

Информация об основных итогах экспертно-аналитического «Анализ эффективности использования бюджетных средств на обеспечение условий оказания специализированной медицинской помощи в 2020-2021 годах Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманская областная психиатрическая больница» и Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманский областной психоневрологический диспансер»

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования бюджетных средств на обеспечение условий оказания специализированной медицинской помощи в 2020-2021 годах Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманская областная психиатрическая больница» и Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Мурманский областной психоневрологический диспансер» (далее – мероприятие).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская областная психиатрическая больница» (далее – ГОБУЗ МОПБ);

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманский областной психоневрологический диспансер» (далее – ГОБУЗ МОПНД);

Исследуемый период: 2020 - 2021 годы.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Климовой Н.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Во исполнение статьи 17 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», в соответствии с Территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области финансовое обеспечение специализированной медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в Программу ОМС, в том числе психические расстройства и расстройства поведения, в отношении лиц, находящихся в ГОБУЗ МОПНД и ГОБУЗ МОПБ, ежегодно предусматривается за счет бюджетных ассигнований областного бюджета.

2. Обеспечение условий оказания специализированной медицинской помощи в ГОБУЗ МОПНД и ГОБУЗ МОПБ осуществлялось на основе Порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения, утвержденного приказом Минздравоохранения России от 17.05.2012 № 566н.

3. Объемы финансирования, направленные на цели обеспечения условий оказания населению психиатрической помощи, составили:

ГОБУЗ МОПНД

в 2020 году – 262 784,0 тыс. рублей, из которых средства областного бюджета - 87,1 % (228 839,7 тыс. рублей), средства, полученные от приносящей доход деятельности – 12,9 % (33 944,3 тыс. рублей);

в 2021 году – 292 168,9 тыс. рублей, из которых средства областного бюджета - 86,6 % (253 127,8 тыс. рублей) средства, полученные от приносящей доход деятельности – 13,4 % (39 041,0 тыс. рублей);

ГОБУЗ МОПБ

в 2020 году – 563 000,9 тыс. рублей, из которых средства областного бюджета – 99,5 % (559 945,4 тыс. рублей), средства, полученные от приносящей доход деятельности – 0,5 % (3 055,5 тыс. рублей);

в 2021 году – 595 731,8 тыс. рублей, из которых средства областного бюджета – 99,5 % (592 783,5 тыс. рублей) средства, полученные от приносящей доход деятельности – 0,5 % (2 948,3 тыс. рублей).

4. В 2020 – 2021 годах в общем объеме кассовых расходов ГОБУЗ МОПНД и ГОБУЗ МОПБ расходы по фонду оплаты труда независимо от источника финансирования составили от 84,3 % до 86,2 %. ФОТ сформированы с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 31.08.2018 № 186н и Примерного положения об оплате труда, утвержденного приказом Министерства от 07.06.2019 № 361 на основе численности персонала, утвержденной штатными расписаниями. Утвержденная штатная численность медицинского персонала ГОБУЗ МОПНД и ГОБУЗ МОПБ не превышает рекомендуемые штатные нормативы.

Учитывая, что штатные единицы ГОБУЗ МОПНД и ГОБУЗ МОПБ утверждены в количестве ниже рекомендуемых нормативов, а кассовые расходы по ФОТ, сформированному за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, не превышают плановых назначений (по ГОБУЗ МОПНД составляют 99,3 % и 97,6 % соответственно по годам, по ГОБУЗ МОПБ - 98,9 % и 98,6 %), у учреждений не возникало рисков превышения объема ФОТ, рассчитанного на основе нормативов.

5. Оценка обеспечения условий оказания специализированной помощи в части оснащения учреждений.

5.1. Оснащение ГОБУЗ МОПНД основными средствами в целом соответствует требованиям Стандарта оснащения. Причинами отсутствия отдельного оборудования является недостаточность помещений и площадей (рентгенодиагностический комплекс на 2 рабочих места), отсутствие потребности (реанимационный чехол, доплеровский прибор, электроэнцефалограф), в связи с перенаправлением пациентов при необходимости в другие медицинские учреждения. На балансе ГОБУЗ МОПНД отсутствуют лицензионные экспериментально-психологические методики для работы медицинских психологов. При достаточной оснащенности отделений компьютерной техникой требуется проведение анализа потребности в закупке лицензированных методик, в том числе в электронном формате.

