

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол
от «26» апреля 2017 года № 11)

**Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя
проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального
образования городское поселение Печенга Печенгского района
за 2016 год»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 11 Плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2017 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 16 декабря 2016 года № 33).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета; бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района (далее – гп. Печенга) за отчетный финансовый год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- администрация муниципального образования городского поселения Печенга Печенгского района;
- главные администраторы бюджетных средств муниципального образования гп. Печенга.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- проверить соответствие годовой отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности (по полноте и форме);
- проверить соответствие показателей консолидированной бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);
- провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проводилась выборочным методом.

Форма проведения – камеральная проверка.

Проверяемый период: 2016 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

- акт проверки администрации муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района от 07.04.2017. Пояснения, возражения к акту проверки не представлялись.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании городское поселение Печенга Печенгского района

В соответствии с действующими в проверяемом периоде положениями о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение Печенга Печенгского района, утвержденными решением Совета депутатов городского поселения Печенга Печенгского района от 28.10.2011 № 140 (с изменениями), от 24.06.2016 № 156 и от 25.11.2016 № 186 (с изменениями, далее – Положения о бюджетном процессе):

- администрация муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района (далее – администрация гп. Печенга) наделена полномочиями по обеспечению и организации исполнения местного бюджета;

- Глава администрации муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района осуществляет полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Данные нормы Положений о бюджетном процессе соответствуют требованиям статьи 6 Бюджетного кодекса РФ (в части определения «финансовый орган») и статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ.

Постановлением администрации гп. Печенга от 12.10.2015 № 162 функция по организации исполнения местного бюджета возложена на финансовый отдел администрации гп. Печенга, предусмотренный в структуре администрации гп. Печенга¹, и возглавляемый начальником отдела.

В целях организации бюджетного процесса в муниципальном образовании утверждены необходимые порядки и положения, соответствующие требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета гп. Печенга организовано на основе сводной

¹ утверждена решением Совета депутатов городского поселения Печенга Печенгского района от 29.01.2016 № 121.

бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования на 2016 год утверждена Главой администрации гп. Печенга 22.12.2015 с показателями, соответствующими бюджету муниципального образования гп. Печенга на 2016 год, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района от 18.12.2015 № 115.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам, а также лимиты бюджетных обязательств, доведены до главных распорядителей бюджетных средств с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов на 2016 год утверждена Главой администрации гп. Печенга 19.12.2016 с показателями, соответствующими бюджету муниципального образования г.п. Печенга, утвержденному решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района от 18.12.2015 № 115 (в редакции от 16.12.2016 № 200, далее – Решение о бюджете на 2016 год).

2. Основные параметры бюджета муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района.

Бюджет муниципального образования гп. Печенга на 2016 год в первоначальной редакции утвержден с показателями по расходам в сумме 59 057,4 тыс. рублей исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 54 423,4 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета утвержден в сумме 46 339,9 тыс. рублей или 85,1 % от доходной части бюджета.

В окончательной редакции бюджет утвержден с показателями по расходам в сумме 80 259,8 тыс. рублей, по доходам в сумме 72 779,4 тыс. рублей, в том числе доля налоговых и неналоговых доходов составила 54 557,4 тыс. рублей или 75,0 % от доходной части бюджета.

Размер дефицита местного бюджета установлен в сумме 7 480,4 тыс. рублей или 13,7 % от объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета.

В составе источников финансирования дефицита местного бюджета утверждено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 7 480,4 тыс. рублей, таким образом, дефицит местного бюджета не превысил ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2016 год не установлен предельный объем муниципального долга. Верхний предел муниципального долга на 1 января 2017 года установлен в сумме 300,0 тыс. рублей, при этом не указан показатель

верхнего предела муниципального долга по муниципальным гарантиям, что не соответствует требованиям пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20, пунктом 2 статьи 21, пунктом 2 статьи 23 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2016 год утверждены:

- 2 главных администратора доходов местного бюджета - администрация гп. Печенга, Отдел муниципального имущества администрации гп. Печенга;

- 1 главный администратор источников финансирования дефицита бюджета - администрация гп. Печенга;

- 6 главных распорядителей бюджетных средств – администрация г.п. Печенга, Совет депутатов гп. Печенга, муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр муниципального образования городское поселение Печенга» (далее - МКУ «МФЦ МО г.п. Печенга»), муниципальное казенное учреждение «Культурно-досуговый центр «Платформа» (далее – МКУ «Платформа»), Печенгская территориальная избирательная комиссия (далее – ТИК), Отдел муниципального имущества администрации г.п. Печенга (далее – Отдел муниципального имущества).

