

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 28.11.2020 № 28)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Мурманской области
«Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»

г. Мурманск
2020 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения	3
2. Доходы	4
2.1. Налоговые доходы	6
2.2. Неналоговые доходы	10
2.3. Безвозмездные поступления.....	12
3. Расходы	13
4. Межбюджетные трансферты.....	46
5. Капитальные вложения в объекты государственной собственности	67
6. Бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями	69
7. Дорожный фонд	70
8. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники финансирования дефицита.....	70
9. Государственный долг Мурманской области	75
10. Бюджетная классификация.....	77
8. Выводы и предложения	78

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – **заключение**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Законом Мурманской области от 11 декабря 2007 года № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – **Закон о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 10 декабря 2007 года № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – **Закон о межбюджетных отношениях**), Законом Мурманской области от 17.12.2019 № 2439-01-ЗМО (в редакции от 09.11.2020) «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – **Закон о бюджете на 2020 год, законодательно утвержденные бюджетные назначения**), Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – **Счетная палата**) при подготовке заключения на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – **законопроект**) учитывалась необходимость реализации положений послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 15.01.2020, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11 ноября 2020 г. № 782-ПП (далее – **Основные направления бюджетной политики**), Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 23 октября 2020 г. № 719-ПП (далее – **Основные направления налоговой политики**), Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11 ноября 2020 г. № 781-ПП (далее – **Основные направления долговой политики**), Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренного постановлением Правительства Мурманской области от 11 ноября 2020 г. № 783-ПП (далее – **Прогноз социально-экономического развития**) и государственных программ Мурманской области (далее – **государственные программы, ГП**).

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с законопроектом в Мурманскую областную Думу, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей законопроекта и их расчетов.

Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 23 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ и статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Основные характеристики областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в таблице:

Показатель	тыс. рублей		
	2021 год	2022 год	2023 год
Общий объем доходов	82 362 129,9	84 063 053,6	85 111 197,3
Общий объем расходов	86 386 093,4	85 477 891,2	84 918 563,9
Дефицит (-); Профицит	- 4 023 963,5	- 1 414 837,6	192 633,4
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 1 января 2022 г.	на 1 января 2023 г.	на 1 января 2024 г.
	24 617 221,4	23 937 111,5	22 437 001,6

2. Доходы

В соответствии с законопроектом доходы областного бюджета:

- в 2021 году составят 82 362 129,9 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 67 114 050,6 тыс. рублей, или 81,5 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 510 937,7 тыс. рублей (0,6 %), безвозмездные поступления – 14 737 141,6 тыс. рублей (17,9 %);

- в 2022 году составят 84 063 053,6 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 70 058 669,2 тыс. рублей, или 83,3 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 484 410,7 тыс. рублей (0,6 %), безвозмездные поступления – 13 519 973,7 тыс. рублей (16,1 %);

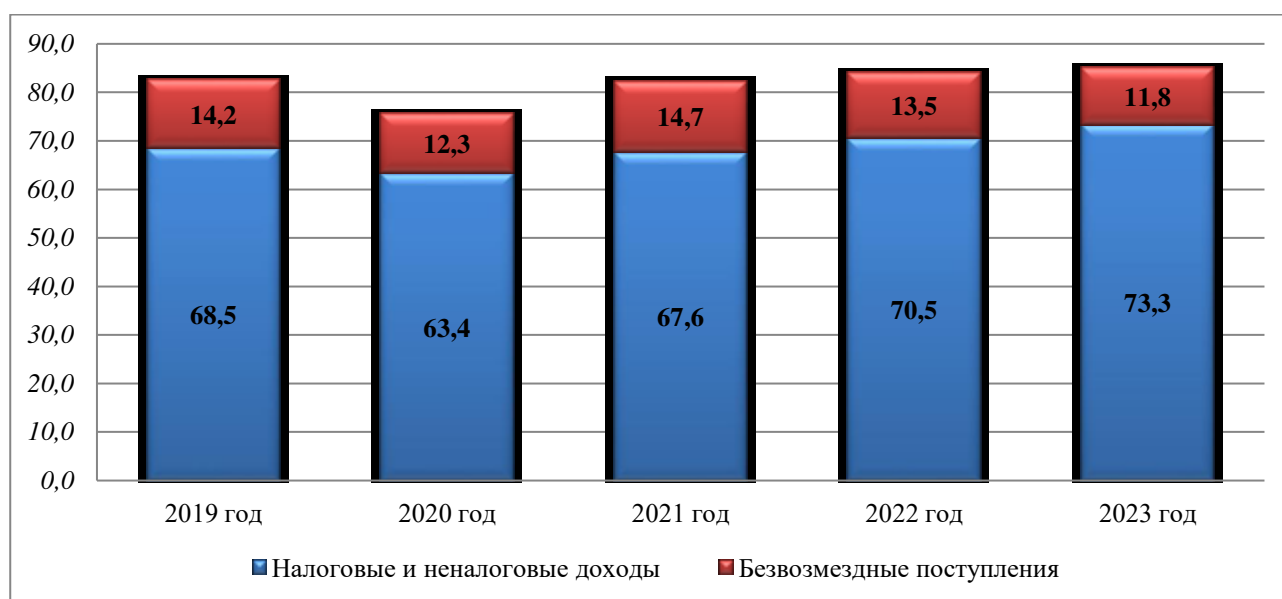
- в 2023 году составят 85 111 197,3 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 72 874 936,5 тыс. рублей, или 85,7 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы – 462 687,9 тыс. рублей (0,5 %), безвозмездные поступления – 11 773 573,0 тыс. рублей (13,8 %).

Общий объем доходов областного бюджета на 2021 год предусмотрен в большем размере, чем утвержденный Законом о бюджете на 2020 год, на 8,8 %, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличены на 6,7 % (4 256 257,7 тыс. рублей), объем безвозмездных поступлений увеличен на 19,5 % (2 407 665,0 тыс. рублей). По оценке ожидаемого исполнения областного

бюджета в текущем финансовом году, предоставленной к законопроекту, доходы областного в 2020 году составят 81 971 949,2 тыс. рублей, что на 390 180,7 тыс. рублей, или на 0,5 % меньше объема, прогнозируемого к поступлению в 2021 году. Сведения об отклонениях в объемах показателей доходов законопроекта на 2021 год с утвержденными показателями доходов бюджета на 2020 год (в разрезе видов доходов) отражены в приложении 1 к заключению.

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются с ежегодным увеличением. Законопроектом предусмотрен рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно 2020 года: в 2021 году – 6,7 %, в 2022 году – 11,3 % и в 2023 году – 15,7 %, что соответствует Стратегии социально-экономического развития Мурманской области, в соответствии с которой увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета является приоритетом государственной бюджетной политики¹. При этом, поступление налоговых и неналоговых доходов выше уровня 2019 года предусматривается законопроектом только в плановом периоде (2022-2023 годах).

Динамика поступления доходов за ряд лет приведена в приложении 2 к заключению и представлена ниже на диаграмме (млрд рублей).



При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 39, 58, 59, 174.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 16 Закона о бюджетном процессе, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областным и местными бюджетами Мурманской области на 2021 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в

¹ Пункт 4.2 Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20

законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в силу с 1 января 2021 года.

Прогнозируемый объем налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений соответствует проекту базового варианта Прогноза основных характеристик областного бюджета² и Реестру источников доходов областного бюджета Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, представленных в материалах к законопроекту.

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в 2021 году в общем объеме 67 624 988,3 тыс. рублей (с долей налоговых доходов 99,2 %), что на 4 256 257,7 тыс. рублей (на 6,7 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2020 год.

2.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2021 год в размере 67 114 050,6 тыс. рублей, что на 4 167 591,7 тыс. рублей (на 6,6 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2020 год.

Сравнительные показатели налоговых доходов за 2019-2023 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2019 год	Утверждено на 2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение					
						2021 год от 2020 года		2022 год от 2021 года		2023 год от 2022 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Налоговые доходы, из них:	67 804,1	62 946,5	67 114,1	70 058,7	72 874,9	4 167,6	106,6	2 944,6	104,4	2 816,3	104,0
Налоги на прибыль, доходы	57 506,5	52 108,5	55 708,9	57 702,4	60 095,6	3 600,4	106,9	1 993,5	103,6	2 393,2	104,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2 162,1	3 072,7	3 617,9	4 633,4	5 037,3	545,1	117,7	1 015,6	128,1	403,9	108,7
Налоги на совокупный доход	0,0	0,0	6,3	9,5	9,5	6,3	-	3,2	150,0	0,0	100,0
Налоги на имущество	6 288,7	5 922,6	5 824,2	5 659,3	5 557,2	-98,4	98,3	-164,9	97,2	-102,1	98,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1 726,8	1 737,9	1 876,3	1 971,5	2 092,9	138,4	108,0	95,2	105,1	121,4	106,2
Государственная пошлина	120,0	104,7	80,4	82,5	82,4	-24,2	76,9	2,1	102,6	-0,1	99,9

С 1 июля 2020 года на территории Мурманской области Законом Мурманской области от 29 мая 2020 года № 2502-01-ЗМО «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Мурманской области» введен в действие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»³. Доходы от уплаты налога в 2021 году прогнозируются в объеме 6 300,0 тыс. рублей, в плановом периоде по 9 450,0 тыс. рублей.

² Приложение № 2 к Бюджетному прогнозу Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года, утвержденному постановлением Правительства Мурманской области от 21.02.2017 № 84-ПП (с изменениями)

³ Отражен выше в таблице по виду дохода «Налоги на совокупный доход»

2.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2020-2023 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2020 год	Прогноз		
		2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, тыс. рублей	26 151 336,7	28 780 022,5	29 853 880,4	31 293 844,0
доля в налоговых доходах, %	41,5%	42,9%	42,6%	42,9%
к предыдущему году, тыс. рублей	- 7 390 904,4	2 628 685,7	1 073 857,9	1 439 963,7
к предыдущему году, %	78,0%	110,1%	103,7%	104,8%
темпы роста к 2020 году, %	--	110,1%	114,2%	119,7%

Прогноз поступлений налога на прибыль организаций основан на положениях главы 25 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 9 ноября 2001 года № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков». В 2021 году прогнозируется увеличение поступлений налога на прибыль организаций по сравнению с 2020 годом на 10,1 процента.

Согласно пояснительной записке к законопроекту непоступление налога в связи с предоставлением государственной поддержки предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории Мурманской области в виде применения пониженных налоговых ставок составит: в 2021 году 789 301,0 тыс. рублей (2,7 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2022 году 360 309,0 тыс. рублей (1,2 % от прогнозируемого объема поступлений).

Всего непоступление налога на прибыль организаций в областной бюджет в связи с предоставлением региональных налоговых льгот составит: в 2021 году 789 351,0 тыс. рублей; в 2022 году 360 359,0 тыс. рублей; в 2023 году 50,0 тыс. рублей.

2.1.2. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2020-2023 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2020 год	Прогноз		
		2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, тыс. рублей	25 957 209,2	26 928 906,8	27 848 559,9	28 801 783,3
доля в налоговых доходах, %	41,2%	40,1%	39,8%	39,5%
к предыдущему году, тыс. рублей	1 992 911,3	971 697,6	919 653,1	953 223,4
к предыдущему году, %	108,3%	103,7%	103,4%	103,4%
темпы роста к 2020 году, %	--	103,7%	107,3%	111,0%

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц основан на положениях главы 23 Налогового кодекса РФ, исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом оплаты труда работников предприятий, осуществляющих свою производственную деятельность на территории Мурманской области, а также сумм налога, исчисляемого в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ.

2.1.3. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2020-2023 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2020 год	Прогноз		
		2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, тыс. рублей	3 072 741,0	3 617 869,3	4 633 436,7	5 037 330,9
доля в налоговых доходах, %	4,9%	5,4%	6,6%	6,9%
к предыдущему году, тыс. рублей	910 650,2	545 128,2	1 015 567,5	403 894,2
к предыдущему году, %	142,1%	117,7%	128,1%	108,7%
темпы роста к 2020 году, %	--	117,7%	150,8%	163,9%

Прогноз поступлений акцизов основан на прогнозируемых объемах реализации подакцизных товаров, ставок акцизов, установленных в главе 22 Налогового кодекса РФ, а также изменений налогового и бюджетного законодательства, в том числе предусматривающих изменение нормативов зачисления акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

2.1.4. Динамика доходов от уплаты налога на имущество организаций в 2020-2023 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2020 год	Прогноз		
		2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, тыс. рублей	5 348 000,0	5 232 500,0	5 059 700,0	4 957 600,0
доля в налоговых доходах, %	8,5%	7,8%	7,2%	6,8%
к предыдущему году, тыс. рублей	-335 763,8	-115 500,0	-172 800,0	-102 100,0
к предыдущему году, %	94,1%	97,8%	96,7%	98,0%
темпы роста к 2020 году, %	--	97,8%	94,6%	92,7%

Прогноз поступлений налога на имущество организаций основан на положениях главы 30 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 26 ноября 2003 года № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций».

Согласно пояснительной записке к законопроекту непоступление налога в связи с предоставлением государственной поддержки предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории Мурманской области в виде освобождения от налога и применения пониженных налоговых ставок составит: в 2021 году 1 767 001,0 тыс. рублей (33,8 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2022 году 3 368 094,0 тыс. рублей (66,6 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2023 году 3 722 816,0 тыс. рублей (75,1 % от прогнозируемого объема поступлений).

2.1.5. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2020-2023 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2020 год	Прогноз		
		2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, тыс. рублей	569 662,0	589 196,0	597 102,0	597 102,0
доля в налоговых доходах, %	0,9%	0,9%	0,9%	0,8%
к предыдущему году, тыс. рублей	-30 643,4	19 534,0	7 906,0	0,0
к предыдущему году, %	94,9%	103,4%	101,3%	100,0%
темпы роста к 2020 году, %	--	103,4%	104,8%	104,8%

Прогноз поступлений транспортного налога основан на положениях главы 28 Налогового кодекса РФ и нормах Закона Мурманской области от 18 ноября 2002 года № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге».

Согласно Целевым характеристикам налоговых расходов Мурманской области, представленным в материалах к законопроекту, ежегодное непоступление в 2021-2023 годах налога в связи с предоставлением налоговых льгот составит по 82 360,0 тыс. рублей (14,0 % от прогнозируемого объема поступлений 2021 года).

2.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на игорный бизнес в 2020-2023 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2020 год	Прогноз		
		2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, тыс. рублей	4 987,0	2 520,0	2 520,0	2 520,0
доля в налоговых доходах, %	0,008%	0,004%	0,004%	0,003%
к предыдущему году, тыс. рублей	390,4	-2 467,0	0,0	0,0
к предыдущему году, %	108,5%	50,5%	100,0%	100,0%
темпы роста к 2020 году, %	--	50,5%	50,5%	50,5%

Расчет поступлений налога на игорный бизнес основан на нормах главы 29 Налогового кодекса РФ по налоговым ставкам, установленным Законом Мурманской области от 13 ноября 2003 года № 434-01-ЗМО «О ставках налога на игорный бизнес».

2.1.7. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в 2020-2023 годах приведена в следующей таблице.

	Утверждено на 2020 год	Прогноз		
		2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, тыс. рублей	1 483 317,5	1 627 076,6	1 714 853,7	1 839 405,7
доля в налоговых доходах, %	2,4%	2,4%	2,4%	2,5%
к предыдущему году, тыс. рублей	11 857,8	143 759,1	87 777,1	124 552,0
к предыдущему году, %	100,8%	109,7%	105,4%	107,3%
темпы роста к 2020 году, %	--	109,7%	115,6%	124,0%

Расчет налога основан на нормах главы 26 Налогового кодекса РФ с учетом нормативов зачисления в областной бюджет доходов от уплаты налога на добычу прочих полезных ископаемых – 60 % и 100 % - по общераспространенным полезным ископаемым.

2.1.8. Динамика доходов от уплаты сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2020-2023 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2020 год	Прогноз		
		2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, тыс. рублей	254 552,6	249 223,6	256 647,0	253 455,1
доля в налоговых доходах, %	0,40%	0,37%	0,37%	0,35%
к предыдущему году, тыс. рублей	-809,5	-5 329,0	7 423,4	-3 191,9
к предыдущему году, %	99,7%	97,9%	103,0%	98,8%
темпы роста к 2020 году, %	--	97,9%	100,8%	99,6%

Расчет сбора за пользование объектами животного мира и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов основан на нормах главы 25.1 Налогового кодекса РФ.

2.1.9. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2020-2023 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2020 год	Прогноз		
		2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, тыс. рублей	104 652,8	80 435,9	82 519,6	82 445,5
доля в налоговых доходах, %	0,17%	0,12%	0,12%	0,11%
к предыдущему году, тыс. рублей	-15 316,0	-24 217,0	2 083,7	-74,1
к предыдущему году, %	87,2%	76,9%	102,6%	99,9%
темпы роста к 2020 году, %	--	76,9%	78,9%	78,8%

Расчет государственной пошлины, прогнозируемой к поступлению, основан на нормах главы 25.3 Налогового кодекса РФ и статьи 56 Бюджетного кодекса РФ на основе оценки поступлений за 2020 год, с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов областного бюджета по закрепленным доходным источникам.

Увеличение налоговых доходов в 2021-2023 годах по сравнению с 2020 годом в основном прогнозируется за счет увеличения поступлений:

- по налогу на прибыль организаций от 10,1 % в 2021 году до 19,7 % в 2023 году;
- налога на доходы физических лиц от 3,7 % в 2021 году до 11,0 % в 2023 году;
- налога на добычу полезных ископаемых от 9,7 % в 2021 году до 24,0 % в 2023 году;
- косвенных налогов (акцизы) от 17,7 % в 2021 году до 63,9 % в 2023 году.

В результате сверки данных в части налоговых доходов, содержащихся в:

- законопроекте;
- Бюджетном прогнозе Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года, утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 21 февраля 2017 года № 84-ПП;
- реестре источников доходов областного бюджета Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, представленном в материалах к законопроекту;
- отчете об оценке налоговых расходов Мурманской области, представленном в материалах к законопроекту, расхождений не выявлено.

2.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2021 год в размере 510 937,7 тыс. рублей, что на 88 666,1 тыс. рублей (на 21,0 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2020 год.

Сравнительные показатели неналоговых доходов за 2019-2023 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2019 год	Утверждено на 2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение					
						2021 год от 2020 года		2022 год от 2021 года		2023 год от 2022 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Неналоговые доходы, из них:	672,7	422,3	510,9	484,4	462,7	88,7	121,0	-26,5	94,8	-21,7	95,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	41,9	17,5	22,5	25,9	25,8	5,0	128,4	3,5	115,4	-0,2	99,4
Платежи при пользовании природными ресурсами	189,5	24,7	24,4	24,5	23,4	-0,3	98,7	0,1	100,6	-1,1	95,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	75,1	47,2	47,2	46,9	46,7	0,0	100,0	-0,3	99,5	-0,2	99,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	33,3	16,0	11,5	0,0	0,0	-4,5	71,7	-11,5	0,3	0,0	114,3
Административные платежи и сборы	1,5	1,8	1,6	1,6	1,6	-0,2	89,9	0,0	100,0	0,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	332,2	315,1	403,8	385,4	365,1	88,7	128,2	-18,4	95,4	-20,3	94,7
Прочие неналоговые доходы	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--	0,0	--	0,0	--

Ряд расчетов поступлений неналоговых доходов на 2021 год не содержат исходных значений показателей, которые предусмотрены методиками прогнозирования доходов⁴, а содержат итоговые значения, что не позволяет дать оценку достоверности прогнозируемых поступлений на общую сумму 73 167,2 тыс. рублей (14,3 % от суммы неналоговых доходов). Так, по следующим кодам поступлений доходов в бюджет расчеты поступлений не содержат исходных значений показателей, используемых в формулах, определенных методиками прогнозирования доходов:

Код вида дохода бюджета	Наименование кода поступлений в бюджет	Сумма дохода, тыс. рублей
000 1 12 00000 00 0000 000	Платежи при пользовании природными ресурсами (7 видов доходов)	24 357,0
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (11 видов доходов)	47 174,7
000 1 15 00000 00 0000 000	Административные платежи и сборы (2 вида доходов)	1 635,5
Итого:		73 167,2

Приложением 1 к законопроекту предусматривается одновременное администрирование по 18 видам доходов областного бюджета (приложение 3 к заключению) Министерством экономического развития Мурманской области (код главного администратора доходов - 809) и Министерством имущественных отношений Мурманской области (код главного администратора доходов - 810), в отношении которых функции главного администратора доходов осуществляет последнее⁵. Включение указанных доходов областного бюджета в

⁴ Утверждены главными администраторами доходов

⁵ В соответствии с Законом Мурманской области от 9 ноября 2001 года № 303-01-ЗМО «Об управлении государственной собственностью Мурманской области» и положением о Министерстве имущественных отношений Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 31 января 2020 года № 21-ПП

администрирование Министерству экономического развития Мурманской области является необоснованным, так как Положением о Министерстве экономического развития Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 28 ноября 2019 года № 534-ПП, министерство не наделено соответствующими функциями.

Учитывая изложенное, Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, доходов бюджетов муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов и поселений - органов государственной власти Мурманской области, являющихся получателями средств областного бюджета (приложение 1 к законопроекту) подлежит уточнению (корректировке).

2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2021 год в областной бюджет прогнозируются к увеличению на 2 407 665,0 тыс. рублей, или на 19,5 % по отношению к утвержденным показателям 2020 года. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета снижается с 17,9 % в 2021 году до 16,1 % в 2022 году и до 13,8 % в 2023 году.

Динамика безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2019-2023 годах приведена ниже в таблице.

Показатель	Исполнение за 2019 год	Утверждено на 2020 год	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)
Безвозмездные поступления, тыс. рублей	14 183 387,1	12 329 476,7	14 737 141,6	13 519 973,7	11 773 573,0
к предыдущему году, тыс. рублей	--	-1 853 910,4	2 407 665,0	-1 217 167,9	-1 746 400,7
к предыдущему году, %	--	86,9%	119,5%	91,7%	87,1%

В структуре безвозмездных поступлений в областной бюджет безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов составляют 97,4 %, 95,7 % и 90,1 % соответственно.

Законопроектом безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены в виде безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Сравнительные показатели размеров указанных безвозмездных поступлений за период 2019-2023 годов представлены ниже в таблице.

тыс. рублей

Показатели	Исполнение за 2019 год	Утверждено на 2020 год	Законопроект			2021 год в % к 2020 году	2021 год в % к 2019 году
			2021 год	2022 год	2023 год		
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ - всего	13 039 613,1	11 854 229,8	14 359 834,8	12 938 068,2	10 609 226,0	121,1%	110,1%
<i>в % в общей сумме доходов областного бюджета</i>	<i>15,8%</i>	<i>15,7%</i>	<i>17,4%</i>	<i>15,4%</i>	<i>12,5%</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
в том числе:							

Дотации	6 067 322,9	1 569 327,8	1 219 521,3	1 252 228,0	1 252 228,0	77,7%	20,1%
<i>в % от общей суммы</i>	46,5%	13,2%	8,5%	9,7%	11,8%	X	X
Субсидии	2 404 666,6	5 388 102,3	6 912 665,4	6 514 641,4	5 034 605,2	128,3%	287,5%
<i>в % от общей суммы</i>	18,4%	45,5%	48,1%	50,4%	47,5%	X	X
Субвенции	1 943 766,5	3 571 944,1	3 601 284,2	3 437 667,4	3 490 852,8	100,8%	185,3%
<i>в % от общей суммы</i>	14,9%	30,1%	25,1%	26,6%	32,9%	X	X
Иные межбюджетные трансферты	2 623 857,0	1 324 855,6	2 626 363,9	1 733 531,4	831 540,0	198,2%	100,1%
<i>в % от общей суммы</i>	20,1%	11,2%	18,3%	13,4%	7,8%	X	X

В соответствии с приведенными в таблице данными за период 2019-2023 годов прогнозируется увеличение доли общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах областного бюджета с 15,8 % в 2019 году до 17,4 % в 2021 году и снижение доли с 17,4 % в 2021 году до 12,5 % в 2023 году.

Доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2021 году составит 8,5 % (в 2019 году – 46,5 %, в 2020 году – 13,2 %), в 2022 году – 9,7 %, в 2023 году – 11,8 процента.

Законопроектом предусмотрено увеличение поступлений субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов областного бюджета в 2021-2023 годах по сравнению с 2019 и 2020 годами (доля поступлений в общем объеме безвозмездных поступлений в 2021 году увеличится до 48,1 % с 45,5 % в 2020 году и 18,4 % в 2019 году). В 2022 году доля субсидий в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета составит 50,4 %, в 2023 году – 47,5 процента.

В 2021-2023 годах поступление субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Мурманской области государственных полномочий Российской Федерации от общего объема безвозмездных поступлений составит 25,1 %, 26,6 % и 32,9 % соответственно. В 2019 и 2020 годах доля субвенций в безвозмездных поступлениях из федерального бюджета составила 14,9 % и 30,1 % соответственно.

Поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов в 2021 году составит 18,3 %, в 2022 году – 13,4 % и в 2023 году – 7,8 % от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

Законопроектом предусмотрены безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций: в 2021 году 377 274,9 тыс. рублей, в 2022 году 581 905,5 тыс. рублей и в 2023 году – 1 164 346,9 тыс. рублей.

3. Расходы

3.1. Законопроектом на очередной 2021 финансовый год предусматривается общий объем расходов областного бюджета в размере **86 386 093,4 тыс. рублей**, что на **1 709 064,5 тыс. рублей**, или на **2,0 %** выше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2020 год.

При этом, по оценке ожидаемого исполнения областного бюджета в текущем финансовом году, представленной к законопроекту, расходы областного бюджета в 2020 году составят 90 587 326,3 тыс. рублей, что на

5 910 297,3 тыс. рублей, или на 7,0 % превышает объем, утвержденный Законом о бюджете на 2020 год. Соответственно общий объем расходов областного бюджета на 2021 год планируется на 4 201 232,8 тыс. рублей, или на 4,6 % меньше их ожидаемого исполнения в 2020 году.

тыс. рублей

	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Ожидаемое исполнение расходов в 2020 году	Законопроект	Изменение			
				сумма (гр.4 - гр.2)	% (гр.4/гр.2)	сумма (гр.4 - гр.3)	% (гр.4/гр.3)
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего расходов	84 677 028,9	90 587 326,3	86 386 093,4	1 709 064,5	2,0 %	-4 201 232,8	-4,6 %
в том числе за счет средств федерального бюджета <i>доля в общем объеме расходов</i>	12 307 146,0 14,5 %	н/д	14 722 377,3 17,0 %	2 415 231,3	19,6 %	--	

В 2021 году в общем объеме расходной части областного бюджета **14 722 377,3 тыс. рублей**, или 17,0 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из Федерального бюджета, что на 2 415 231,3 тыс. рублей, или на 19,6 % больше, чем в 2020 году (в бюджете 2020 года – 12 307 146,0 тыс. рублей, или 14,5 %; в бюджете 2019 года – 8 658 530,0 тыс. рублей, или 11,9 %).

Общие объемы расходов областного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются с незначительным сокращением ассигнований: на 2022 год – на 1,1 % ниже объема расходов, предусматриваемого законопроектом на очередной 2021 год; на 2023 год – на 0,7 % ниже объема расходов, предусматриваемого законопроектом на плановый период 2022 года (строка 1.1 следующей таблицы).

тыс. рублей

№ стр.		Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Законопроект		
			2021 г.	2022 г.	2023 г.
1	Всего расходов	84 677 028,9	86 386 093,4	85 477 891,2	84 918 563,8
1.1.	<i>Изменение к уровню предыдущего года</i>		2,0%	-1,1%	-0,7%
1.2.	<i>Изменение к утвержденному объему на 2020 г.</i>		2,0%	0,9%	0,3%
2.	Условно утверждаемые (утвержденные) расходы			1 798 947,9	3 657 249,5
	<i>(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет средств федерального бюджета)</i>			2,5%	5,0%
3.	Объем расходов без учета условно утвержденных*	84 677 028,9	86 386 093,4	83 678 943,3	81 261 314,3
3.1.	в том числе за счет средств федерального бюджета <i>(удельный вес в объеме распределенных расходов (стр.3.1/стр.3))</i>	12 307 146,0 14,5%	14 722 377,3 17,0%	13 519 973,7 16,2%	11 773 573,0 14,5%

*в плановом периоде бюджетные ассигнования, распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов

Объемы условно утверждаемых расходов на 2022 год – в сумме **1 798 947,9 тыс. рублей**, на 2023 год – в сумме **3 657 249,5 тыс. рублей**, планируются законопроектом в размере минимального уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пп. 15 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе одновременно с законопроектом представлен **реестр расходных обязательств**, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, в том числе за счет субвенций местным бюджетам (далее – **Реестр**).

Реестр составлен Министерством финансов Мурманской области на основе реестров расходных обязательств, представляемых субъектами бюджетного планирования (главными распорядителями средств областного бюджета), по форме, установленной приказом⁶ Минфина России от 03.03.2020 № 34н.

Общий объем расходов областного бюджета на очередной 2021 год и общий объем распределенных расходов на плановый период 2022 и 2023 годов, предусматриваемые законопроектом, соответствуют оценке общего объема бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в Реестр обязательств.

