

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза государственной программы Мурманской области «Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Общий объем финансового обеспечения государственной программы «Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (Программа) на период ее действия составляет 3 854 488,8 тыс. рублей и осуществляется за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, местных бюджетов и внебюджетных средств.

Финансовое обеспечение Программы (в редакции от 23.10.2019) снизилось за счет внебюджетных средств с 80,3 % до 19,0 % и, соответственно, возросли доли финансирования за счет средств областного бюджета с 12,3 % до 63,1 %, федерального бюджета с 7,4 % до 17,8 %, местных бюджетов с 0,06 % до 0,2 процента.

2. Программа осуществляется в один этап и реализуется в течение четырех лет с 2017 по 2020 годы.

В составе Программы предусмотрена реализация 5 подпрограмм.

Наибольший объем финансового обеспечения Программы приходится на подпрограмму 1 «Развитие агропромышленного комплекса» в сумме 1 375 322,1 тыс. рублей (35,7 %) и подпрограмму 4 «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в сумме 1 370 470,1 тыс. рублей (35,6 %).

Программа включает в себя 19 основных мероприятий и 2 региональных проекта, реализация которых должна обеспечить решение задач и достижение целей Программы.

Наибольшая доля объемов финансирования за счет всех источников финансового обеспечения Программы приходится на 3 основных мероприятия (67,0 %):

- основное мероприятие 3 «Развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» подпрограммы 1 «Развитие агропромышленного комплекса» в сумме 1 094 715,3 тыс. рублей или 28,4 %;

- основное мероприятие 5 «Осуществление государственной поддержки субъектов аквакультуры» подпрограммы 4 «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в сумме 1 045 998,2 тыс. рублей или 27,1 %;

- основное мероприятие 2 «Предупреждение и ликвидация болезней животных и проведение ветеринарно-санитарной экспертизы пищевых продуктов животного происхождения» подпрограммы 3 «Развитие государственной ветеринарной службы Мурманской области» в сумме 444 604,5 тыс. рублей, или 11,5 процента.

Основных мероприятий, реализация которых не направлена на решение задач Программы или на достижение ожидаемых конечных результатов, не установлено. Наименования основных мероприятий не дублируют наименования целей и задач Программы и задач подпрограмм. Случаев дублирования основных мероприятий Программы в иных государственных программах не выявлено.

Общий объем финансирования Программы, отраженный в паспорте Программы, соответствует объему финансового обеспечения, указанному в паспортах подпрограмм и разделе «Перечень основных мероприятий и сведения об объемах финансирования Программы».

3. Программа разработана и утверждена в целях:

- обеспечения населения региона сельскохозяйственной продукцией и продовольствием местного производства;

- обеспечения безопасности продукции животного происхождения и эпизоотического благополучия на территории Мурманской области;

- создания условий для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса Мурманской области.

Определение целей Программы осуществлено с соблюдением требований пункта 10.1.5 Порядка № 369-ПП.

Цели Программы соответствует задачам и целям, изложенным в Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 25 декабря 2013 года № 768-ПП/20.

Перечень показателей государственной программы предусматривает 5 показателей Программы и 38 показателей подпрограмм.

Вместе с тем, в системе показателей Программы не использованы показатели, характеризующие достижение целей и решение задач, утвержденных Правительством Мурманской области в Стратегии социально-экономического развития Мурманской области, в том числе:

- по задаче 1.10 «Обеспечение населения региона высококачественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием местного производства»:

- «Доля молока, производимого хозяйствующими субъектами области (доля собственного производства), в общем объеме потребления»;

- по задаче 3.8 «Развитие рыбохозяйственного комплекса региона»:

- «Объем искусственного выращивания рыбы предприятиями рыбоводства», тыс. тонн;
- «Среднедушевое потребление рыбы и рыбопродуктов населением региона»,

что не соответствует требованиям пункта 10.2.4. Порядка № 369-ПП.

Кроме того, недостоверное отражение достигнутого значения «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)» за 2016 год (фактически 11,8 %, а отражено 0,1 %) привело к занижению плановых значений рентабельности на 2017 - 2018 годы (0,3 %), что не соответствует требованиям подпункта 10.2.1 «д» Порядка № 369-ПП в части необъективного отражения результатов реализации государственной программы.

4. Требования к структуре и содержанию ГП «Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», установленные Порядком № 369-ПП, в основном соблюдены.

В связи с признанием утратившими силу отдельных требований Порядка 369-ПП по формированию содержательной части государственных программ некоторые разделы Программы подлежат приведению в соответствие с новой редакцией Порядка № 369-ПП.

5. Формирование и утверждение Плана реализации Программы осуществлялось с соблюдением Порядка № 369-ПП.

6. Взаимодействие Министерства рыбного и сельского хозяйства Мурманской области, являющегося ответственным исполнителем Программы, ответственных исполнителей подпрограмм и участников Программы, осуществляется в соответствии с разделом 6 Порядка № 369-ПП.

7. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Программы за 2018 год и сведения о ходе реализации мероприятий Программы за 9 месяцев 2019 года представлены в объеме и по формам, предусмотренным Порядком № 369-ПП.

Сведения о ходе реализации мероприятий Программы за 6 месяцев 2019 года не размещены на сайте ответственного исполнителя программы, чем не соблюдены требования пункта 6.5 Порядка № 369-ПП.

Не представляется возможным дать оценку о соблюдении Министерством рыбного и сельского хозяйства Мурманской области требований Порядка № 369-ПП о своевременном размещении отчета о ходе реализации и оценке эффективности Программы за 2018 год и за 9 месяцев 2019 года в связи с отсутствием даты размещения на соответствующей странице официального сайта.

8. Согласно результатам оценки эффективности в 2018 году Программа реализована со средним уровнем эффективности.

Степень достижения показателей Программы (или критерий К1) в 2018 году составляет 97,4 процента.

Степень выполнения мероприятий Программы (или критерий К3) составляет:

- в 2018 году - 91,8 процента;

- за 9 месяцев 2019 года - 48,5 процентов.

Согласно данным Отчета о ходе реализации государственной программы за 9 месяцев 2019 года бюджетные средства на реализацию Программы исполнены на 54,3 %, что свидетельствует о низкой степени их освоения и рисках недостижения ожидаемых результатов реализации Программы.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство инвестиций, развития предпринимательства и рыбного хозяйства Мурманской области.