

## Информация об основных итогах контрольного мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на оказание отдельных форм поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Мурманской области в 2018 – 2019 годах и истекшем периоде 2020 года».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В настоящем отчете представлены результаты деятельности по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), осуществляемой некоммерческой микрокредитной компанией «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Мурманской области» (далее – НМК «ФОРМАП», Фонд).

1. Государственная поддержка субъектов МСП в 2018 – 2020 годах не оказала влияния на развитие МСП.

За период с 10 января 2018 года по 10 декабря 2020 года количество субъектов МСП сократилось на 2 948 единиц, или на 10,9 %, и по состоянию на 10 декабря 2020 года составило 24 064 единицы, из которых на долю «микропредприятий» приходится 96,6 процента.

Среднесписочная численность работников в субъектах МСП за вышеуказанный период сократилась на 10 618 человек, или на 17,3 %, и по состоянию на 10 декабря 2020 года составила 50 790 человек.

2. В течение 2018 - 2020 годов общий объем бюджетных средств, направленных на государственную поддержку субъектов МСП, путем предоставления бюджетных субсидий НМК «ФОРМАП», составил 1 131 560,5 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в сумме 537 820,7 тыс. рублей, или 47,2 %, в том числе:

- в 2018 году в сумме 51 332,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в сумме 26 824,6 тыс. рублей (52,2 %);
- в 2019 году в сумме 303 205,3 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в сумме 269 493,6 тыс. рублей (88,9 %);
- в 2020 году в сумме 777 022,7 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета в сумме 241 502,5 тыс. рублей (30,8 %).

Наибольший удельный вес из бюджетных субсидий, предоставленных НМК «ФОРМАП», приходится на:

- на предоставление льготных микрозаймов (гарантий) - 56,2 % (636 183,9 тыс. рублей),
- на оказание финансовой поддержки субъектам МСП, отнесенных к перечню отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции – 26,5 % (299 886,4 тыс. рублей),
- на оказание услуг центрами поддержки - 16,4 % (185 819,4 тыс. рублей).

3. В соответствии с требованиями законодательства условия предоставления микрозаймов субъектам МСП, включая требования к получателям поддержки, устанавливались на основании положений, утвержденных высшим органом управления Фонда - Правлением НМК «ФОРМАП».

3.1. Правила предоставления микрозаймов соответствуют требованиям законодательства и нормативным актам Минэкономразвития России.

Согласно Правилам предоставления микрозаймов субъектам МСП в течение 2018 года – первого полугодия 2020 года Фондом предусмотрены 8 видов займов. С апреля 2020 года предоставляется микрозайм на покрытие затрат, связанных с ухудшением экономической ситуации в условиях распространения коронавирусной инфекции («антикризисный микрозайм»).

3.2. Выборочной проверкой соответствия получателей поддержки в виде микрофинансирования условиям и критериям, установленным Правилами предоставления льготных микрозаймов, нарушений не установлено.

Количество заявок на получение микрозаймов, поданных субъектами МСП в НМК «ФОРМАП», являлось незначительным относительно общего количества субъектов МСП в Мурманской области, что может свидетельствовать о низком спросе на данный вид поддержки, в том числе обусловленном ограниченным объемом имеющегося капитала, направляемого Фондом на предоставление микрозаймов.

Так, отношение количества заявок на получение микрозайма в НМК «ФОРМАП» к общему количеству субъектов МСП составляло в 2018 году – 0,55 %, в 2019 году – 0,93 %, в первом полугодии 2020 года (без учета «антикризисных займов») – 0,48 %.

Кроме того, на спрос у субъектов МСП на данный вид поддержки могли оказать влияние максимальные размеры предоставляемый микрозаймов. Так, по 2 видам микрозаймов (на приобретение техники, транспортных средств и оборудования и для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в моногородах на пополнение оборотных средств) максимальный размер может составлять до 2 000,0 тыс. рублей, по остальным 7 видам микрозаймов, включая «антикризисный», максимальный размер не превышает 1 000,0 тыс. рублей.

3.3. Рост объемов финансового обеспечения за счет бюджетных средств данного вида финансовой поддержки субъектов МСП в 2019 году позволил увеличить предоставление льготных микрозаймов по количеству в 2,2 раза, по объемам в 2,5 раза по сравнению с 2018 годом.

Снижение процентных ставок в зависимости от вида займа составило с 5 – 10 % в 2018 году до 4 – 7 % в 2020 году, по «антикризисному микрозайму» ставка составляет 1 %.

В течение 2018 года – первого полугодия 2020 года субъектам МСП выдан 701 микрозайм, на общую сумму 675 910,0 тыс. рублей, в том числе 131 «антикризисный микрозайм» в объеме – 122 000,0 тыс. рублей. Размеры предоставленных микрозаймов составляли от 200,0 до 2 000,0 тыс. рублей.

3.4. В первом полугодии 2020 года на долю индивидуальных предпринимателей приходится 51,1 % общего количества предоставленных микрозаймов и 48,8 % общего объема предоставленных микрозаймов, на долю юридических лиц соответственно 48,9 % и 51,2 %. По сравнению с предыдущими годами доля индивидуальных предпринимателей постепенно возрастает.

Наибольшая доля получателей микрозаймов в 2018 - 2019 годах, как и предыдущие годы, приходится на субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере оптовой и розничной торговли (20,2 % и 20,5 % соответственно), услуг по перевозке (9,0 % и 11,8 %).

В связи с увеличением в 2019 году объемов финансового обеспечения за счет бюджетных средств более высокие темпы (в 3 раза) предоставления микрозаймов субъектам МСП приходится на сферы торговли, услуг по перевозке, по предоставлению бытовых услуг, сельского хозяйства.