В ходе выборочного анализа установлено, что при формировании Реестра не соблюдены положения пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 статьи 11 Закона о бюджетном процессе, так как по отдельным бюджетным ассигнованиям в Реестре:

- не указаны нормативные правовые и иные акты, являющиеся правовыми основаниями для принятия расходных обязательств. Например, в части бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов:

- субсидии на материально-техническое оснащение правоохранительных органов Мурманской области (целевая статья 2810575030, объем бюджетных ассигнований на 2021-2023 г.г. – 5 000,0 тыс. рублей ежегодно);

- иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение (возмещение) расходов работодателей на выплату вознаграждения (заработной платы) гражданам, участвующим во временных общественно полезных работах (целевая статья 2610177190, объем бюджетных ассигнований на 2021 год – 50 000,0 тыс. рублей, на 2022-2023 годы – не планируются);

- указаны нормативные правовые акты, не устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств. Например:

- Закон Мурманской области от 08.11.2016 № 2049-01-ЗМО «Об основах организации комплексной профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма в Мурманской области» – для расходных обязательств по осуществлению региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью (объем бюджетных ассигнований на 2021 год: по подразделу 0113 – 11 400,0 тыс. рублей, по подразделу 0709 – 44 009,3 тыс. рублей);

⁶ приказ Минфина России от 03.03.2020 № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации»

– Закон Мурманской области от 08.07.2003 № 408-01-ЗМО «Об административных комиссиях» – для расходных обязательств по осуществлению полномочий в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности (объем бюджетных ассигнований на 2021-2023 г.г. – 6 285,2 тыс. рублей ежегодно по подразделу 0113, целевой статье 3410475020).

Счетная палата обращает внимание, что в соответствии с пунктом 2.4 Порядка формирования и ведения реестра расходных обязательств Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2012 № 120-ПП, расходные обязательства Мурманской области, не включенные в Реестр, не подлежат учету при разработке проекта закона Мурманской об областном бюджете.

3.2. В бюджете 2021 года существенного изменения **функциональной структуры расходов областного бюджета** не наблюдается. Наибольшую долю в общем объеме расходов областного бюджета, как и в текущем 2020 году, составляют расходы по разделам: 0700 «Образование» – 23,6 % (в 2020 году – 22,5 %); 1000 «Социальная политика» – 28,9 % (в 2020 году – 29,1 %).

Из 14 разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 8 разделам, уменьшение – по 6 разделам.

Наибольшее изменение бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2020 год, планируется по следующим разделам:

- сокращение бюджетных ассигнований по разделам:
 - 0100 «Общегосударственные вопросы» – объем ассигнований планируется на 2 020 831,0 тыс. рублей, или на 37,2 % меньше, чем в 2020 году, что в основном обусловлено сокращением расходов по подразделу 0111 «Резервные фонды»;
 - 1100 «Физическая культура и спорт» – объем ассигнований планируется на 1 040 178,9 тыс. рублей, или на 46,4 % меньше, чем в 2020 году, что в основном обусловлено сокращением расходов по подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» за счет сокращения расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» и расходов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и капитального ремонта объектов, находящихся в муниципальной собственности;
- увеличение бюджетных ассигнований по разделам:
 - 0400 «Национальная экономика» – объем ассигнований планируется на 1 281 508,0 тыс. рублей, или на 16,0 % больше, чем в 2020 году, что в основном обусловлено увеличением расходов по подразделу 0408 «Транспорт» в связи с перераспределением полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом

и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и органами государственной власти Мурманской области и расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения;

– 0600 «Охрана окружающей среды» – объем ассигнований планируется на 1 032 579,6 тыс. рублей, или на 338,3 % больше, чем в 2020 году, что в основном связано с увеличением расходов на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в рамках реализации Регионального проекта «Чистая страна»;

– 0700 «Образование» – объем ассигнований планируется на 1 278 648,4 тыс. рублей, или на 6,7 % больше, чем в 2020 году, что в основном обусловлено увеличением расходов по подразделу 0702 «Общее образование» в части расходов на предоставление субвенции на реализацию Закона Мурманской области «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности» и расходов на обеспечение обучающихся бесплатным питанием.

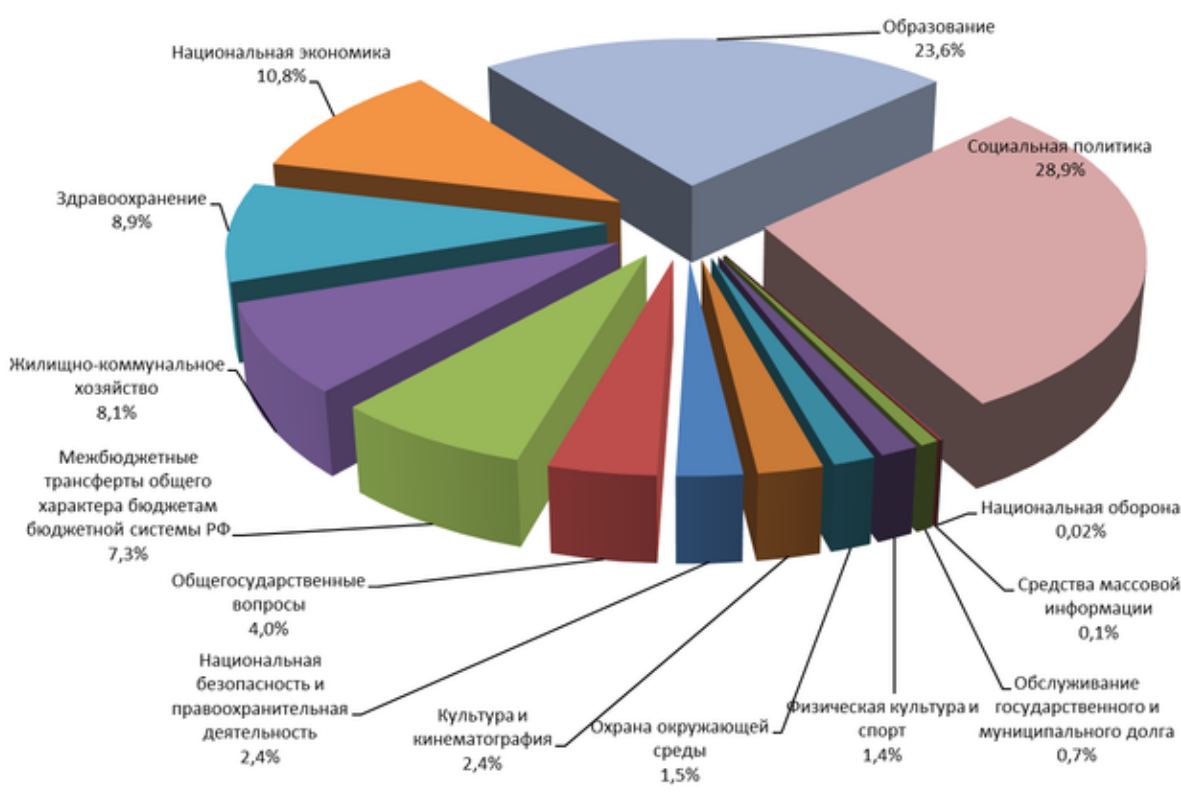
Структура расходов областного бюджета на 2021 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице и диаграмме.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	Законопроект	Изменение		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.4/гр.3- 100%	Закон о бюджете	Законопроект
1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	5 436 482,6	3 415 651,6	-2 020 831,0	-37,2%	6,4%	4,0%
02	Национальная оборона	19 147,8	18 288,4	-859,4	-4,5%	0,02%	0,02%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 758 824,1	2 092 504,0	333 679,9	19,0%	2,1%	2,4%
04	Национальная экономика	8 007 360,8	9 288 868,8	1 281 508,0	16,0%	9,5%	10,8%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	6 727 618,4	6 960 977,8	233 359,4	3,5%	7,9%	8,1%
06	Охрана окружающей среды	305 199,2	1 337 778,8	1 032 579,6	338,3%	0,4%	1,5%
07	Образование	19 081 117,1	20 359 765,5	1 278 648,4	6,7%	22,5%	23,6%
08	Культура и кинематография	2 061 698,6	2 061 410,3	-288,3	0,0%	2,4%	2,4%
09	Здравоохранение	8 044 643,6	7 683 823,7	-360 819,9	-4,5%	9,5%	8,9%
10	Социальная политика	24 676 196,1	24 970 011,1	293 815,0	1,2%	29,1%	28,9%
11	Физическая культура и спорт	2 241 866,2	1 201 687,3	-1 040 178,9	-46,4%	2,6%	1,4%
12	Средства массовой информации	105 989,7	103 938,5	-2 051,2	-1,9%	0,13%	0,12%

13	Обслуживание государственного и муниципального долга	577 371,1	585 995,0	8 623,9	1,5%	0,7%	0,7%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 633 513,6	6 305 392,7	671 879,1	11,9%	6,7%	7,3%
ВСЕГО РАСХОДОВ		84 677 028,9	86 386 093,4	1 709 064,5	2,0%	100,0%	100,0%

Диаграмма. Структура областного бюджета на 2021 год по разделам функциональной классификации расходов



В среднесрочном периоде планирования 2021–2023 годов распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов областного бюджета в целом сохраняет стабильную структуру, но в отличие от проектов закона об областном бюджете, утверждаемых в прошлые периоды, характеризуется относительным сохранением удельного веса и объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходов, отражаемых по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Удельный вес и объемы бюджетных ассигнований по разделам 0700 «Образование», 0900 «Здравоохранение», 1000 «Социальная политика» имеют тенденцию к росту, что свидетельствует об обеспечении исполнения действующих социальных обязательств.

Наименование раздела	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	закон	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу
Всего	84 677 028,9	100,0%	86 386 093,4	100,0%	85 477 891,2	100,0%	84 918 563,8	100,0%
Условно утверждаемые расходы					1 798 947,9	2,1%	3 657 249,5	4,3%
ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)	84 677 028,9	100,0%	86 386 093,4	100,0%	83 678 943,3	97,9%	81 2621 314,3	95,7%
в том числе:								
0100 Общегосударственные вопросы	5 436 482,6	6,4%	3 415 651,6	4,0%	2 490 507,3	2,9%	2 509 244,9	3,0%

Наименование раздела	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	закон	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу
0200 Национальная оборона	19 147,8	0,0%	18 288,4	0,0%	18 480,8	0,0%	19 223,1	0,0%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 758 824,1	2,1%	2 092 504,0	2,4%	2 102 255,5	2,5%	2 165 453,7	2,6%
0400 Национальная экономика	8 007 360,8	9,5%	9 288 868,8	10,8%	9 295 837,2	10,9%	8 900 021,9	10,5%
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	6 727 618,4	7,9%	6 960 977,8	8,1%	5 666 544,3	6,6%	5 598 079,9	6,6%
0600 Охрана окружающей среды	305 199,2	0,4%	1 337 778,8	1,5%	1 545 855,5	1,8%	400 539,9	0,5%
0700 Образование	19 081 117,1	22,5%	20 359 765,5	23,6%	20 399 433,4	23,9%	19 674 870,6	23,2%
0800 Культура, кинематография	2 061 698,6	2,4%	2 061 410,3	2,4%	1 082 044,7	1,3%	1 238 632,5	1,5%
0900 Здравоохранение	8 044 643,6	9,5%	7 683 823,7	8,9%	8 561 900,4	10,0%	8 118 208,6	9,6%
1000 Социальная политика	24 676 196,1	29,1%	24 970 011,1	28,9%	24 494 739,9	28,7%	24 856 274,9	29,3%
1100 Физическая культура и спорт	2 241 866,2	2,6%	1 201 687,3	1,4%	1 250 830,1	1,5%	983 426,5	1,2%
1200 Средства массовой информации	105 989,7	0,1%	103 938,5	0,1%	89 258,5	0,1%	90 522,0	0,1%
1300 Обслуживание государственного и муниципального долга	577 371,1	0,7%	585 995,0	0,7%	489 434,8	0,6%	479 332,2	0,6%
1400 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 633 513,6	6,7%	6 305 392,7	7,3%	6 191 820,8	7,2%	6 227 483,6	7,3%

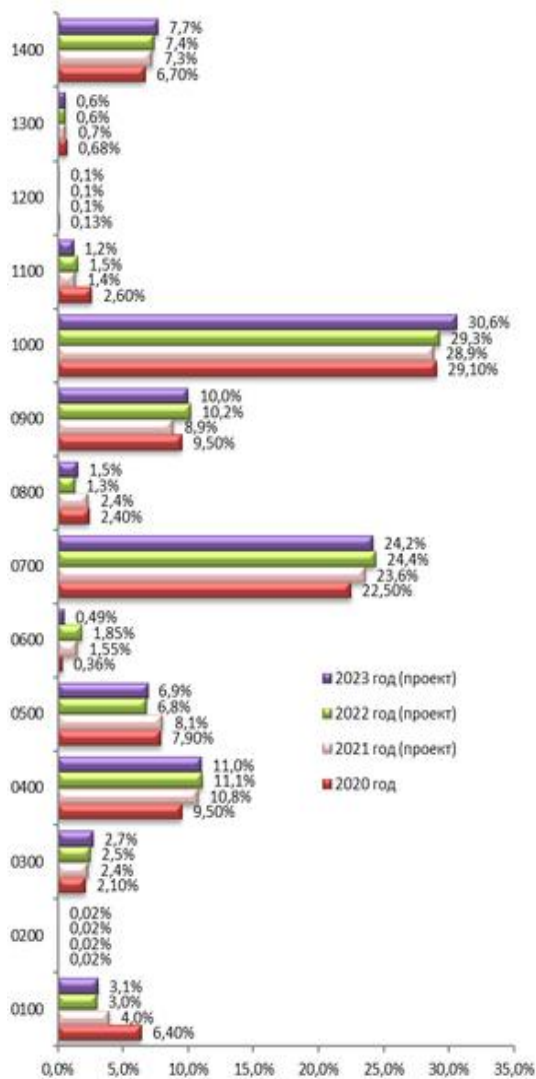


Диаграмма. Сравнение доли расходов по разделам в общем объеме расходов областного бюджета в 2020-2023 г.г.

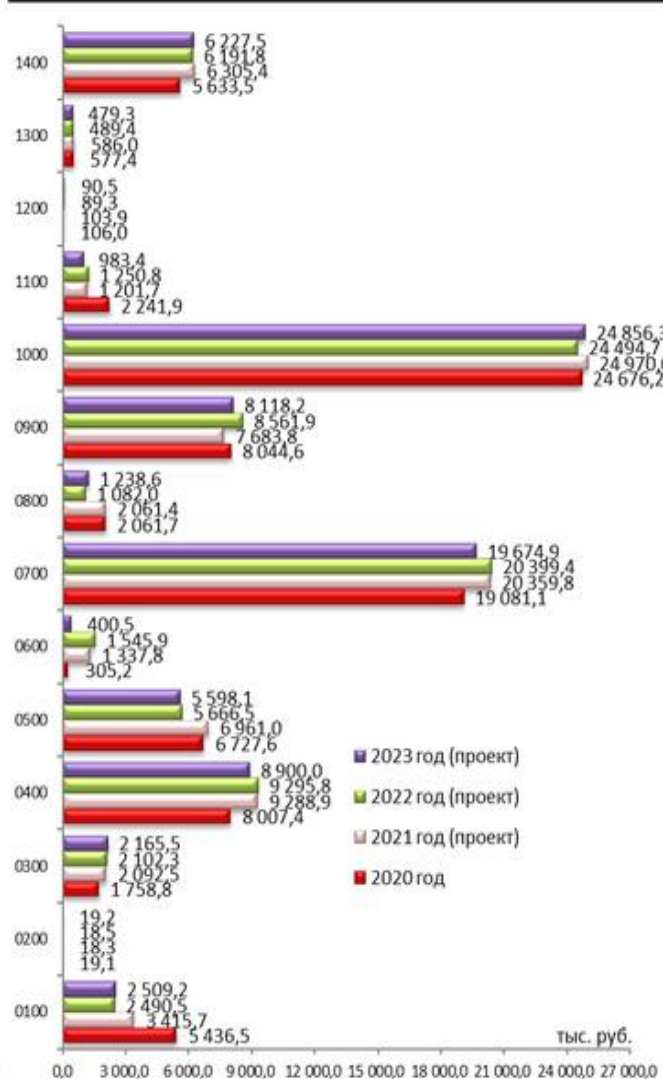


Диаграмма. Сравнение объема расходов по разделам в общем объеме расходов областного бюджета в 2020-2023 г.г.

3.3. Ведомственной структурой расходов областного бюджета бюджетные ассигнования распределены по 32 главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) (приложение 4 к заключению).

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований, как и в предыдущие годы, планируются по шести ГРБС, которые в 2021 году в целом составят 82,2 % от общего объема бюджетных ассигнований (в 2020 году – 83,9 %), в том числе:

- «803 Министерство социального развития Мурманской области» – 19,4 % (в 2020 году – 19,6 %);
- «804 Министерство образования и науки Мурманской области» – 23,8 % (в 2020 году – 22,2 %);
- «805 Министерство здравоохранения Мурманской области» – 15,8 % (в 2020 году – 16,5 %);
- «808 Министерство финансов Мурманской области» – 10,1 % (в 2020 году – 11,6 %);
- «806 Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области» – 7,2 % (в 2020 году – 6,0 %);
- «807 Министерство строительства Мурманской области» – 6,0 % (в 2020 году – 8,0 %).

По сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2020 год законопроектом предусматривается **увеличение** расходов областного бюджета по 22 главным распорядителям бюджетных средств, из них по 6 главным распорядителям – более чем на 20 %, в том числе:

- «810 Министерство имущественных отношений Мурманской области» – в 2,4 раза;
- «811 Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области» – в 2,8 раза;
- «881 Избирательная комиссия Мурманской области» – в 1,6 раза.

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год по сравнению с 2020 годом предусматривается по 10 главным распорядителям. Более чем на 20 % уменьшаются объемы бюджетных ассигнований по 4 главным распорядителям, из них:

- «807 Министерство строительства Мурманской области» – на 24,4 %;
- «809 Министерство экономического развития Мурманской области» – на 39,6 %;
- «834 Комитет по туризму Мурманской области» – на 31,1 %.

3.4. Структура расходов областного бюджета на 2021–2023 годы по группам видов расходов классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице.

тыс. рублей

Вид расходов	Код	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	в % к итогу	Законопроект	в % к итогу	Изменение	
						гр.4-гр.3	гр.4/гр.3- 100%
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	4 550 460,7	5,4%	4 734 759,9	5,5%	184 299,2	4,1%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	4 430 351,0	5,2%	5 117 249,4	5,9%	686 898,4	15,5%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	20 041 195,7	23,7%	20 205 256,6	23,4%	164 060,9	0,8%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	2 533 158,2	3,0%	1 895 337,8	2,2%	-637 820,4	-25,2%
Межбюджетные трансферты	500	27 308 613,9	32,3%	31 153 049,2	36,1%	3 844 435,3	14,1%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	17 492 891,0	20,7%	16 739 623,5	19,4%	-753 267,5	-4,3%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	577 371,1	0,7%	585 995,0	0,7%	8 623,9	1,5%
Иные бюджетные ассигнования	800	7 742 987,4	9,1%	5 954 821,9	6,9%	-1 788 165,5	-23,1%
ИТОГО		84 677 028,9	100,0%	86 386 093,4	100,0%	1 709 064,5	2,0%

Увеличение расходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом более чем на 10 % предусматривается по группам видов расходов:

- «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (вид расходов 200) – 686 898,4 тыс. рублей, или на 15,5 %;

- «Межбюджетные трансферты» (вид расходов 500) – 3 844 435,3 тыс. рублей, или на 14,1 %.

При этом с существенным уменьшением планируются расходы по группам видов расходов:

- «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (вид расходов 400) – 637 820,4 тыс. рублей, или на 25,2 %;

- «Иные бюджетные ассигнования» (вид расходов 800) – 1 788 165,5 тыс. рублей, или на 23,1 % (в основном за счет сокращения объема резервного фонда Правительства Мурманской области).

3.5. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, пункта 5 статьи 9 Закона Мурманской области «О бюджетной процессе» законопроект сформирован **в программной структуре расходов** на основе 16 государственных программ Мурманской области и проекта государственной программы «Транспортная система» (далее – **госпрограммы, ГП**).

На 2021 и 2022 годы программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 16 госпрограмм, из них 14 новых госпрограмм утверждены со сроком реализации на период с 2021 года по 2025 год. Срок реализации 2 действующих госпрограмм «Развитие транспортной системы» и «Формирование современной городской среды Мурманской области» истекает в 2022 году.

На 2023 год программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 15 госпрограмм, включая новую госпрограмму

«Транспортная система» со сроком ее реализации на период с 2023 по 2025 годы. Кроме того, с 2023 года реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды предусматривается в рамках реализации госпрограммы «Комфортное жилье и городская среда».

Согласно законопроекту расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм на 2021 год планируются в объеме 84 411 507,3 тыс. рублей на 468 771,0 тыс. рублей, или на 0,6 %, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год.

Сведения о расходах областного бюджета на реализацию госпрограмм на период 2020 – 2023 годов представлены в следующей таблице.

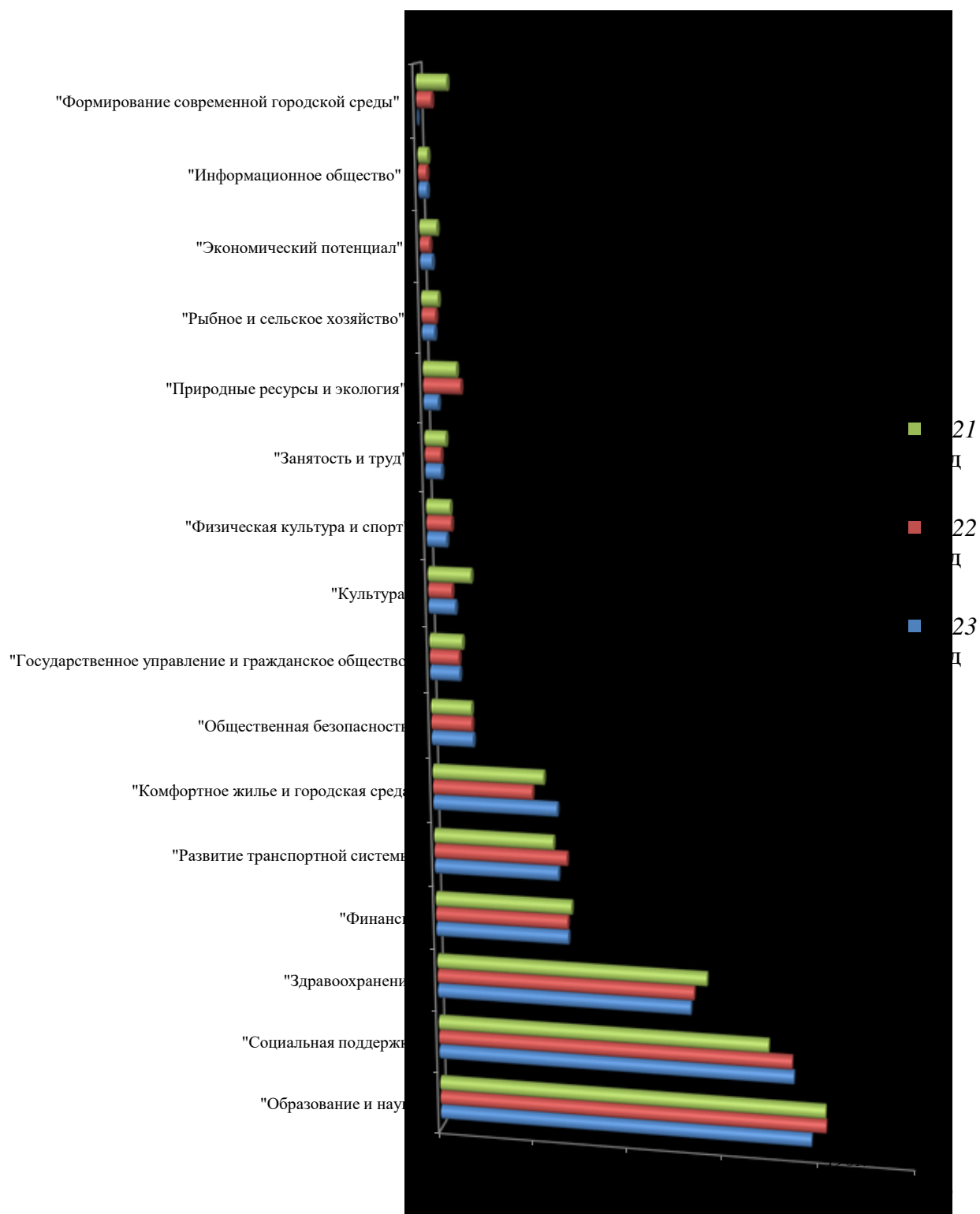
Показатели		Утверждено на 2020 год	Законопроект		
			2021 год	2022 год	2023 год
Расходы на реализацию госпрограмм	тыс. рублей	83 942 736,3	84 411 507,3	82 334 552,9	80 518 475,6
Доля в расходах областного бюджета	в %	93,3	97,7	98,4	99,1
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей	6 048 349,2	468 771,0	-2 076 954,3	-1 816 077,4
	в %	7,2	0,6	-2,5	-2,2

В законопроекте на реализацию госпрограмм на 2021 год по сравнению с показателями бюджетных назначений 2020 года предусматривается:

- увеличение бюджетных ассигнований по 8 госпрограммам в диапазоне от 1,1 % («Финансы») до 89,7 % («Природные ресурсы и экология»). В абсолютном выражении наибольшее увеличение планируется по ГП «Образование и наука» в объеме 896 370,8 тыс. рублей, ГП «Природные ресурсы и экология» - 788 758,0 тыс. рублей, ГП «Социальная поддержка» - 343 638,5 тыс. рублей;

- уменьшение бюджетных ассигнований по 8 госпрограммам в диапазоне от 1,7 % («Здравоохранение») до 48,9 % («Физическая культура и спорт»). В абсолютном выражении наибольшее уменьшение предусмотрено по ГП «Физическая культура и спорт» в объеме 1 148 337,2 тыс. рублей, ГП «Занятость и труд» - 291 405,9 тыс. рублей, ГП «Здравоохранение» - 247 773,1 тыс. рублей.

Структура программной части расходов областного бюджета на 2021 - 2023 годы в разрезе госпрограмм представлена на следующей диаграмме и в приложении б к заключению.



В общем объеме программной структуры расходов областного бюджета, по-прежнему, как и в предшествующие годы, наибольший удельный вес, превышающий ежегодно 60 %, приходится на реализацию трех госпрограмм:

- «Образование и наука» в 2021 – 2023 годах в диапазоне от 24,1 % до 24,7% (в 2020 году – 23,1 %);
- «Социальная поддержка» в 2021 – 2023 годах в диапазоне от 20,5 % до 23,2% (в 2020 году – 20,2 %);

- «Здравоохранение» в 2021 – 2023 годах в диапазоне от 16,4 % до 16,7% (в 2020 году – 17,1 %).

Показатели общих объемов бюджетных ассигнований по источникам финансового обеспечения, отраженные в паспортах 7 госпрограмм, представленных в материалах к законопроекту, не соответствуют аналогичному объему расходов, предусмотренному в законопроекте на их реализацию в течение 2021 – 2023 годов, чем не обеспечено соблюдение положений пункта 2 статьи 19 Закона Мурманской области «О бюджетной процессе».

Сведения об отклонении объемов финансового обеспечения госпрограмм Мурманской области представлены в приложении 7 к заключению.

Кроме того, паспорта ГП «Формирование современной городской среды» и ГП «Развитие транспортной системы» предусматривают финансовое обеспечение госпрограмм за пределами периода их реализации на 2023 и (или) 2024 годы.

3.6. В составе областного бюджета сформированы бюджетные ассигнования по не включенным в государственные программы направлениям деятельности органов государственной власти (государственных органов) – **непрограммная часть бюджета**, в том числе:

- обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов (Мурманская областная Дума, Правительство Мурманской области, Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, Избирательная комиссия Мурманской области, Контрольно-счетная палата Мурманской области, Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей Мурманской области в составе расходов Аппарата Правительства Мурманской области);

- обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации и депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах (за счет средств федерального бюджета);

- реализация Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади;

- осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (за счет средств федерального бюджета);

- формирование Резервного фонда Правительства Мурманской области;

- выплаты по решениям судов;

- государственные гарантии Мурманской области.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти (государственных органов) предусмотрены 8 главным распорядителям средств областного бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности (в том числе за счет средств федерального бюджета), предусматриваемый законопроектом, представлен в следующей таблице.

	Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности		Расходы на обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов	
	Всего	в т. ч. за счет средств федерального бюджета	Всего	% в общем объеме (гр.4/гр.2)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Закон о бюджете на 2020 год	3 774 655,4	47 347,8	505 504,8	13,4 %
предусмотрено законопроектом:				
на 2021 год	1 974 586,1	46 488,4	572 097,7	29,0 %
на 2022 год	1 344 390,3	46 680,8	521 709,5	38,8 %
на 2023 год	742 838,7	47 423,1	519 415,6	69,9 %

В соответствии с законопроектом расходы непрограммной части областного бюджета предусматриваются:

а) на 2021 год – на 1 800 069,3 тыс. рублей, или на 47,7 % меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2020 год, что в основном связано с сокращением объема резервируемых бюджетных ассигнований, в том числе:

- сокращением размера Резервного фонда Правительства Мурманской области с 3 000 000,0 тыс. рублей до 750 000,0 тыс. рублей;
- сокращением планируемых расходов на выплаты по решения судов с 147 715,0 тыс. рублей до 60 000,0 тыс. рублей;
- сокращением планируемых расходов на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области» с 74 087,8 тыс. рублей до 46 000,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2020 годом в 2021 году в общем объеме расходной части бюджета удельный вес расходов на осуществление непрограммной деятельности снизился с 4,5 % до 2,3 %. Объемы бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности на 2021 год в сравнении с 2020 годом представлены в приложении 5 к заключению;

б) на 2022 год – на 31,9 % меньше объема, предусматриваемого на 2021 год, что в основном обусловлено сокращением размера Резервного фонда Правительства Мурманской области с 750 000,0 тыс. рублей до 100 000,0 тыс. рублей;

в) на 2023 год – на 44,7 % меньше объема 2022 года, что обусловлено отсутствием в данном периоде расходов на исполнение государственных гарантий Мурманской области.

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета изменение объемов бюджетных ассигнований непрограммной части бюджета на 2021 год характеризуется: существенным сокращением (на 57,1 %) объемов по ведомству «808 Министерство финансов Мурманской области» в связи с сокращением объемов резервируемых средств; увеличением (на 62,7 %)

объемов по ведомству «880 Избирательная комиссия Мурманской области» в связи с планируемыми расходами бюджета на проведение выборов.

3.6.1. В составе **непрограммной части** областного бюджета предусматриваются расходы на обеспечение функций (содержание) семи органов государственной власти, государственных органов: в 2021 году в сумме 572 097,7 тыс. рублей, или 29,0 % от общего объема расходов непрограммной части бюджета (в 2020 году – 505 504,8 тыс. рублей, или 13,4 %); в 2022 году – 521 709,5 тыс. рублей, или 38,8 %; в 2023 году – 519 415,6 тыс. рублей, или 69,9 %.

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете на 2020 год	Законопроект					
		2021 год	Изменение (гр.3/гр.2)	2022 год	Изменение (гр.5/гр.3)	2023 год	Изменение (гр.7/гр.5)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
Непрограммная деятельность Мурманской областной Думы	306 779,3	315 088,0	2,7%	315 088,1	0,0%	312 818,5	-0,7%
Непрограммная деятельность Правительства Мурманской области	55 742,1	56 859,0	2,0%	56 859,0	0,0%	56 859,0	0,0%
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области	2 822,5	2 876,0	1,9%	2 876,0	0,0%	2 876,0	0,0%
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	9 210,4	9 386,9	1,9%	9 386,9	0,0%	9 386,9	0,0%
Непрограммная деятельность Избирательной комиссии Мурманской области	83 175,8	135 364,6*	62,7%	84 976,3	-37,2%	84 952,0	0,0%
Непрограммная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Мурманской области	2 822,5	2 876,0	1,9%	2 876,0	0,0%	2 876,0	0,0%
Непрограммная деятельность Контрольно-счетной палаты Мурманской области	44 952,2	49 647,1	10,4%	49 647,1	0,0%	49 647,1	0,0%
ИТОГО	505 504,8	572 097,7	13,2%	521 709,5	-8,8%	519 415,6	-0,4%

* в том числе расходы на проведение выборов в сумме 50 458,1 тыс. рублей

В соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области от 09.06.2012 № 99н (далее – **Методика планирования № 99н**), объем бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственных органов Мурманской области, не включенной в мероприятия государственных программ Мурманской области, запланирован на уровне текущего финансового года с учетом индексации. Увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение непрограммной деятельности органов государственной власти, государственных органов на 2021 год в основном связано с увеличением (индексацией) с 01.10.2020 размера окладов денежного содержания по должностям гражданской службы и размеров месячного денежного вознаграждения и месячного денежного поощрения лиц, замещающих государственные должности, планированием расходов Избирательной комиссии Мурманской области на проведение выборов, изменением штатной численности Контрольно-счетной палаты Мурманской области в связи с

передачей⁷ ей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля отдельных муниципальных образований.

В 2022 и 2023 годах увеличение расходов на обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов не предусматривается⁸.

3.6.2. В соответствии со статьей 22 законопроекта в составе непрограммной части областного бюджета предусматривается создание резервного фонда Правительства Мурманской области на 2021 год в объеме 750 000,0 тыс. рублей, на 2022 и 2023 годы в объеме 100 000,0 тыс. рублей ежегодно, что не превышает предельного размера, определенного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, и соответствует пункту 2.6 Методики планирования № 99н.

Кроме ассигнований резервного фонда Правительства Мурманской области в расходной части областного бюджета законопроектом предусмотрено резервирование средств на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади на 2021, 2022 и 2023 годы в объеме 46 000,0 тыс. рублей ежегодно. В соответствии с пунктом 2.6 Методики планирования № 99н объем указанных бюджетных ассигнований должен определяться, исходя из соответствующих параметров и показателей исполнения областного бюджета за отчетный год. Счетная палата обращает внимание, что исполнение расходов на реализацию указанных Законов Мурманской области составило: за 2019 год – 73 923,1 тыс. рублей, за 9 месяцев 2020 года – 82 948,0 тыс. рублей, а утвержденные бюджетные назначения в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи на текущий 2020 год составили 94 087,8 тыс. рублей, соответственно при формировании бюджета Методика планирования № 99н не соблюдена, так как запланированные бюджетные ассигнования меньше объема исполнения расходов в отчетном году.

3.7. В соответствии с подпунктом 25 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в составе материалов законопроекта представлено распределение бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий бюджетным, автономным учреждениям** с полной детализацией кода бюджетной классификации расходов областного бюджета.

3.7.1. Общие объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на предоставление субсидий государственным бюджетным и

⁷ Закон Мурманской области от 09.10.2019 № 2414-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области»

⁸ В соответствии с проектом Закона Мурманской области «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Мурманской области в связи с Законом Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (<https://openregion.gov-murmansk.ru/npa/382885>) до 01.01.2024 приостановлено действие п. 9 ст. 50 Закона Мурманской области от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО «О государственной гражданской службе в Мурманской области», абз. четвертого п. 1 ст. 7 Закона Мурманской области от 07.07.2005 № 652-01-ЗМО «О государственных должностях Мурманской области».

автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

именование	2020 год (СБР на 18.11.2020)*	Законопроект 2021 год	Изменение объемов субсидий 2021 г. по сравнению с 2020 г.		Законопроект 2022 год	Изменение объемов субсидий 2022 г. по сравнению с 2021 г.		Законопроект 2023 год	Изменение объемов субсидий 2023 г. по сравнению с 2022 г.	
	сумма	сумма	сумма	в %	сумма	сумма	в %	сумма	сумма	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (элементы вида расходов 611, 621)	10 737 626,5	11 588 239,1	850 612,6	7,9%	12 069 028,0	480 788,9	4,1%	12 558 053,6	489 025,6	4,1%
доля в %	58,7%	74,8%		16,1%	78,2%		3,4%	81,0%		2,9%
Субсидии на иные цели (элементы вида расходов 612, 622)	7 554 044,8	3 905 344,9	-3 648 699,9	-48,3%	3 368 829,4	-536 515,50	-13,7%	2 938 463,0	-430 366,4	-12,8%
доля в %	41,3%	25,2%		-16,1%	21,8%		-3,4%	19,0%		-2,9%
Итого	18 291 671,3	15 493 584,0	-2 798 087,3	-15,3%	15 437 857,4	-55 726,6	-0,4%	15 496 516,6	58 659,2	0,4%

*Утвержденные бюджетные назначения согласно Сводной бюджетной росписи по состоянию на 18 ноября 2020 года

В общем объеме расходов областного бюджета в 2021 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляют 17,9 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 13,4 %, на иные цели – 4,5 % (в 2020 году – 20,2 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 11,9 %, на иные цели – 8,3 %).

По сравнению с 2020 годом в 2021 году предусматривается:

- увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий – на 850 612,6 тыс. рублей, или на 7,9 %;
- сокращение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели – на 3 648 699,9 тыс. рублей, или на 48,3 %.

Изменение ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания обусловлено в том числе применением основных подходов к формированию бюджета, закрепленных в разделе 3 Основных направлениях бюджетной политики.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий отмечается по всем разделам функциональной классификации расходов бюджета, при этом наибольшее увеличение планируется по разделам: «Здравоохранение» – на 9,6 %, «Образование» – на 8,5 %, «Социальная политика» – на 7,9 %.

тыс. рублей

Разделы классификации расходов областного бюджета	2019 год	2020 год (СБР на 18.11.2020)	2021 год (законопроект)	Изменение объемов 2021 года по сравнению с 2019 годом (гр. 5 - гр. 3)	В %	Изменение объемов 2021 года по сравнению с 2020 годом (гр. 5 - гр. 4)	В %
1	3	4	5	6	7	8	9
Итого	10 055 065,30	10 737 626,50	11 588 239,10	1 533 173,80	115,2%	850 612,60	107,9%
Общегосударственные вопросы	521 492,00	568 197,40	593 872,00	72 380,00	113,9%	25 674,60	104,5%
доля в общем объеме	5,2%	5,3%	5,1%	-0,1%		-0,2%	
Национальная экономика	557 964,20	589 703,60	635 809,00	77 844,80	114,0%	46 105,40	107,8%
доля в общем объеме	5,5%	5,5%	5,5%	-0,1%		0,0%	
Образование	2 631 441,00	2 866 157,00	3 110 955,40	479 514,40	118,2%	244 798,40	108,5%
доля в общем объеме	26,2%	26,7%	26,8%	0,7%		0,2%	
Здравоохранение	2 463 268,30	2 662 362,70	2 917 784,00	454 515,70	118,5%	255 421,30	109,6%
доля в общем объеме	24,5%	24,8%	25,2%	0,7%		0,4%	
Культура, кинематография	754 487,10	802 483,60	847 452,40	92 965,30	112,3%	44 968,80	105,6%
доля в общем объеме	7,5%	7,5%	7,3%	-0,2%		-0,2%	
Социальная политика	2 488 025,40	2 524 990,70	2 725 374,30	237 348,90	109,5%	200 383,60	107,9%
доля в общем объеме	24,7%	23,5%	23,5%	-1,2%		0,0%	
Физическая культура и спорт	602 751,90	685 871,60	718 475,90	115 724,00	119,2%	32 604,30	104,8%
доля в общем объеме	6,0%	6,4%	6,2%	0,2%		-0,2%	
Средства массовой информации	35 635,40	37 859,90	38 516,10	2 880,70	108,1%	656,20	101,7%
доля в общем объеме	0,4%	0,4%	0,3%	0,0%		0,0%	

3.7.2. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям предусматриваются 14 главным распорядителям средств областного бюджета, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении данных учреждений.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий в 2021 году предусмотрен следующим ГРБС:

- Министерству образования и науки Мурманской области – 2 956 831,1 тыс. рублей, или 25,5 % общего объема средств субсидий на государственное задание;

- Министерству труда и социального развития Мурманской области – 3 027 828,3 тыс. рублей, или 26,1 %;

- Министерству здравоохранения Мурманской области – 2 950 861,6 тыс. рублей, или 25,5 %.

В ходе экспертизы проведен анализ результатов расчета объемов нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) государственными областными учреждениями на 2021 год, представленных главными распорядителями средств областного бюджета по форме согласно приложению № 1, 4, 5 к «Методическим рекомендациям по расчету нормативных затрат на оказание государственных областными учреждениями Мурманской области государственных услуг (выполнение работ)», утвержденным приказом Министерства финансов Мурманской области, Министерства экономического развития Мурманской области от 30.10.2015 № 96Н/ОД-107 (с изменениями).

Установлено:

- объемы финансового обеспечения выполнения государственных заданий подведомственными автономными и бюджетными учреждениям рассчитаны в соответствии с «Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении

государственных областных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания», утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 11.09.2015 № 392-ПП (далее – **Положение № 392-ПП**), на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат (затрат), связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание имущества учреждения, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения;

- в соответствии с пунктом 3 Положения № 392-ПП нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитывались на единицу показателя, характеризующего объем государственных услуг (работ), на основе базового норматива затрат; в ряде случаев применены корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат;

- итоговые значения результатов расчетов объемов нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), представленных ГРБС не имеют отклонений с соответствующими показателями законопроекта за исключением данных, представленных Министерством культуры Мурманской области – отклонение от законопроекта на 0,4 тыс. рублей.

3.8. Бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан сформированы в законопроекте на уровне бюджетных ассигнований 2020 года, что соответствует основным подходам к формированию бюджета, закрепленных в Основных направлениях бюджетной политики.

Индексация мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в 2021 году, за исключением выплат опекуну (попечителю) приемному родителю денежных средств, установленных пунктом 1 статьи 2 Закона № 570-01-ЗМО, предусмотрена с 1 июня 2021 года, что соответствует статье 11 законопроекта.

Наибольший объем расходов в общем объеме бюджетных ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению (код вида расходов 300) приходится на:

- предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (1 021 865,7 тыс. рублей);
- расходы на ежемесячную денежную выплату ветеранам труда (1 028,345,1 тыс. рублей);
- выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (1 592 747,4 тыс. рублей);
- предоставление ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты ветеранам труда и лицам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года (1 767 656,3 тыс. рублей).

Пунктом 1 статьи 8 текстовой части законопроекта предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств (ПНО)**: на 2021 год в

сумме 8 090 927,2 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 8 152 328,2 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 8 190 324,9 тыс. рублей.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2020 год планируется с увеличением: в 2021 году – на 3,3 %, в 2022 году – на 4,1 %, в 2023 году – на 4,6 %. Удельный вес расходов на исполнение ПНО в общем объеме распределенных в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований составит: в 2021 году – 9,4 % (в 2020 году – 9,2 %), в 2022 году – 9,7 %, в 2023 году – 10,1 %.

№ стр.		Утверждено Законом о бюджете на 2020 год	тыс. рублей Законопроект		
			2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	Всего распределенные расходы (расходы без учета условно утвержденных)	84 677 028,9	86 386 093,4	83 678 943,3	81 261 314,3
2.	Публичные нормативные обязательства (ПНО)	7 830 134,6	8 090 927,2	8 152 328,2	8 190 324,9
2.1	<i>Рост объема ПНО по отношению к уровню предыдущего года</i>		3,3%	0,8%	0,5%
2.2	<i>Рост объема ПНО по отношению к утвержденному объему на 2020 год</i>		3,3%	4,1%	4,6%
2.3	<i>Удельный вес ПНО в объеме распределенных расходов бюджета (стр.2/стр.1)</i>	9,2%	9,4%	9,7%	10,1%

В соответствии с подпунктом 22 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе с законопроектом представлено распределение расходов областного бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств и расчеты по ним (далее – **Распределение ПНО**). В Распределении ПНО отражены: наименование публичного нормативного обязательства, целевая статья и вид расходов, численность получателей и размер выплаты, объем ассигнований на исполнение публичного нормативного обязательства на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на исполнение ПНО предусмотрены законопроектом отдельно по каждому виду обязательств. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО, предлагаемые к утверждению в пункте 1 статьи 8 текстовой части законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 9, 9.1, 10, 10.1, 11, 11.1 к законопроекту.

По отдельным видам публичных-нормативных обязательств в Распределении ПНО указаны численность получателей и размеры выплат, но не указано итоговое значение расчетного годового объема их финансового обеспечения. При этом объем бюджетных ассигнований, предусматриваемый законопроектом в приложениях 9, 10, 11, соответствует объему, рассчитанному исходя из указанных численности и размеров выплат.

В Распределении ПНО по видам обязательств, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета, указан только объем финансового обеспечения, но не указаны численность

получателей и размер выплаты, что не позволяет дать оценку достоверности и обоснованности планируемого объема бюджетных ассигнований на исполнение ПНО. Согласно пояснениям специалистов Министерства труда и социального развития Мурманской области, объем финансового обеспечения публично-нормативных обязательств, финансируемых за счет средств федерального бюджета, предусмотрен законопроектом в объеме предоставляемых в областной бюджет целевых средств, согласовываемым с федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, Счетная палата обращает внимание, что в Распределении ПНО для расчета объема финансового обеспечения⁹ осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, указаны размеры выплат (1 млн. рублей для врачей, 0,5 млн. рублей для фельдшеров), которые не соответствуют размерам, установленным в приложении № 8 к государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» для специалистов, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Арктической зоне Российской Федерации (2 млн. рублей и 1 млн. рублей). При этом объем бюджетных ассигнований, предусматриваемый законопроектом в приложениях 9, 10, 11, соответствует объему, рассчитанному исходя из установленных размеров выплат.

3.9. Бюджетные ассигнования на финансирование здравоохранения Мурманской области в 2021 году предусмотрены законопроектом в объеме 7 683 823,7 тыс. рублей, в том числе, за счет средств федерального бюджета в сумме 1 443 183,8 тыс. рублей, что на 360 819,9 тыс. рублей, или 4,5 % меньше суммы законодательно утвержденных бюджетных назначений на 2020 год, вместе с тем в части средств федерального бюджета бюджетные ассигнования предусмотрены больше на 437 154,2 тыс. рублей, или 43,5 процента.

тыс. рублей

Наименование подраздела	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год		Предусмотрено законопроектом на 2021 год		Отношение 2021 к 2020 году
	Всего	За счет средств ФБ	Всего	За счет средств ФБ	
Стационарная медицинская помощь	1 669 284,3	76 717,1	1 694 006,1	78 500,6	101,5%
Амбулаторная помощь	1 661 496,3	304 921,4	2 222 261,4	710 971,2	133,7%
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	52 671,3	0,0	56 684,0	0,0	107,6%
Скорая медицинская помощь	318 188,9	63 878,1	325 564,5	53 632,6	102,3%
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	235 305,7		238 142,1	0,0	101,2%
Другие вопросы в области здравоохранения	4 107 697,0	560 513,0	3 147 165,6	600 079,4	76,6%
Итого:	8 044 643,6	1 006 029,6	7 683 823,7	1 443 183,8	95,5%

⁹ Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат осуществляется за счет средств субсидии из федерального бюджета и средств бюджета Мурманской области

По данным сводной бюджетной росписи на 18.11.2020 по разделу 09 «Здравоохранение» бюджетные назначения на 2020 год составили 11 665 342,9 тыс. рублей, что на 3 620 699,3 тыс. рублей (или на 45,0 %) больше законодательно утвержденных назначений на 2020 год. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции и вероятной необходимостью устранения последствий глобальной пандемии в 2021 году в полной мере оценить достаточность предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на здравоохранение в 2021 году не представляется возможным.

Вместе с тем, Счетная палата отмечает следующее:

– законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 764 802,5 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 668 722,0 тыс. рублей) на реализацию мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения Мурманской области в рамках ГП «Здравоохранение». Ранее бюджетные ассигнования на указанные цели могли предоставляться организациям здравоохранения в составе субсидий на иные цели, и не выделялись в бюджете отдельным целевым направлением;

– бюджетные ассигнования на обеспечение жителей Мурманской области необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания при амбулаторном лечении запланированы на 2021 год в сумме 1 255 381,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 186 408,6 тыс. рублей, что превышает утвержденные бюджетные назначения на 2020 год соответственно на 143 087,8 тыс. рублей (или 12,9%) и 7 746,8 тыс. рублей (или 4,3%);

– законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек в сумме 20 108,3 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета), на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении в сумме 57 267,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 52 646,3 тыс. рублей;

– ассигнования на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС в целях обеспечения объема финансирования средств федерального бюджета предусмотрены законопроектом в сумме 465 560,5 тыс. рублей (увеличены на 7 942,2 тыс. рублей к утвержденным бюджетным назначениям на 2020 год);

– бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности увеличиваются по сравнению с 2020 годом на 178 865,9 тыс. рублей, или 68,5 процентов. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства запланированы в сумме 439 821,9 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 220 987,8 тыс. рублей) с учетом положений Основных направлений бюджетной политики (осуществление

капитальных вложений с участием федерального финансирования). Так, в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реконструкцию комплекса зданий ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» в сумме 351 071,1 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 165 415,6 тыс. рублей), строительство амбулатории в п.г.т. Кильдинстрой в сумме 59 119,3 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 55 572,2 тыс. рублей), разработка ПСД поликлиники в г. Кандалакша в сумме 21 653,1 тыс. рублей и амбулатории в п. Зеленоборский в сумме 7 978,3 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, средства федерального бюджета предусмотрены на 2022 год;

– субсидии бюджетным и автономным учреждениям здравоохранения на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг предусмотрены в сумме 2 917 784,0 тыс. рублей, что на 9,5 % выше уровня 2020 года (по данным сводной бюджетной росписи на 18.11.2020 - 2 662 362,6 тыс. рублей), средства запланированы с учетом роста тарифов коммунальных услуг и необходимости сохранения на достигнутом уровне показателей оплаты труда по отдельным категориям работников;

– субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в общей сумме 1 921 968,0 тыс. рублей. Согласно данным сводной бюджетной росписи на 18.11.2020 объем ассигнований предусмотрен в сумме 4 923 793,5 тыс. рублей. Вместе с тем, в текущем году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в составе субсидий на иные цели учреждениям здравоохранения значительные объемы средств предоставлялись на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, стимулирующие выплаты медицинским работникам и т.д.

Следует отметить, что законопроектом не предусмотрен объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов медицинских организаций, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в соответствии с постановлениями Правительства Мурманской области в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера, связанные с COVID-19. По результатам контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией»¹⁰ Счетной палатой отмечено, что объем финансирования из областного бюджета на выплаты «по среднему заработку» в составе субсидий на иные цели только за апрель-август 2020 года составлял 51 176,2 тыс. рублей. Учитывая формулу расчета выплат «по среднему

¹⁰ Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 26.10.2020 № 24).

заработку» (из расчета за предыдущие 12 месяцев), отсутствие средств в тарифе ОМС на дополнительные выплаты в связи с увеличением среднего заработка, в ходе исполнения бюджета 2021 года потребуются дополнительное финансирование на указанные цели из областного бюджета.

3.10. Объем субсидий на выполнение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным **Министерству образования и науки Мурманской области**, по разделу 07 «Образование» увеличен на 257 982,4 тыс. рублей и составил 2 956 831,1 тыс. рублей, что обусловлено доведением уровня заработной платы педагогических работников до целевых показателей, установленных указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», индексацией расходов на коммунальные услуги на 4 процента, а также увеличением расходов на оплату услуг, оказываемых частными охранными предприятиями.

Объем субсидий бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству образования и науки Мурманской области, на иные цели уменьшен на 196 681,4 тыс. рублей и составил 704 425,9 тыс. рублей в основном в связи со снижением объема средств, выделяемых на реализацию региональных проектов.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение соответствия организаций образования санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям, требованиям безопасности в рамках ГП «Образование и наука» в 2021 году в сумме 54 138,3 тыс. рублей. Согласно проекту плана реализации ГП «Образование и наука» данные средства предусмотрены в виде субсидий государственным областным организациям, подведомственным Министерству образования и науки Мурманской области.

При этом предоставление субсидий на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций бюджетам муниципальных образований законопроектом не предусмотрено.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Счетной палатой в 2020 году¹¹, отмечено, что расчетный объем средств, необходимых для исполнения предписаний контрольно-надзорных органов по состоянию на 01.01.2020 составил 1 285 215,7 тыс. рублей, в том числе по государственным областным организациям - 154 873,6 тыс. рублей, по муниципальным образовательным организациям - 1 130 342,1 тыс. рублей. Таким образом, отсутствие в законопроекте субсидии для муниципальных образований на указанные цели и недостаточный объем для государственных областных организаций не позволят организациям образования повысить

¹¹ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года на реализацию мероприятий государственной программы Мурманской области «Развитие образования» по устранению предписаний контрольно-надзорных органов, улучшению условий комплексной безопасности в образовательных учреждениях», утвержденный Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 03 сентября 2020 года № 20)

уровень соответствия современным санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям безопасности.

3.11. В законопроекте бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг¹² предусмотрены на 2021 год по 36 видам субсидий на общую сумму 4 307 090,2 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 227 300,2 тыс. рублей, или 5,3 % общего объема расходов на предоставление вышеуказанных субсидий), что меньше на 118 074,2 тыс. рублей, или на 2,7 %, объема бюджетных ассигнований, планируемых к предоставлению в 2020 году.

Сведения о расходах областного бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на период 2020 – 2023 годов представлены в следующей таблице.

Показатели		Утверждено на 2020 год	Законопроект		
			2021 год	2022 год	2023 год
Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	тыс. рублей	4 425 164,4	4 307 090,2	3 971 400,5	3 894 826,7
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей	-9 195 065,2	-118 074,2	-335 689,7	-76 573,8
	в %	-207,8	-2,7	-7,8	-1,9

В 2021 году наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предусмотрен в следующих сферах и отраслях:

- «Коммунальное хозяйство» на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение, электроснабжение, и вклад в имущество акционерных обществ, единственным акционером которых является Мурманская область, в объеме 3 168 771,8 тыс. рублей, или 73,6 % общего объема расходов на предоставление субсидий (5 видов субсидий);

- «Сельское хозяйство» на поддержку сельскохозяйственного производства в объеме 369 907,9 тыс. рублей, или 8,6 % общего объема на предоставление субсидий (12 видов субсидий);

- «Транспорт» на компенсацию выпадающих доходов организациям, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа автомобильным, морским, пригородным железнодорожным, региональным воздушным транспортом в объеме 329 669,2 тыс. рублей, или 7,7 % общего объема расходов на предоставление субсидий (7 видов субсидий);

¹² подгруппа вида расходов 810 в составе группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования»

- «Рыбоводство (рыболовство)» в объеме 216 333,4 тыс. рублей, или 5,0 % общего объема расходов на предоставление субсидий, в том числе на развитие аквакультуры (рыбоводство) в сумме 205 833,4 тыс. рублей и на поддержку береговых производств по переработке водных биоресурсов в сумме 10 500,0 тыс. рублей;

- «Социальная политика» на возмещение затрат поставщикам социальных услуг в сумме 95 000,0 тыс. рублей, или 2,2 % общего объема расходов на предоставление субсидий.

3.11.1. В законопроекте ежегодно на период 2021 – 2023 годов предусматриваются бюджетные ассигнования **на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям** на общую сумму 2 968 771,8 тыс. рублей, что на 601 146,5 тыс. рублей, или на 16,8 %, меньше объема бюджетных ассигнований, планируемых к предоставлению в 2020 году, из них:

- теплоснабжающим организациям в сумме 2 638 955,4 тыс. рублей, что на 302 874,8 тыс. рублей, или 10,3 %, меньше объема бюджетных ассигнований, планируемых к предоставлению в 2020 году;

- организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения, в сумме 202 180,9 тыс. рублей, что на 185 123,1 тыс. рублей, или 47,8 %, меньше объема бюджетных ассигнований, планируемых к предоставлению в 2020 году;

- газоснабжающим организациям в сумме 116 000,5 тыс. рублей, что на 98 652,2 тыс. рублей, или 46,0 %, меньше объема бюджетных ассигнований, планируемых к предоставлению в 2020 году;

- гарантирующим поставщикам, обеспечивающим электроснабжение потребителей электрической энергии на изолированных территориях, в сумме 11 635,0 тыс. рублей, что на 14 496,4 тыс. рублей, или 55,5 % меньше объема бюджетных ассигнований, планируемых к предоставлению в 2020 году.

Счетная палата обращает внимание, что сокращение бюджетных ассигнований на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 3 170 497,6 тыс. рублей, или на 47,0 %, в основном обусловлено изменением положений «Правил предоставления субсидий организациям на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области»¹³, предусматривающим переход на предоставление субсидии теплоснабжающим организациям за фактический объем отпуска тепловой энергии.

В результате, предоставление субсидии теплоснабжающим организациям за второе полугодие 2020 года и по итогам 2020 года предусмотрено в 2021 году с учетом субсидии, предоставленной за первое полугодие 2020 года на плановый объем отпуска тепловой энергии.

¹³ утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 30.04.2020 N 266-ПП

По оценке Счетной палаты на период 2021 – 2023 годов ежегодная потребность в увеличении расходов областного бюджета на компенсацию недополученных доходов (финансовое возмещение затрат) ресурсоснабжающим организациям составит не менее 3 500,0 млн. рублей без учета возможного пересмотра условий и порядка предоставления субсидий и (или) принятия тарифных решений, которые могут повлиять на исполнение действующих расходных обязательств Мурманской области.

