

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 14.11.2022 № 29)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона
Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Мурманской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Мурманск
2022 год

Общие положения

Заключение на проект закона Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями) (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области».

Проект закона Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект) внесен Губернатором Мурманской области 01.11.2022 на рассмотрение в Мурманскую областную Думу.

Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом, и иных материалов, с применением Стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона Мурманской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период» (утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области от 03.03.2016 протокол № 08, с изменениями).

Перечень документов и материалов в полной мере соответствует требованиям пункта 1 статьи 25 Закона о бюджетном процессе. В материалах к законопроекту содержится постановление Правительства Мурманской области от 27.10.2022 № 847-ПП «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – ТППГ на 2023 год), в рамках которого утверждена Территориальная программа обязательного медицинского страхования населения Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Территориальная программа ОМС).

Анализ соответствия законопроекта требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным актам законодательства РФ

Законопроект составлен с учетом требований части 3 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ сроком на три года – очередной финансовый год (2023год) и плановый период (2024 и 2025 годы).

Состав показателей, включенных в законопроект, и приложений к законопроекту соответствует требованиям пунктов 1 и 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4 статьи 22 и пункта 3 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе, в том числе:

содержатся основные характеристики бюджета (прогнозируемый общий объем доходов бюджета с указанием поступлений из областного бюджета и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), общий объем расходов бюджета, источники финансирования дефицита бюджета);

доходы бюджета распределены по кодам классификации доходов бюджета; бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (программное и непрограммное направление деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета.

Законопроектом предлагается к утверждению сбалансированный бездефицитный бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее – ТФОМС), как на очередной финансовый год, так и на плановый период, где прогнозируемый общий объем доходов соответствует общему объему расходов, что согласуется с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроектом к утверждению предлагаются следующие основные характеристики бюджета:

- на 2023 год – доходы в сумме 21 721 449,9 тыс. рублей, расходы в сумме, 21 721 449,9 тыс. рублей;

- на 2024 год – доходы в сумме 23 245 708,4 тыс. рублей, расходы в сумме 23 245 708,4 тыс. рублей;

- на 2025 год – доходы в сумме 24 500 513,3 тыс. рублей, расходы в сумме 24 500 513,3 тыс. рублей.

Доходы и расходы бюджета ТФОМС сформированы в соответствии с требованиями подпункта 4 пункта 1 статьи 146, статьи 147 Бюджетного кодекса РФ и частей 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ).

Законопроект составлен в соответствии с кодами бюджетной классификации Российской Федерации по доходам и расходам с учетом приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022 № 82н и приказа Министерства финансов Мурманской области 16.12.2021 № 140Н (в редакции от 30.09.2022) «О порядке применения бюджетной классификации Мурманской области».

Применяемые коды целевых статей расходов ТФОМС распределяют бюджетные ассигнования по программным (код целевой статьи 93 0 0000000) и непрограммным (код целевой статьи 73 0 0000000) направлениям деятельности ТФОМС, что соответствует требованиям подпункта 3 пункта 4 статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Планирование бюджетных ассигнований проведено с применением приказа ТФОМС Мурманской области от 03.11.2021 № 213, утверждающего Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований ТФОМС, что соответствует требованиям статей 8 и 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

Для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования статьей 5 законопроекта предлагаются к утверждению общий размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) в 2023 году в объеме не более 3 163 295,4 тыс. рублей, и цели использования средств нормированного страхового запаса, которые соответствуют направлениям расходования, установленным:

- частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ;
- пунктом 6 Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н (далее – Порядок использования НСЗ).

Согласно расчетам, представленным в материалах к законопроекту, в составе НСЗ сформирован объем средств для дополнительного финансового обеспечения реализации Территориальной программы ОМС в размере 1 772 026,2 тыс. рублей, что соответствует среднемесячному размеру планируемых поступлений средств бюджета ТФОМС на 2023 год. При этом Порядок использования средств НСЗ не предусматривает в 2023 году ограничений по формированию объема НСЗ на указанные цели.

Кроме того, в соответствии с требованиями частей 6.1 – 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ и пунктов 8 и 9 Порядка использования НСЗ в составе НСЗ сформированы объемы средств:

для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в том числе на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи в сумме 934 133,7 тыс. рублей и на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Мурманской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, в сумме – 379 785,4 тыс. рублей;

для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в сумме 77 350,0 тыс. рублей.