По состоянию на 1 января 2020 года в портфеле микрозаймов основная доля приходится на микрозаймы, выданные на срок от 1 года до 3 лет – 92,2 %.

4. Размер гарантийного капитала Фонда по состоянию на 01.01.2019 составил 217 088,8 тыс. рублей и в феврале 2019 года увеличен до 220 000,0 тыс. рублей за счет доходов от размещения средств в депозитах банков.

4.1. НКО «ФОРМАП» предоставляет поручительство субъектам МСП, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Мурманской области.

В 2018 году – первом полугодии 2020 года за получением гарантийной поддержки в НМК «ФОРМАП» обратились 23, 32 и 7 субъектов МСП соответственно. Только в 2019 году отклонена 1 заявка организации, осуществляющей реализацию подакцизных товаров, что согласно положениям пункта 2.6.4 Правил гарантийной поддержки не позволяет получить данный вид поддержки.

Количество заявок на получение гарантийной поддержки, поданных субъектами МСП в НМК «ФОРМАП», являлось незначительным относительно общего количества субъектов МСП в Мурманской области, что может свидетельствовать о низком спросе на данный вид поддержки, в том числе обусловленном ограниченным объемом гарантийного капитала, имеющегося в распоряжении Фонда для предоставления данного вида поддержки.

Так, отношение количества заявок на получение гарантийной поддержки в НМК «ФОРМАП» к общему количеству субъектов МСП составляло в 2018 году – 0,08 %, в 2019 году – 0,12 %, в первом полугодии 2020 года – 0,03 %.

Кроме того, реализация гарантийной поддержки субъектам МСП зависит от кредитной политики Банков-партнеров, проводимой ими в отношении потенциальных заемщиков при оценке их кредитоспособности.

В 2018 - 2019 годах в общем количестве получателей гарантийной поддержки на долю юридических лиц приходится соответственно 65,2 % и 67,7 %, а на долю индивидуальных предпринимателей – 34,8 % и 32,3 %.

4.2. Выборочной проверкой соответствия получателей гарантийной поддержки критериям, определенным в Правилах ее предоставления нарушений не установлено.

В течение 2018 года – первого полугодия 2020 года 61 субъекту МСП оказана гарантийная поддержка на общую сумму 437 064,8 тыс. рублей, а объем привлеченных кредитов составил 964 399,7 тыс. рублей. Размеры предоставленных гарантий составляли от 335,0 до 20 000,0 тыс. рублей, а объемы привлеченных кредитов от 1 717,5 до 106 000,0 тыс. рублей.

Диапазон процентных ставок по кредитам, привлеченных субъектами МСП в рамках гарантийной поддержки, составлял: в 2018 году от 10,92 до 17,98 %, в 2019 году от 5 до 16,13 %, в первом полугодии 2020 года от 8,5 до 13,78 %.

Основным Банком-кредитором субъектов МСП в рамках гарантийной поддержки являлся ПАО «Сбербанк», на долю которого приходилось в 2018 году - 83 % общего количества предоставленных кредитов, в 2019 году – 84 %, в первом полугодии 2020 года – 57 %.

Основной объем привлеченных кредитов под поручительства гарантийного фонда, как и в предшествующие годы, приходится на деятельность в сфере оптовой и розничной торговли.

Общий объем действующих поручительств НМК «ФОРМАП» к гарантийному капиталу в исследуемом периоде составил на 31.12.2018 – 1,58, на 31.12.2019 – 2,17, на 30.06.2020 – 1,78, что не ниже установленного значения целевого показателя в размере 1,5.

4.3. Анализ и оценка механизма предоставления гарантийной поддержки субъектам МСП показал, что вознаграждение Фонду по предоставляемым поручительствам, уплачиваемое заемщиком одновременно в течение 3 рабочих дней с даты заключения поручительства с НМК «ФОРМАП» в соответствии с Правилами гарантийной поддержки, влечет для заемщика удорожание стоимости кредита в первый год его использования.

В проверяемом периоде размер платы за поручительство (вознаграждение) по кредитным договорам составлял от 0,5 % до 1,5 % годовых в зависимости от срока кредитования.

5. Центры поддержки, оказывающие услуги субъектам МСП, в том числе:

- Центр поддержки предпринимательства Мурманской области (ЦПП), в рамках деятельности которого осуществлялось развитие молодежного предпринимательства;
- Центр кластерного развития Мурманской области (ЦКР);
- Центр «Мой бизнес»

функционируют на основании положений о предоставлении услуг, утвержденных решениями Попечительского Совета НМК «ФОРМАП» с учетом требований нормативных актов Минэкономразвития России.

Бюджетные средства расходовались на развитие и функционирование вышеуказанных центров поддержки осуществлялось в соответствии с утвержденными сметами и в основном направлялись на материально-техническое обеспечение, оплату консультационных и маркетинговых услуг, обучающие мероприятия, популяризацию предпринимательской деятельности и бизнеса.

6. В 2018 году не были достигнуты 4 показателя государственной программы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата», характеризующих достижение целей и задач по государственной поддержке субъектов МСП Мурманской области.

В 2019 году фактические значения 2 показателей не соответствуют значениям, отраженным в Сведениях о достижении значений показателей вышеуказанной государственной программы.

В Перечень показателей государственной программы (подпрограмм) не включены 2 показателя, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития Мурманской области в части решения задачи 3.2. «Развитие малого и среднего предпринимательства», чем не соблюдены требования пункта 10.2.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 3 июля 2013 года № 369-ПП.

В Правительстве Мурманской области направлено письмо с результатами контрольного мероприятия и предложение об уточнении состава целевых показателей государственной программы «Экономический потенциал».

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство инвестиций, развития промышленности и рыбного хозяйства Мурманской области, некоммерческую микрокредитную организацию «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Мурманской области».