

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Мурманской области на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов»

1. Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями, далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 09.11.2020 № 03-04/1875.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 10 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 19.12.2019 № 2452-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС).

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2020 год (далее – бюджет ТФОМС на 2020 год) предлагается утвердить в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов – 18 677 713,9 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд, ФФОМС) в сумме 17 665 261,3 тыс. рублей;
- общий объем расходов – 18 768 431,4 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 90 717,4 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2020 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС в 2020 году предлагаются законопроектом к утверждению в приложении 6 к Закону о бюджете ТФОМС, и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в размере 90 717,4 тыс. рублей, что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

Изменения основных параметров бюджета в 2020 году по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, представлены в таблице:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2020 год	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы	18 429 005,6	18 677 713,9	+ 248 708,3
- в том числе межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	17 665 261,3	17 665 261,3	0
Расходы	18 447 932,0	18 768 431,4	+ 320 499,4
Дефицит	18 926,3	90 717,4	+ 71 791,1

3. Законопроектом предусматривается увеличение **объема доходов** ТФОМС на 248 708,3 тыс. рублей, что связано с корректировкой планируемых поступлений, как неналоговых доходов, так и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, с учетом исполнения бюджета за 9 месяцев 2020 года. Основные изменения доходов приходятся на:

– предоставление иного межбюджетного трансферта на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования на основании распоряжения Правительства РФ от 12.08.2020 № 2075-р¹ в сумме 179 278,9 тыс. рублей;

– увеличение межбюджетных трансфертов от ТФОМС других субъектов РФ на 106 448,2 тыс. рублей;

– осуществление возврата остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Мурманской области в бюджет ФФОМС, возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в

¹ Распоряжение Правительства РФ от 12.08.2020 N 2075-р <О выделении в 2020 году бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования>

бюджет ФФОМС и бюджеты других субъектов РФ, а также возврата средств, поступивших от регрессных исков, в общей сумме 72 784,3 тыс. рублей;

– увеличение неналоговых доходов в сумме 35 180,6 тыс. рублей.

4. Изменение **объема расходов** бюджета ТФОМС на 2020 год на 320 499,4 тыс. рублей обусловлено:

– планированием расходов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на сумму 179 278,9 тыс. рублей (за счет средств вновь предоставляемого межбюджетного трансферта). Осуществление данных расходов обосновано реализацией распоряжения Правительства РФ от 12.08.2020 № 2075-р;

– увеличения расходов на оплату медицинских услуг, оказанных медицинскими организациями Мурманской области лицам, застрахованным за пределами Мурманской области на сумму 106 448,2 тыс. рублей. Дополнительная потребность в средствах подтверждена прогнозом расходов ТФОМС на оплату данных расходов в 2020 году, прилагаемым в материалах к законопроекту;

– увеличения расходов на финансирование мероприятий по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на сумму 34 772,3 тыс. рублей. Всего с учетом предлагаемых изменений на данный вид расходов в 2020 году планируется направить 93 392,8 тыс. рублей. Сведения о запланированных мероприятиях по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 2020 году представлены в материалах к законопроекту.

Учитывая требования части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ² увеличение расходов на Территориальную программу ОМС на 2020 год в бюджете ТФОМС на 179 278,9 тыс. рублей позволяет предусмотреть соответствующее увеличение стоимости Территориальной программы ОМС на 2020 год при внесении изменений в Закон Мурманской области от 19.12.2019 № 2453-01-ЗМО (ред. от 03.07.2020) «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в статью 5 Закона о бюджете ТФОМС, а именно:

– в части увеличения общего размера средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) на 148 218,4 тыс. рублей до 3 113 132,8 тыс. рублей, в связи с увеличением расходов на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Мурманской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ и увеличения расходов на

² Согласно которым стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.

финансирование мероприятий по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Расчет уточненного размера НСЗ прилагается в материалах к законопроекту и соблюдает требования пунктов 6 – 6.4. статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ);

– в части включения в перечень направлений расходования средств НСЗ направления «на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих». Расширение перечня направлений расходования в Законе о бюджете ТФОМС обусловлено внесением изменений³ в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

6. Дополнение кодов бюджетной классификации доходов бюджета ТФОМС Мурманской области в приложении № 1 к Закону о бюджете ТФОМС на 2020 год, предусмотренное пунктом 3 статьи 1 законопроекта, обусловлено изменениями федерального законодательства, и соответствует требованиям статьи 18 Бюджетного кодекса РФ.

Изменения доходной, расходной частей бюджета ТФОМС и дефицита бюджета ТФОМС, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова

³ Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».