В объеме НСЗ не сформированы средства:

для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, что связано с отсутствием планирования предоставления соответствующих иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджету ТФОМС, и соответствует нормам части 6.6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ и пункта 2 порядка формирования средств на данные цели, утвержденного приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н (с изменениями);

для финансового обеспечения мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и

(или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих. Счетная палата отмечает, что в настоящее время порядок формирования объема средств в составе НСЗ на данные цели не утвержден законодательством, в том числе частью 6.7. статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Размер норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, предлагаемый к утверждению статьей 6 законопроекта, соответствует требованиям части 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ¹. Обоснованность установления норматива в размере 0,95 % суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцируемым подушевым нормативам, исследована Счетной палатой в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ финансирования и оценка деятельности в системе обязательного медицинского страхования Мурманской области страховых медицинских организаций в 2019 - 2021 годах и истекшем периоде 2022 года»².

Таким образом, требования бюджетного законодательства, предъявляемые к процедуре формирования законопроекта, в том числе в части применения бюджетной классификации, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической политики Мурманской области в сфере здравоохранения, соблюдены.

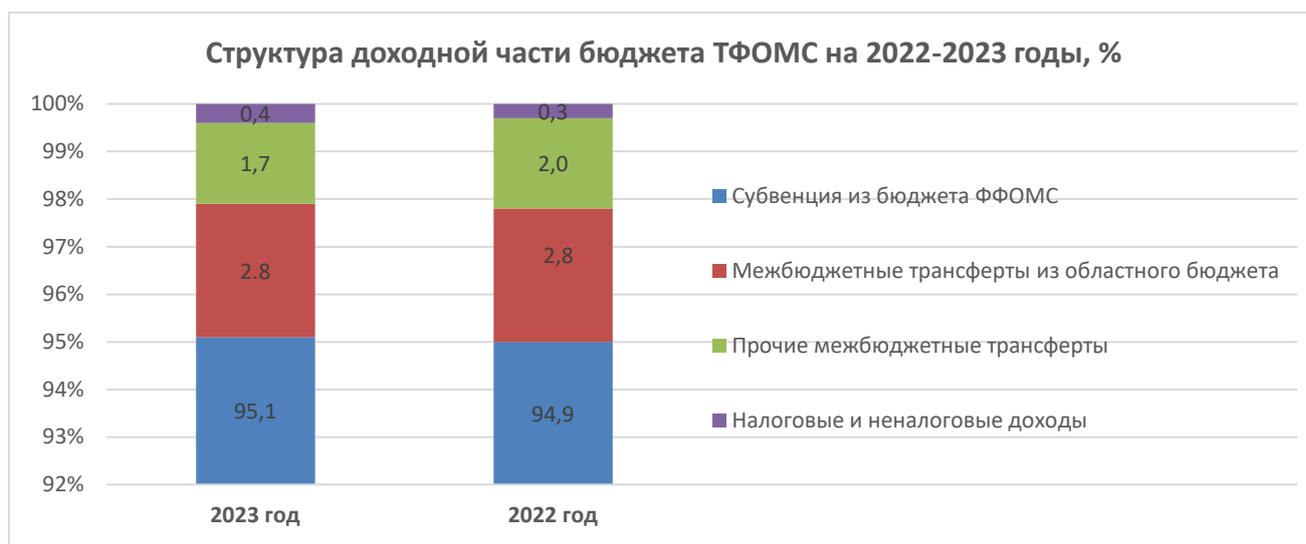
Доходы

Доходная часть бюджета ТФОМС на 2023 год предусмотрена законопроектом в сумме 21 721 449,9 тыс. рублей, что на 9,2 % больше назначений, утвержденных Законом Мурманской области от 16.12.2021 № 2713-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (19 888 686,5 тыс. рублей).

Структура доходной части бюджета ТФОМС на 2022 – 2023 годы представлена на диаграмме.

¹ В соответствии с нормами части 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ норматив расходов на ведение дела установлен в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

² Отчет о результатах утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 27.09.2022 № 26).



