доходов, составили 624 528,4 тыс. рублей (98,9 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493420010 по состоянию на 01.01.2020 (форма 0531787).

Кассовое исполнение по расходам (форма 0503127) составило 235 958,3 тыс. рублей (95,8 % от показателей уточненной бюджетной росписи), что подтверждается данными Отчетов о состоянии лицевых счетов подведомственных получателей средств местного бюджета.

Исполнение бюджета осуществлялось администрацией ЗАТО г. Заозерск по 11 разделам функциональной классификации расходов.

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
<b>Администрация ЗАТО г. Заозерск (503), в том числе:</b>		<b>246 299,9</b>	<b>235 958,3</b>	<b>10 341,6</b>	<b>95,8</b>
Общегосударственные вопросы	01	54 537,3	53 171,4	1 365,9	97,5
Национальная оборона	02	808,6	808,6	0,0	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	22 166,0	21 918,7	247,3	98,9
Национальная экономика	04	6 768,9	4 320,3	2 448,6	63,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	152 146,3	150 268,0	1 878,3	98,8
Охрана окружающей среды	06	1 525,1	240,1	1 285,0	15,7
Образование	07	1 353,0	1 353,0	0,0	100,0
Социальная политика	10	2 165,4	2 056,4	109,0	95,0
Физическая культура и спорт	11	4 162,2	1 158,1	3 004,1	27,8
Средства массовой информации	12	650,0	650,0	0,0	100
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	17,0	13,7	3,3	80,6

Причинами наиболее низкого исполнения бюджетных ассигнований являются:

- по разделу 06 «Охрана окружающей среды» - нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контракта по разработке ПСД по объекту «Рекультивации санкционированной свалки на территории ЗАТО город Заозерск»;

- по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - не выполнение комплекса проектных работ по объекту «Строительство физкультурно – оздоровительного комплекса с бассейном» по причине не состоявшегося электронного аукциона. Строительство указанного объекта включено в региональную программу «Развитие физической культуры и спорта» с участием софинансирования из федерального бюджета;

- по разделу 04 «Национальная экономика» - экономия по результатам проведенных конкурсных процедур.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2020 года 99,0 % дебиторской задолженности муниципального образования приходится на администрацию ЗАТО г. Заозерск (68 445,7 тыс. рублей).

Текущая кредиторская задолженность администрации ЗАТО г. Заозерск по состоянию на 01.01.2020 составила 5 376,9 тыс. рублей, что на 3 405,1 тыс. рублей больше предыдущего отчетного периода, и в основном приходится на расчеты по принятым обязательствам администрации ЗАТО г. Заозерск.

В части составления бюджетной отчетности администрации ЗАТО г. Заозерск (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

#### **4.2. Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики Администрации ЗАТО г. Заозерск.**

В соответствии Решение о бюджете на 2019 год Управление ОКСиМП является главным администратором доходов, является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета по доходам составило 142,4 тыс. рублей (102,2 % от утвержденных бюджетных назначений), что подтверждается данными Сводной ведомости по кассовым поступлениям по состоянию на 1 января 2020 года (форма по КФД 0531817).

Исполнение бюджета по расходам составило 381 895,1 тыс. рублей (97,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 1 января 2020 года (форма по КФД 0531815) и по разделам функциональной классификации расходов, характеризуется следующими данными.

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
<b>Управление ОКСиМП Администрации ЗАТО г. Заозерск (504), в том числе:</b>		<b>390 460,8</b>	<b>381 895,1</b>	<b>-8 565,7</b>	<b>97,8</b>
Общегосударственные вопросы	01	5 033,8	5 005,9	-27,9	99,4
Образование	07	335 015,7	328 575,9	-6 439,8	98,1
Культура, кинематография	08	33 685,7	33 683,7	-2,0	99,9
Социальная политика	10	11 642,1	9 546,1	-2 096,0	82,0
Физическая культура и спорт	11	1 883,5	1 883,5	0,0	100
Средства массовой информации	12	3 200,0	3 200,0	0	100

Бюджетные ассигнования по разделу 07 «Образование» исполнены в сумме 328 575,9 тыс. рублей, неисполнение составило 6 439,8 тыс. рублей (или 1,9 %) в том числе:

– остаток средств субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности дошкольных образовательных организаций в сумме 4 949,2 тыс. рублей или 5,9 % от утвержденных назначений).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2020 года объем задолженности Управления ОКСиМП не значителен и составляет:

- по дебиторской задолженности – 156,0 тыс. рублей, что на 33,1 тыс. рублей меньше объема на начало 2019 года;
- по кредиторской задолженности (текущей) – 108,7 тыс. рублей, что на 36,5 тыс. рублей больше значения на начало 2019 года.