Два здания ГОБУЗ МОПНД не предназначены для целей лечебно-профилактического учреждения, конструктивные элементы зданий имеют признаки износа (35 % - 40 %). Отдельные работы по ремонту зданий запланированы на 2022 год на общую сумму 35 420,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств от приносящей доход деятельности в сумме 4 087,4 тыс. рублей.

5.2. Укомплектованность ГОБУЗ МОПБ оборудованием не соответствует Стандарту оснащения, так как у большей части оборудования, используемого при оказании медицинской помощи, выработан срок полезного использования. Отдельные проблемы по оснащению оборудованием и мебелью будут решены учреждением в 2022 году при использовании средств субсидии, предоставленной из областного бюджета в сумме 25 854,8 тыс. рублей.

Здания и помещения ГОБУЗ МОПБ (женский корпус, здания лечебных корпусов 1-5, здания хозяйственного корпуса и хозяйственные помещения) также находятся в неудовлетворительном состоянии, необходимость проведения текущих и капитальных ремонтов обусловлена, в том числе требованиями предписаний, выданных надзорными органами. В исследуемом периоде только в 2020 году за счет средств субсидии на иные цели выполнены работы по капитальному ремонту входной группы главного корпуса ГОБУЗ МОПБ на сумму 725,0 тыс. рублей.

6. Оценка использования субсидий на выполнение государственного задания

6.1. Государственное задание ГОБУЗ МОПНД, сформированное с соблюдением требований законодательства и направленное на выполнение 4 государственных услуг и одной государственной работы, выполнено в 2020 году при недостижении плановых показателей объема по 2 государственным услугам (исполнение объемов составило 93,0 % и 94,3 %), что связано приостановлением приема пациентов в дневные стационары с целью принятия мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В 2021 году утвержденные показатели, характеризующие объем услуг полностью достигнуты.

Расходы за счет средств субсидии использованы ГОБУЗ МОПНД на цели, связанные с выполнением государственного задания. Основной объем расходов приходится на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда (89,6 % - 91,1 %), на приобретение лекарственных препаратов, материалов и мягкого инвентаря (2,9 % - 4 %) и коммунальные услуги (3,2 % - 3,3 %).

6.2. Государственное задание ГОБУЗ МОПБ сформировано в соответствии с требованиями законодательства и направлено на выполнение одной государственной услуги и одной государственной работы, и выполнено за 2020 год и 2021 год по показателям, характеризующим качество выполнения государственной услуги и государственной работы, на 100,0 %.

Средства областного бюджета использованы ГОБУЗ МОПБ по направлениям расходования, связанным с исполнением государственного задания. наибольшая часть расходов направлена ГОБУЗ МОПБ на оплату труда с начислениями (87,4 % и 87,0 % соответственно по годам), приобретение продуктов питания и лекарственных препаратов (5,5 % и 4,9 %) и оплату коммунальных услуг (3,3 % и 3,5 %).

7. Оценка использования субсидий на иные цели.

7.1. Целевые субсидии представленные ГОБУЗ МОПНД по семи направлениям расходования (в объемах: в 2020 году - 5 878,6 тыс. рублей, в 2021 году - 7 247,4 тыс. рублей) имели социальную направленность, за исключением:

субсидии, предоставленной в 2021 году на приобретение медицинского оборудования и мебели для обеспечения деятельности медицинских организаций, которая в сумме 1 194,0 тыс. рублей направлена на приобретение медицинских кроватей (40 шт.). Вместе с тем, закупленные в конце 2021 года медицинские кровати на момент проведения обследования находились в складском помещении, не эксплуатировались, что указывает на неэффективное использование имущества и не согласуется с нормами статьи 34 Бюджетного кодекса РФ;

субсидии, предоставленной в 2020 году в сумме 1 139,8 тыс. рублей на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

7.2. Целевые субсидии представленные ГОБУЗ МОПБ (в объемах: в 2020 году - 16 450,3 тыс. рублей и в 2021 году - 9 481,6 тыс. рублей) имеют социальную направленность, за исключением субсидий, предоставленных в 2020 году:

на создание условий доступности в медицинских учреждениях (устройств пандусов, опорных поручней, входных дверей, санитарных узлов и др.), которая использована учреждением в полном объеме в сумме 725,0 тыс. рублей;

на реализацию регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», которая в полном объеме использована в сумме 3 006,2 тыс. рублей.

8. Оценка использования средств, полученных от приносящей доход деятельности.