В соответствии с законопроектом поступления на 2023 год планируются за счет следующих источников:

- **налоговые и неналоговые доходы** составят 86 058,1 тыс. рублей или 0,4 % от общего объема доходов, что в 1,8 раза меньше запланированных поступлений 2022 года, в том числе:

в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба – 8 708,1 тыс. рублей (или 0,04 % от общей суммы доходов). Данные средства подлежат возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), что также отражено в доходной части бюджета («-» 8 708,1 тыс. рублей);

прочие неналоговые доходы, подлежащие зачислению в нормированный страховой запас ТФОМС, – 77 350,0 тыс. рублей (или 0,4 % от общей суммы доходов);

- **безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 21 644 099,9 тыс. рублей, в том числе:

межбюджетные трансферты из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, – 602 615,5 тыс. рублей (2,8 % от общей суммы доходов), что на 47 454,5 тыс. рублей больше объема трансферта 2022 года, и соответствует объему средств, предусмотренному проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на указанные цели;

прочие межбюджетные трансферты (поступления по межтерриториальным расчетам за медицинскую помощь, оказанную гражданам вне территории страхования) – 379 785,4 тыс. рублей (1,7 % от общей суммы доходов), что меньше показателя 2022 года на 9 256,5 тыс. рублей;

субвенция из бюджета ФФОМС для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области – 20 661 698,0 тыс. рублей (95,1 % от общей суммы доходов), что на 1 739 666,1 тыс. рублей больше законодательно утвержденного объема субвенции 2022 года, и соответствует объему субвенции, предусмотренному для Мурманской области

проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Объем субвенции из бюджета ФФОМС на 2023 год определен с применением Методики распределения субвенций из бюджета ФФОМС, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (с изменениями, далее – Методика распределения субвенций из бюджета ФФОМС).

Сравнительный анализ показателей, учтенных при расчете объема субвенции для бюджета ТФОМС Мурманской области на основании указанной методики на 2022 год и на 2023 год, представлен в таблице:

Наименование показателя	2022 год	2023 год
Численность застрахованных лиц, человек	716 197 (по состоянию на 01.01.2021)	701 640 (по состоянию на 01.01.2022)
Федеральный норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на одного застрахованного (установленный в проекте постановления Правительства РФ), рублей	14 173,9	15 823,6
Коэффициент дифференциации, определенный на основании Методики распределения субвенций из бюджета ФФОМС для Мурманской области	1,864	1,861
Объем субвенции из ФФОМС, тыс. рублей	18 922 031,9	20 661 698,0

Формирование объема субвенции для Мурманской области на 2023 год осуществлялось в условиях снижения численности застрахованных лиц (с 716 197 человек – на 01.01.2021 до 701 640 человек – на 01.01.2022) и увеличения норматива финансового обеспечения в рамках базовой программы ОМС на одного застрахованного (с 14 173,9 рублей в 2022 году до 15 823,6 рублей в 2022 году с ростом на 11,6 %).

Расходы

Бюджет ТФОМС по расходам на 2023 год предусмотрен законопроектом в размере 21 721 449,9 тыс. рублей, что на 6,3 % больше законодательно утвержденных назначений по расходам бюджета ТФОМС на 2022 год (20 349 107,7 тыс. рублей).

При этом законопроект не предусматривает в 2023 году расходы за счет целевых межбюджетных трансфертов, дополнительно предусмотренных в ходе исполнения бюджета ТФОМС на 2022 год³, в общей сумме 255 408,1 тыс. рублей.

³ Межбюджетные трансферты, предусмотренные в бюджете ТФОМС на 2022 год:

на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в сумме 111 242,6 тыс. рублей,

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 708,1 тыс. рублей,

на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в сумме 56 169,5 тыс. рублей,

на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание 87 287,9 тыс. рублей.

Состав расходной части бюджета ТФОМС соответствует целям финансового обеспечения, определенным частью 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, в том числе:

- выполнение функций органа управления территориального фонда;
- выполнение территориальных программ ОМС.

В приложении 2 к законопроекту определены направления расходования средств ТФОМС и объемы бюджетных ассигнований на 2023 год по разделам классификации расходов бюджетов:

- раздел 01 00 «Общегосударственные вопросы» - в сумме 143 126,4 тыс. рублей (0,7 % от общего объема расходов);
- раздел 09 00 «Здравоохранение» - в сумме 21 578 323,5 тыс. рублей (99,3 % от общего объема расходов).