Бюджет муниципального образования имеет программную структуру расходов бюджета, согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования распределены по муниципальным программам, так 70,6 % расходов бюджета исполнялись в рамках 12 муниципальных программ.

В приложении № 9 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ муниципального образования гп. Печенга в 2016 году» к Решению о бюджете на 2016 год допущена техническая ошибка в значении показателей объема бюджетных ассигнований направляемых на реализацию муниципальной программы «Развитие ЖКХ в муниципальном образовании гп. Печенга Печенгского района Мурманской области в 2016 году».

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района.

3.1. Проверка годовой бюджетной отчетности гп. Печенга за 2016 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку данных регистров бюджетного учета, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете гп. Печенга за 2016 год и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в гп. Печенга.

Годовая бюджетная отчетность гп. Печенга сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели «Отчета об исполнении бюджета гп. Печенга на 1 января 2017 года» (форма 0503117) (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2016 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен для проверки в составе годовой бюджетной отчетности гп. Печенга за 2016 год.

3.2. Годовая бюджетная отчетность гп. Печенга по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

Годовая бюджетная отчетность гп. Печенга за 2016 год представлена в вышестоящий финансовый орган (Финансовое управление администрации Печенгского района) по телекоммуникационным каналам связи посредством ППП «Свод-СМАРТ» в полном объеме предусмотренных форм, в установленный срок, и с соблюдением контрольных соотношений, установленных Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

3.3. Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2016 год соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

В соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2016 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета».

В отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2016 год.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2016 год, проведенной путем выверки контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

В части исполнения по доходам показатели подтверждены данными Отчета по поступлениям и выбытиям на 1 января 2017 года (форма 0503151). В части исполнения по расходам показатели подтверждены данными Отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств № 03493280010, № 03493280040, № 03493434050, № 03493D01100, № 03493D01170, № 03493DS0030, по состоянию на 1 января 2017 года (форма 0531786).

Соотношения между показателями междокументального контроля Отчета об исполнении бюджета (форма 0503117) и Отчета о движении денежных средств (форма 0503123) соблюдены.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2016 год сопоставлены со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма 0503160), отклонения не установлены.

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2016 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2016 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2016 год не выявлено.

Согласно требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» соответствуют Решению о бюджете на 2016 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» соответствуют сводной бюджетной росписи от 19.12.2016.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2016 год.

Согласно данных Отчета об исполнении бюджета за 2016 год исполнение бюджета по доходам составило 73 756,6 тыс. рублей, или 101,3 % от утвержденного объема доходов, по расходам – 75 588,7 тыс. рублей, или 94,2 % от утвержденных бюджетных назначений, дефицит бюджета – 1 832,1 тыс. рублей.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета г.п. Печенга за 2016 год представлены в Приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

Исполнение доходной части бюджета гп. Печенга за 2016 год обеспечено:

- поступлениями налоговых и неналоговых платежей, которые составили 56 502,9 тыс. рублей, или на 103,6 % от запланированного объема;
- безвозмездными поступлениями, которые составили 17 253,7 тыс. рублей, или на 94,7 % от запланированного объема.

По сравнению с предыдущим периодом, в 2016 году объем поступивших в бюджет налоговых и неналоговых доходов увеличился на 18,4 %, а объем безвозмездных поступлений на 97,9 %.

Основной объем поступивших налоговых доходов обеспечен налогом на доходы физических лиц, и составил 47 981,9 тыс. рублей (84,9 % от их общего объема).