3.11.2. В законопроекте на 2021 год предусматриваются бюджетные ассигнования на **государственную поддержку сельского хозяйства** на общую сумму 369 907,9 тыс. рублей, что на 55 461,1 тыс. рублей, или на 13,0 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных к предоставлению в 2020 году.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития за январь - сентябрь 2020 года индекс сельскохозяйственного производства составил 97,6 %. Снижение обусловлено сокращением в сельскохозяйственных организациях производства молока на 4,4 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в связи с сокращением поголовья коров на 6,3 %. По итогам 2020 года индекс производства оценивается на уровне 99,1 %.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом планируется сокращение бюджетных ассигнований:

– на 59 986,2 тыс. рублей, или на 26,2 %, до 168 559,1 тыс. рублей – на субсидирование продукции животноводства. В 2022 – 2023 году объемы субсидии останутся на уровне 2021 года;

– на 56 269,3 тыс. рублей, или на 98,7 %, до 730,3 тыс. рублей – на оказание финансовой помощи государственным областными унитарным предприятиям Мурманской области в целях предупреждения банкротства и восстановления платежеспособности (ГОУСП «Туллома»). В 2022 – 2023 годах объемы субсидии не запланированы. При этом на период 2021 – 2023 годов ежегодно планируется предоставление субсидии ГОУСП «Туллома» на возмещение части затрат, связанных с приобретением кормов, в объеме 60 000,0 тыс. рублей (предоставлялась до 2020 года).

Счетная палата неоднократно¹⁴ отмечала, что базовые ставки субсидии на продукцию животноводства по всем видам продукции¹⁵ не пересматривались с 2017 года.

В результате, объем государственной поддержки, планируемый на 2021 - 2023 годы, не позволит обеспечить в среднесрочном периоде решение задачи, поставленной в Прогнозе социально-экономического развития, по сохранению сельхозпроизводителями объемов выпуска основных видов

¹⁴ В заключении на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (протокол от 12.11.2019 № 27).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка влияния государственной поддержки, предоставляемой за счет бюджетных средств, на показатели финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие регионального рынка сельскохозяйственной продукции в 2016–2018 годах» (протокол от 20.09.2019 года, протокол № 20).

¹⁵ утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 14.04.2017 № 201-ПП

сельскохозяйственной продукции (молока, мяса, яиц), а также создает риски для снижения финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций региона.

3.11.3. Счетная палата отмечает, что в материалах к законопроекту отсутствует финансово-экономические обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий:

- во вклад в имущество акционерных обществ, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, единственным акционером которых является Мурманская область, в сумме 200 000,0 тыс. рублей;

- ООО «Управляющая компания «Столица Арктики», выполняющему функции управляющей компании по управлению территорией опережающего социально-экономического развития «Столица Арктики» и Арктической зоной в сумме 12 869,1 тыс. рублей;

- АО «Корпорация развития Мурманской области» в связи с исполнением полномочий специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами Мурманской области, в том числе реализации принципов «одного окна» для инвестора в сумме 46 585,1 тыс. рублей,

наличие которых позволило бы проанализировать обоснованность и оценить реальную потребность в указанных расходах областного бюджета еще на стадии планирования бюджетных ассигнований.

3.12. В законопроекте предусматриваются бюджетные ассигнования на **организацию транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области:**

- на 2021 год в объеме 1 269 935,3 тыс. рублей, что на 325 035,5 тыс. рублей, или на 34,4 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2020 год;

- на 2022 и 2023 годы ежегодно в объеме 1 434 048,9 тыс. рублей, что на 164 113,6 тыс. рублей, или 12,9 % больше объема бюджетных ассигнований на 2021 год.

3.12.1. Наибольший объем бюджетных ассигнований на организацию транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области предусмотрен на обеспечение потребностей населения в перевозках автомобильным транспортом общего пользования:

- в 2021 году в объеме 954 217,0 тыс. рублей, или 75,1 % общего расходов на организацию транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области, в том числе на обеспечение перевозок льготных категорий граждан в сумме 219 306,4 тыс. рублей;

- в 2022 – 2023 годах ежегодно в объеме 1 162 267,6 тыс. рублей, или 81,0 % общего расходов на организацию транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области, в том числе на обеспечение перевозок льготных категорий граждан в сумме 301 669,7 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета на обеспечение потребностей населения в перевозках автомобильным транспортом общего пользования увеличились:

- в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 371 005,0 тыс. рублей, или на 63,6 %, в том числе на обеспечение перевозок льготных категорий граждан снизились на 12 515,6 тыс. рублей, или 5,4 %;

- в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 208 050,5 тыс. рублей, или на 21,8 %, в том числе на обеспечение перевозок льготных категорий граждан увеличились на 82 363,3 тыс. рублей, или 37,6 %;

Основными причинами роста расходов областного бюджета на обеспечение потребностей населения в перевозках автомобильным транспортом общего пользования являются:

- окончательный переход на транспортное обслуживание населения автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах на основе государственных контрактов, заключаемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Объем финансового обеспечения данных расходов на 2021 год составляет 390 395,2 тыс. рублей;

- перераспределение¹⁶ полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между органами местного самоуправления Мурманской области и органами исполнительной государственной власти Мурманской области. Объемы финансового обеспечения на организацию транспортного обслуживания населения по 76 муниципальным маршрутам рассчитаны, исходя из стоимости 1 км пробега в диапазоне от 4,97 рублей до 179,12 рублей, и составляют: в 2021 году (на 7 месяцев) в сумме 344 515,4 тыс. рублей, в 2022 и 2023 годах – 590 597,9 тыс. рублей.

Счетная палата обращает внимание, что начиная с 2019 года в составе расходов областного бюджета, как и в законопроекте, не предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов транспортным организациям, осуществляющим пассажирские перевозки на муниципальных маршрутах по регулируемым тарифам, устанавливаемым органами местного самоуправления Мурманской области в рамках переданных государственных полномочий, до даты начала осуществления Мурманской областью вышеуказанных перераспределенных полномочий, чем не обеспечивается соблюдение требований пункта 3 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ.

3.12.2. В законопроекте бюджетные ассигнования на транспортное обеспечение жителей труднодоступных населенных пунктов Мурманской

¹⁶ Закон Мурманской области от 02.10.2020 № 2549-01-ЗМО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области».

области предусмотрены на 2021 год в объеме 293 644,0 тыс. рублей, что на 59 187,6 тыс. рублей, или 5,4 %, меньше аналогичных показателей в 2020 году.

Снижение расходов областного бюджета в основном обусловлено сокращением на 90 762,2 тыс. рублей, или на 40,1 %, до 135 687,1 тыс. рублей объемов финансового обеспечения на возмещение недополученных доходов в связи с организацией перевозок пассажиров, грузов и багажа на социально значимых межмуниципальных маршрутах организациям морского транспорта (ЗАО Островной). В тоже время при сохранении количества выполненных субсидируемых рейсов на морском транспорте в объемах 2020 года потребуются увеличение объема бюджетных ассигнований как минимум до уровня 2020 года.

3.13. Согласно приложениям 9, 9.1 к законопроекту, а также документов и материалов, предоставляемых одновременно с законопроектом, **бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)**¹⁷ предусмотрены:

- на 2021 год в объеме 1 104 736,8 тыс. рублей, что на 1 285 384,4 тыс. рублей, или на 53,8 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год;

- на 2022 год в объеме 465 734,5 тыс. рублей, что на 73 506,4 тыс. рублей, или на 15,8 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2021 год;

- на 2023 год в объеме 539 241,0 тыс. рублей, что на 639 002,3 тыс. рублей, или на 57,8 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год.

В 2021 году наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий **на предоставление субсидий некоммерческим организациям** предусмотрен в следующих сферах и отраслях:

- «Жилищное хозяйство» на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» (далее - НКО «Фонд капремонта МКД в Мурманской области») и автономной некоммерческой организации «Центр содействия жилищному строительству» в объеме 396 403,0 тыс. рублей, или 35,9 % общего объема расходов на предоставление субсидий (3 вида субсидий);

- «Благоустройство» на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области» в объеме 332 586,1 тыс. рублей, или 30,1 % общего объема на предоставление субсидий;

- «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и стимулирование инвестиций» в объеме 135 547,3 тыс. рублей, или 12,3 %

¹⁷ подгруппа 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» в составе группы вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»

общего объема расходов на предоставление субсидий (9 видов субсидий), в том числе имущественный взнос в некоммерческую микрокредитную компанию «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Мурманской области» (далее - НМК «ФОРМАП») в сумме 86 560,3 тыс. рублей;

- «Образование» в объеме 111 450,5 тыс. рублей, или 10,1 % общего объема расходов на предоставление субсидий (6 видов субсидий), в том числе на обеспечение деятельности АНО «Проектный офис Заполярного Арктического Научно-образовательного центра Мурманской области» в общей сумме 100 000,0 тыс. рублей.

Счетная палата обращает внимание, что отсутствие утвержденных нормативов и показателей, необходимых для определения объемов субсидий, предоставляемых на финансовое обеспечение уставной деятельности некоммерческих организаций, включая:

- НКО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области»;
- АНО «Центр городского развития Мурманской области»;
- АНО «Центр содействия жилищному строительству Мурманской области»;
- АНО «Проектный офис Заполярного Арктического Научно-образовательного центра Мурманской области»;

не позволяет дать оценку обоснованности планируемым объемам бюджетных ассигнований и, соответственно, сделать вывод о соблюдении норм статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 17 Закона о бюджетном процессе во взаимосвязи с пунктом 2.5 и разделом 3 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Министерства финансов Мурманской области от 9 июня 2012 года № 99Н (с изменениями и дополнениями).

Отсутствие единых подходов к расчету объема бюджетных ассигнований областного бюджета, необходимых для исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств Мурманской области в части предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение деятельности, в том числе на имущественный взнос на обеспечение осуществления деятельности, не соответствует целям и задачам Основных направлений бюджетной политики в части:

- обеспечения эффективного расходования бюджетных средств;
- повышения качества управления общественными финансами;
- обеспечения открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами.

Кроме того, действие Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с

изменениями и дополнениями) не распространяется на закупочную деятельность юридического лица в организационно-правовой форме автономной некоммерческой организации.

3.13.1. В соответствии с законопроектом на обеспечение деятельности НКО «Фонд капитального ремонта» на период 2021 – 2023 годов ежегодно планируются бюджетные ассигнования в объеме 109 320,1 тыс. рублей, что на 186,4 тыс. рублей, или на 0,2 % больше аналогичных показателей на 2020 год.

Согласно проекту сметы НКО «Фонд капитального ремонта», представленной в составе материалов к законопроекту на 2021 год, планируется увеличение штатной численности на 10 единиц до 57 единиц в 2021 году с увеличением фонда оплаты труда на 11 624,1 тыс. рублей до 59 491,1 тыс. рублей, в том числе за счет снижения в 2021 году расходов на ведение претензионно-исковой работы с должниками взносов на капитальный ремонт на 10 120,3 тыс. рублей, или на 62,8 %, до 6 000,0 тыс. рублей. В тоже время планируемый объем расходов на работу по взысканию задолженности по взносам на капитальный ремонт расчетно составляет 19 282,8 тыс. рублей (64 276 лицевых счетов, по которым имеется задолженность * 300 рублей государственная пошлина).

В результате, сокращение объема работы с должниками по взносам на капитальный ремонт создает риски для ухудшения финансового состояния фонда капитального ремонта многоквартирных домов.

Кроме того, ежегодно расходы на печать и доставку бумажных квитанций составляют 11 664,0 тыс. рублей, что в смете расходов организации на 2021 год составляет 10,7% общего объема расходов на обеспечение деятельности. Также планируются почтовые расходы в объеме 12 102,0 тыс. рублей, что в смете расходов организации на 2021 год составляет 11,1% общего объема расходов на обеспечение деятельности.

В условиях повсеместного перехода на цифровые платформы и внедрения в различных сферах электронного взаимодействия вышеуказанные затраты имеют признаки неэффективного и неэкономного расходования средств областного бюджета.

3.13.2. В соответствии с законопроектом на обеспечение деятельности АНО «Центр содействия жилищному строительству Мурманской области»¹⁸ на период 2021 – 2022 годов ежегодно планируются бюджетные ассигнования в объеме 37 082,9 тыс. рублей, что на 12 749,5 тыс. рублей, или на 52,4 % больше аналогичных показателей на 2020 год. На 2023 год расходы не предусмотрены.

Планирование расходов на оплату труда осуществлено исходя из штатной численности работников в количестве 22 единицы, из них должности административно-управленческого персонала (АУП) составляют 8 единиц (36,4 %). Месячный фонд оплаты труда одного работника с учетом выплат

¹⁸ Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц организация зарегистрирована 27 августа 2020 года.

надбавок за работу в районах Крайнего Севера составляет в зависимости от занимаемой должности от 40,2 тыс. рублей до 141,7 тыс. рублей.

По мнению Счетной палаты планируемые расходы на компенсацию 7 работникам данной организации за найм жилого помещения завышены на 480,0 тыс. рублей (3 000,0 – 2 520,0 (7 чел. x 12 мес. x 30,0 тыс. рублей)).

3.13.3. В соответствии с законопроектом на обеспечение деятельности АНО «Центр городского развития Мурманской области» планируются бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме 332 586,1 тыс. рублей, что на 260 899,7 тыс. рублей, или на 44,0 % меньше аналогичных показателей на 2020 год. На 2022 - 2023 годы ежегодные расходы на предоставление субсидии запланированы в объеме 29 421,5 тыс. рублей.

Планирование расходов на оплату труда организации осуществлено, исходя из штатной численности работников в количестве 24 единицы, из них должности административно-управленческого персонала (АУП) составляют 12 единиц (50 %). Месячный фонд оплаты труда одного работника с учетом выплат надбавок за работу в районах Крайнего Севера составляет в зависимости от занимаемой должности от 47,7 тыс. рублей до 154,4 тыс. рублей.

Помимо расходов, связанных с обеспечением деятельности, в составе имущественного взноса в целях финансового обеспечения деятельности АНО «Центр городского развития Мурманской области» на 2021 год запланированы расходы по основным видам деятельности в объеме 294 500,0 тыс. рублей, в том числе на следующие мероприятия:

- установка детского игрового оборудования на 16 площадках в сумме 50 000,0 тыс. рублей;
- реализация видовых площадок на территории г. Мурманска – 45 000,0 тыс. рублей;
- ремонт дворовой территории, обустройство детской и спортивной площадок в г. Североморск в сумме 40 000,0 тыс. рублей;
- разработка рабочей документации и устройство бетонного скейтпарка в г. Мурманске в сумме 38 000,0 тыс. рублей;
- проведение архитектурно-художественной концепции освещения г. Мурманска в сумме 30 000,0 тыс. рублей;
- выполнение работ в части организации проката велосипедов и самокатов на территории города Мурманска в сумме 27 300,0 тыс. рублей;
- организация конкурса на разработку концепции общественных территорий и разработка проектной документации (Площадь 5 углов, у. Самойловой, ул. Воровского) в сумме 20 000,0 тыс. рублей;
- дизайн-код Териберки в сумме 12 200,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14, пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями, далее - Федеральный закон № 131-ФЗ)

организация благоустройства территории муниципальных образований в соответствии с утвержденными правилами благоустройства территории поселения и муниципального, городского округа отнесено к вопросам местного значения.

В силу норм статьи 65 во взаимосвязи со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение благоустройства территории муниципальных образований является расходным обязательством муниципальных образований и, соответственно, в силу положений статьи 85 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи пунктом 2 статьи 26.3, пунктом 3 статьи 26.11 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (далее – **Федеральный закон № 184-ФЗ**) не является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

Счетная палата неоднократно¹⁹ обращала внимание, что формирование расходов областного бюджета на уставную деятельность АНО «Центр городского развития Мурманской области» осуществляется с нарушением норм статей 65, 85 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 26.3, пункта 1 статьи 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ, так как в составе направлений использования имущественного взноса предусмотрены расходы, связанные с решением вопросов, отнесенных Федеральным законом № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления и, соответственно, не являющихся расходными обязательствами субъекта Российской Федерации, и должны осуществляться в порядке, определенном статьей 139 Бюджетного кодекса РФ, путем предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

Таким образом, финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Мурманской области за счет субсидии, предоставляемой из областного бюджета на уставную деятельность АНО «Центр городского развития», противоречит принципу единства бюджетной системы Российской Федерации, установленному статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, в части организации и функционирования бюджетной системы РФ, единого порядка установления и исполнения расходных обязательств, осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.13.4. Субсидии на финансовое обеспечение уставной деятельности АНО «Проектный офис Заполярного Арктического научно-образовательного центра Мурманской области» (далее – АНО «Проектный офис ЗАНОЦ»)

¹⁹ В заключениях:

- на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (протокол от 24 мая 2019 г № 13);
- на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (протокол от 12.11.2019 № 27);
- на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (протокол от 07.03.2020 № 06).

предусмотрены законопроектом только на 2021 год в сумме 100 000,0 тыс. рублей, из которых согласно расчету, прилагаемому в материалах к законопроекту, на участие во всероссийских образовательных мероприятиях, на создание научного полигона для Арктики при МГТУ, проведение выставок, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ будет направлено 71 703,2 тыс. рублей, на оплату труда сотрудников - 11 868,0 тыс. рублей.

Порядок предоставления субсидии из областного бюджета АНО «Проектный офис ЗАНОЦ», утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 16.03.2020 № 115-ПП, не устанавливает конкретных правил определения размера субсидии, не содержит информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения), и источник получения указанной информации. Кроме того, указанный порядок утвержден в целях реализации мероприятий государственной программы Мурманской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата», не действующей в 2021 году, в связи с чем, его применение при предоставлении субсидии на 2021 год не имеет правовых оснований, и не согласуется с нормами статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

4. Межбюджетные трансферты

4.1. Согласно данным материалов, прилагаемых к законопроекту в 2021 году объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета, составит 31 153 049,2 тыс. рублей, что на 3 844 435,30 тыс. рублей, или на 14,1 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2020 года (27 308 613,9 тыс. рублей) из них:

- межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС Мурманской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в сумме 557 759,2 тыс. рублей, что на 58 380,8 тыс. рублей (или на 11,7 %) больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2020 года (499 378,4 тыс. рублей);

- межбюджетный трансферт бюджету Пенсионного фонда РФ на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в сумме 3 000,0 тыс. рублей (ниже уровня 2020 года на 40 %);

- межбюджетный трансферт Министерству внутренних дел РФ на исполнение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях» в сумме 6 285,2 тыс. рублей (меньше объема 2020 года на 545,9 тыс. рублей, или 8 %);

- межбюджетный трансферт Министерству внутренних дел РФ на укрепление материально-технической базы в целях реализации возложенных на

полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в рамках ГП «Общественная безопасность» в сумме 5 000,0 тыс. рублей (предоставляется впервые в 2021 году с учетом норм пункта 2 статьи 47 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», при этом расходные обязательства Мурманской области отсутствуют, финансовое обоснование в материалах к законопроекту не содержится);

- межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Мурманской области в сумме 30 581 004,8 тыс. рублей, что на 3 783 600,4 тыс. рублей, или на 14,1 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2020 года (26 797 404,4 тыс. рублей), из них:

- за счет средств федерального бюджета – 6 022 872,4 тыс. рублей, что больше объема 2020 года на 1 810 759,2 тыс. рублей, или на 43,0 %;

- за счет средств областного бюджета – 24 558 132,4 тыс. рублей, что превышает законодательно утвержденный объем 2020 года на 1 972 841,2 тыс. рублей, или 8,7 процентов.

Согласно законопроекту, в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Мурманской области, характеризуются следующими данными.

тыс. рублей

Наименование межбюджетных трансфертов (вид расхода)	Законопроектом предусмотрено				
	на 2021 год	на 2022 год	2022 год к 2021 году, %	на 2023 год	2023 год к 2021 году, %
Дотации (510)	4 593 623,5	4 425 489,0	96,3	4 397 928,8	95,7
Субсидии (520)	8 209 248,8	7 568 422,3	92,2	6 182 981,0	75,3
Субвенции (530)	15 729 544,1	16 085 838,4	102,3	16 312 435,9	103,7
Иные межбюджетные трансферты (540)	2 048 588,3	1 226 311,1	59,9	1 221 311,1	59,6
Итого:	30 581 004,7	29 306 060,8	95,8	28 114 656,8	91,9
<i>в том числе, средства ФБ</i>	<i>6 022 872,4</i>	<i>4 584 215,4</i>	<i>76,1%</i>	<i>4 097 456,2</i>	<i>68,0%</i>
<i>доля ФБ в общем объеме (%)</i>	<i>19,7%</i>	<i>15,6%</i>	<i>x</i>	<i>14,6%</i>	<i>x</i>

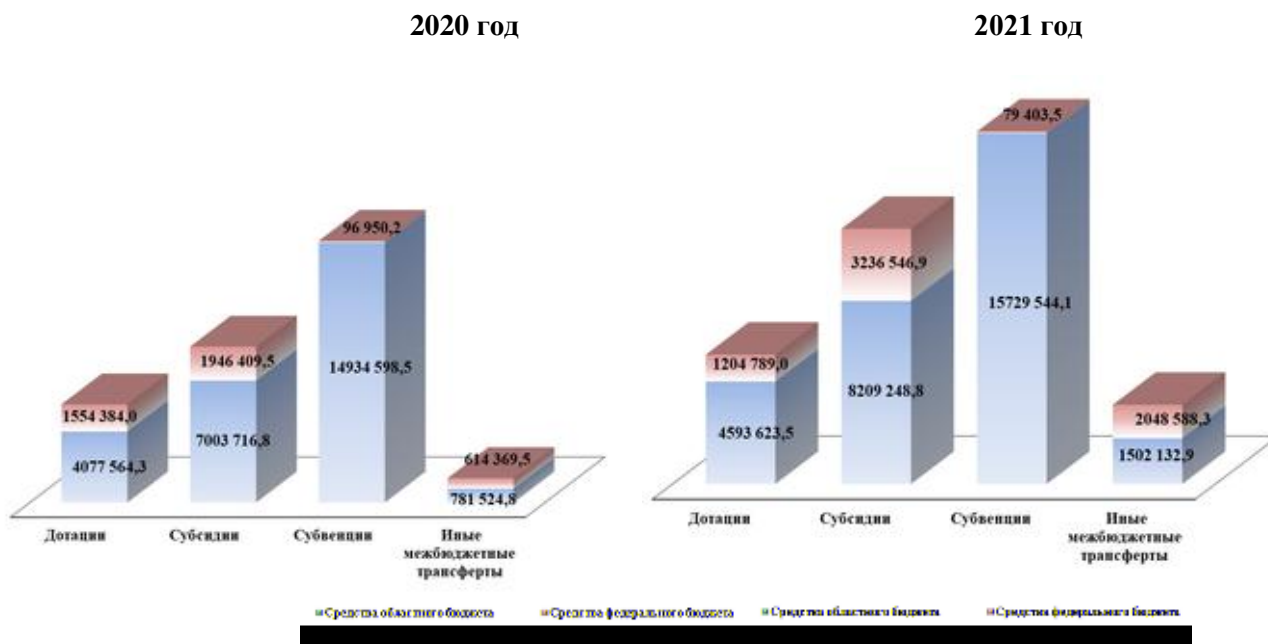
В плановом периоде законопроектом предусмотрено:

- снижение объемов по всем видам межбюджетных трансфертов, за исключением субвенций, рост по которым к 2021 году составляет 2,3 % и 3,7 % в 2022 и 2023 годах соответственно;

- уменьшение доли средств федерального бюджета с 19,7 % в 2021 году до 14,6 % в 2023 году.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2020-2021 годах бюджетам муниципальных образований Мурманской области, в разрезе источников финансирования представлена на диаграмме.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Мурманской области

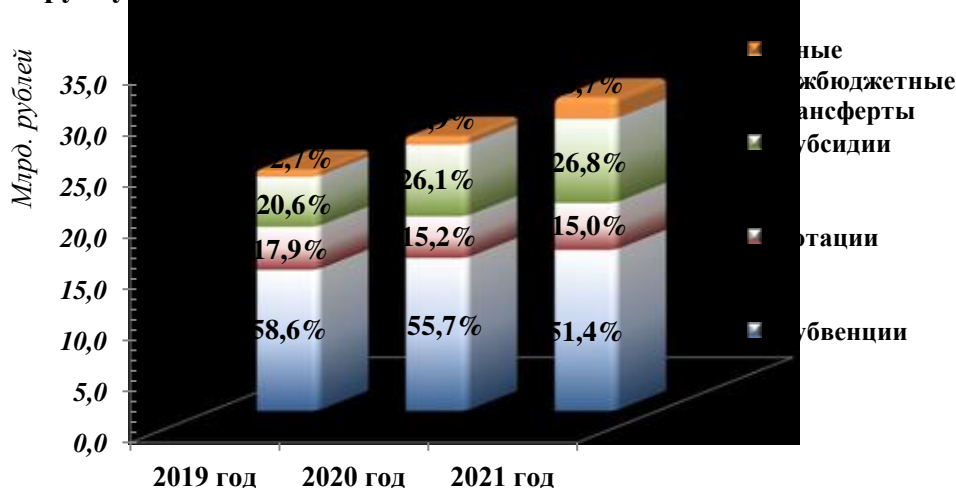


Увеличение объема межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета в 2021 году в основном связано с предоставлением бюджетам муниципальных образований субсидий на выполнение мероприятий в рамках реализации национальных проектов, а также большего числа иных межбюджетных трансфертов.

Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2021 году увеличивается по сравнению с 2020 годом с 32,6 % до 35,4 процентов.

Структура распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по формам их предоставления в трехлетней динамике, представлена на диаграмме:

Структура межбюджетных трансфертов в 2019 - 2021 годах



Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов в 2021 году бюджетам муниципальных образований в разрезе форм их предоставления, а также изменения в структуре межбюджетных трансфертов по сравнению с предыдущим годом приведены в таблице.

Наименование	тыс. рублей		
	Закон о бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	2021 год к 2020 году, %
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, всего	26 797 404,4	30 581 004,7	114,1
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	32,6%	35,4%	
в том числе:			
Дотации	4 077 564,3	4 593 623,5	112,7
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	15,2%	15%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	5,0%	5,3%	
Субсидии	7 003 716,8	8 209 248,8	117,2
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	26,1%	26,8%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	8,5%	9,5%	
Субвенции	14 934 598,5	15 729 544,1	105,3
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	55,7%	51,4%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	18,2%	18,2%	
Иные межбюджетные трансферты	781 524,8	2 048 588,3	262,1
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	2,92%	6,7%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	0,95%	2,37%	

В 2021 году законопроектом предусмотрено увеличение объемов по всем формам межбюджетных трансфертов к уровню 2020 года. Следует отметить рост объема иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2,6 раза по сравнению с 2020 годом (с 2,9 % в 2020 году до 6,7 % в 2021 году в общем объеме межбюджетных трансфертов).

Межбюджетные трансферты предоставляются на реализацию мероприятий 15 государственных программ Мурманской области и в рамках непрограммной деятельности в следующих объемах:

Наименования государственных программ Мурманской области	Целевая статья	тыс. рублей		
		Предусмотрено на 2021 год		Доля в общем объеме МБТ, %
		Объем межбюджетных трансфертов	В том числе за счет ФБ	
"Развитие транспортной системы"*	1200000000	2 466 278,7	1 051 473,9	7,9
"Здравоохранение"	2100000000	557 759,2	0,0	1,8
"Образование и наука"	2200000000	16 197 468,4	1 583 823,0	52,0
"Социальная поддержка"	2300000000	1 414 342,0	6 232,7	4,5
"Физическая культура и спорт"	2400000000	317 352,7	261 223,7	1
"Культура"	2500000000	482 222,5	299 224,1	1,5
"Занятость и труд"	2600000000	53 000,0	3 000,0	0,2
"Комфортное жилье и городская среда"	2700000000	1 631 172,2	440 881,4	5,2
"Общественная безопасность"	2800000000	36 393,4	0,0	0,1
"Природные ресурсы и экология"	2900000000	1 229 495,9	894 024,0	3,9
"Рыбное и сельское хозяйство"	3000000000	82 755,7	18 576,1	0,3
"Экономический потенциал"	3100000000	269 131,0	200 977,4	0,9
"Информационное общество"	3200000000	177,5	0,0	0,001
"Финансы"	3300000000	6 305 392,7	1 204 789,0	20,2
"Государственное управление и гражданское общество"	3400000000	91 819,1	43 358,6	0,3
Непрограммная деятельность	9900000000	18 288,4	18 288,4	0,1
Итого межбюджетных трансфертов:		31 153 049,2	6 025 872,4	19,3

В 2021 году межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований распределены законопроектом по 11 из 14 разделов классификации расходов.

Раздел БК	Наименование раздела БК	2020 год		2021 год	
		Всего,	Доля	Всего,	Доля
		тыс. рублей		тыс. рублей	
1	Общегосударственные вопросы	33 077,6	0,1%	42 272,4	0,1%
2	Национальная оборона	19 147,8	0,1%	18 288,4	0,1%
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	59 575,3	0,2%	43 285,3	0,1%
4	Национальная экономика	1 671 229,3	6,2%	2 005 839,5	6,6%
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 809 863,3	6,8%	2 215 833,4	7,2%
6	Охрана окружающей среды	217 222,5	0,81%	1 229 495,9	4,02%
7	Образование	14 393 885,5	53,7%	15 925 850,6	52,1%
8	Культура, кинематография	422 096,9	1,6%	467 664,1	1,5%
10	Социальная политика	1 895 273,6	7,1%	2 009 729,9	6,6%
11	Физическая культура и спорт	642 519,1	2,4%	317 352,7	1,0%
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 633 513,6	21,0%	6 305 392,7	20,6%
ИТОГО		26 797 404,4	100%	30 581 004,8	100%

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (52,1 %) и по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (20,6 %).