Расходы по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы»

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы на выполнение управленческих функций ТФОМС в сумме 143 126,4 тыс. рублей, что на 5,1 % больше законодательно утвержденных объемов на 2022 год (135 864,9 тыс. рублей), в том числе:

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения функций ТФОМС определены в сумме 120 945,0 тыс. рублей и по сравнению с 2022 годом увеличиваются на 6 427,9 тыс. рублей или на 5,3 %, что обусловлено индексацией заработной платы на 4,0 % с 01.10.2022, изменением в 2022 году штатного расписания ТФОМС с сохранением штатной численности⁴ и увеличением в 2023 году потребности в командировочных расходах и расходах на компенсацию стоимости проезда к месту отдыха и обратно;

расходы на приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд по сравнению с 2022 годом увеличиваются на 1 106,8 тыс. рублей или на 5,0 %, и составят 22 083,7 тыс. рублей, что согласуется с данными по сводному индексу потребительских цен на товары и платные услуги на 2023 год (105,8 %), предусмотренному Прогнозом социально-экономического развития Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов⁵,

расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей запланированы в сумме 47,7 тыс. рублей, что в 2 раза меньше данных расходов 2022 года (95 869,0 тыс. рублей), и связано с отсутствием в 2023 году земельного налога за земельный участок, находящийся под крытой автостоянкой для автотранспорта (гараж на территории бывшего санатория «Тамара»), снятой с баланса ТФОМС в июле 2022 года;

расходы на осуществление социальной выплаты работникам при переезде из районов Крайнего Севера запланированы в сумме 50,0 тыс. рублей.

В материалах к законопроекту содержится расчет ожидаемых расходов ТФОМС на собственное содержание на 2023-2025 годы, что соответствует требованиям статьи 25 Закона о бюджетном процессе. Согласно представленному

⁴ Предельная штатная численность ТФОМС Мурманской области в количестве 74 единиц утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 06.10.2011 № 510-ПП (ред. от 21.07.2022).

⁵ Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 01.11.2022 № 861-ПП.

расчету направления расходования средств по экономическим подстатьям соответствуют содержанию управленческих функций ТФОМС.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ расходы на обеспечение выполнения территориальным фондом управленческих функций в размере 143 126,4 тыс. рублей подлежат согласованию с ФФОМС (в период проведения экспертизы законопроекта проходили согласование).

На основании частей 1, 2 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ во взаимосвязи с частью 7 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» расходы на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций в полном объеме обеспечиваются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС.

Расходы по разделу 09 00 «Здравоохранение»

Расходы ТФОМС по разделу 09 «Здравоохранение», предусмотренные в 2023 году в сумме 21 578 323,5 тыс. рублей, превышают объем расходов по данному направлению в 2022 году на 1 364 880,7 тыс. рублей.

Расходы ТФОМС по разделу 09 «Здравоохранение» запланированы по следующим направлениям:

непрограммные направления деятельности (целевые статьи 73 0 0000000) - расходы в сумме 457 135,4 тыс. рублей, а именно:

- на медицинскую помощь, оказанную гражданам вне территории страхования, т.е. на территории Мурманской области, в сумме 379 785,4 тыс. рублей (за счет прочих межбюджетных трансфертов, поступающих от территориальных фондов других субъектов РФ).

- на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в сумме 77 350,0 тыс. рублей (за счет прочих неналоговых доходов, зачисляемых в нормированный страховой запас ТФОМС).

Объемы планируемых расходов подтверждены расчетами, прилагаемыми в материалах к законопроекту;

реализация Территориальной программы ОМС (программные направления деятельности, целевые статьи 93 0 0000000) - расходы в сумме 21 121 188,1 тыс. рублей (больше законодательно утвержденного объема на 2022 год на 1 514 592,0 тыс. рублей или на 7,7 %), из них:

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области в рамках базовой части Территориальной программы ОМС в сумме 20 518 571,6 тыс. рублей (за счет средств субвенции из бюджета ФФОМС), из которых 934 133,7 тыс. рублей направляется на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами Мурманской области. Объем планируемых расходов на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами Мурманской области, подтвержден расчетом,

прилагаемым к материалам законопроекта. Данные расходы запланированы на 2023 год в меньшем объеме, чем утверждены на 2022 год, на 1,5 %, с учетом ожидаемого исполнения по объемам медицинской помощи в 2022 году (855 433,8 тыс. рублей);

- на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в сумме 602 616,5 тыс. рублей (средства межбюджетного трансферта из областного бюджета).