Основной объем поступивших неналоговых доходов обеспечен доходами от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений и доходами, получаемыми в виде арендной платы за земельные участки, - 961,3 тыс. рублей (88,2 % от их общего объема).

Низкий показатель исполнения плана по неналоговым доходам обусловлен отсутствием спроса на муниципальное имущество, а также поступлением арендных платежей за земельные участки, на которые не разграничена государственная собственность в периоде, следующем за отчетным.

В части поступлений межбюджетных трансфертов:

- дотации исполнены в полном объеме;
- субсидии - в размере 90,6 %;
- субвенции – в размере 95,6%. План по субсидиям исполнялся исходя из фактической потребности в целевых средствах.

Исполнение бюджета по расходам.

Бюджетные ассигнования 10 разделов функциональной классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2016 год, освоены в полном объеме (более, чем на 99,0 %) по шести разделам: «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации».

Наибольшее неисполнение бюджетных ассигнований установлено по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» - расходы составили 33 110,2 тыс. рублей или 95,0 % от утвержденных бюджетных назначений, из которых 14 929,2 тыс. рублей направлено на содержание органов управления гп. Печенга. Расходы на содержание органов местного самоуправления гп. Печенга не превышают нормативов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП²;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы исполнены в сумме 7 165,7 тыс. рублей или на 77,1 %. Большая часть ассигнований направлена на финансирование мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании и подготовке объектов и систем жизнеобеспечения городского поселения к работе в отопительный период.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Бюджет гп. Печенга в 2016 году исполнен с дефицитом в сумме 1 832,1 тыс. рублей, что составляет 3,2 % от объема поступивших доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из областного бюджета.

Источником финансирования дефицита бюджета гп. Печенга является изменение в остатках средств на едином счете бюджета муниципального образования на начало и конец проверяемого периода.

Размер дефицита бюджета при его исполнении не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Структура источников финансирования дефицита бюджета соответствует нормам статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

3.4. Показатели Баланса исполнения бюджета по состоянию на 1 января 2017 года (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

² С учетом норматива формирования расходов, установленного постановлением Правительства Мурманской области от 25 декабря 2015 года № 608 - ПП

Сопоставлением данных бюджетной отчетности на 31 декабря 2015 года и на 1 января 2016 года установлен корректный перенос сальдо по счетам бюджетного учета.

Искажений показателей Баланса исполнения бюджета гп. Печенга при консолидации взаимосвязанных показателей балансов главных распорядителей не установлено.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) содержит данные о финансовых результатах деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2017 года. Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря 2016 года.

Взаимосвязанные показатели Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

Соотношение взаимосвязанных показателей указанных выше форм отчетности подтверждено протоколом проверки междокументных контрольных соотношений ППП «Свод - СМАРТ».

По состоянию на 01.01.2017 остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования составил 5 648,3 тыс. рублей.

Пояснительная записка (форма 0503160) (далее – пояснительная записка) сформирована с соблюдением полноты представления сведений по составу в структуре всех разделов пояснительной записки.

Пояснительная записка содержит следующие основные сведения:

Руководствуясь нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ администрацией гп. Печенга в 2016 году установлен порядок проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита для главных распорядителей бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета³. Согласно установленному сроку актуализации карт внутреннего финансового контроля осуществление мероприятий внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита начинается с 2017 года.

В отчетном периоде у главных администраторов средств местного бюджета мероприятия внутреннего финансового контроля не проводились.

Во исполнение части 3 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2016 год главными распорядителями проведена инвентаризация расчетов с поставщиками, с бюджетами бюджетной системы РФ, другими дебиторами и кредиторами (расхождений не установлено).