В 2021 году, как и в предыдущие годы, межбюджетные трансферты из областного бюджета получают все 17 муниципальных образований. Предоставление межбюджетных трансфертов способствует обеспечению сбалансированности и поддержанию устойчивого исполнения местных бюджетов, что соответствует Основным направлениям бюджетной политики.

На фоне общего роста объема межбюджетных трансфертов, нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2021 году также вырос, и составляет 1 524 376,6 или 5,0 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в законопроекте бюджета 2020 года - 5,7 % от общего объема), в том числе:

Форма межбюджетных трансфертов	Нераспределенный объем, тыс. рублей	Доля в объеме соответствующей формы межбюджетных трансфертов
Дотации	102 722,8	2,2%
Субсидии	1 352 458,8	16,5%
Субвенции	2 695,1	0,02%
Иные межбюджетные трансферты	66 500,0	3,2%
Итого:	1 524 376,6	5,0%

Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований (дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субсидии, распределяемые на конкурсной основе, а также иные межбюджетные трансферты) в ходе исполнения бюджета на основании нормативных правовых

актов Правительства Мурманской области, утвержденных в соответствующем финансовом году, предусматривается статьей пунктом 3 статьи 12 законопроекта, а также нормами пункта 1 статьи 138.4, пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 и пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ.

4.2. Межбюджетные трансферты общего характера, входящие в раздел 14 функциональной классификации расходов бюджета, предоставляются в рамках ГП «Финансы».

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление муниципальным образованиям Мурманской области **дотаций** в сумме **4 593 623,5 тыс. рублей**, что больше законодательно утвержденных назначений 2020 года на 516 059,2 тыс. рублей, или на 12,6 процентов.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на 2021 год законопроектом прогнозируется в сумме 2 132 982,8 тыс. рублей (соответствует плановому показателю на 2021 год, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2020 год), и больше законодательно утвержденных назначений 2020 года на 82 037,6 тыс. рублей, или на 4,0 процента.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на 2021 год распределены в полном объеме исходя из необходимости достижения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) и не снижения критерия по сравнению со значением критерия, установленным Законом об областном бюджете на 2020 год.

Расчет распределения дотаций соответствует Порядку и методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также порядку определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденных в приложении 3 к Закону о межбюджетных отношениях²⁰.

В соответствии с пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) субъектов Российской Федерации предоставляются муниципальным образованиям, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) - **0,984806**.

Исходя из данных условий дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) в 2021 году предоставляются законопроектом двенадцати

²⁰ Порядок и методика подлежат корректировке (уточнению) в связи с преобразованием Печенгского муниципального района в муниципальный округ.

муниципальным образованиям, уровни расчетной бюджетной обеспеченности которых (до распределения дотации) находятся в диапазоне от 0,230555 (Терский район) до 0,939307 (ЗАТО Александровск). После распределения дотации уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех двенадцати муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2021 год.

Четырем городским округам, имеющим бюджетную обеспеченность выше установленного уровня (г. Кировск с подведомственной территорией - 1,576978, г. Мурманск – 1,360973, г. Полярные Зори с подведомственной территорией - 1,204639, ЗАТО г. Североморск – 1,023029), дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности законопроектом не предусмотрена.

Анализ предусмотренных законопроектом объемов дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2021 году в разрезе муниципальных образований по сравнению с 2020 годом, а также по сравнению со значениями, утвержденными на 2021 год Законом об областном бюджете на 2020 год представлен в приложении 8 к заключению.

Снижение объема дотации на 2021 год муниципальному образованию Кольский район (уровень бюджетной обеспеченности - 1,117480) по сравнению со значениями, утвержденными на 2021 год Законом об областном бюджете на 2020 год, на 26 548,7 тыс. рублей предусмотрено с учетом перераспределения полномочий Законом Мурманской области от 02.10.2020 № 2549-01-ЗМО²¹, что не противоречит нормам подпункта 3 пункта 7 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ и положениям Основных направлений бюджетной политики.

Дотации бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов законопроектом предусмотрены в сумме 1 255 851,7 тыс. рублей, что на 783 616,6 тыс. рублей, или в 2,6 раза больше законодательно утвержденным бюджетным назначениям на 2020 год (472 235,1 тыс. рублей). Следует отметить, что в 2020 году объем дотации увеличен в ходе исполнения бюджета до 1 527 776,4 тыс. рублей и распределен между муниципальными образованиями в соответствии с распределением (1 055 541,3 тыс. рублей), утвержденным постановлением Правительства МО от 31.08.2020 № 612-ПП (в редакции от 10.11.2020). Таким образом, законопроектом на 2021 год фактически предусмотрено снижение размера дотаций по сравнению с текущим годом на 17,8 %.

Законопроектом дотация распределена семнадцати муниципальным образованиям в сумме 1 153 129,0 тыс. рублей (91,8 %); планируются к распределению в ходе исполнения бюджета в 2021 году – 102 722,8 тыс. рублей (8,2 %), что не противоречит нормам статьи 138.4 Бюджетного кодекса РФ и нормам Закона о межбюджетных отношениях.

Дотации распределяются исходя их уровня покрытия расходов местного бюджета по решению вопросов местного значения доходами местного

²¹ Закон Мурманской области от 02.10.2020 № 2549-01-ЗМО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области»

бюджета, а также в целях частичного возмещения расходов на содержание многофункциональных центров муниципальных образований Мурманской области. Предоставление дотаций производится в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных образований (снижение объема доходов).

К законопроекту представлены расчет распределения дотаций на 2021 год, соответствующий требованиям Методики распределения муниципальным образованиям дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (Приложение № 3 к ГП «Финансы»), и основанный на прогнозных объемах поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований.

Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований предоставляются за счет средств федерального бюджета в сумме 1 204 789,0 тыс. рублей, что на 349 595,0 тыс. рублей, или на 22,5 % меньше, чем в 2020 году, но в размере, утвержденном на 2021 год Законом об областном бюджете на 2020 год.

4.3. В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено **предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований** (приложение 9 к заключению) в объеме, превышающем объем 2020 года на 794 945,6 тыс. рублей, или на 5,3 %, и составляющем 15 729 544,1 тыс. рублей, в том числе за счет:

- средств федерального бюджета в сумме 79 403,5 тыс. рублей (0,5 % от общего объема субвенций);
- средств областного бюджета в сумме 15 650 140,6 тыс. рублей (99,5 % от общего объема субвенций).

В соответствии с законопроектом 32 субвенции распределены по 7 разделам классификации расходов:

Раздел	Наименование	Субвенции бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		утверждено законом на 2020 год	предусмотрено законопроектом на 2021 год		
				«+», «-«	%
0100	Общегосударственные вопросы	33 077,6	34 272,4	1 194,8	3,6
0200	Национальная оборона	19 147,8	18 288,4	-859,4	-4,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	59 575,3	43 285,3	-16 289,9	-27,3
0400	Национальная экономика	56 696,7	59 232,3	2 535,6	4,5
0700	Образование	12 801 309,2	13 524 628,4	723 319,2	5,7
1000	Социальная политика	1 835 117,0	1 951 659,1	116 542,1	6,4
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	129 675,0	98 178,3	-31 496,7	-24,3
ВСЕГО:		14 934 598,5	15 729 544,1	794 945,6	5,3

тыс. рублей

Из общего объема субвенций 99,9 % предусмотрено в 9 государственных программах, субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 18 288,4 тыс. рублей (0,1 % общего объема субвенций) отражена по разделу функциональной классификации 02 «Национальная оборона» в рамках непрограммной деятельности.

В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций и расчеты по всем субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и свидетельствует о единстве подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

Нераспределенный объем субвенций муниципальным образованиям на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев составил 2 695,1 тыс. рублей, или 4,8 % от общего объема субвенции, предусмотренной законопроектом, что согласуется с пунктом 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 5 статьи 14 Закона Мурманской области о межбюджетных отношениях, согласно которым допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции.

В части предоставления отдельных субвенций отмечено следующее.

Субвенция бюджетам муниципальных районов на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий органов государственной власти Мурманской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений предусмотрена законопроектом в сумме 98 178,3 тыс. рублей (уменьшение по сравнению с 2020 годом на 31 496,7 тыс. рублей, или 24,3 %, в связи с преобразованием Печенгского муниципального района в муниципальный округ). Расчет распределения данного межбюджетного трансферта соответствует методике расчета объема субвенции (Приложение № 1 к Закону о межбюджетных отношениях). Субвенция распределена бюджетам 4 муниципальных районов (Кандалакшский, Кольский, Ловозерский и Терский) исходя из численности постоянного населения (жителей) поселений, входящих в состав муниципальных районов и норматива расходов на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов государственных полномочий в расчете на одного жителя.

На реализацию **Закона Мурманской области «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности»** предусмотрены субвенции в сумме 13 212 962,8 тыс. рублей, что на 841 053,8 тыс. рублей, или на 6,8 % больше законодательно утвержденного объема в 2020 году.

Увеличение указанных бюджетных ассигнований обусловлено ростом среднегодовой численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Мурманской области на 873,4 человек и ростом абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области, при снижении среднегодовой численности обучающихся муниципальных дошкольных образовательных организаций Мурманской области на 1 717,5 человек.

На реализацию **Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области»** предусмотрены субвенции в сумме 311 665,6 тыс. рублей, что на 117 734,6 тыс. рублей, или на 27,4 % меньше законодательно утвержденного объема в 2020 году.

Снижение объема бюджетных ассигнований на указанные цели обусловлено внесением изменений в статью 3 Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО, согласно которым финансирование расходов по обеспечению предоставления бесплатного питания обучающимся по образовательным программам начального общего образования осуществляется за счет субсидии из областного бюджета и субсидии из федерального бюджета. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 474 025,6 тыс. рублей (в т.ч. за счет средств федерального бюджета – в сумме 340 129,2 тыс. рублей, областного бюджета – в сумме 133 896,4 тыс. рублей) на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

В 2021 году предусматривается индексация регионального размера расходов для предоставления двухразового бесплатного питания отдельным категориям обучающихся со 122 рублей до 127 рублей в день, что соответствует Основным направлениям бюджетной политики. В материалах к законопроекту представлен проект постановления Правительства Мурманской области о внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 14.01.2013 № 5-ПП «Об утверждении регионального размера расходов для предоставления бесплатного питания обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области».

При этом, как и ранее, финансово-экономическое обоснование первоначально установленного постановлением Правительства Мурманской области от 14.01.2013 № 5-ПП регионального размера расходов на питание отсутствует, цели расходования субвенции, установленные Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО и правилами ее предоставления (постановление Правительства Мурманской области от 02.03.2020 № 77-ПП), предусматривают расходование средств на обеспечение предоставления питания без учета различных форм организации питания в

муниципальных образованиях (комбинаты школьного питания, самостоятельная организация питания школами, аутсорсинг) и ряда других факторов (без учета возрастных групп обучающихся, без учета предоставления средств муниципальным образовательным учреждениям или муниципальным специализированным учреждениям по предоставлению питания), что не позволяет дать оценку достаточности объема финансирования расходов муниципальных образований на предоставление бесплатного питания обучающимся. На указанные недостатки нормативно-правовой базы Мурманской области по обеспечению бесплатным питанием обучающихся Счетная палата указывала ранее по результатам мероприятий финансового контроля²².

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенций на реализацию Закона Мурманской области «Об административных комиссиях»** (целевая статья 3410475550) в сумме: на 2021 год – 22 481,3 тыс. рублей, на 2022 год – 23 021,3 тыс. рублей, на 2023 год – 23 939,4 тыс. рублей.

Методика расчета объема субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организационному обеспечению деятельности административных комиссий утверждена в приложении к Закону Мурманской области от 24.06.2003 № 408-01-ЗМО «Об административных комиссиях».

Проверкой соблюдения порядка определения общего объема субвенций и расчета объемов субвенций местным бюджетам установлено завышение планируемого объема бюджетных ассигнований на 2021 год на 562,3 тыс. рублей в связи с завышением объема субвенции для бюджета муниципального образования г. Мурманск (перерасчет в приложении 10 к заключению).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенций на реализацию Закона Мурманской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан»** (целевая статья 2320575530) на 2021-2023 г.г. в ежегодном объеме 17 921,3 тыс. рублей.

Методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан утверждена в приложении к Закону Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-

²² Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и проверка использования средств областного бюджета, выделенных муниципальным образованиям Мурманской области в 2017 году, на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся и на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста», утвержденный Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 11 апреля 2018 года № 11).

01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан».

Проверкой соблюдения методики расчета объема субвенций установлено занижение объемов субвенций местным бюджетам и, соответственно, общего планируемого объема бюджетных ассигнований на 2021-2023 г.г. на 293,9 тыс. рублей ежегодно (перерасчет в приложении 11 к заключению).

Причиной занижения объема бюджетных ассигнований является недостоверное применение в формуле расчета норматива затрат на одного работника, осуществляющего выполнение государственных полномочий, устанавливаемого²³ приложением 16 к законопроекту для ЗАТО г. Островной.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенций на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации** (целевая статья 3410451200) в сумме: на 2021 год – 73,3 тыс. рублей, на 2022 год – 701,1 тыс. рублей, на 2023 год – 30,3 тыс. рублей.

Общий объем субвенций определен в законопроекте с соблюдением пункта 2.3 Методики планирования № 99н – в объеме, предусмотренном в проекте федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (таблица 16 приложения 33 к проекту Федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

В тоже время, анализ расчета распределения субвенций между муниципальными образованиями, представленный в материалах к законопроекту, показал, что, как и в предыдущем году, Методика распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Мурманской области для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции, утвержденная Законом Мурманской области от 10.11.2008 № 1018-01-ЗМО, не соблюдена. Как и ранее, расчет распределения субвенций, представленный в материалах законопроекта, носит формальный характер, так как ни один из показателей формулы расчета размера субвенции муниципальному образованию, не определен по методике. В том числе расчетная потребность муниципальных образований в субвенциях в части размера канцелярских расходов (Ріканц) и размера почтовых расходов (Ріпочт) определена без учета, предусмотренных методикой прогнозируемого индекса потребительских цен на очередной финансовый год и коэффициента «1,1», а распределение субвенции в части расходов, связанных с публикацией списков кандидатов в средствах массовой

²³ показатель *Nз* - *норматив затрат на одного работника, осуществляющего выполнение государственных полномочий*: в расчете - 1 074 000 рублей, в приложении 16 к законопроекту – 1 214 000 рублей

информации, определено исходя из норматива, порядок расчета которого методикой не предусмотрен. Фактически суммы субвенций муниципальным образованиям распределяются пропорционально расчетному числу граждан, подлежащих включению в списки кандидатов в присяжные заседатели.

По мнению Счетной палаты, методика распределения субвенций, утвержденная Законом Мурманской области от 10.11.2008 № 1018-01-ЗМО, подлежит уточнению и корректировке, в связи с тем, что применение в формуле расчета размера субвенций указанных индекса потребительских цен и коэффициента в размере «1,1» не влияет ни на общий объем субвенции, выделяемой Мурманской области из федерального бюджета, ни на объем субвенции выделяемой конкретному муниципальному образованию.

Указанное замечание было отражено Счетной палатой в заключении²⁴ на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенций на реализацию Закона Мурманской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области»** (целевая статья 2810275560) на 2021-2023 г.г. в ежегодном объеме 31 393,4 тыс. рублей.

Методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий по образованию и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, утверждена Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области».

В материалах к законопроекту представлена методика расчета субвенций и распределение субвенций муниципальным образованиям, в тоже время не соблюдены требования пп. 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, так как в представленном распределении не указаны все, предусмотренные методикой расчетные показатели, что не позволило подтвердить достоверность как объема субвенции для каждого муниципального образования, так и общего объема субвенций (отсутствуют значения показателя *Ч_{ни} – численность несовершеннолетнего населения от 0 до 17 лет включительно в i-м муниципальном образовании на начало предыдущего года по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области*).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субвенций на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю** (целевая статья 2330175340) в сумме: на 2021 год –

²⁴ Утв. Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 12.11.2019 № 27)

830 756,5 тыс. рублей, на 2022 год – 826 030,6 тыс. рублей, на 2023 год – 851 843,6 тыс. рублей.

В рамках данной субвенции из областного бюджета в том числе предоставляются финансовые средства муниципальным образованиям на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством граждан, на воспитании в приемных семьях, объем которых определяется по формуле²⁵ расчета показателя $V_{дсi}$, установленной пунктом 3 методики²⁶ распределения объема субвенций местным бюджетам, утвержденной в приложении № 2 к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изменениями).

Счетная палата обращает внимание, что в соответствии с Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО размеры ежемесячных выплат на содержание одного ребенка, установленные статьей 2 данного закона для детей всех возрастов (от 0 до 3 лет, от 3 до 7 лет, от 7 до 18 лет), подлежат ежегодной индексации, однако формула расчета показателя $V_{дсi}$, установленная методикой распределения объема субвенций местным бюджетам, не предполагает применение коэффициента индексации G к размерам выплат на содержание детей в возрасте от 0 до 3 лет и от 3 до 7 лет. При этом фактически, при расчете субвенций коэффициент G применен в полном объеме.

По мнению Счетной палаты методика распределения объема субвенций местным бюджетам, утвержденная в приложении № 2 к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО, подлежит корректировке в части уточнения формулы расчета показателя $V_{дсi}$.

4.4. В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по вопросам местного значения законопроектом предусмотрено предоставление **субсидий бюджетам муниципальных образований** Мурманской области по 51 коду целевых статей в рамках 11 госпрограмм в объеме 8 209 248,8 тыс. рублей, что на 1 205 532,0 тыс. рублей, или на 17,2 % больше объема 2020 года (7 003 716,8 тыс. рублей).

Основной объем субсидий на 2021 год сформирован за счет средств областного бюджета в сумме 4 972 701,9 тыс. рублей (или 60,6 %).

²⁵ $V_{дсi} = ((Чпр_{0-3} \times (Гзтр_{0-3} + Ом + Пр)) + ((Чпр_{3-7} \times (Гзтр_{3-7} + Ом + Пр)) + ((Чпр_{7-18} \times (Гзтр_{7-18} + Ом + Пр)) \times G \times (G_1 \times G_2 \times \dots \times G_n))$.

²⁶ Методика распределения объема субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством граждан, на воспитании в приемных семьях, по выплате денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте 15 - 18 лет, имеющим ребенка (детей), по выплате денежных средств лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте старше 18 лет, обучающимся в общеобразовательных организациях и проживающим в семьях бывших попечителей, приемных родителей, по выплате вознаграждения приемным родителям.

Средства федерального бюджета составляют 3 236 546,9 тыс. рублей, или 39,4 % в общей объеме субсидий муниципальным образованиям (в 2019 году законодательно утверждено 1 946 409,5 тыс. рублей, или 27,8 % от общего объема субсидий), из них:

- на реализацию региональных проектов Мурманской области (далее – РП) предлагается направить 2 631 008,5 тыс. рублей (или 81,3 % объема федерального финансирования), в том числе:

Наименование регионального проекта (мероприятия)	Общий объем финансирования	Федеральное финансирование	тыс. рублей	
			Доля ФБ	
«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	6 383,0	6 000,0	94%	
«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) – (средства не распределены)	377 274,9	377 274,9	100%	
«Формирование комфортной городской среды», строительство и развитие городских кладбищ (г. Оленегорска, в районе п.г.т. Сафоново, Мурманской области, в районе н.п. Нивский)	193 057,3	181 473,9	94%	
«Чистая вода», строительство водозаборных сооружений в с. Териберка Кольского район	52 309,8	49 319,2	94,3%	
«Чистая страна», ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (г. Мурманск, Кольский район)	1 206 161,0	894 024,0	74,1%	
«Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», строительство детских садов: - на 80 мест в районе дома № 44 по улице Капитана Орликовой в г. Мурманске; - на 196 мест в районе домов № 31, 32 по улице Достоевского в г. Мурманске; - на 220 мест в ЗАТО г. Североморск; - на 75 мест в с. Алакуртти Кандалакшского района; - в с. Мурмаши, ул. Причальная	535 454,8	271 207,7	50,6%	
«Современная школа», строительство школ: - по улице Советская в г. Мурманск; - по переулку Казарменному в г. Мурманск	534 224,1	327 314,2	61,3%	
«Культурная среда», строительство (создание): - экопарка на территории города Кировска с подведомственной территорией (конный клуб «Ласточка»); - культурно-досугового центра в с. Минькино, Кольский район	362 783,4	263 170,9	72,5%	
«Спорт - норма жизни», строительство: - ФОК с бассейном в г. Заозерск; - бассейна в ЗАТО г. Североморск; - ФОК со специализированной школой по самбо, дзюдо и вольной борьбе в г. Кандалакша.	277 063,9	261 223,7	94,3%	
Итого:	3 544 712,1	2 631 008,5	74,2%	

В 2021 году субсидии распределены по 8 разделам бюджетной классификации расходов.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		Утверждено законом на 2020 год	Предусмотрено законопроектом на 2021 год	(тыс. рублей)	(%)
4	Национальная экономика	1 017 377,8	1 350 107,2	332 729,3	+32,7

5	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 661 555,8	1 472 556,2	-188 999,6	-11,4
6	Охрана окружающей среды	217 222,5	1 229 495,9	1 012 273,4	+466,
7	Образование	1 592 576,3	1 765 044,2	172 467,9	+10,8
8	Культура, кинематография	394 396,9	444 164,1	49 767,3	+12,6
10	Социальная политика	56 794,1	54 787,3	-2 006,8	-3,5
11	Физическая культура и спорт	642 519,1	317 352,7	-325 166,4	-50,6
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 421 274,3	1 575 741,2	154 466,9	+10,9
ИТОГО:		7 003 716,8	8 209 248,8	1 205 532,0	+17,2%

Законопроектом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, Законом о межбюджетных отношениях и Основными направлениями бюджетной политики, в том числе:

- в материалах к законопроекту содержатся Правила (проекты правил), устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования;

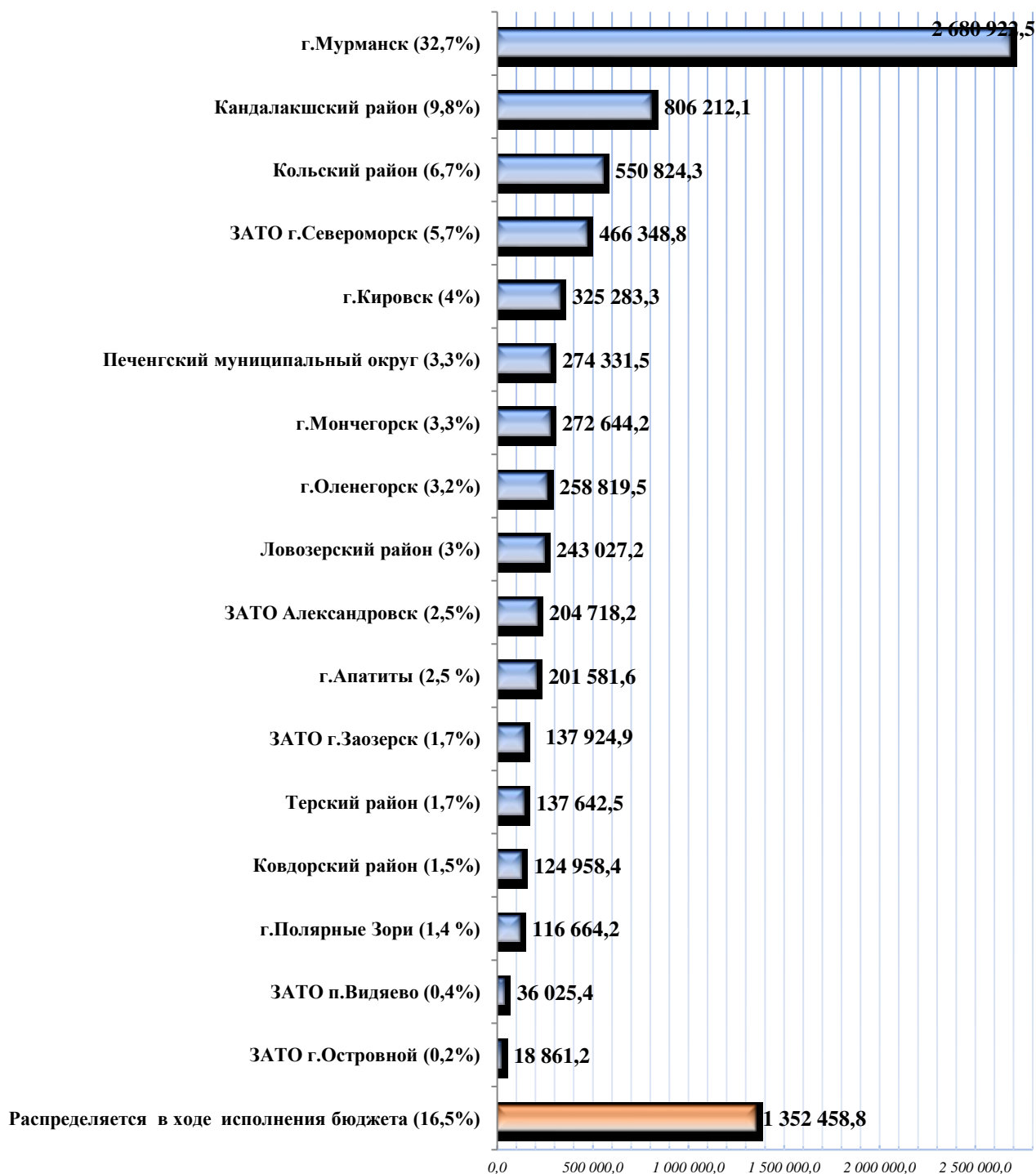
- объем субсидий распределен законопроектом между муниципальными образованиями, за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе;

- расчеты объемов субсидий и иных межбюджетных трансфертов (на конкурсной основе) на 2021-2023 годы, распределение которых утверждается Правительством Мурманской области в ходе исполнения бюджета, представлены в материалах к законопроекту;

- предельные объемы нераспределенных субсидий в плановом периоде (не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на второй год планового периода) соблюдены.

Следует отметить, что «Перечень расходных обязательств муниципальных образований на 2019 - 2021 годы, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета» утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 04.12.2018 № 560-ПП (с изменениями), пунктом 3 постановления Правительства Мурманской области от 23.03.2020 № 129-ПП признан утратившим силу с 1 января 2020 года, в виду приостановления действия пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ с 01.01.2021 до 01.01.2022.

Законопроект распределяет бюджетам муниципальных образований 83,5 % общего объема субсидий в сумме 6 856 790,0 тыс. рублей, в том числе в разрезе муниципальных образований:



Нераспределенный объем по 18 субсидиям, предоставляемым на конкурсной основе по итогам рассмотрения заявок муниципальных образований, составляет 1 352 458,8 тыс. рублей, или 16,5 процентов.

В части отдельных субсидий местным бюджетам отмечено следующее.

В общем объеме субсидий законопроектом предусматривается предоставление **субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности** (включенные в государственные программы Мурманской области, за исключением объектов, финансируемых за счет средств Дорожного

фонда Мурманской области, за счет субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования город Мурманск на осуществление городом Мурманском функций административного центра области) в общей сумме 255 181,4 тыс. рублей или 3,1 % от общего объема субсидий на 2021 год (в 2020 году 520 454,0 тыс. рублей или 6,9 % в общем объеме субсидий), правила предоставления и распределения данных субсидий утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 22.01.2018 № 27-ПП (с изменениями от 02.03.2020 № 82-ПП), что соответствует статье 139 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроектом предусмотрены **субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений** в сумме 1 395 650,1 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом (с учетом предоставления средств из резервного фонда Правительства Мурманской области (постановление от 14.08.2020 № 583-ПП) в сумме 151 841,7 тыс. рублей на предоставление субсидий в целях частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений в связи с доведением оплаты труда до минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимально размере оплаты труда») в 2021 году увеличение данной субсидии составит 16 043,1 тыс. рублей (или 1,2 %).

Законопроектом данная субсидия распределена бюджетам всех 17 муниципальных образований. К законопроекту представлены Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений (приложение № 1 к ГП «Финансы»), а также расчеты распределения средств субсидии бюджетам муниципальных образований. По данным расчетов на 2021 год:

- часть субсидии, предусмотренная на обеспечение сохранения уровня заработной платы работникам муниципальных учреждений, составляет 615 897,1 тыс. рублей, что на 16 043,1 тыс. рублей, или 2,7 % выше уровня 2020 года и согласуется с Основными направлениями бюджетной политики, согласно которым предусмотрено сохранение в 2021 году установленных указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- часть субсидии, предусмотренная на реализацию мер социальной поддержки работников муниципальных учреждений сельской местности, имеющих право на установление повышенных на 25% размеров оклада

(должностного оклада), составляет 92 152,4 тыс. рублей, что соответствует уровню 2020 года;

- часть субсидии, предусмотренная на доведение оплаты труда до МРОТ, составляет 687 600,5 тыс. рублей, что также соответствует уровню 2020 года. Вместе с тем, Счетная палата отмечает, что в соответствии с проектом Федерального закона № 1027748-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 01.01.2021 планируется увеличение МРОТ на 5,5 %, следует также отметить запланированное изменение подходов к расчету МРОТ. Данные изменения не предусмотрены в расчете объема субсидии, представленном в материалах к законопроекту, и повлекут увеличение объема субсидии в ходе исполнения бюджета 2021 года. По расчету Счетной палаты объем не запланированных средств составляет в минимальной сумме 37 000,0 тыс. рублей.

Субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений законопроектом предусмотрена сумме 180 091,1 тыс. рублей, что на 13 417,9 тыс. рублей, или на 6,9 % меньше, чем в 2020 году и распределена бюджетам 4 муниципальных районов Мурманской области (снижение размера субсидии обусловлено преобразованием Печенгского муниципального района в муниципальный округ). В материалах к законопроекту содержатся Правила предоставления и распределения данной субсидии (приложение № 2 к ГП «Финансы»), а также расчеты распределения субсидии. Предоставление данного межбюджетного трансферта в целом соответствует положениям статьи 139 Бюджетный кодекс РФ.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий на создание арт-резиденций в муниципальных образованиях** (целевая статья 2510373080) на 2021 год в сумме 14 989,0 тыс. рублей.

Распределение субсидий планируется в ходе исполнения бюджета. Субсидии предоставляются на конкурсной основе. Правила, устанавливающие общие требования к предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета определены приложением № 1 к государственной программе «Культура». Бюджетные ассигнования на предоставление данной субсидии предусмотрены только в 2021 году, в плановом периоде 2022 и 2023 годов расходы не планируются.

Счетная палата обращает внимание, что бюджетные ассигнования на предоставление субсидий предусмотрены законопроектом в рамках реализации основного мероприятия 3 «Развитие музейного дела в Мурманской области» подпрограммы 1 «Наследие», при этом цель предоставления субсидии и показатели результативности использования субсидии, указанные в Правилах, не связаны с установленными государственной программой целью и показателями реализации подпрограммы 1 «Наследие».

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий на государственную поддержку отрасли культуры** (целевые статьи 25306R5190, 253A155190) на 2021 год в общей сумме 290 212,1 тыс. рублей, в том числе 228 370,9 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Согласно расчету, представленному в материалах к законопроекту, в составе бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на государственную поддержку отрасли культуры в рамках регионального проекта «Культурная среда» предусматриваются субсидии в общей сумме 253 756,0 тыс. рублей бюджетам трех муниципальных образований (г. Мурманск, г. Оленегорск, ЗАТО Александровск) в целях софинансирования расходов на проведение капитальных ремонтов муниципальных детских школ искусств по видам искусств. Счетная палата обращает внимание, что Правилами предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области на поддержку отрасли культуры, утвержденными в приложении № 8 к государственной программе «Культура», софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по капитальному ремонту зданий муниципальных детских школ искусств не предусмотрено.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на **обеспечение устойчивого развития сельских территорий** (целевая статья 253A155670) в сумме 72 771,2 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 35 000,0 тыс. рублей). В соответствии с таблицей 6 приложения 13 к законопроекту субсидия распределена бюджету одного муниципального образования – с.п. Междуречье.

Бюджетные ассигнования на предоставление данной субсидии предусмотрены законопроектом только 2021 году.

Счетная палата обращает внимание, что Правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на устойчивое развитие сельских территорий в части реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа населенных пунктов, расположенных в сельской местности, утвержденными в приложении № 10 к государственной программе «Культура», не установлена конкретная цель предоставления субсидии исходя из необходимости достижения результатов использования субсидии, что не соответствует положениям пункта 4 во взаимосвязи с пунктом 5 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2011 № 445-ПП.

4.5. Объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрен в сумме 2 048 588,3 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 1 502 132,9 тыс. рублей), что больше законодательно утвержденных назначений 2020 года на 1 267 063,5 тыс. рублей, или в 2,6 раза.

Законопроектом соблюдены ограничения объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, установленные статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ. Так, объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам составил 13,8 % от общего объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций), при допустимом значении до 15 процентов.

В материалах к законопроекту представлены проекты правил предоставления и распределения, а также расчеты данных средств, что соответствует требованиям статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

Из вновь предоставляемых в 2021 году иных межбюджетных трансфертов отмечены следующие:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций (за счет средств областного бюджета) в части покрытия разницы районного коэффициента (от 1,4 до 1,5) в сумме 27 545,1 тыс. рублей;
- на восстановление платежеспособности муниципальных образований, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по погашению просроченной задолженности по долговым обязательствам и (или) бюджетным обязательствам муниципального образования в случаях, установленных пунктом 4 статьи 168.4 Бюджетного кодекса РФ, в сумме 27 849,6 тыс. рублей. Средства в полном объеме распределены бюджету Кольского района для погашения задолженности бюджетов поселений. В материалах к законопроекту содержится Правила предоставления данного межбюджетного трансферта (Приложение № 7 к ГП «Финансы»), а также расчет объема субсидии.

По состоянию на 01.08.2020 задолженность бюджетов поселений Кольского района перед ресурсоснабжающими организациями составила 326 625,6 млн. рублей, что превышает 10 процентов суммы налоговых и неналоговых доходов бюджетов данных поселений.

В соответствии с пунктом 33 статьи 6 Закона о бюджетном процессе, пунктом 5 статьи 168.4 Бюджетного кодекса РФ разработан порядок заключения соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования между финансовым органом Мурманской области и главой муниципального образования, его форма и перечень обязательств муниципального образования (проект представлен в ходе экспертизы). Погашение кредиторской задолженности планируется осуществлять равными долями в 2021-2025 годах, в том числе в 2021 году - 37 779,9 тыс. рублей за счет средств бюджета Кольского района и бюджетов поселений, 27 849,6 тыс. рублей за счет средств иного межбюджетного трансферта из областного бюджета.

Предоставление иного межбюджетного трансферта согласуется с Основными направлениями бюджетной политики, положениями статьи 168.4

Бюджетного кодекса РФ и не противоречит положениям статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

4.6. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов – **субсидии на материально-техническое оснащение правоохранительных органов Мурманской области** (целевая статья 2810575030) на 2021-2023 годы в объеме 5 000,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с приложениями 9, 9.1, 10, 10.1, 11, 11.1 бюджетные ассигнования предусматриваются в рамках реализации основного мероприятия 5 «Укрепление материально-технической базы в целях реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» подпрограммы 1 «Профилактика правонарушений» государственной программы «Общественная безопасность». При этом государственной программой Мурманской области «Общественная безопасность», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 775-ПП, реализация такого мероприятия не предусмотрена.

В материалах к законопроекту расчеты распределения указанных межбюджетных трансфертов не представлены, чем не соблюдены требования пп. 8.1 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе.

В Реестре расходных обязательств, правовые основания финансового обеспечения данных расходов областного бюджета не указаны.

В текстовой части законопроекта норма об определении порядка распределения и предоставления субсидий к утверждению не предлагается.

На момент внесения законопроекта расходные обязательства Мурманской области по предоставлению из областного бюджета субсидии на материально-техническое оснащение правоохранительных органов Мурманской области в порядке, установленном статьей 85 Бюджетного кодекса РФ, не приняты.

5. Капитальные вложения в объекты государственной собственности

Согласно приложениям 9, 9.1 к законопроекту и документов и материалов, предоставляемых одновременно с законопроектом, **бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности** (группа вида расходов 400) предусмотрены:

- на 2021 год по 12 объектам и другим видам работ на общую сумму 1 895 337,8 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 1 045 377,8 тыс. рублей, или 55,2 % общего объема расходов на капитальные вложения);

- на 2022 год по 8 объектам и другим видам работ на общую сумму 2 821 941,4 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 1 469 129,7 тыс. рублей, или 52,1 % общего объема расходов на капитальные вложения);

- на 2023 год по 5 объектам и другим видам работ на общую сумму 1 138 282,7 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 1 469 129,7 тыс. рублей, или 59,7 % общего объема расходов на капитальные вложения).

Доля расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности в общем объеме расходов областного бюджета снижается в 2021 году до 2,2 %, увеличивается до 3,4 % в 2022 году и снижается до 1,4 % в 2023 году (в 2020 году – 2,7 %).

В соответствии с законопроектом расходы областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности планируются:

- на 2021 год на 645 464,5 тыс. рублей, или на 25,4 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год;
- на 2022 год на 926 603,6 тыс. рублей, или на 48,9 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2021 год;
- на 2023 год на 1 683 668,7 тыс. рублей, или на 59,7 %, меньше, чем на 2022 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности предусмотрен в 2021 году в следующих сферах и отраслях:

- «Дорожное хозяйство» в сумме 804 123,0 тыс. рублей, или 42,4 % общего объема расходов на капитальные вложения, на 2 объекта, а также на реконструкцию автодорог и проектно-изыскательские и прочие работы;
- «Здравоохранение» в сумме 439 821,9 тыс. рублей, или 23,2 % общего объема расходов на капитальные вложения, на 2 объекта и разработку проектно-сметной документации по 2 объектам;
- «Жилье и городская среда» в сумме 213 358,2 тыс. рублей, или 11,3 % общего объема расходов на капитальные вложения, на 1 объект;
- «Культура» в сумме 157 011,1 тыс. рублей, или 8,3 % общего объема расходов на капитальные вложения, на 1 объект;
- «Образование» в сумме 154 489,9 тыс. рублей, или 8,2 % общего объема расходов на капитальные вложения, на 3 объекта.

Счетная палата отмечает, что форма и содержание данных «Перечня объектов капитального строительства, финансируемых из областного бюджета в очередном финансовом году, содержащему сведения об их мощности, сроках ввода в эксплуатацию, общей стоимости строительства, фактических объемах выполненных работ с начала строительства по состоянию на 1 июля текущего финансового года» (далее – **Перечень областных объектов капитального строительства**), представляемого в составе материалов к законопроекту, и требования к составу предоставляемой в нем информации Законом о бюджетном процессе и (или) нормативными правовыми актами Мурманской области не установлены.

По мнению Счетной палаты Перечень областных объектов капитального строительства необходимо дополнить информацией о наличии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства и решений о предоставлении земельных участков под строительство.

Отсутствие вышеуказанной информации не позволяет дать объективную и обоснованную оценку планированию бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты капитального строительства.

В Перечне областных объектов капитального строительства отсутствует распределение бюджетных ассигнований по объектам реконструкции автомобильных дорог на 2021 год в объеме 489 254,6 тыс. рублей, на 2022 год – 800 000,0 тыс. рублей (25,8 % и 28,3 % общего объема расходов на капитальные вложения на соответствующий год), что создает риски неиспользования, последующего перераспределения и (или) сокращения указанных объемов средств федерального бюджета.

6. Бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями

Пунктом 2 статьи 8 законопроекта утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление исполнительными органами государственной власти Мурманской области по решению Правительства Мурманской области в порядке, им установленном, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями (далее – бюджетные инвестиции), на 2021 год согласно приложению 12 к законопроекту. В соответствии с указанным приложением бюджетные инвестиции в 2021 году предусмотрены АО «Корпорация развития Мурманской области» в сумме 50 000,0 тыс. рублей. Назначение предоставляемых бюджетных инвестиций: «капиталовложения в уставные капиталы, вклады в имущество без увеличения уставного капитала, проектное финансирование, в том числе посредством инвестиционных компаний для реализации инвестиционных проектов».

При отсутствии в материалах к законопроекту финансово-экономического обоснования планируемых расходов не представляется возможным дать оценку объемам и целесообразности формирования бюджетных инвестиций на увеличение уставного капитала акционерного общества.

Необходимо отметить, что по состоянию на 31.12.2019 уставный капитал АО «Корпорация развития Мурманской области» составлял 159 919 тыс. рублей, размер чистых активов общества – 157 372 тыс. рублей²⁷ (чистые

²⁷ По данным аудиторского заключения независимого аудитора, составленного по результатам аудита годовой бухгалтерской отчетности АО «Корпорация развития Мурманской области» за 2019 год

активы меньше уставного капитала на 2 547 тыс. рублей). Согласно приложению 17 к Закону о бюджете на 2020 год АО «Корпорация развития Мурманской области» в 2020 году предусмотрены бюджетные инвестиции в размере 100 000 тыс. рублей. С учетом предполагаемых увеличений в 2020 и 2021 годах (в совокупности на 150 000 тыс. рублей) уставный капитал общества по завершению 2021 финансового года (на 31.12.2021) составит 309 919 тыс. рублей и превысит размер чистых активов на 152 547 тыс. рублей или в 2 раза, что не удовлетворяет требованиям, установленным статьей 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» к величине чистых активов общества, и может привести к обесцениванию объема вложенных в уставный капитал бюджетных средств или к ликвидации общества.

7. Дорожный фонд

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области (далее – Дорожный фонд) определены согласно статье 20 законопроекта на 2021 год в сумме 4 853 131,4 тыс. рублей, на 2022 год – 5 386 199,8 тыс. рублей, на 2023 год – 4 933 066,1 тыс. рублей.

Динамика объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2021-2023 годах приведена в таблице.

Показатели	Утверждено на 2020 год	Прогноз		
		2021 год	2022 год	2023 год
Бюджетные ассигнования Дорожного фонда, тыс. рублей	4 009 852,7	4 853 131,4	5 386 199,8	4 933 066,1
доля в доходах областного бюджета, %	5,3%	5,9%	6,4%	5,8%
к предыдущему году, тыс. рублей	--	843 278,7	533 068,4	-453 133,7
к предыдущему году, %	--	121,0%	111,0%	91,6%
темпы роста к 2020 году	--	121,0%	134,3%	123,0%

Объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год и плановый период сформированы в соответствии с Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1390-01-ЗМО «О Дорожном фонде Мурманской области».

8. Дефицит (профицит) областного бюджета и источники финансирования дефицита

Областной бюджет на 2021 год прогнозируется с дефицитом в сумме 4 023 963,5 тыс. рублей. На плановый период 2022 года областной бюджет прогнозируется с дефицитом в сумме 1 414 837,6 тыс. рублей, на 2023 год – с профицитом в сумме 192 633,4 тыс. рублей.

Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2021 год и на плановый период 2022 года, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ и не превышает объем дефицита бюджета, предусмотренный в разделе 5 Основных

направлений долговой политики – не выше 10 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Динамика размера дефицита (профицита) областного бюджета в 2019-2023 годах приведена в следующей таблице²⁸.

тыс. рублей

2019 год	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	Исполнено (профицит)	Утверждено на 2020 год (дефицит)	Изменение (+,-)	Проект (дефицит)	Изменение (+,-)	Проект (дефицит)	Изменение (+,-)	Проект (профицит)
(3 812 801,5)	8 978 821,7	--	4 023 963,5	-4 954 858,2	1 414 837,6	-2 609 125,9	(192 633,4)	--

8.1. Утвержденные статьей 17 законопроекта источники финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год (приложение 6 к законопроекту) и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 6.1 к законопроекту) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем утверждаемых законопроектом источников финансирования дефицита областного бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита (профицита).

Приложения 6 и 6.1 к законопроекту сформированы с нарушением требований пунктов 54 и 59.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуры и принципов назначения²⁹, так по кодам бюджетной классификации:

– «808 01 06 00 00 00 0000 000» – не просуммированы итоги (отражено значение только одного из двух иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета);

– «808 01 06 05 00 00 0000 000» – не отражена разница между предоставленными и возвращенными бюджетными кредитами (указана сумма предоставленных бюджетных кредитов).

Указанные нарушения не привели к искажению показателей (итоговых) источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.

Динамика размера источников финансирования дефицита в 2019-2023 годах приведена в следующей таблице³⁰.

тыс. рублей

Наименование источника	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
	Исполнено	Утверждено на 2020 год	проект	проект	проект
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	- 4 700 000,0	8 890 000,0	4 350 000,0	1 790 000,0	370 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	- 470 789,9	- 941 579,8	- 1 870 109,9	-1 870 109,9	-1 870 109,9

²⁸ Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

²⁹ Утвержден приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н

³⁰ Показатели по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлены в виде сальдо

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	- 227 999,8	816 552,9	41 198,9	5 383,7	7 073,9
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	- 14 634,9	213 848,6	306 891,6	293 580,9	104 419,7
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	1 600 623,1	0,0	1 195 982,9	1 195 982,9	1 195 982,9

В 2021 году основную долю в структуре источников финансирования дефицита занимает положительное сальдо кредитов кредитных организаций (заемных средств), что свидетельствует о превышении объемов привлечения таких средств над их возвратом, в плановом периоде сальдо имеет тенденцию к сокращению. В 2021 году и в плановом периоде наблюдается погашение бюджетных кредитов (отрицательное сальдо).

Динамика привлечения и погашения кредитов в 2020-2023 годах приведена в следующей таблице³¹.

тыс. рублей

Наименование источника	2020 год	2021 год		2022 год		2023 год		Темп роста 2023 г. к 2021 г., %
	Утверждено на 2020 год	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ*	8 890 000,0	4 350 000,0	--	1 790 000,0	--	370 000,0	--	--
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	46 490 000,0	31 950 000,0	-14 540 000,0	29 390 000,0	-2 560 000,0	27 970 000,0	-1 420 000,0	87,5
погашение основной суммы задолженности	37 600 000,0	27 600 000,0	-10 000 000,0	27 600 000,0	0,0	27 600 000,0	0,0	100,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ*	-941 579,8	-1 870 109,9	--	-1 870 109,9	--	-1 870 109,9	--	--
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	5 300 000,0	5 600 000,0	300 000,0	5 800 000,0	200 000,0	6 100 000,0	300 000,0	108,9
погашение основной суммы задолженности	6 241 579,8	7 470 109,9	1 228 530,1	7 670 109,9	200 000,0	7 970 109,9	300 000,0	106,7
Всего:								
<i>привлечение средств</i>	51 790 000,0	37 550 000,0	-14 240 000,0	35 190 000,0	-2 360 000,0	34 070 000,0	-1 120 000,0	90,7
<i>погашение основной суммы задолженности</i>	43 841 579,8	35 070 109,9	-8 771 469,9	35 270 109,9	200 000,0	35 570 109,9	300 000,0	101,4
Сальдо заимствований	7 948 420,2	2 479 890,1	--	-80 109,9	--	-1 500 109,9	--	--

* - сальдо по источнику

В 2021-2023 годах суммарный объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях составит 89 310,0 млн рублей, суммарный объем погашения составит 82 800,0 млн рублей. Объем привлечения в 2021 году уменьшится по сравнению с показателем, утвержденным на 2020 год, на 14 540,0 млн рублей и составит 31 950,0 млн

³¹ Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

рублей. В 2022 году уменьшится до 29 390,0 млн рублей, в 2023 году – до 27 970,0 млн рублей.

Суммарный объем привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2021 году и плановом периоде составит 17 500,0 млн рублей, суммарный объем погашения составит 23 110,3 млн рублей. Объем привлечения в 2021 году увеличится по сравнению с показателем, утвержденным на 2020 год, на 300,0 млн рублей и составит 5 600,0 млн рублей. В плановом периоде увеличивается до 5 800,0 млн рублей и до 6 100,0 млн рублей соответственно.

В целом отмечается тенденция по сокращению объема привлечения заемных средств с 37 550,0 млн рублей (2021 год) до 34 070,0 млн рублей (2023 год) или на 9,3 % (за счет сокращения доли кредитов кредитных организаций). При этом в плановом периоде предусмотрено незначительное увеличение объемов средств, направляемых на погашение сложившейся задолженности, с 35 070,1 млн рублей (2021 год) до 35 570,1 млн рублей (2023 год) или на 1,4 процента (за счет увеличения выплат по бюджетным кредитам).

В 2021 году планируемый объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях (коммерческие кредиты) в 5,7 раз выше планируемого объема привлечения бюджетных кредитов. В 2022 году планируемый объем привлечения коммерческих кредитов превысит объем привлечения бюджетных кредитов в 5,1 раза, в 2023 году – в 4,6 раз. Таким образом, в 2021-2023 годах происходит сохранение значительных объемов по привлечению коммерческих кредитов, чем бюджетных, что увеличивает расходы областного бюджета на их обслуживание, и соответственно снижает его долговую устойчивость.

8.2. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложения 7 и 7.1 к законопроекту) сформированы в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93.6 и статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

8.3. Сведения о предоставлении бюджетных кредитов из бюджета Мурманской области в 2020-2023 годах отражены в следующей таблице³².

Наименование источника	тыс. рублей							
	2020 год	2021 год		2022 год		2023 год		Темп роста 2023 г. к 2021 г., %
	Утверждено на 2020 год	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	Проект	Изменение (+,-)	
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта РФ другим бюджетам бюджетной системы РФ*								
<i>в том числе:</i>	184 991,5	278 034,5	--	264 723,7	--	75 562,6	--	--

³² Изменения показателей приводятся к предыдущему отчетному периоду

возврат бюджетных кредитов	484 991,5	578 034,5	93 043,0	564 723,7	-13 310,8	375 562,6	-189 161,1	65,0
предоставление бюджетных кредитов	300 000,0	300 000,0	0,0	300 000,0	0,0	300 000,0	0,0	100,0
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта РФ юридическим лицам*	28 857,1	28 857,1	--	28 857,1	--	28 857,1	--	--
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	28 857,1	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	100,0
предоставление бюджетных кредитов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--

* - сальдо по источнику

В 2021-2023 годах предусматривается предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ в объеме 300 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Сальдо между привлечением и погашением кредитов, предоставленных из областного бюджета, имеет положительное значение, что свидетельствует о превышении объемов возвратов кредитов над их предоставлением.

Юридическим лицам в период 2021-2023 годов предоставление бюджетных кредитов не планируется.

8.4. Законопроектом в 2021 году и плановом периоде не планируется поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности.

8.5. Пунктом 2 статьи 2 законопроекта утвержден Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета (приложение 2 к законопроекту), согласно которому источники финансирования дефицита областного бюджета закреплены за тремя главными администраторами – Министерством финансов Мурманской области, Министерством имущественных отношений Мурманской области и Министерством экономического развития Мурманской области.

Включение Министерства экономического развития Мурманской области в указанный перечень является необоснованным, так как Положением о Министерстве экономического развития Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 28 ноября 2019 года № 534-ПП, министерство не наделено правами акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности Мурманской области.

Таким образом, Министерство экономического развития Мурманской области подлежит исключению из Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета.

8.6. Распоряжением Министерства имущественных отношений Мурманской области от 29.08.2016 № 63 утверждена «Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета, главным администратором которых является

Министерство имущественных отношений Мурманской области»³³, которая устанавливает механизм определения и расчета планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Мурманской области, включенных в прогнозный план приватизации (проект прогнозного плана приватизации) государственного имущества Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период. При этом прогнозный план приватизации на плановый период 2022 и 2023 годов не утвержден (план приватизации утверждается на один год).

С учетом изложенного, указанная методика нуждается в доработке.

9. Государственный долг Мурманской области

9.1. В соответствии со статьей 1 Закона о бюджете на 2020 год объем верхнего предела государственного долга Мурманской области на 1 января 2021 года утвержден в сумме 22 037 331,2 тыс. рублей.

Статьей 1 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области (далее – государственный долг) утвержден на 1 января: 2022 года в сумме 24 617 221,4 тыс. рублей; 2023 года в сумме 23 937 111,5 тыс. рублей; 2024 года в сумме 22 437 001,6 тыс. рублей.

Объемы государственного долга установлены с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика объема государственного долга и его структура в 2019-2023 годах представлена ниже в таблице.

Вид задолженности	На 1 января 2020 года		На 1 января 2021 года		На 1 января 2022 года		На 1 января 2023 года		На 1 января 2024 года	
	факт		Утверждено на 2020 год		проект		проект		проект	
	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %
Государственный долг, всего	14 088 911,0	100,0	22 037 331,2	100,0	24 617 221,4	100,0	23 937 111,5	100,0	22 437 001,6	100,0
<i>в том числе:</i>										
Кредиты в кредитных организациях	5 000 000,0	35,5	13 890 000,0	63,0	18 240 000,0	74,1	20 030 000,0	83,7	20 400 000,0	90,9
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	8 588 911,0	61,0	7 647 331,2	34,7	5 777 221,4	23,5	3 907 111,5	16,3	2 037 001,6	9,1
Государственные гарантии субъекта РФ	500 000,0	3,5	500 000,0	2,3	600 000,0	2,4	0,0	0,0	0,0	0,0

В соответствии с законопроектом предусмотрено увеличение объемов государственного долга. Так, по сравнению с государственным долгом, сложившимся по состоянию на 01.01.2021, государственный долг увеличивается:

- на 1 января 2022 года на 2 579 890,2 тыс. рублей, или на 11,7 %;
- на 1 января 2023 года на 1 899 780,3 тыс. рублей, или на 8,6 %;
- на 1 января 2024 года на 399 670,4 тыс. рублей, или на 1,8 процента.

³³ С учетом изменений, внесенных распоряжением Министерства имущественных отношений Мурманской области от 16.07.2019 № 97

Структура государственного долга соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса РФ и состоит из заемных средств и государственных гарантий субъекта РФ. Основная часть заемных средств приходится на кредиты в кредитных организациях (коммерческая часть государственного долга, к примеру, на 01.01.2022 доля составит 74,1 %, на 01.01.2024 – 90,9 %), остальная приходится на бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (бюджетная часть долга, к примеру, на 01.01.2022 – 23,5 %, на 01.01.2024 – 9,1 %). Удельный вес государственных гарантий субъекта РФ в структуре государственного долга по состоянию на 01.01.2022 составит 2,4 процента.

Коммерческая часть государственного долга имеет тенденцию к увеличению и на конец 2021 года по сравнению с показателем конца 2020 года возрастет на 31,3 % (4 350,0 млн рублей), на конец 2022 года по сравнению с показателем конца 2020 года – на 44,2 % (6 140,0 млн рублей), на конец 2023 года по сравнению с показателем конца 2020 года – на 46,9 % (6 510,0 млн рублей). Бюджетная часть долга ежегодно снижается на 1 870,1 млн рублей и на конец 2021 года по сравнению с показателем конца 2020 года уменьшится на 24,5 %, на конец 2022 года – на 51,1 %, на конец 2023 года – на 73,4 процента.

9.2. Пунктом 3 статьи 19 законопроекта утверждена Программа государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 8 к законопроекту) (далее – Программа государственных гарантий).

В соответствии с Программой государственных гарантий общий объем предоставления гарантий в 2021 году предусмотрен в сумме 1 100 000,0 тыс. рублей (по двум гарантиям на 500 000,0 тыс. рублей и 600 000,0 тыс. рублей), в 2022 году – в сумме 600 000,0 тыс. рублей. В 2023 году предоставление гарантий не планируется.

Гарантии предоставляются в обеспечение обязательств АО «Мурманэнергосбыт» (принципала) по двум кредитам, привлекаемым для расчетов с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топочного мазута и топлив. Право регрессного требования гаранта к принципалу гарантиями не предусмотрено.

Программа государственных гарантий сформирована в соответствии с требованиями статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 4 статьи 19 законопроекта утвержден Порядок предоставления государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации (приложение 8.1 к законопроекту), который сформирован в соответствии с требованиями статей 115, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пункту 5 статьи 19 законопроекта объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Мурманской области по возможным гарантийным случаям, составляет в 2021 году 500 000,0 тыс. рублей, в 2022 году – 600 000,0 тыс. рублей, в 2023 году – 0,0 тыс. рублей. Денежные средства на исполнение гарантий учтены в расходах областного бюджета, что соответствует требованиям пункта 25 статьи 115 и пункта 4 статьи 115.2 Бюджетного кодекса РФ.

При отсутствии в пояснительной записке и материалах к законопроекту расчетов и обоснования расчетов объемов предоставления государственных гарантий по цели гарантирования по проекту Программы государственных гарантий не представляется возможным дать оценку объемам и целесообразности формирования государственных гарантий.

9.3. Статьей 15 законопроекта установлен предельный объем расходов на обслуживание государственного долга: на 2021 год – в размере 585 995,0 тыс. рублей, на 2022 год – в размере 489 434,8 тыс. рублей, на 2023 год – в размере 479 332,2 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы на обслуживание государственного долга, предусмотренные на 2021 год в сравнении с ожидаемыми расходами за 2020 год (577 371,1 тыс. рублей) увеличатся на 8 623,9 тыс. рублей, или на 1,5 процента. Расходы на обслуживание государственного долга, установленные на плановый период, имеют тенденцию к снижению (по отношению к расходам за 2020 год) и в 2022 году уменьшатся на 87 936,3 тыс. рублей или на 15,2 %, в 2023 году – на 98 038,9 тыс. рублей или на 17,0 процентов. Всего за трехлетний период (2021-2023 годы) сумма расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области составит 1,6 млрд рублей.

Таким образом, законопроектом предусматривается увеличение расходов на обслуживание государственного долга в 2021 году, что не в полной мере соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области – минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, определенному в разделе 3 Основных направлений долговой политики.

10. Бюджетная классификация

10.1. Наименование раздела 1400, указанное в приложениях 9, 9.1, 10, 10.1, 11, 11.1 к законопроекту, не соответствует наименованию, установленному подпунктом 14 пункта 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ и в Приложении 2 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н:

код	Наименование	
	Бюджетный кодекс РФ	Законопроект
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

10.2. В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета.

В ходе экспертизы установлено, что в перечень целевых статей, предлагаемых законопроектом к утверждению в приложениях 9, 9.1, 10, 10.1, 11, 11.1, включены целевые статьи (приложение 12 к заключению):

- наименование которых не соответствует наименованию, установленному приказом Минфина Мурманской области от 25.12.2019 № 194Н (ред. от 20.10.2020) «О порядке применения бюджетной классификации Мурманской области» (далее – **Приказ МФ МО № 194н**);
- которые Минфином Мурманской области не установлены.