В рамках Территориальной программы ОМС на 2023 год медицинским организациям Мурманской области предлагается направить 20 187 054,4 тыс. рублей, что на 1 228 638,0 тыс. рублей или на 6,5 % больше финансирования 2022 года (18 958 416,4 тыс. рублей).

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и Основными направлениями бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденными постановлениями Правительства Мурманской области от 01.11.2022 № 861-ПП и от 23.10.2022 № 856-ПП соответственно, в 2023 году планируется сохранить целевые показатели повышения оплаты труда работников здравоохранения, установленные указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597. При этом рост среднемесячной начисленной заработной платы от трудовой деятельности в Мурманской области в 2023 году по отношению к 2022 году ожидается на уровне 7,1 % - 9,4 %⁶.

Запланированное на 2023 год увеличение финансирования медицинских организаций Мурманской области в рамках Территориальной программы ОМС будет направлено на данные цели, а также на недопущение образования просроченной кредиторской задолженности в целях обеспечения стабильного функционирования медицинских организаций.

Вероятность возникновения в 2023 году рисков снижения расходов медицинских организаций по другим возможным направлениям расходования средств ОМС⁷ (в том числе на приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания и др.) остается высокой.

⁶ Раздел 2.5 Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 01.11.2022 N 861-ПП.

⁷ В соответствии с пунктом 7 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу.

Анализ объемов финансового обеспечения Территориальной программы ОМС на 2023 год

Средства бюджета ТФОМС на реализацию Территориальной программы ОМС являются основным источником финансирования программы ТППГ на 2023 год и составят в стоимости ТППГ на 2023 год (28 941 640,9 тыс. рублей) 73,0 % (21 121 188,1 тыс. рублей).

Стоимость Территориальной программы ОМС на 2023 год определена с учетом численности застрахованного населения Мурманской области на 01.01.2022 – 701 640 человек и исходя из установленных в ТППГ:

нормативов объема медицинской помощи;
нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи;
норматива финансового обеспечения Территориальной программы ОМС (далее – подушевой норматив финансирования).

Данный расчет соответствует требованиям по составу исходных показателей для расчета стоимости территориальных программ, указанным в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подлежащей утверждению постановлением Правительства РФ⁸ (далее – проект федеральной Программы госгарантий на 2023 год).

При утверждении стоимости ТППГ на 2023 год соблюдены требования части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ и проекта федеральной Программы госгарантий на 2023 год. Так, стоимость Территориальной программы ОМС на 2023 год составляет 21 121 188,1 тыс. рублей, и не превышает размера бюджетных ассигнований на реализацию Территориальной программы ОМС на 2023 год, предусмотренных в законопроекте в сумме 21 121 188,1 тыс. рублей.

Таким образом, расходная часть бюджета ТФОМС позволит обеспечить выполнение Территориальной программы ОМС на 2023 год, как в части запланированных в ней объемов медицинской помощи, так и в части нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи.

В соответствии с положениями раздела 5 «Финансовое обеспечение Программы» ТППГ на 2023 год в рамках Территориальной программы ОМС на 2023 год планируется осуществлять:

финансирование видов медицинской помощи, входящих в базовую программу ОМС, (далее – базовая программа ОМС) - за счет средств субвенции из ФФОМС;

финансирование видов медицинской помощи, включенных в Территориальную программу ОМС в дополнение к установленным базовой программой ОМС, (далее – сверх базовая программа ОМС) - за счет средств межбюджетных трансфертов, передаваемых из областного бюджета бюджету ТФОМС.

⁸ Проект подготовлен Министерством здравоохранения Российской Федерации 27.09.2022.