8.1. Расходы за счет средств от приносящей доход деятельности ГОБУЗ МОПНД в 2020 году составили 33 944,3 тыс. рублей (95,0 % от запланированного объема) и в 2021 году - 39 041,0 тыс. рублей (89,9 % от запланированного объема), и направлены на поощрение и стимулирование работников, задействованных в оказании платных услуг, возмещение затрат, связанных с оказанием платных услуг (50,6 % и 59,6 % в общем объеме расходов), на развитие и укрепление материально-технической базы учреждения (49,4 % и 41,4 %).

Доля закупок товаров, работ, услуг за счет средств от приносящей доход деятельности в объеме закупок за счет всех источников финансирования ГОБУЗ МОПНД составила в 2020 году - 99,4 % (или 3 370,0 тыс. рублей) и в 2021 году - 73,4 % (или 3 363,1 тыс. рублей) (в том числе проведены текущие ремонты помещений, работы по установке противопожарных дверных блоков в помещениях ГОБУЗ МОПНД, работы по монтажу системы видеонаблюдения, выполнялись аварийные работы, оплачивались услуги по механизированной уборке снега, услуги по базовому техническому сопровождению медицинской информационной системы Мурманской области на базе МИС «МедиаЛог», услуги по защите персональных данных на объектах информатизации ГОБУЗ МОПНД).

8.2. Объем кассовых расходов за счет средств от приносящей доход деятельности в ГОБУЗ МОПБ составил:

в 2020 году - 3 055,5 тыс. рублей (100 % от объема доходов), которые направлены на выплаты персоналу (с учетом начислений) (42,6 %), на закупку товаров, работ и услуг (56,7 %);

в 2021 году - 2 948,3 тыс. рублей (88,1 % от объема доходов), которые направлены на выплаты персоналу (с учетом начислений) (48,6 %), на закупку товаров, работ и услуг (48,6 %). Кроме указанных направлений расходования средств ГОБУЗ МОПБ за счет поступлений данного вида осуществлялись расходы на обслуживание зданий, а также на ремонт и закупка основных средств (мелкой техники).

9. Размещение заказов на поставку товаров (работ, услуг) за счет бюджетных средств осуществлялось ГОБУЗ МОПНД и ГОБУЗ МОПБ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

9.1. Кассовое исполнение ассигнований на осуществление закупочной деятельности ГОБУЗ МОПНД составило в 2020 году - областной бюджет 22 050,1 тыс. рублей, собственные средства 16 613,6 тыс. рублей, в 2021 году - областной бюджет - 21 692,1 тыс. рублей, собственные средства - 15 352,1 тыс. рублей.

В результате проведения закупочных процедур экономия средств по заключенным в 2020 году 113 договорам (контрактам) составила 1 587,2 тыс. рублей, по заключенным в 2021 году 96 договорам (контрактам) - 2 390,0 тыс. рублей.

9.2. Кассовое исполнение ассигнований на осуществление закупочной деятельности ГОБУЗ МОПБ составило в 2020 году - 68 967,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 67 234,7 тыс. рублей, и собственных средств - 1 733,1 тыс. рублей. в 2021 году - 67 357,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 65 923,5 тыс. рублей, собственных средства - 1 434,4 тыс. рублей.

В результате проведения закупочных процедур экономия средств по заключенным в 2020 году 171 договорам (контрактам) составила 7 001,3 тыс. рублей, по заключенным в 2021 году 167 договорам (контрактам) - 1 823,7 тыс. рублей.

Анализ показал эффективность расходования средства на закупку продуктов питания, являющуюся основным направлением закупок ГОБУЗ МОПБ.

10. Проведенный анализ не выявил случаев неэффективного расходования бюджетных средств медицинскими, ФОТ учреждений расходуются с экономией, приобретение товаров, работ и услуг осуществляется с экономией, просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует, на создание условий специализированной медицинской помощи направляются средства, полученные от приносящей доход деятельности. Вместе с тем, у медицинских учреждений остается потребность в дооснащении медицинским оборудованием и потребность в проведении капитальных и текущих ремонтов.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утверждён отчет о результатах мероприятия (протокол № 20 от 21.06.2022), а также принято решение направить информационное письмо в Министерство здравоохранения Мурманской области обратив внимание на необходимость соответствия медицинских организаций стандартам оснащения и потребность медицинских организаций в проведении капитальных и текущих ремонтов, в том числе в целях исполнения предписаний надзорных органов. Кроме того, принято решение направить отчет в Мурманскую областную Думу, Министерство здравоохранения Мурманской области, ГОБУЗ «Мурманский областной психоневрологический диспансер», ГОБУЗ «Мурманская областная психиатрическая больница».