В ходе реализации муниципальных программ исполнение составило 52 187,9 тыс. рублей или 92,0 % от утвержденных ассигнований программной части бюджета, а именно:

³ Утвержден постановлением администрации гп. Печенга от 23.05.2016 № 130;

- по одной муниципальной программе утвержденные бюджетные ассигнования освоены в полном объеме;
- высокий уровень исполнения по четырем муниципальным программам (98,7% и более);
- муниципальная программа «Формирование, эффективное использование, распоряжение и содержание муниципального имущества, мероприятия по землеустройству и землепользованию на территории муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области на 2016 год» исполнена в сумме 7 878,0 тыс. рублей (88,0 %). Неисполнение бюджетных назначений связано с длительным согласованием Министерством обороны РФ межевых планов земельных участков под объектами недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования;
- муниципальная программа «Развитие ЖКХ в муниципальном образовании городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области в 2016 году» исполнена в сумме 7 097,1 тыс. рублей (80,2 %) вследствие переходящих на очередной финансовый год обязательств по выполнению договорных услуг по разработке схемы санитарной очистки территории муниципального образования.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 1 января 2017 года текущая дебиторская задолженность городского поселения в целом составила 4 528,1 тыс. рублей, что на 614,2 тыс. рублей больше предыдущего отчетного периода, увеличение связано с ростом задолженности по арендной плате за земельные участки, собственность на которые не разграничена, которая по состоянию на 01.01.2017 составила 3 833,0 тыс. рублей.

На 1 января 2017 года текущая кредиторская задолженность составила 267,7 тыс. рублей, что на 55,9 тыс. рублей меньше задолженности на 1 января 2016 года (не поступившие платежи по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу).

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность у муниципального образования отсутствует.

4. Анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Во исполнение статей 158, 219.1, 221 Бюджетного кодекса РФ с соблюдением установленного порядка главными распорядителями средств бюджета (ГРБС) утверждены:

- бюджетная роспись ГРБС на 2016 год, показатели которой соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;

– бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Во исполнение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность ГРБС представлена в администрацию гп. Печенга с соблюдением установленного срока – 18 января 2017 года.

Годовая бюджетная отчетность ГРБС сформирована на основании данных регистров бюджетного учета ГРБС и соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

4.1. Главный администратор бюджетных средств - администрация г.п. Печенга.

Согласно Решению о бюджете на 2016 год администрация гп. Печенга являлась главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета и главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС), т.е. наделена бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 Бюджетного кодекса РФ. Администрация г.п. Печенга также являлась получателем бюджетных средств.

Доходы, поступившие в местный бюджет в сумме 73 351,8 тыс. рублей, подтверждаются данными отчета по поступлениям и выбытиям формы по КФД 0503151.

Исполнение бюджета по расходам подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств по состоянию на 1 января 2017 года, и представлено в разрезе разделов функциональной классификации расходов в таблице.

Раздел функциональной классификации расходов	Утверждено на 2016 год	Исполнено за 2016 год	тыс. рублей
			% исполнения
Администрация г.п. Печенга, в том числе:	46 312,0	43 263,8	93,4
Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»	18 703,2	18 425,4	98,5
Раздел 02 «Национальная оборона»	170,5	170,5	100,0
Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	457,0	457,0	100,0
Раздел 04 «Национальная экономика»	17 691,4	17 043,7	96,3
Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	9 288,4	7 165,7	77,1
Раздел 10 «Социальная политика»	1,5	1,5	100,0

Бюджетные ассигнования по разделу 04 «Национальная экономика» исполнены в сумме 17 043,7 тыс. рублей (96,3%). Основной причиной исполнения ассигнований не в полном объеме является длительное согласование Министерством обороны РФ межевых планов земельных участков под объектами недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования в целях проведения мероприятий по землеустройству и землепользованию на территории городского поселения.

Плановые назначения раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 7 165,7 тыс. рублей или на 77,1%, что связано с отсрочкой в принятии обязательств на вывоз строительного мусора, а также в выполнении договорных услуг по разработке схемы санитарной очистки

территории муниципального образования в периоде, следующим за отчетным.

В ходе проверки отчета об исполнении бюджета случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2016 год, не установлено.

4.2. Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр муниципального образования городское поселение Печенга».

Согласно Решению о бюджете на 2016 год МКУ «МФЦ МО гп. Печенга» является ГРБС, а также является получателем бюджетных средств, т.е. наделена полномочиями, предусмотренными статьями 158, 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета МКУ «МФЦ МО гп. Печенга» по расходам подтверждаются данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493434050 по состоянию на 1 января 2017 года (форма по КФД 0531787), и в разрезе разделов функциональной классификации расходов представлено в таблице.