Исходя из нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи (утверждены на 2023 год в приложении № 12 к ТППГ), с учетом коэффициента дифференциации (1,861) в разделе 6 ТППГ на 2023 год утвержден средний подушевой норматив финансирования медицинской помощи в Мурманской области на 2023 год, в рамках базовой программы ОМС – 29 447,72 рублей, что больше подушевого норматива на 2022 год (26 420,15 рублей) на 11,5 процентов.

Сравнительный анализ предлагаемых к утверждению нормативов объемов предоставления медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в Мурманской области в рамках базовой и сверх базовой программы ОМС на 2023 год (в расчете на одно застрахованное лицо в год) со средними федеральными нормативами, указанными в проекте федеральной Программы госгарантий на 2023 год, представлены в Приложении.

Нормативы объемов медицинской помощи на 2023 год в рамках базовой программы ОМС соответствуют средним федеральным нормативам, указанным в проекте федеральной Программы госгарантий на 2023 год, за исключением скорой медицинской помощи, где имеется превышение (на 3,1 %) над средним федеральным нормативом.

В части медицинской помощи, оказываемой в рамках сверх базовой части программы ОМС, финансирование которой осуществляется за счет средств межбюджетного трансферта из областного бюджета, нормативы объемов медицинской помощи отклоняются от федеральных нормативов, за исключением паллиативной медицинской помощи.

Согласно проекту федеральной Программы госгарантий на 2023 год в части медицинской помощи, оказываемой за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов, с учетом более низкого уровня, по сравнению со среднероссийским уровнем заболеваемости и смертности населения от социально значимых заболеваний на основе реальной потребности населения, установленные в территориальных программах дифференцированные нормативы объема медицинской помощи могут быть обоснованно ниже средних нормативов, предусмотренных в федеральной Программе.

Нормативы финансовых затрат за счет средств ОМС на единицу объема медицинской помощи на 2023 год в части медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы ОМС, в основном соответствуют федеральным нормативам (с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области – 1,861) за исключением финансовых затрат для отдельных диагностических (лабораторных) исследований и специализированной медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении в медицинских организациях.

Нормативы финансовых затрат в рамках сверх базовой части программы ОМС в основном ниже рекомендованных федеральных нормативов (с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области – 1,861).

Формирование нормативов финансовых затрат проведено с применением письма Минздрава России от 13.01.2022 № 11-7/И/2-275, с учетом положений которого указанные отклонения являются допустимыми.

Выводы

1. Проект закона Мурманской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и другими законодательными и нормативными правовыми актами и методическими документами. Бюджетные обязательства, принимаемые в рамках законопроекта, соответствуют целям и задачам социально-экономической политики Мурманской области в сфере здравоохранения.

2. Бюджет ТФОМС на 2023 год сбалансирован, предлагается к утверждению без дефицита. Доходы и расходы бюджета ТФОМС сформированы в соответствии с требованиями статей 146, 147 Бюджетного кодекса РФ и частей 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, и составляют 21 721 449,9 тыс. рублей.

3. Установленные законопроектом размеры нормированного страхового запаса и норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию соответствуют требованиям статьи 26 и 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

4. Объем субвенции из бюджета ФФОМС в 2023 году составит 20 661 698,0 тыс. рублей, или 95,1 % от общего объема доходов бюджета ТФОМС, что на 1 739 666,1 тыс. рублей больше законодательно утвержденного объема субвенции 2022 года.

Формирование объема субвенции для Мурманской области на 2023 год осуществлялось с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области равного 1,861 (на 2022 год – 1,864), в условиях снижения численности застрахованных лиц (с 716 197 человек – на 01.01.2021 до человек – 701 640 на 01.01.2022) и увеличения норматива финансового обеспечения в рамках базовой программы ОМС на одного застрахованного (с 14 173,9 рублей в 2022 году до 15 823,6 рублей в 2023 году, с ростом на 11,6 %).

5. В общем объеме расходов бюджета ТФОМС на 2023 год: расходы на обеспечение выполнения территориальным фондом управленческих функций составляют 143 126,4 тыс. рублей, или 0,7 процента. Направления расходования средств по экономическим подстатьям соответствуют содержанию управленческих функций ТФОМС;

расходы на здравоохранение Мурманской области составляют 21 578 323,5 тыс. рублей, или 99,3 процентов.