Сводная годовая бюджетная отчетность Управления ОКСиМП с полномочиями главного распорядителя бюджетных средств составлена на основании годовой бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств:

- Управление ОКСиМП;
- МКУ «Центр ресурсного и бухгалтерского обеспечения»;
- 9 бюджетных муниципальных образовательных учреждения;
- МБУ «Заозерский комитет по телерадиовещанию и печати» (с 01.04.2019).

Анализ данных о выполнении муниципальных заданий бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению ОКСиМП, за 2019 год показал следующее:

- значительные превышение фактических количественных показателей по отдельным услугам над установленными муниципальным заданием;
- неисполнение показателей в допустимых пределах по отдельным услугам (не превышает 5 % либо 10 %);
- невыполнение государственного (муниципального) задания (муниципальная услуга № 8010120.99.0.БА81АВ88000) по численности обучающихся в МОУ «Основная общеобразовательная школа № 288 с углубленным изучением отдельных предметов имени Героя Советского Союза Л.Г. Осипенко» (далее – МОУ СОШ № 288) – на 5,06% (12 человек), т.е. с превышением допустимого отклонения по данной услуге (5,0 %) (237 человек утверждено, 225 исполнено)<sup>2</sup>.

По состоянию на 01.01.2020 остаток субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МОУ СОШ № 288, соответствующий не достигнутому объему услуг муниципального задания, составил 12 440,0 рублей, состоящего из средств местного бюджета и средств межбюджетного трансферта, предоставляемого из областного бюджета, а именно:

Муниципальная услуга (программа обучения, категория потребителей, форма и место обучения)	Сумма средств к возврату	в том числе, по источникам финансирования		
		Местный бюджет	Областной бюджет	
			Сумма	Межбюджетный трансферт
■ 8010120.99.0.БА81АВ88000 (Начальное общее образование; обучающиеся за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов, очная, учебные классы в здании школы)	12,44	1,65	10,79	Единая субвенция местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности, в части реализации Закона Мурманской области от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО

тыс. рублей

<sup>2</sup>Нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.5-1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Неиспользованные на 01.01.2020 остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в сумме 10 790,0 рублей не возвращены в течение первых 15 рабочих дней 2020 года в областной бюджет органами местного самоуправления ЗАТО г. Заозерск, за которыми закреплены источники доходов бюджетов по возврату остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, что является нарушением:

- пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ;
- пункта 5.7 Мер по реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 30.12.2019 № 613-ПП;
- пункта 12 Правил расходования средств, предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) в виде субвенций на реализацию Закона Мурманской области от 10.12.2018 № 2320-01-ЗМО «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности», утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 07.03.2012 № 67-ПП (с изменениями).

Управление ОКСиМП, как ГАБС, обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьей 262.2 Бюджетного кодекса РФ, по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе по контролю за достоверностью отчетов об исполнении государственных (муниципальных) заданий подведомственных учреждений.

Вместе с тем, по итогам 2019 года образовательные учреждения ЗАТО г. Заозерск имели значительные остатки единой субвенции (5 309,2 тыс. рублей, заявкой на возврат от 13.01.2020 № 002 возвращены в областной бюджет), в течение года перевыполняли и не выполняли муниципальные задания, при этом корректировок показателей муниципальных заданий образовательных учреждений Управлением ОКСиМП не осуществлялось, что указывает на недостаточность контроля со стороны главного распорядителя за ходом выполнения муниципальных заданий в подведомственных учреждениях.

В части составления бюджетной отчетности Управление ОКСиМП (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

## **Выводы**

**1.** Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Заозерск за 2019 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

Доходы бюджета муниципального образования ЗАТО г. Заозерск исполнены в сумме 625 940,9 тыс. рублей, или на 99,0 % от утвержденных бюджетных назначений, по расходам 634 284,7 тыс. рублей или на 97,1 % от утвержденных бюджетных назначений.