Раздел функциональной классификации расходов	тыс. рублей		
	Утверждено на 2016 год	Исполнено за 2016 год	% исполнения
МКУ «МФЦ МО г.п. Печенга», <i>в том числе:</i>	15 471,7	14 541,3	93,9
Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»	10 465,7	9 575,3	91,4
Раздел 04 «Национальная экономика»	13,1	13,1	100,0
Раздел 07 «Образование»	2 643,0	2 605,1	98,5
Раздел 08 «Культура, кинематография»	363,0	362,4	99,8
Раздел 11 «Физическая культура и спорт»	1 097,0	1 096,2	99,9
Раздел 12 «Средства массовой информации»	890,	889,2	99,9

МКУ «МФЦ МО гп. Печенга» являлось единственным главным распорядителем, администрирующим расходы по разделам: 11 «Физическая культура и спорт», 12 «Средства массовой информации».

Бюджетные назначения по пяти разделам исполнены более, чем на 98,5 %, и направлены на финансовое обеспечение тематических мероприятий - «День знаний», «Последний звонок», «Международный день защиты детей», обустройство хоккейной коробки и волейбольной площадки, содержание стадиона городского поселения, информирование населения о деятельности органов местного самоуправления городского поселения Печенга, выпуск газеты «Наша Печенга».

Неисполнение плановых назначений в сумме 890,4 тыс. рублей по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» связано с несвоевременным предоставлением исполнителями работ документов для расчетов.

Проверкой отчета об исполнении бюджета случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2016 год, не установлено.

4.3. Совет депутатов муниципального образования г.п. Печенга.

Согласно ведомственной структуре расходов местного бюджета в 2016 году Совет депутатов является ГРБС, а также является получателем

бюджетных средств, т.е. наделен полномочиями, предусмотренными статьями 158, 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета по расходам составило 3 025,9 тыс. рублей (99,8% от утвержденных бюджетных ассигнований) и подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493280040 по состоянию на 1 января 2017 года (форма по КФД 0531787).

Кассовые расходы осуществлялись по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» и 10 «Социальная политика», направлены на функционирование высшего должностного лица муниципального образования, функционирование представительных органов муниципальных образований, другие общегосударственные вопросы (включая оплату труда и начисления на оплату труда), ежемесячные доплаты к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности.

Проверкой Отчета об исполнении бюджета случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2016 год, не установлено.

4.4 МКУ «Отдел муниципального имущества администрации муниципального образования городское поселение Печенга», МКУ «Культурно-досуговый центр «Платформа», Печенгская территориальная избирательная комиссия.

В 2016 году по сравнению с предыдущими финансовыми периодами ведомственная структура расходов местного бюджета дополнилась тремя главными распорядителями.

Бюджетные ассигнования, исполнение по которым осуществлялось данными ГРБС, составили 14 757,7 тыс. рублей (96,2 %), что подтверждается данными Отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств № 03493D01170, № 03493D01100, № 03493DS0030 по состоянию на 1 января 2017 года (форма по КФД 0531787).

Основным главным распорядителем, администрирующим большую часть ассигнований данного блока, являлся МКУ «Культурно-досуговый центр «Платформа». Бюджетные назначения исполнялись в рамках муниципальной программы «Развитие культурного досуга, молодежной политики и иных мероприятий на территории муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области на 2016 год» и направлены на выполнение работ по капитальному ремонту Гарнизонного Дома офицеров (10 733,8 тыс. рублей).

В ходе проверки отчетов об исполнении бюджета случаев финансирования расходов, не предусмотренных Решением о бюджете на 2016 год, не установлено.

Бюджетная отчетность главных распорядителей по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н. Отчетность представлена в администрацию гп. Печенга в установленный срок и с соблюдением контрольных соотношений.