11. Выводы и предложения

1. Законопроект в целом основан на положениях документов, указанных в пункте 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе. Структура и содержание законопроекта в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и другим нормативным правовым актам, методическим документам.

2. Законопроект предлагается к утверждению на 2021 год по доходам в сумме 82 362 129,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 86 386 093,4 тыс. рублей с дефицитом 4 023 963,5 тыс. рублей.

3. Общий объем **доходов** областного бюджета на 2021 год предусмотрен законопроектом в сумме 82 362 129,9 тыс. рублей, что на 8,8 % больше назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2020 год. Налоговые и неналоговые доходы увеличены на 6,7 %, объем безвозмездных поступлений на 19,5 процента.

3.1. При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 58, 59, 174.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 16 Закона о бюджетном процессе, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областными и местными бюджетами Мурманской области на 2021 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие в 2021 году.

3.2. Выявленные недостатки при анализе расчетов поступлений неналоговых доходов на 2021 год (отсутствие исходных значений отдельных показателей по 20 видам неналоговых доходов) свидетельствуют о недостаточной прозрачности в процессе формирования объемов отдельных видов неналоговых доходов областного бюджета и реалистичности их расчета, что не соотносится с нормой статьи 37 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип достоверности бюджета. Так, по неналоговым доходам не представляется возможным дать оценку достоверности прогнозируемых поступлений на общую сумму 73 167,2 тыс. рублей, что составляет 14,3 % от суммы таких поступлений.

3.3. Перечень главных администраторов доходов областного бюджета, доходов бюджетов муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов и поселений - органов государственной власти Мурманской области, являющихся получателями средств областного бюджета (приложение 1 к законопроекту) подлежит уточнению (корректировке) в части администрирования Министерством экономического развития Мурманской области 18 видов доходов областного бюджета, администратором которых является Министерство имущественных отношений Мурманской области.

4. Областной бюджет на 2021 год прогнозируется с дефицитом в сумме 4 023 963,5 тыс. рублей. На плановый период 2022 года областной бюджет прогнозируется с дефицитом в сумме 1 414 837,6 тыс. рублей, на 2023 год – с профицитом в сумме 192 633,4 тыс. рублей. Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2021 год и на плановый период 2022 года, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

4.1. Приложения 6 и 6.1 к законопроекту (источники финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов) сформированы с нарушением требований пунктов 54 и 59.1 «Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуры и принципов назначения», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н. Данные нарушения не привели к искажению показателей (итоговых) источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.

4.2. Из Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета (приложение 2 к законопроекту) подлежит исключению Министерство экономического развития Мурманской области, которое не наделено правами акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности Мурманской области.

4.3. Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета, главным администратором которых является Министерство имущественных отношений Мурманской области, утвержденная распоряжением Министерства имущественных отношений Мурманской области от 29.08.2016 № 63, требует доработки в части уточнения механизма определения и расчета планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Мурманской области, включенных в прогнозный план приватизации на плановый период, который фактически не утверждается (план приватизации утверждается на один год).

5. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 93.6 и статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

6. Объемы верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлены с соблюдением ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. В 2021-2023 годах объем государственного долга имеет тенденцию к снижению, однако по сравнению с показателем на 1 января 2021 года (22 037 331,2 тыс. рублей) его объем увеличивается на 1 января 2022 года на 2 579 890,2 тыс. рублей, или на 11,7 % и составит 24 617 221,4 тыс. рублей.

7. Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга на 2021 год в размере 585 995,0 тыс. рублей не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ. Расходы на обслуживание государственного долга, предусмотренные на 2021 год в сравнении с ожидаемыми расходами за 2020 год (577 371,1 тыс. рублей) увеличатся на 8 623,9 тыс. рублей или на 1,5 %, что не в полной мере соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области – минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, определенному в разделе 3 Основных направлений долговой политики. Всего за трехлетний период (2021-2023 годы) сумма расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области составит 1,6 млрд рублей.

8. Формирование **расходов** областного бюджета в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики. Наибольшую долю в общем объеме расходов областного бюджета составляют расходы в социальной сфере («Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика»).

8.1. Общий объем расходов областного бюджета на 2021 год планируется в сумме 86 386 093,4 тыс. рублей, что на 1 709 064,5 тыс. рублей, или на 2,0 % выше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2020 год.

Общие объемы расходов областного бюджета с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются с незначительным сокращением ассигнований: на 2022 год – на 1,1 % ниже объема расходов, предусматриваемого законопроектом на очередной 2021 год; на 2023 год – на 0,7 % ниже объема расходов, предусматриваемого законопроектом на плановый период 2022 года.

8.2. В 2021 году в общем объеме расходной части областного бюджета 14 722 377,3 тыс. рублей, или 17,0 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из Федерального бюджета (в бюджете 2020 года – 12 307 146,0 тыс. рублей, или 14,5 %).

8.3. Планируемые законопроектом объемы условно утверждаемых расходов на 2022 год – в сумме 1 798 947,9 тыс. рублей, на 2023 год - в сумме 3 657 249,5 тыс. рублей, соответствуют минимальному уровню, установленному пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

8.4. Объем резервного фонда Правительства Мурманской области на 2020 год в сумме 750 000,0 тыс. рублей и на плановый период 2022 и 2023 годов в

суммах 100 000,0 тыс. рублей ежегодно, не превышает предельного размера, определенного пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

9. На 2021 и 2022 годы программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 16 госпрограмм, из них 14 новых госпрограмм утверждены со сроком реализации на период с 2021 года по 2025 год. Срок реализации 2 действующих госпрограмм «Развитие транспортной системы» и «Формирование современной городской среды Мурманской области» истекает в 2022 году.

На 2023 год программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 15 госпрограмм, включая новую госпрограмму «Транспортная система» со сроком ее реализации на период с 2023 по 2025 годы. Кроме того, с 2023 года реализация мероприятий по формированию комфортной городской среды предусматривается в рамках реализации госпрограммы «Комфортное жилье и городская среда».

Согласно законопроекту расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм планируются на 2021 год в объеме 84 411 507,3 тыс. рублей, на 2022 год – 82 334 552,9 тыс. рублей, на 2023 год – 80 518 475,6 тыс. рублей, или 97,7 %, 98,4 % и 99,1 % общего объема расходов областного бюджета соответственно (в 2020 году – 93,3 %).

Показатели общих объемов бюджетных ассигнований по источникам финансового обеспечения, отраженные в паспортах 7 госпрограмм, представленных в материалах к законопроекту, не соответствуют аналогичному объему расходов, предусмотренному в законопроекте на их реализацию в течение 2021 – 2023 годов, чем не обеспечено соблюдение положений пункта 2 статьи 19 Закона о бюджетной процессе.

10. Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (работ), предусмотренный законопроектом, соответствует расчетному объему, представленному ГРБС. По сравнению с 2020 годом в 2021 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на 7,9 %.

11. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержденные в пункте 1 статьи 8 текстовой части законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2020 год планируется с увеличением: в 2021 году – на 3,3 %, в 2022 году – на 4,1 %, в 2023 году – на 4,6 %.

12. Бюджетные ассигнования на финансирование здравоохранения Мурманской области в 2021 году предусмотрены законопроектом в объеме 7 683 823,7 тыс. рублей, что на: 360 819,9 тыс. рублей, или 4,5 % меньше суммы законодательно утвержденных бюджетных назначений на 2020 год, и на 34,1 %

меньше текущих данных сводной бюджетной росписи (на 18.11.2020 – 11 665 342,9 тыс. рублей), в том числе субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели запланированы законопроектом в сумме 1 921 968,0 тыс. рублей, по состоянию на 18.11.2020 предусмотрено на 2020 год – в сумме 4 923 793,5 тыс. рублей (в том числе средства предоставлялись на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, стимулирующие выплаты медицинским работникам и т.д.). В связи с распространением новой коронавирусной инфекции и вероятной необходимостью устранения последствий глобальной пандемии в 2021 году в полной мере оценить достаточность предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на здравоохранение в 2021 году не представляется возможным.

13. Законопроектом не предусмотрен объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов медицинских организаций, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в соответствии с постановлениями Правительства Мурманской области в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера, связанные с COVID-19. По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой отмечено, что объем финансирования из областного бюджета на выплаты «по среднему заработку» в составе субсидий на иные цели только за апрель-август 2020 года составлял 51 176,2 тыс. рублей. Учитывая формулу расчета выплат «по среднему заработку» (из расчета за предыдущие 12 месяцев), отсутствие средств в тарифе ОМС на дополнительные выплаты в связи с увеличением среднего заработка, в ходе исполнения бюджета 2021 года потребуются дополнительное финансирование на указанные цели из областного бюджета.

14. Общий объем **межбюджетных трансфертов**, передаваемых в доходы местных бюджетов всех 17 муниципальных образований, предусмотрен законопроектом на 2021 год в сумме 30 581 004,7 тыс. рублей, что на 3 783 600,4 тыс. рублей, или на 14,1 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2020 года. Увеличение объемов бюджетных ассигнований по сравнению с уровнем 2020 года предусматривается законопроектом по всем формам межбюджетных трансфертов.

Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличивается с 33,9 % до 35,4 процентов.

Предоставление межбюджетных трансфертов в больших объемах направлено на обеспечение сбалансированности и поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, что соответствует Основным направлениям бюджетной политики.

15. Нераспределенный между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов в 2021 году составляет 1 524 376,6 тыс. рублей,

или 5,0 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в 2020 году – 5,7 % от общего объема).

Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета на основании нормативных правовых актов Правительства Мурманской области, утвержденных в соответствующем финансовом году, предусматривается пунктом 3 статьи 12 законопроекта, а также нормами пункта 1 статьи 138.4, пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

16. Анализ отдельных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в разрезе форм их предоставления показал следующее:

16.1. в части предоставления дотаций:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) в сумме 2 132 982,8 тыс. рублей (больше объема 2020 года на 82 037,6 тыс. рублей), как и ранее, предоставляются 12 из 17 муниципальных образований с соблюдением условий статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, статьи 12 Закона о межбюджетных отношениях.

В соответствии с Методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и порядком определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденных в приложении 3 к Закону о межбюджетных отношениях, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020 год распределены в полном объеме муниципальным образованиям, уровни расчетной бюджетной обеспеченности которых составляют от 0,230555 (Терский район) до 0,939307 (ЗАТО Александровск).

После распределения дотации уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех 12 муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2021 год, предлагаемого к утверждению в пункте 7 статьи 12 законопроекта (0,984806);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов законопроектом предусмотрены в сумме 1 255 851,7 тыс. рублей, что на 783 616,6 тыс. рублей или в 2,6 раза больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2020 года, а с учетом увеличения объема дотации в ходе исполнения бюджета 2020 года до 1 527 776,4 тыс. рублей объем дотации 2021 года снижен на 17,8 процентов.

Дотации в сумме 1 153 129,0 тыс. рублей (91,8 %) распределена семнадцати муниципальным образованиям; расчет распределения дотаций на 2021 год, соответствует требованиям Методики распределения муниципальным образованиям дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (Приложение № 3 к ГП «Финансы»), и основан на прогнозных объемах поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований.

16.2. в части предоставления субвенций:

- в целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований в объеме, превышающем объем 2020 года на 794 945,6 тыс. рублей или на 5,3 %, и составляющем 15 729 544,1 тыс. рублей;

- в материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций, расчеты по 32 субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и свидетельствует о единстве подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям;

- объем субвенции на реализацию Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» предусмотрен в сумме 311 665,6 тыс. рублей, что на 117 734,6 тыс. рублей, или на 27,4 % меньше законодательно утвержденного объема в 2020 году.

Снижение объема бюджетных ассигнований обусловлено внесением изменений в статью 3 Закона Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО в части обеспечения бесплатным питанием обучающимся по образовательным программам начального общего образования за счет субсидий из областного бюджета и федеральных бюджетов (законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета – в сумме 340 129,2 тыс. рублей, областного бюджета – в сумме 133 896,4 тыс. рублей).

Индексация регионального размера расходов для предоставления двухразового бесплатного питания отдельным категориям обучающихся со 122 рублей до 127 рублей в день соответствует Основным направлениям бюджетной политики. При этом, как и ранее, финансово-экономическое обоснование первоначально установленного постановлением Правительства Мурманской области от 14.01.2013 № 5-ПП регионального размера расходов на питание отсутствует, цели расходования субвенции, установленные Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО и правилами ее предоставления (постановление Правительства Мурманской области от 02.03.2020 № 77-ПП), предусматривают расходование средств на обеспечение предоставления питания без учета различных форм организации питания в муниципальных образованиях и ряда других факторов, что не позволяет дать оценку достаточности объема финансирования расходов муниципальных образований на предоставление бесплатного питания обучающимся;

- по результатам экспертизы установлено, что объемы бюджетных ассигнований на предоставление отдельных субвенций местным бюджетам определены не достоверно:

– объем субвенций на реализацию Закона Мурманской области «Об административных комиссиях» завышен на 2021 год на общую сумму 562,3 тыс. рублей в связи с завышением объема субвенции для бюджета муниципального образования г. Мурманск;

– объем субвенций на реализацию Закона Мурманской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан» занижен на 2021 год – на 293,9 тыс. рублей, на 2022 год – на 293,9 тыс. рублей, на 2023 год – на 293,9 тыс. рублей;

- в ходе экспертизы не представилось возможным подтвердить достоверность расчета объемов субвенций на реализацию Закона Мурманской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области» в связи с отсутствием в расчете значений показателя Чн_и, предусмотренного Методикой расчета субвенций;

- в ходе проверки соблюдения утвержденных законами Мурманской области методик распределения объемов субвенций местным бюджетам выявлены следующие недостатки нормативного регулирования:

- методика, утвержденная Законом Мурманской области от 10.11.2008 № 1018-01-ЗМО, подлежит уточнению и корректировке, в связи с тем, что показатели, установленные формулой расчета размера субвенций, не влияют ни на общий объем субвенции, выделяемой Мурманской области из федерального бюджета, ни на объем субвенции выделяемой конкретному муниципальному образованию;

- методика, утвержденная в приложении № 2 к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», подлежит уточнению и корректировке, в связи с тем, что формула расчета показателя $V_{дси}$, установленная пунктом 3 Методики, не предполагает применение коэффициента индексации G к размерам выплат на содержание детей в возрасте от 0 до 3 лет и от 3 до 7 лет;

- в законопроекте не предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов транспортным организациям, осуществляющим пассажирские перевозки на муниципальных маршрутах по регулируемым тарифам, устанавливаемым органами местного самоуправления Мурманской области, в рамках переданных государственных полномочий Мурманской области, чем не обеспечивается соблюдение пункта 3 статьи 86 Бюджетного кодекса РФ.

16.3. в части предоставления субсидий:

- отсутствие в законопроекте субсидии для муниципальных образований на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций бюджетам муниципальных образований и недостаточный объем для государственных областных организаций не позволят организациям

образования Мурманской области повысить уровень соответствия современным санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям безопасности;

- в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения законопроектом предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Мурманской области в сумме 8 209 248,8 тыс. рублей, что на 17,2 % больше объема 2020 года (7 003 716,8 тыс. рублей). При этом отмечается увеличение доли средств федерального бюджета (3 236 546,9 тыс. рублей) в общем объеме субсидий до 39,4 % по сравнению с 27,8 % в 2020 году (1 946 409,5 тыс. рублей);

- законопроектом в целом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, Законом о межбюджетных отношениях и Основными направлениями бюджетной политики. Нераспределенный объем по 18 субсидиям составляет 1 352 458,8 тыс. рублей, или 16,5 % от общего объема субсидий, и в целом приходится на субсидии, распределяемые муниципальным образованиям на конкурсной основе;

- субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений предусмотрены в сумме 1 395 650,1 тыс. рублей, что больше объема 2020 года (с учетом предоставления средств из резервного фонда Правительства Мурманской области в сумме 151 841,7 тыс. рублей на предоставление субсидий в целях частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений в связи с доведением оплаты труда до МРОТ) на 16 043,1 тыс. рублей (или 1,2 %).

По данным расчетов на 2021 год:

- часть субсидии на обеспечение сохранения уровня заработной платы работникам муниципальных учреждений (615 897,1 тыс. рублей) на 16 043,1 тыс. рублей или на 2,7 % выше уровня 2020 года и согласуется с Основными направлениями бюджетной политики;

- часть субсидии на реализацию мер социальной поддержки работников муниципальных учреждений сельской местности, имеющих право на установление повышенных на 25 % размеров оклада (должностного оклада), составляет 92 152,4 тыс. рублей, и соответствует уровню 2020 года;

- часть субсидии на доведение оплаты труда до МРОТ (687 600,5 тыс. рублей) также соответствует уровню 2020 года, и не учитывает положения проекта Федерального закона № 1027748-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», согласно которому с 01.01.2021 планируется увеличение МРОТ на 5,5 %. Данные изменения не

предусмотрены в расчете объема субсидии, представленном в материалах к законопроекту, и повлекут увеличение объема субсидии в ходе исполнения бюджета 2021 года (по расчету Счетной палаты - в минимальной сумме 37 000,0 тыс. рублей);

- бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на создание арт-резиденций в муниципальных образованиях (объем субсидий на 2021 год 14 989,0 тыс. рублей) предусмотрены законопроектом в рамках реализации основного мероприятия 3 «Развитие музейного дела в Мурманской области» подпрограммы 1 «Наследие», при этом цель предоставления субсидии и показатели результативности использования субсидии, указанные в Правилах предоставления и распределения субсидий, не связаны с установленными государственной программой целью и показателями реализации подпрограммы 1 «Наследие»;

- в составе бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на государственную поддержку отрасли культуры предусматриваются субсидии в общей сумме 253 756,0 тыс. рублей бюджетам трех муниципальных образований (г. Мурманск, г. Оленегорск, ЗАТО Александровск) в целях софинансирования расходов на проведение капитальных ремонтов муниципальных детских школ искусств по видам искусств. При этом правилами предоставления и распределения субсидии софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по капитальному ремонту зданий муниципальных детских школ искусств не предусмотрено;

- правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на устойчивое развитие сельских территорий в части реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа населенных пунктов, расположенных в сельской местности, не установлена конкретная цель предоставления субсидии исходя из необходимости достижения результатов использования субсидии, что не соответствует положениям пункта 4 во взаимосвязи с пунктом 5 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2011 № 445-ПП;

16.4. в части предоставления иных межбюджетных трансфертов:

- объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по сравнению с 2020 годом увеличивается в 2,6 раза и составит 2 048 588,3 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 1 502 132,9 тыс. рублей);

- законопроектом соблюдены ограничения объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, установленные статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

17. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов – субсидии на материально-техническое оснащение правоохранительных органов Мурманской области (на 2021-2023 годы в объеме 5 000,0 тыс. рублей ежегодно). При этом:

государственной программой Мурманской области «Общественная безопасность» реализация мероприятий по оснащению материально-технической базы полиции не предусмотрены; расходные обязательства по предоставлению из областного бюджета субсидии в порядке, установленном статьей 85 Бюджетного кодекса РФ, не приняты; в текстовой части законопроекта норма об определении порядка распределения и предоставления субсидий к утверждению не предлагается.

18. Приложением 12 к законопроекту предусматривается предоставление бюджетных инвестиций АО «Корпорация развития Мурманской области» в сумме 50 000,0 тыс. рублей. С учетом предполагаемых увеличений в 2020 и 2021 годах (в совокупности на 150 000 тыс. рублей) уставный капитал общества по завершению 2021 финансового года (на 31.12.2021) составит 309 919 тыс. рублей и превысит размер чистых активов на 152 547 тыс. рублей или в 2 раза, что не удовлетворяет требованиям, установленным статьей 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» к величине чистых активов общества и может привести к обесцениванию объема вложенных в уставный капитал бюджетных средств или к ликвидации общества.

19. Объемы бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2021 год и плановый период сформированы в соответствии с Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1390-01-ЗМО «О Дорожном фонде Мурманской области».

20. Расходы областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности предусмотрены на 2021 год на общую сумму 1 895 337,8 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме 1 045 377,8 тыс. рублей, или 55,2 % общего объема расходов на капитальные вложения). Доля расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности в общем объеме расходов областного бюджета снижается в 2021 году до 2,2 %, увеличивается до 3,4 % в 2022 году и снижается до 1,4 % в 2023 году (в 2020 году – 2,7 %).

В Перечне областных объектов капитального строительства отсутствует распределение бюджетных ассигнований по объектам реконструкции автомобильных дорог на 2021 год в объеме 489 254,6 тыс. рублей, на 2022 год – 800 000,0 тыс. рублей (25,8 % и 28,3 % общего объема расходов на капитальные вложения на соответствующий год), что создает риски неиспользования, последующего перераспределения и (или) сокращения указанных объемов средств федерального бюджета.

21. Анализ планирования расходов на предоставление субсидий юридическим лицам показал следующее:

- на период 2021 – 2023 годов ежегодная потребность в увеличении расходов областного бюджета на компенсацию недополученных доходов (финансовое возмещение затрат) ресурсоснабжающим организациям составит не менее 3 500,0 млн. рублей без учета возможного пересмотра условий и порядка предоставления субсидий и (или) принятия тарифных решений,

которые могут повлиять на исполнение действующих расходных обязательств Мурманской области;

- объем государственной поддержки сельского хозяйства, планируемый на 2021 - 2023 годы, не позволит обеспечить в среднесрочном периоде решение задачи, поставленной в Прогнозе социально-экономического развития, по сохранению сельхозпроизводителями объемов выпуска основных видов сельскохозяйственной продукции (молока, мяса, яиц), а также создает риски для снижения финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций региона;

- в законопроекте не учтена реальная потребность в финансовом обеспечении расходных обязательств на организацию перевозок пассажиров, грузов и багажа на социально значимых межмуниципальных маршрутах организациям морского транспорта (ЗАТО Островной);

- отсутствие утвержденных нормативов и показателей, необходимых для определения объемов субсидий, предоставляемых на финансовое обеспечение уставной деятельности некоммерческих организаций, не позволяет дать оценку обоснованности планируемым объемам бюджетных ассигнований, а также не обеспечивает соблюдение норм статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 17 Закона о бюджетном процессе;

- отсутствие единых подходов к расчету объема бюджетных ассигнований областного бюджета, необходимых для исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств Мурманской области в части предоставления субсидий на финансовое обеспечение уставной деятельности некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) не соответствует целям и задачам Основных направлений бюджетной политики в части обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, а также открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами;

- финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Мурманской области путем предоставления субсидии из областного бюджета на уставную деятельность АНО «Центр городского развития Мурманской области» не обеспечивает соблюдение требований норм статей 65, 85, 86 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 26.3, пункта 1 статьи 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ и противоречит принципу единства бюджетной системы Российской Федерации, установленному статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, в части организации и функционирования бюджетной системы РФ, единого порядка установления и исполнения расходных обязательств, осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- субсидии на финансовое обеспечение уставной деятельности АНО «Проектный офис ЗАНОЦ» в сумме 100 000,0 тыс. рублей предоставляются в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 16.03.2020 № 115-ПП, который не устанавливает конкретных правил определения размера субсидии, не содержит информации,

обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения), и источник получения указанной информации, также указанный порядок утвержден в целях реализации мероприятий ГП «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата», не действующей в 2021 году, в связи с чем, его применение при предоставлении субсидии на 2021 год не имеет правовых оснований, и не согласуется с нормами статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

22. Замечания по применению кодов бюджетной классификации:

- наименование раздела 1400, указанное в приложениях к законопроекту, не соответствует наименованию, установленному подпунктом 14 пункта 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ и в Приложении 2 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н;

- в перечень целевых статей, предлагаемых законопроектом к утверждению, включены целевые статьи, наименование которых не соответствует наименованию, установленному приказом Минфина Мурманской области от 25.12.2019 № 194Н, и целевые статьи, которые Минфином Мурманской области не установлены.

23. Замечания к расчету (определению) объемов бюджетных ассигнований (за исключением межбюджетных трансфертов).

При формировании бюджета не соблюден пункт 2.6 Методики планирования № 99 в части определения объема резервируемых бюджетных ассигнований на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади, так как запланированные бюджетные ассигнования меньше объема исполнения расходов в отчетном году.

24. При формировании Реестра расходных обязательств Мурманской области не соблюдены положения пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 статьи 11 Закона о бюджетном процессе, так как по ряду расходных обязательств в Реестре не указаны нормативные правовые и иные акты, являющиеся правовыми основаниями для принятия расходных обязательств. При этом в соответствии с Порядком формирования и ведения реестра расходных обязательств Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2012 № 120-ПП, расходные обязательства Мурманской области, не включенные в Реестр, не подлежат учету при разработке проекта закона Мурманской об областном бюджете.

Счетная палата предлагает учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Приложения: на 12 страницах в 1 экземпляре.