2. Бюджет ЗАТО г. Заозерск на 2019 год запланирован с дефицитом в сумме 21 202,1 тыс. рублей, исполнен с дефицитом в сумме 8 343,7 тыс. рублей, что составляет 4,5 % от объема доходов бюджета без учета межбюджетных трансфертов. Объем дефицита местного бюджета, сложившийся при исполнении бюджета, соответствует требованиям, установленным в пунктах 3-4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

3. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2019 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Министерство финансов Мурманской области с соблюдением установленного срока.

4. Данные бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО г. Заозерск указывают, что в 2019 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- достигнут высокий уровень исполнения муниципальных программ;
- собственные доходы местного бюджета по сравнению с 2018 годом в 2019 году снизились на 8 436,5 тыс. рублей или на 4,4 % (с 192 749,6 тыс. рублей в 2018 году до 184 313,1 тыс. рублей в 2019 году);
- дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 в сравнении с началом отчетного периода снижена на 1,3 % (на 869,7 тыс. рублей) и составила 69 131,4 тыс. рублей, в том числе просроченная – 52 099,4 тыс. рублей;
- кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составила 8 474,2 тыс. рублей, что на 1 201,9 тыс. рублей больше, чем на начало 2020 года (7 272,3 тыс. рублей), просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

5. В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ, пункта 5.7 Мер по реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 30.12.2019 № 613-ПП, пункта 12 Правил расходования средств, предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) в виде субвенций на реализацию Закона Мурманской области от 10.12.2018 № 2320-01-ЗМО, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 07.03.2012 № 67-ПП (с изменениями), неиспользованные на 01.01.2020 остатки межбюджетных трансфертов в сумме 10 790,0 рублей не возвращены органами местного самоуправления ЗАТО г. Заозерск в областной бюджет.

6. Значительные остатки единой субвенции у образовательных учреждений ЗАТО г. Заозерск (5 309,2 тыс. рублей), факты отклонений показателей исполнения от показателей, установленных муниципальными заданиями по итогам 2019 года, отсутствие корректировок показателей муниципальных заданий образовательных учреждений в течение 2019 года указывают на отсутствие контроля со стороны главного распорядителя -

Управления ОКСиМП за ходом выполнения муниципальных заданий в подведомственных учреждениях, чем не обеспечено исполнение бюджетных полномочий, предусмотренных подпунктом 9 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с нормами статьи 262.2 Бюджетного кодекса РФ.

### Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования ЗАТО г. Заозерск учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год.

2. Направить в администрацию ЗАТО г. Заозерск предписание о необходимости устранения несоответствий в муниципальных правовых актах нормам бюджетного законодательства и возврата неиспользованных на 01.01.2020 остатков межбюджетных трансфертов в сумме 10 790,0 рублей в областной бюджет.

3. Заключение направить в Мурманскую областную Думу, в Министерство финансов Мурманской области, в администрацию муниципального образования ЗАТО г. Заозерск, в Совет депутатов муниципального образования ЗАТО г. Заозерск.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Мурманской области



Н. В. Климова

**Основные показатели формирования и исполнения бюджета муниципального образования ЗАТО г. Заозерск за 2019 год**

(тыс. рублей)