Пояснительные записки (форма 0503160) в целом сформированы с соблюдением полноты представления сведений по составу в структуре всех разделов пояснительной записки, вместе с тем, имеет отдельные недостатки по содержанию, а именно в состав пояснительной записки включены формы, не имеющие числового значения, что противоречит пункту 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

В отчетном периоде главными распорядителями Отделом муниципального имущества, МКУ «Платформа», Печенгской территориальной избирательной комиссией не осуществлялся внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит, предусмотренный нормами статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования г.п. Печенга за 2016 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

2. Доходы бюджета г.п. Печенга исполнены в сумме 73 756,6 тыс. рублей, или на 101,3 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 75 588,7 тыс. рублей, или 94,2 % от утвержденных бюджетных назначений.

Бюджет г.п. Печенга на 2016 год исполнен с дефицитом в сумме 1 832,1 тыс. рублей или 3,2 % от объема поступивших доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Размер дефицита бюджета при его исполнении не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Дефицит обеспечен изменением в остатках средств на едином счете бюджета муниципального образования. Структура источников финансирования дефицита бюджета соответствует нормам статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

3. В нарушение пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2016 год не установлен предельный объем муниципального долга. Верхний предел муниципального долга на 1 января 2017 года установлен в сумме 300,0 тыс. рублей, при этом не указан верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям, что не соответствует требованиям пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

4. Отдельные недостатки (технические ошибки), выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия, не повлияли на правильность и достоверность, как Отчета об исполнении бюджета за 2016 год, так и в целом бюджетной отчетности муниципального образования за 2016 год.

5. Годовая бюджетная отчетность муниципального образования за 2016 год соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов

(распорядителей) бюджетных средств, представлена в Финансовое управление администрации Печенгского района в установленный срок, в полном объеме и с соблюдением контрольных соотношений.

6. Данные бюджетной отчетности муниципального образования гп. Печенга показывают, что в 2016 году в муниципальном образовании:

- по сравнению с 2015 годом увеличился объем собственных доходов поселения на 8 773,8 тыс. рублей или на 18,4 %;
- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг на 01.01.2017;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- снижена кредиторская задолженность на 55,9 тыс. рублей или на 17,3 % по сравнению с началом 2016 года;
- текущая дебиторская задолженность в целом составила 4 528,1 тыс. рублей, что на 614,2 тыс. рублей больше предыдущего отчетного периода, из которой задолженность по арендной плате за земельные участки, собственность на которые не разграничена, составила 3 833,0 тыс. рублей;
- остаток средств на едином счете бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 составил 5 648,3 тыс. рублей, из них остаток целевых средств бюджета – 0,0 тыс. рублей;
- достигнут высокий уровень исполнения муниципальных программ;
- главными администраторами бюджетных средств муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района не проводились мероприятий внутреннего финансового контроля, предусмотренных пунктами 1 – 3 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

2. Направить настоящее заключение в Мурманскую областную Думу, в Министерство финансов Мурманской области, в администрацию муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района, в Совет депутатов муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района.

Приложение: на 2 листах в 1 экз.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова

Основные показатели формирования и исполнения бюджета
муниципального образования городское поселение Печенга за 2016 год