6. Из общего объема расходов на здравоохранение на реализацию Территориальной программы ОМС планируется направить 21 121 188,1 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденного объема на 2022 год на 1 514 592,0 тыс. рублей или на 7,7 процента.

7. Стоимость Территориальной программы ОМС на 2023 год, утвержденная в ТПГГ на 2023 год (21 121 188,1 тыс. рублей), соответствует размеру бюджетных ассигнований на реализацию Территориальной программы ОМС на 2023 год, предусмотренных в проекте Закона о бюджете ТФОМС на 2023

год, чем исполняются требования пункта 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ. Расходная часть бюджета ТФОМС позволяет обеспечить выполнение Территориальной программы ОМС на 2023 год, предусмотренной в ТППГ на 2023 год, как в части запланированных объемов медицинской помощи, так и в части нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи.

Учитывая прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2023 год, запланированное увеличение финансирования медицинских организаций Мурманской области в рамках Территориальной программы ОМС на 2023 год (6,5 %) будет направлено на сохранение уровня заработной платы медицинских работников, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности в целях стабильного функционирования медицинских организаций. Вероятность возникновения в 2023 году рисков снижения расходов медицинских организаций по другим возможным направлениям расходования средств ОМС (в том числе на приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания и др.) остается высокой.

8. Подушевой норматив финансирования медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС в 2023 году, утвержденный ТППГ на 2023 год соответствует подушевому нормативу финансирования медицинской помощи, указанному в проекте федеральной Программы госгарантий на 2023 год, и составляет с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области (1,861) 29 447,72 рублей, что больше подушевого норматива финансирования на 2022 год (26 420,15 рублей) на 11,5 процентов.

Расчет объемов финансирования Территориальной программы ОМС на 2023 год основан на нормативах объемов медицинской помощи и нормативах финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом нормативов, предусмотренных проектом федеральной Программы госгарантий на 2023 год, что соответствует положениям статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Контрольно-счетная палата Мурманской области предлагает учесть данное заключение при рассмотрении закона Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение: на 1 лист.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



Н.В. Климова

Сравнительный анализ нормативов объемов предоставления медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в Мурманской области на 2023 год (в расчете на одно застрахованное лицо в год) со средними федеральными нормативами

Виды и условия оказания медицинской помощи	Единица измерения	Средние федеральные нормативы			Нормативы ТПГТ на 2023 год		Отклонения нормативов ТПГТ от федеральных нормативов	
		объема медицинской помощи	финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, руб.	финансовых затрат с учетом коэффициентов дифференциации (1,861)	объема медицинской помощи	финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, руб.	по объемам медицинской помощи	по финансовым затратам
По медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы ОМС								
1. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь	вызов	0,290000	3288,9	6 120,64	0,299	6 120,64	+3,1 %	0
2. Первичная медико-санитарная помощь	х	х	х	х	х	х	х	х
2.1. В амбулаторных условиях:	х	х	х	х	х	х	х	х
2.1.1. посещения с профилактическими и иными целями	посещения/ комплексные посещения	-	-	-	2,730	1 454,24	0	0
для проведения профилактических медицинских осмотров	комплексное посещение	0,265590	2 051,5	3 817,84	0,26559	3 817,84	0	0
для проведения диспансеризации, всего	комплексное посещение	0,331413	2 507,2	4 665,90	0,331413	4665,90	0	0
в том числе для проведения углубленной диспансеризации	комплексное посещение	-	1 084,1	2 017,51	0,07612	2017,51	0	0
для посещений с иными целями	посещения	2,133264	355,2	661,03	2,133264	661,03	0	0
2.1.2. в неотложной форме	посещения	0,540000	770,0	1 432,97	0,540	1 432,97	0	0
2.1.3. в связи с заболеваниями - обращений, и проведение следующих отдельных диагностических (лабораторных) исследований	обращения	1,787700	1 727,1	3 214,13	1,7877	3214,13	0	0
компьютерная томография	исследования	0,048062	2692,1	5 010,00	0,048062	5010,00	0	0
магнитно-резонансная томография	исследования	0,017313	3 675,9	6 840,85	0,017313	6377,00	0	- 6,8 %
ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	исследования	0,090371	543,6	1011,64	0,090371	1011,64	0	0
эндоскопическое диагностическое исследование	исследования	0,029446	996,8	1855,04	0,029446	1855,04	0	0
молекулярно-генетическое исследование с целью диагностики онкологических заболеваний	исследования	0,000974	8 371,1	15 578,61	0,000974	8568,00	0	- 45,0 %
патологоанатомическое исследование биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии	исследования	0,013210	2 064,5	3 842,03	0,01321	3 842,03	0	0
тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	исследования	0,275507	399,6	743,47	0,275507	540,00	0	- 27,4 %
3. Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь:	х	х	х	х	х	х	х	х
3.1. В условиях дневных стационаров, в том числе:	случай лечения	0,067863	25 087,4	46 687,65	0,067863	46687,65	0	0
для оказания медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций)	случай лечения	0 067863	25 087,4	46 687,65	0,067863	46687,65	0	0