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 11.12.2018 № 92-3795	Уточненное решение о бюджете от 24.12.2019 № 09-3930	Уточненная сводная бюджетная роспись от 24.12.2019	Отчет об исполнении бюджета за 2019 год	Отклонение	Исполнение (%)
<b>1.</b>	<b>ДОХОДЫ, в том числе:</b>	<b>607 557,0</b>	<b>632 246,0</b>	<b>x</b>	<b>625 940,9</b>	<b>-6 305,1</b>	<b>99,0%</b>
<b>1.1</b>	<b>Доходы местного бюджета</b>	<b>179 808,0</b>	<b>186 446,2</b>	<b>x</b>	<b>184 313,1</b>	<b>-2 133,2</b>	<b>98,9%</b>
		<b>29,6%</b>	<b>29,5%</b>	<b>x</b>	<b>29,4%</b>		
1.1.1	<b>Налоговые доходы</b>	158 566,8	159 158,4	x	155 996,7	-3 161,7	98,0%
	налог на доходы физических лиц	144 966,6	144 966,6	x	145 971,2	1 004,5	100,7%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	4 097,5	4 365,9	x	4 243,4	-122,5	97,2%
	налоги на совокупный доход	8 341,9	8 341,9	x	4 100,6	-4 241,3	49,2%
	налоги на имущество	129,8	336,0	x	352,3	16,3	104,9%
	государственная пошлина	1 031,0	1 148,0	x	1 329,3	181,3	115,8%
1.1.2	<b>Неналоговые доходы</b>	21 241,2	27 287,9	x	28 316,4	1 028,5	103,8%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	19 246,0	23 810,0	x	24 568,7	758,7	103,2%
	платежи при пользовании природными ресурсами	1 212,2	528,5	x	522,3	-6,2	98,8%
	доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	428,0	1 114,4	x	1 237,5	123,1	111,0%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	100,0	697,5	x	763,3	65,8	109,4%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	255,0	1 137,5	x	1 224,4	87,0	107,6%
	прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	x	0,1	0,1	-
<b>1.2</b>	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>427 749,1</b>	<b>445 799,8</b>	<b>x</b>	<b>441 627,9</b>	<b>-4 171,9</b>	<b>99,1%</b>
		<b>70,4%</b>	<b>70,5%</b>	<b>x</b>	<b>70,6%</b>		
1.2.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	427 749,1	445 799,8	x	441 627,9	-4 171,9	99,1%
	дотации	219 595,5	221 992,8	x	221 992,8	0,0	100,0%
	субвенции	180 967,2	184 400,2	x	182 140,4	-2 259,9	98,8%
	субсидии	27 186,4	39 406,8	x	38 614,1	-792,7	98,0%
	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	x	-1 119,4	-1 119,4	-
<b>2.</b>	<b>РАСХОДЫ, в том числе</b>	<b>602 906,8</b>	<b>653 448,1</b>	<b>653 448,1</b>	<b>634 284,7</b>	<b>-19 163,4</b>	<b>97,1%</b>
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов</i>							
2.1	Общегосударственные вопросы	78 019,0	76 253,8	76 253,8	74 603,9	-1 649,9	97,8%
	Национальная оборона	803,3	808,6	808,6	808,6	0,0	100,0%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20 214,5	22 166,0	22 166,0	21 918,7	-247,3	98,9%
	Национальная экономика	5 078,5	6 773,5	6 773,5	4 324,9	-2 448,6	63,9%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	121 777,4	152 146,3	152 146,3	150 268,0	-1 878,3	98,8%
	Охрана окружающей среды	40,0	1 525,1	1 525,1	240,1	-1 285,0	15,7%
	Образование	331 040,3	336 368,8	336 368,8	329 928,9	-6 439,8	98,1%
	Культура, кинематография	29 785,6	33 685,7	33 685,7	33 683,7	-2,0	100,0%
	Социальная политика	11 908,5	13 807,5	13 807,5	11 602,5	-2 205,0	84,0%
	Физическая культура и спорт	1 525,7	6 045,8	6 045,8	3 041,6	-3 004,2	50,3%
	Средства массовой информации	2 700,0	3 850,0	3 850,0	3 850,0	0,0	100,0%
	Обслуживание государственного и муниципального долга	14,0	17,0	17,0	13,7	-3,3	80,7%
<i>Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов</i>							
2.2	<b>Всего расходов</b>	<b>602 906,8</b>	<b>653 448,1</b>	<b>653 448,1</b>	<b>634 284,7</b>	<b>-19 163,4</b>	<b>97,1%</b>
	Администрация ЗАТО г. Заозерск (503)	214 500,0	246 299,9	246 299,9	235 958,3	-10 341,6	95,8%
	Управление образования, культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО г. Островной (504)	375 057,5	390 460,8	390 460,8	381 895,1	-8 565,7	97,8%
	Совет депутатов ЗАТО г. Заозерск (506)	11 027,5	10 545,0	10 545,0	10 461,9	-83,1	99,2%
	Контрольно-счетная комиссия ЗАТО г. Заозерск (512)	2 321,9	1 411,2	1 411,2	1 272,1	-139,1	90,1%
	Управление экономики и финансов ЗАТО г. Заозерск (520)	-	4 731,2	4 731,2	4 697,3	-33,9	99,3%
<b>3.</b>	<b>ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)</b>	<b>4 650,2</b>	<b>-21 202,1</b>	<b>x</b>	<b>-8 343,7</b>		
		<b>x</b>	<b>11,4%</b>	<b>x</b>	<b>4,5%</b>		