№	Показатели	2015 год Исполнение ф.0503117, тыс.рублей	Утвержденные бюджетные назначения, тыс.рублей			Отчет об исполнении бюджета			
			Решение о бюджете от 18.12.2015 № 115	Уточненный бюджет в редакции решения от 16.12.2016 № 200	Уточненная сводная бюджетная роспись расходов от 19.12.2016	Исполнение ф.0503117, тыс.рублей	% исполнения к утвержденны м бюджетным назначениям	Неисполненны е бюджетные назначения, тыс.рублей	Динамика изменений доходов и расходов бюджета к предыдущему году
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	56 448,0	54 423,4	72 779,4	X	73 756,6	101,3%	x	30,7%
1.1	Доходы местного бюджета, % в общей структуре доходов	47 729,1	46 339,9	54 557,4	X	56 502,9	103,6%	x	18,4%
		84,6%	85,1%	75,0%	X	76,6%	x	x	x
1.1.1	налоговые доходы	43 929,9	41 608,9	52 067,3	X	55 413,8	106,4%	x	26,1%
1.1.2	неналоговые доходы	3 799,2	4 731,0	2 490,1	X	1 089,1	43,7%	x	-71,3%
1.2	Безвозмездные поступления, % в общей структуре доходов	8 718,9	8 083,5	18 222,1	X	17 253,7	94,7%	x	97,9%
		15,4%	14,9%	25,0%	X	23,4%	x	x	x
1.2.1	дотации	6 716,3	7 654,6	7 654,6	X	7 654,6	100,0%	x	14,0%
1.2.2	субсидии	1 625,5	11,4	10 166,5	X	9 215,7	90,6%	x	466,9%
1.2.3	субвенции	377,1	417,5	401,0	X	383,4	95,6%	x	1,6%
1.2.4	прочие безвозмездные поступления	-	-	-	X	-	-	x	x
2.	РАСХОДЫ, в том числе	57 817,8	59 057,4	80 259,8	80 259,8	75 588,7	94,2%	- 4 671,1	30,7%
2.1	Общегосударственные вопросы, в том числе	30 698,3	30 917,1	34 847,0	34 847,0	33 110,2	95,0%	- 1 736,8	7,9%
		53,1%	52,4%	43,4%	43,4%	43,8%	x	x	x
2.1.2	функционирования высшего должностного лица органа местного самоуправления	1 565,7	1 493,5	1 551,8	1 551,8	1 549,9	99,9%	- 1,9	-1,0%
2.1.3	функционирование представительных органов муниципальных образований	1 046,6	1 028,0	1 155,7	1 155,7	1 155,6	100,0%	- 0,1	10,4%
2.1.4	функционирование местных администраций	11 135,0	10 708,9	12 245,9	12 245,9	12 210,6	99,7%	- 35,3	9,7%
2.1.5.	обеспечение проведения выборов и референдумов	-	-	16,0	16,0	16,0	100,0%	-	x

2.1.6	резервные фонды	-	100,0	100,0	100,0	-	0,0%	-	100,0	x
2.1.7	другие общегосударственные вопросы	16 951,0	17 586,7	19 777,6	19 777,6	18 178,1	91,9%	-	1 599,5	7,2%
2.2	Национальная оборона	169,1	167,5	170,5	170,5	170,5	100,0%	-	-	0,8%
2.3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	424,4	1 000,0	457,0	457,0	457,0	100,0%	-	-	7,7%
2.4	Национальная экономика	9 946,9	8 199,2	17 722,1	17 722,1	17 056,8	96,2%	-	665,3	71,5%
		17,2%	13,9%	22,1%	22,1%	22,6%	x	x	x	x
2.5	Жилищно-коммунальное хозяйство	11 524,9	12 631,6	9 288,4	9 288,4	7 165,7	77,1%	-	2 122,7	-37,8%
		19,9%	21,4%	11,6%	11,6%	9,5%	x	x	x	x
2.5.1	жилищное хозяйство	673,4	3 886,5	1 323,7	1 323,7	1 123,0	84,8%	-	200,7	66,8%
2.5.2	коммунальное хозяйство	10 832,9	6 436,1	7 459,7	7 459,7	6 013,0	80,6%	-	1 446,7	-44,5%
2.5.3	благоустройство	18,6	2 309,0	505,0	505,0	29,7	5,9%	-	475,3	59,7%
2.5.4	другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	-	-	-	-	-	-	-	-	x
2.6	Образование	587,2	2 255,0	3 433,0	3 433,0	3 305,1	96,3%	-	127,9	462,9%
2.7	Культура и кинематография	3 271,0	1 700,0	12 114,7	12 114,7	12 100,2	99,9%	-	14,5	269,9%
		5,7%	2,9%	15,1%	15,1%	16,0%				x
2.8	Социальная политика	6,0	12,0	240,1	240,1	237,8	99,0%	-	2,3	3863,3%
2.9	Физическая культура и спорт	297,0	1 285,0	1 097,0	1 097,0	1 096,2	99,9%	-	0,8	269,1%
2.10	Средства массовой информации	893,0	890,0	890,0	890,0	889,2	99,9%	-	0,8	-0,4%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	x	- 4 634,0	- 7 480,4	x	- 1 832,1	x	x	x	x