3.1.1.1. в том числе для медицинской помощи по профилю "онкология" для оказания медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций)	случай лечения	0,010507	77 273,1	143 805,24	0,010507	143805,24	0	0
3.1.1.2. для медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении в медицинских организациях (за исключением федеральных медицинских организаций)	случай лечения	0,000560	124728,5	232 493,92	0,000560	149 617,00	0	- 35,6 %
3.2. в условиях круглосуточного стационара:	х	0,164585	40 017,5	74 472,57	0,164585	74472,57	0	0
медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций)	случай госпитализации	0,164585	40 017,5	74 472,57	0,164585	74472,57	0	0
3.2.1. в том числе по профилю "онкология", в том числе для медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций)	случай госпитализации	0,008602	102 247,4	190 282,41	0,008602	190282,41	0	0
5. Медицинская реабилитация	х	х	х	х	х	х	х	х
5.1. Медицинская реабилитация в амбулаторных условиях (комплексное посещение)	комплексное посещение	0,002954	19 906,0	37 045,07	0,002954	37045,07	0	0
5.2. Медицинская реабилитация в условиях дневного стационара (случай лечения)	случай лечения	0,002601	22 899,9	42 616,71	0,002601	42616,71	0	0
5.3. Медицинская реабилитация в стационарных условиях (случай госпитализации)	случай госпитализации	0,005426	41 494,0	77 220,33	0,005426	77220,33	0	0
По медицинской помощи, оказываемой в рамках сверх базовой части программы ОМС								
2. Первичная медико-санитарная помощь	х	х	х	х	х	х	х	х
2.1. В амбулаторных условиях:	х	х	х	х	х	х	х	х
2.1.1. посещения с профилактическими и иными целями	Посещения/ комплексное посещение	0,7300	520,5	968,65	0,156	808,80	меньше в 4,7 раза	- 16,5 %
2.1.2. в неотложной форме	посещения	х	х	х	0	0	х	х
2.1.3. в связи с заболеваниями - обращений, и проведение следующих отдельных диагностических (лабораторных) исследований в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	обращения	0,1440	1 508,5	2 807,32	0,022	2 807,32	меньше в 6,5 раза	0
3. Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь:	х	х	х	х	х	х	х	х
3.1. В условиях дневных стационаров, в том числе:	случай лечения	0,0006	15 407,16	28 672,72	0,001000	21 598,75	больше в 1,7 раза	-24,7 %
3.2. в условиях круглосуточного стационара:	случай госпитализации	0,004000	15 407,1	28 672,61	0,0017	68 921,33	меньше в 2,4 раза	больше в 2,4 раза
4. Паллиативная медицинская помощь	х	х	х	х	х	х	х	х
4.1. Первичная медицинская помощь, в том числе доврачебная и врачебная, всего, в том числе:	посещения	0,0300	-	-	0,0300	1798,56	0	0
посещение по паллиативной медицинской помощи без учета посещений на дому патронажными бригадами	посещения	0,022	467,60	870,20	0,0220	870,20	0	0
посещения на дому выездными патронажными бригадами	посещения	0,008	2 338,3	4 251,58	0,0080	4351,58	0	0
4.2. Паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях (включая койки паллиативной медицинской помощи и койки сестринского ухода)	койко-дни	0,092	2 764,7	5 145,11	0,092	5145,11	0	0
Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	на 1 застрахованное лицо		15 823,6	29 447,72		29 447,72		0