Председатель



Е.В. Кашапова

Заместитель Председателя



С.В. Чеченин

Аудитор



Н.В. Климова

Аудитор



В.А. Леонтьев

Аудитор



А.М. Суббота

Аудитор



О.В. Якуненков

**Сведения об отклонениях
в объемах показателей законопроекта на 2021 год по сравнению с
утвержденными показателями бюджета на 2020 год в части формирования
доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов)**

тыс. рублей

№ п/п	Показатели	Утверждено на 2020 год	Законопроект на 2021 год	Отклонения	
				сумма	%%
	ДОХОДЫ, в том числе:	75 698 207,2	82 362 129,9	6 663 922,7	8,8
1.	Налоговые и неналоговые доходы	63 368 730,5	67 624 988,3	4 256 257,7	6,7
<i>1.1.</i>	Налоговые доходы	62 946 458,9	67 114 050,6	4 167 591,7	6,6
	налог на прибыль организаций	26 151 336,7	28 780 022,5	2 628 685,7	10,1
	налог на доходы физических лиц	25 957 209,2	26 928 906,8	971 697,6	3,7
	налоги на товары (работы, услуги)	3 072 741,0	3 617 869,3	545 128,2	17,7
	налоги на совокупный доход	0,0	6 300,0	6 300,0	-
	налоги на имущество	5 922 649,0	5 824 216,0	-98 433,0	-1,7
	налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	1 737 870,1	1 876 300,2	138 430,1	8,0
	государственная пошлина	104 652,8	80 435,9	-24 217,0	-23,1
<i>1.2.</i>	Неналоговые доходы	422 271,6	510 937,7	88 666,1	21,0
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	17 493,6	22 465,6	4 972,0	28,4
	платежи при пользовании природными ресурсами	24 681,1	24 357,0	-324,1	-1,3
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	47 164,0	47 174,7	10,7	0,02
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	16 037,0	11 497,8	-4 539,1	-28,3
	административные платежи и сборы	1 818,9	1 635,5	-183,4	-10,1
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	315 077,0	403 807,1	88 730,1	28,2
2.	Безвозмездные поступления	12 329 476,7	14 737 141,6	2 407 665,0	19,5
	Безвозмездные поступления от нерезидентов в бюджеты субъектов Российской Федерации	97 972,0	32,0	-97 940,0	-100,0
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	11 854 229,8	14 359 834,8	2 505 605,0	21,1
	дотации	1 569 327,8	1 219 521,3	-349 806,5	-22,3
	субсидии	5 388 102,3	6 912 665,4	1 524 563,1	28,3
	субвенции	3 571 944,1	3 601 284,2	29 340,1	0,8
	иные межбюджетные трансферты	1 324 855,6	2 626 363,9	1 301 508,3	98,2
	безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	377 274,9	377 274,9	0,0	0,0
	прочие безвозмездные поступления	0,0	0,0	-	-

Динамика доходов областного бюджета в 2019-2023 годах

Наименование показателя		Исполнено за 2019 год	Утверждено на 2020 год	Прогноз		
				2021 год	2022 год	2023 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	тыс. рублей	68 476 869,4	63 368 730,5	67 624 988,3	70 543 079,9	73 337 624,3
	к 2019 году	-	92,5%	98,8%	103,0%	107,1%
	доля в доходах	82,8%	83,7%	82,1%	83,9%	86,2%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:	тыс. рублей	67 804 132,7	62 946 458,9	67 114 050,6	70 058 669,2	72 874 936,5
Налог на прибыль организаций	тыс. рублей	33 542 241,1	26 151 336,7	28 780 022,5	29 853 880,4	31 293 844,0
Налог на доходы физических лиц	тыс. рублей	23 964 297,9	25 957 209,2	26 928 906,8	27 848 559,9	28 801 783,3
Налог на имущество организаций	тыс. рублей	5 683 763,8	5 348 000,0	5 232 500,0	5 059 700,0	4 957 600,0
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	тыс. рублей	672 736,6	422 271,6	510 937,7	484 410,7	462 687,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	тыс. рублей	14 183 387,1	12 329 476,7	14 737 141,6	13 519 973,7	11 773 573,0
	к 2019 году	-	86,9%	103,9%	95,3%	83,0%
	доля в доходах	17,2%	16,3%	17,9%	16,1%	13,8%
ВСЕГО ДОХОДОВ	тыс. рублей	82 660 256,4	75 698 207,2	82 362 129,9	84 063 053,6	85 111 197,3
	к 2019 году	-	91,6%	99,6%	101,7%	103,0%

**Перечень видов доходов областного бюджета администрирование которых осуществляется
одновременно Министерством имущественных отношений Мурманской области и
Министерством экономического развития Мурманской области**

№ п/п	Код бюджетной классификации Российской Федерации дохода бюджета	Наименование доходов областного бюджета
1.	1 11 01020 02 0000 120	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации
2.	1 11 02082 02 0000 120	Доходы от размещения сумм, аккумулируемых в ходе проведения аукционов по продаже акций, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации
3.	1 11 05022 02 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)
4.	1 11 05032 02 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)
5.	1 11 05072 02 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков)
6.	1 11 05322 02 0000 120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации
7.	1 11 07012 02 0000 120	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации
8.	1 11 08020 02 0000 120	Средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в залог, в доверительное управление
9.	1 11 09042 02 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных)
10.	1 14 01020 02 0000 410	Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации
11.	1 14 02022 02 0000 410	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации основных средств по указанному имуществу
12.	1 14 02022 02 0000 440	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу
13.	1 14 02023 02 0000 410	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу
14.	1 14 02023 02 0000 440	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу
15.	1 14 02028 02 0000 410	Доходы от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в части реализации основных средств
16.	1 14 04020 02 0000 420	Доходы от продажи нематериальных активов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации
17.	1 14 06022 02 0000 430	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)
18.	2 02 25511 02 0000 150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение комплексных кадастровых работ

Изменение ведомственной структуры расходов областного бюджета

тыс. рублей

Наименование ГРБС	Код ведомства	Закон о бюджете на 2020 год		Законопроект 2021 год		Изменение		
		Сумма всего	в том числе: за счет средств ФБ	Сумма всего	в том числе: за счет средств ФБ	гр.5-гр.3	гр.6-гр.4	гр.5/гр.3
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мурманская областная Дума	801	306 779,2		315 088,0		8 308,8		2,7%
Правительство Мурманской области	802	55 742,0		56 859,0		1 117,0		2,0%
Министерство труда и социального развития Мурманской области	803	16 581 482,5	5 009 900,3	16 749 914,6	5 553 964,8	168 432,1	544 064,5	1,0%
Министерство образования и науки Мурманской области	804	18 821 385,1	480 100,3	20 532 611,3	1 127 119,8	1 711 226,2	647 019,5	9,1%
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	13 949 803,4	1 023 779,6	13 651 021,0	1 071 188,9	-298 782,4	47 409,3	-2,1%
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	5 067 051,6	748 000,0	6 208 135,4	1 240 000,0	1 141 083,8	492 000,0	22,5%
Министерство строительства Мурманской области	807	6 809 087,5	2 288 882,8	5 151 062,0	2 314 760,2	-1 658 025,5	25 877,4	-24,4%
Министерство финансов Мурманской области	808	9 817 352,1	1 554 384,0	8 699 598,2	1 204 789,0	-1 117 753,9	-349 595,0	-11,4%
Министерство экономического развития Мурманской области	809	270 679,1	52 514,3	163 611,8	47 520,5	-107 067,3	-4 993,8	-39,6%
Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	213 945,6		513 052,8		299 107,2		139,8%
Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	811	601 466,0	358 888,8	1 667 265,6	1 130 462,8	1 065 799,6	771 574,0	177,2%
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	672 432,5	28 200,0	690 695,6	28 200,0	18 263,1	0,0	2,7%
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	3 191 269,6		3 193 137,9		1 868,3		0,1%
Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области	814	1 472 921,9	205 927,1	1 499 848,7	511 473,9	26 926,8	305 546,8	1,8%
Министерство информационной политики Мурманской области	817	139 863,8		161 993,0		22 129,2		15,8%
Министерство юстиции Мурманской области	821	441 604,2	68 790,8	478 403,6	64 361,4	36 799,4	-4 429,4	8,3%
Министерство культуры Мурманской области	822	1 384 957,8	63 317,6	1 584 842,6	66 707,8	199 884,8	3 390,2	14,4%
Министерство спорта и молодежной политики Мурманской области	823	1 065 036,6	80 962,4	959 506,9	37 675,2	-105 529,7	-43 287,2	-9,9%
Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	47 903,7		49 426,0		1 522,3		3,2%
Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	208 876,1		215 009,6		6 133,5		2,9%
Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	30 214,9		29 593,5		-621,4		-2,1%
Министерство цифрового развития Мурманской области	831	459 195,1	8 338,1	434 120,1	0,0	-25 075,0	-8 338,1	-5,5%
Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	832	1 740 217,7	19 147,8	2 077 783,7	18 288,4	337 566,0	-859,4	19,4%
Министерство инвестиций, развития предпринимательства и рыбного хозяйства Мурманской области	833	896 580,6	312 322,5	805 949,9	302 643,2	-90 630,7	-9 679,3	-10,1%
Комитет по туризму Мурманской области	834	51 109,5		35 237,9		-15 871,6		-31,1%
Комитет по конкурентной политике Мурманской области	845	73 361,9		89 274,0		15 912,1		21,7%
Министерство внутренней политики Мурманской области	846	72 882,1	3 689,6	80 102,8	3 221,4	7 220,7	-468,2	9,9%
Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области	850	16 599,6		20 528,8		3 929,2		23,7%
Государственная жилищная инспекция Мурманской области	860	79 888,7		78 020,3		-1 868,4		-2,3%
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	9 210,4		9 386,9		176,5		1,9%
Избирательная комиссия Мурманской области	881	83 175,8		135 364,6		52 188,8		62,7%
Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	44 952,2		49 647,1		4 694,9		10,4%
Итого		84 677 028,8	12 307 146,0	86 386 093,2	14 722 377,3	1 709 064,4	2 415 231,3	2,0%

Изменение объемов бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности

тыс. рублей

Наименование	2020 год				2021 год			Отклонение	
	Утверждено Законом о бюджете	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2020	Исполнение	%	Законопроект	в % к предыд.	в том числе ФБ	Сумма (гр.6-гр.2)	%
						году (гр.6/гр.2)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Расходы на непрограммную деятельность, всего	3 774 655,4	6 015 238,2	3 927 541,4	65,3%	1 974 586,1	52,3%	46 488,4	-1 800 069,3	-47,7%
<i>из них:</i>									
1.1. Непрограммная деятельность органов государственной власти, государственных органов	505 504,8	505 504,8	324 445,4	64,2%	572 097,7	113,2%	0,0	66 593,0	13,2%
в том числе:									
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	417 327,7	417 327,7	288 778,2	69,2%	437 567,1	104,8%		20 239,4	4,8%
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	66 848,7	66 848,6	25 346,8	37,9%	62 736,4	93,8%		-4 112,3	-6,2%
Выплата премий гражданам, награжденным почетными грамотами, по ходатайству депутата Мурманской областной Думы	1 140,0	1 140,0	240,0	21,1%	1 140,0	100,0%			
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из областного бюджета	5 856,7	5 802,9	2 370,8	40,9%	5 904,0	100,8%		47,3	0,8%
Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей, при заключении (расторжении) трудовых договоров (контрактов) с организациями, финансируемыми из областного бюджета		53,9	53,9	100,0%					
Мероприятия, направленные на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных (муниципальных) служащих и работников государственных (муниципальных) учреждений	522,5	522,5	100,7	19,3%	531,5	101,7%		9,0	1,7%
Проведение выборов и референдумов					50 458,1			50 458,1	
Закупка работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти и поддержку средств массовой информации	13 809,2	13 809,2	7 555,0	54,7%	13 760,6	99,6%		-48,6	-0,4%
1.2. Иная непрограммная деятельность	3 269 150,6	5 509 733,4	3 603 096,0	65,4%	1 402 488,4	42,9%	46 488,4	-1 866 662,2	-57,1%
<i>в том числе:</i>									
Реализация Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области" и Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области", за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади	74 087,8	94 087,8	82 948,0	88,2%	46 000,0	62,1%		-28 087,8	-37,9%
Реализация мероприятий по обеспечению населения медико-социальной помощью		97 793,6							
Резервный фонд Правительства Мурманской области (нераспределенная часть)	3 000 000,0	625 071,5	110 678,0	17,7%	750 000,0	25,0%		-2 250 000,0	-75,0%
Расходы за счет резервного фонда Правительства Мурманской области (свод)		1 973 665,1	1 772 320,9	89,8%					
Расходы за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации (свод)		2 317 502,6	1 456 593,6	62,9%					
Выплаты по решениям судов	147 715,0	127 715,0	101 557,4	79,5%	60 000,0	40,6%		-87 715,0	-59,4%
Государственные гарантии Мурманской области		0,0	0,0		500 000,0			500 000,0	
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	19 147,8	20 425,7	12 432,4	60,9%	18 288,4	95,5%	18 288,4	-859,4	-4,5%
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	14 350,0	14 350,0	13 123,3	91,5%	14 350,0	100,0%	14 350,0		
Обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	13 850,0	13 850,0	7 449,2	53,8%	13 850,0	100,0%	13 850,0		

Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного		179 278,9							
Реализация мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации		45 993,2	45 993,2	100,0%					

Информация о расходах областного бюджета на реализацию государственных программ Мурманской области

тыс. рублей

№	Наименование государственной программы		Закон о бюджете № 2439-01-ЗМО (с изменениями и дополнениями)			2020 год				Законопроект			Отклонения законопроекта																
						Сводная бюджетная роспись на 01.10.2020	Отклонение СБР от Закона о бюджете		Исполнено на 01.10.2020				2021 год		2022 год		2023 год		по сравнению с 2020 годом		по сравнению с показателями на 2021 год в Законе № 2439-01-ЗМО		по сравнению с показателями на 2022 год в Законе № 2439-01-ЗМО		по сравнению с 2021 годом		2023 год		
							сумма (гр.7+гр.4)	в % (гр.8/гр.4)	сумма				в % (гр.10/гр.7)	сумма	в % (гр.12/гр.5)	сумма	в % (гр.17/гр.5)	сумма	в % (гр.12+гр.6)	сумма	в % (гр.19/гр.6)	сумма	в % (гр.13+гр.12)	сумма	в % (гр.21/гр.12)	сумма	в % (гр.14+гр.13)	сумма	в % (гр.23/гр.13)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24						
1	"Развитие здравоохранения"	"Здравоохранение"	14 297 468,7	12 775 307,3	13 272 151,1	14 376 806,4	79 337,7	0,6	9 646 464,4	67,1	14 129 033,3	13 465 195,5	13 297 571,0	-247 773,1	-1,7	1 353 726,0	10,6	193 044,4	1,5	-663 837,8	-4,7	-167 624,5	-1,2						
2	"Развитие образования"	"Образование и наука"	19 007 578,3	19 070 058,5	19 679 097,8	19 427 365,8	419 787,5	2,2	13 395 593,6	69,0	20 323 736,6	20 367 622,2	19 617 208,5	896 370,8	4,6	1 253 678,1	6,6	688 524,4	3,5	43 885,6	0,2	-750 413,7	-3,7						
3	"Социальная поддержка граждан"	"Социальная поддержка"	17 235 763,5	17 137 478,5	17 533 564,5	16 996 590,2	-239 173,4	-1,4	11 327 800,5	66,6	17 340 228,7	18 560 554,5	18 659 953,1	343 638,5	2,0	202 750,2	1,2	1 026 990,0	5,9	1 220 325,8	7,0	99 398,5	0,5						
4	"Развитие физической культуры и спорта"	"Физическая культура и спорт"	2 241 578,4	1 132 990,6	1 110 953,0	2 349 736,7	108 158,3	4,8	1 109 142,2	47,2	1 201 399,5	1 250 542,2	983 138,7	-1 148 337,2	-48,9	68 408,9	6,0	139 589,2	12,6	49 142,7	4,1	-267 403,5	-21,4						
5	"Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона"	"Культура"	2 062 646,5	2 103 049,6	1 165 196,0	2 095 379,0	32 732,5	1,6	945 213,5	45,1	2 188 890,8	1 198 050,3	1 360 341,2	93 511,7	4,5	85 841,2	4,1	32 854,3	2,8	-990 840,5	-45,3	162 290,9	13,5						
6	"Управление развитием регионального рынка труда"	"Занятость и труд"	904 465,9	962 892,8	956 550,0	1 351 056,4	446 590,5	49,4	1 047 806,2	77,6	1 059 650,5	792 200,6	802 224,5	-291 405,9	-21,6	96 757,7	10,0	-164 349,4	-17,2	-267 449,9	-25,2	10 023,9	1,3						
7	"Обеспечение комфортной среды проживания населения региона"	"Комфортное жилье и городская среда"	6 027 984,2	6 323 578,3	6 067 883,4	5 948 195,3	-79 788,9	-1,3	3 824 165,4	64,3	5 750 319,9	5 155 914,5	6 427 485,3	-197 875,5	-3,3	-573 258,4	-9,1	-911 968,9	-15,0	-594 405,4	-10,3	1 271 570,8	24,7						
8	"Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона"	"Общественная безопасность"	1 718 838,3	1 614 303,7	1 672 427,2	1 852 716,8	133 878,4	7,8	1 122 050,2	60,6	2 073 799,4	2 085 531,9	2 140 757,7	221 082,6	11,9	459 495,6	28,5	413 104,7	24,7	11 732,6	0,6	55 225,8	2,6						
9	"Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов"	"Природные ресурсы и экология"	601 186,9	496 788,1	460 969,1	879 227,6	278 040,7	46,2	331 223,0	37,7	1 667 985,6	1 868 463,1	719 306,3	788 758,0	89,7	1 171 197,5	235,8	1 407 494,0	305,3	200 477,5	12,0	-1 149 156,7	-61,5						
10	"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	"Рыбное и сельское хозяйство"	890 629,7	850 722,7	783 125,2	892 028,4	1 398,7	0,2	464 590,1	52,1	833 864,1	687 780,2	615 439,5	-58 164,3	-6,5	-16 858,6	-2,0	-95 345,0	-12,2	-146 083,9	-17,5	-72 340,7	-10,5						
11	"Развитие транспортной системы" /		5 069 388,0	5 937 768,0	6 249 071,9	5 916 146,8	846 758,8	16,7	2 973 553,8	50,3	6 210 429,8	6 906 961,6	6 453 933,1	294 283,1	5,0	272 661,8	4,6	657 889,7	10,5	696 531,7	11,2	-453 028,5	-6,6						
12	"Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата"	"Экономический потенциал"	953 256,3	669 041,0	542 154,8	1 030 910,6	77 654,4	8,1	640 229,9	62,1	847 905,6	475 767,5	586 542,2	-183 005,1	-17,8	178 864,6	26,7	-66 387,3	-12,2	-372 138,0	-43,9	110 774,7	23,3						
13	"Информационное общество"		624 031,9	434 379,4	443 398,9	629 504,0	5 472,1	0,9	325 731,0	51,7	479 260,1	402 440,2	410 967,3	-150 243,9	-23,9	44 880,7	10,3	-40 958,7	-9,2	-76 819,9	-16,0	8 527,1	2,1						
14	"Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами"	"Финансы"	6 440 666,4	6 164 554,4	6 208 441,1	7 046 061,1	605 394,8	9,4	4 641 262,9	65,9	7 122 540,8	6 909 929,1	6 936 240,1	76 479,7	1,1	957 986,4	15,5	701 488,0	11,3	-212 611,7	-3,0	26 310,9	0,4						
15	"Государственное управление и гражданское общество"		1 399 389,7	1 267 051,5	1 303 750,6	1 423 510,3	24 120,6	1,7	906 610,2	63,7	1 682 613,9	1 484 168,7	1 507 367,2	259 103,6	18,2	415 562,4	32,8	180 418,1	13,8	-198 445,2	-11,8	23 198,5	1,6						
16	"Формирование современной городской среды" (с 2023 года мероприятия реализуются в рамках ГП "Комфортное жилье и городская среда")		1 427 500,9	0,0	0,0	1 727 500,9	300 000,0	21,0	488 147,0	28,3	1 499 848,7	723 430,8	0,0	-227 652,1	-13,2	1 499 848,7	100,0	723 430,8	100,0	-776 418,0	-51,8	-723 430,8	-100,0						
ИТОГО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ			80 902 373,5	76 939 964,4	77 448 734,8	83 942 736,3	3 040 362,8	3,8	53 189 583,9	63,4	84 411 507,3	82 334 552,9	80 518 475,6	468 771,0	0,6	7 471 542,8	9,7	4 885 818,1	6,3	-2 076 954,3	-2,5	-1 816 077,4	-2,2						
Непрограммная деятельность			1 374 655,4	1 267 051,5	1 398 117,5	6 015 238,2	4 640 582,8	337,6	3 927 541,4	65,3	1 974 586,1	1 344 390,3	742 838,7	-4 040 652,1	-67,2	707 534,6	55,8	-53 727,2	-3,8	-630 195,8	-31,9	-601 551,6	-44,7						
ВСЕГО расходы областного бюджета			82 277 028,9	78 207 015,9	78 846 852,3	89 957 974,5	7 680 945,6	9,3	57 117 125,3	63,5	86 386 093,4	83 678 943,3	81 261 314,3	-3 571 881,1	-4,0	8 179 077,4	10,5	4 832 091,0	6,1	-2 707 150,1	-3,1	-2 417 629,0	-2,9						

Сведения об отклонении показателей общего объема финансового обеспечения госпрограмм Мурманской области

№	Наименование государственной программы	Источник финансового обеспечения	Законопроект			Паспорт (проект паспорта) госпрограммы, представленный в материалах к законопроекту			Отклонения показателя паспортов госпрограмм от законопроекта		
			2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год	2023 год
									сумма (гр.7-гр.4)	сумма (гр.8-гр.5)	сумма (гр.9-гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	"Здравоохранение"	областной бюджет	12 667 577,8	11 847 360,3	11 702 970,9	12 667 577,8	13 645 360,2	13 500 970,8	0,0	1 797 999,9	1 797 999,9
2	"Физическая культура и спорт"	областной бюджет	902 500,6	1 119 400,5	837 667,2	1 096 030,9	1 305 690,2	829 941,9	193 530,3	186 289,7	-7 725,3
		федеральный бюджет	298 898,9	131 141,7	145 171,5	298 898,9	131 141,7	18 050,5	0,0	0,0	-127 121,0
3	"Общественная безопасность"	областной бюджет	2 073 799,4	2 085 531,9	2 140 757,7	2 054 117,0	2 080 532,0	2 135 757,8	-19 682,4	-4 999,9	-4 999,9
4	"Природные ресурсы и экология"	областной бюджет	537 522,8	640 999,8	259 536,9	537 522,8	640 999,8	278 346,3	0,0	0,0	18 809,4
		федеральный бюджет	1 130 462,8	1 227 463,3	459 769,4	1 138 417,6	1 318 646,2	508 243,6	7 954,8	91 182,9	48 474,2
5	"Развитие транспортной системы" / "Транспортная система" (с 2023 года)	областной бюджет	4 970 429,8	6 106 961,6	6 453 933,1	4 647 316,5	5 449 071,8	6 453 933,1	-323 113,3	-657 889,8	0,0
6	"Финансы"	областной бюджет	5 917 751,8	5 657 701,1	5 684 012,1	5 917 751,8	5 777 701,1	5 838 492,0	0,0	120 000,0	154 479,9
7	"Формирование современной городской среды" (с 2023 года мероприятия реализуются в рамках ГП "Комфортное жилье и городская среда")	областной бюджет	988 374,8	534 226,6	-	1 022 900,0	882 839,9	-	34 525,2	348 613,3	-
		федеральный бюджет	511 473,9	189 204,2	-	202 926,7	211 570,8	-	-308 547,2	22 366,6	-

Сравнительный анализ изменения объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2021 году

тыс. рублей

Муниципальные районы, городские округа, муниципальные округа	2020 год	2021 год		Изменение объемов дотации 2021 года по сравнению с 2020 годом ("-" - уменьшение, "+" - увеличение), гр. 4 - гр.2	Изменение объемов дотации 2021 года по сравнению со значениями, утвержденными на первый год планового периода Закон МО № 2439-01-ЗМО ("-" - уменьшение, "+" - увеличение), гр. 4 - гр.3
		Закон МО № 2439-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	Законопроект		
1	2	3	4	5	6
г.Апатиты с подведомственной территорией	191 253,2	154 251,6	219 409,2	28 156,0	65 157,6
Кандалакшский район	488 717,6	438 941,4	492 928,9	4 211,3	53 987,5
г. Кировск с подведомственной территорией	х	х	х	0,0	0,0
Ковдорский район	110 438,5	83 647,1	102 994,8	-7 443,7	19 347,7
Кольский район	387 629,2	383 015,5	356 466,8	-31 162,4	-26 548,7
Ловозерский район	275 668,8	254 379,9	280 365,9	4 697,1	25 986,0
г. Мончегорск с подведомственной территорией	55 818,3	7 592,7	70 013,8	14 195,5	62 421,1
г. Мурманск	х	х	х	х	х
г. Оленегорск с подведомственной территорией	63 753,0	31 542,9	84 244,4	20 491,4	52 701,5
Печенгский муниципальный округ	142 769,5	90 260,9	148 928,5	6 159,0	58 667,6
Терский район	157 857,5	147 922,5	153 246,7	-4 610,8	5 324,2
г. Полярные Зори с подведомственной территорией	х	х	х	0,0	0,0
ЗАТО п. Видяево	76 863,7	67 301,5	81 047,5	4 183,8	13 746,0
ЗАТО г. Заозерск	56 070,2	37 668,1	68 319,4	12 249,2	30 651,3
ЗАТО г. Североморск	х	х	х	0,0	0,0
ЗАТО Александровск	0,0	0,0	35 873,9	35 873,9	35 873,9
ЗАТО г. Островной	44 105,7	39 046,2	39 143,0	-4 962,7	96,8
Распределяется в ходе исполнения бюджета	0,0	397 412,5	0,0	0,0	-397 412,5
Итого городские округа, муниципальные районы и муниципальные округа	2 050 945,2	2 132 982,8	2 132 982,8	82 037,6	0,0

Перерасчет субвенции на реализацию Закона Мурманской области «Об административных комиссиях»

(целевая статья 3410475550)

рублей

Муниципальное образование	РАСЧЕТ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ									Ссубі - объем субвенции по расчету, представленному в материалах к законопроекту	Отклонение гр.10 - гр.11
	Ki	Kсрi	ki	Kdi	Численность населения на 01.01.2020	Nз	Nчi	Nср	Ссубі 2020		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
г. Апатиты	1	514	1	514	54 670	1 074 000	1,6	2 533,1	1 302 013	1 302 013	0
г. Кировск	1	399	1	399	28 156		0,8		1 010 707	1 010 707	0
г. Мончегорск	1	255	1	255	44 978		1,6		645 941	645 941	0
г. Мурманск	3	4347	1	4347	287 847		5,1		11 011 386	11 573 734	-562 348
г. Оленегорск	1	135	1	135	29 722		0,8		341 969	341 969	0
г. Полярные Зори	1	274	1	274	16 383		0,8		694 069	694 069	0
ЗАТО Александровск	1	360	1	360	45 442		1,6		911 916	911 916	0
ЗАТО г. Североморск	1	356	1,64	584	63 870		1,7		1 479 330	1 479 330	0
Ковдорский район	1	253	1,2	304	18 156		0,8		770 062	770 062	0
Кандалакшский район	1	694	1,06	736	41 917		1,6		1 864 362	1 864 362	0
Кольский район	1	408	1	408	40 531		1,6		1 033 505	1 033 505	0
Печенгский район	1	315	1,07	337	36 909		1,6		853 655	853 655	0
ИТОГО		8 310		8 653	708 581		19,6	2 533,1	21 918 915	22 481 263	-562 348

Перерасчет субвенции на реализацию Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан"

(целевая статья 2320575530)

Муниципальное образование	РАСЧЕТ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ									Si - объем субвенции по расчету представленному в материалах к законопроекту	Отклонение гр.10 - гр.11
	n - норма нагрузки на 1 работника	Nз - норматив затрат на 1 специалиста (тыс. рублей)	Nсз - средний норматив затрат на 1 обслуживаемого гражданина (округление до 1 знака после запятой)*	Чрi - расчетная численность обслуживаемых совершеннолетних граждан (с учетом коэффициента динамики кдi)	kti - повышающий коэффициент, отображающий особенности территории (округление до 2 знаков после запятой)	Чндi - Расчетная численность совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц и органов опеки	Доля расчетной численности совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц и органов опеки, в расчетной численности обслуживаемых совершеннолетних граждан (%)	ксрi - повышающий коэффициент сложности работ (применяется к муниципальному образованию с расчетной численностью обслуживаемых совершеннолетних граждан 30 и более человек)**	Si - объем субвенции на очередной финансовый год (округление до 1 знака после запятой, тыс. рублей) =Nсз*Чрi*kti*ксрi		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
г. Апатиты с подведомственной территорией	175	1074	6,2	628	1,04	94	14,97	1,05	4 251,8	4 183,2	68,6
г. Кировск с подведомственной территорией	175	1074		212	1,05	60	28,30	1,05	1 449,1	1 425,8	23,3
г. Мончегорск с подведомственной территорией	175	1074		244	1,05	86	35,25	1,05	1 667,9	1 641,0	26,9
г. Мурманск	175	1074		685	1,01	635	92,70	1,20	5 147,4	5 064,3	83,1
г. Оленегорск с подведомственной территорией	175	1074		54	1,05	50	92,59	1,20	421,8	415,0	6,8
г. Полярные Зори с подведомственной территорией	175	1074		21	1,03	21	100,00	1,00	134,1	131,9	2,2
ЗАТО Александровск	175	1074		30	1,04	29	96,67	1,20	232,1	228,4	3,7
ЗАТО Заозерск	175	1074		5	1,01	5	100,00	1,00	31,3	30,8	0,5
ЗАТО г. Островной	175	1214		2	1,05	0	0,00	1,00	13,0	12,8	0,2
ЗАТО г. Североморск	175	1074		64	1,03	58	90,63	1,20	490,4	482,5	7,9
ЗАТО п. Видяево	175	1074		5	1,01	5	100,00	1,00	31,3	30,8	0,5
Ковдорский район	175	1074		39	1,07	30	76,92	1,10	284,6	280,0	4,6
Кандалакшский район	175	1074		243	1,27	62	25,51	1,05	2 009,1	1 976,6	32,5
Кольский район	175	1074		119	1,45	113	94,96	1,20	1 283,8	1 263,1	20,7
Ловозерский район	175	1074		20	1,41	18	90,00	1,00	174,8	172,0	2,8
Печенгский район	175	1074		58	1,19	50	86,21	1,10	470,7	463,1	7,6
Терский район	175	1074	16	1,23	14	87,50	1,00	122,0	120,0	2,0	
ИТОГО	175	18 398	6,2	2 445		1 330			18 215,2	17 921,3	293,9

*Nсз - средний норматив затрат по всем муниципальным образованиям Мурманской области на одного обслуживаемого совершеннолетнего гражданина рассчитывается как $Nсз = Nз/n$, где Nз - норматив затрат на одного работника (установлен в приложении 16 к законопроекту); n - норма нагрузки на одного работника, осуществляющего выполнение государственных полномочий в отношении совершеннолетних граждан, составляющая 175 совершеннолетних граждан. Расчет $18\ 398/17/175=6,2$

**Повышающий коэффициент сложности работ (ксрi) устанавливается в размерах:

1,05 - если расчетная численность совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц и органов опеки, составляет в расчетной численности обслуживаемых совершеннолетних граждан в i-м муниципальном образовании менее 40 %;

1,1 - если расчетная численность совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц и органов опеки, составляет в расчетной численности обслуживаемых совершеннолетних граждан в i-м муниципальном образовании от 40 до 90 %;

1,2 - если расчетная численность совершеннолетних недееспособных граждан, находящихся под опекой физических лиц и органов опеки, составляет в расчетной численности обслуживаемых совершеннолетних граждан в i-м муниципальном образовании более 90 %.

Перечень целевых статей расходов областного бюджета, включенных в законопроект не в соответствии с приказом Минфина Мурманской области от 25.12.2019 № 194Н (ред. от 20.10.2020)

Установлено приказом Министерства финансов Мурманской области № 194н от 25.12.2019 (в редакции от 20.10.2020)		Предлагается к утверждению законопроектом в приложениях 9.1, 10, 10.1, 11, 11.1	
Перечень направлений расходования средств в рамках государственных программ, подпрограмм и непрограммной деятельности		Целевые статьи расходов областного бюджета	
код	Наименование	код	Наименование
R0860	Реализация мероприятий по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	26201R0860	Реализация мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом
R1380	Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта	21501R1380	Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек
R3020	Ежемесячная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет включительно	23205R3020	Осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно
R4670	Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры	25308R4670	Обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек
R5190	Поддержка отрасли культуры	25306R5190	Государственная поддержка отрасли культуры
75100	Субвенция на организацию предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области	2320575100	Субвенция местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты специалистам муниципальных учреждений (организаций), указанным в подпунктах 1 - 4, 6, 8 пункта 2 статьи 3 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа", имеющим право на предоставление ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты в соответствии с указанным Законом
11350	нет	2710411350	Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" (за счет средств областного бюджета)
11360	нет	2710411360	Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (за счет средств областного бюджета)
73080	нет	2510373080	Субсидия на создание арт-резиденций в муниципальных образованиях
75030	нет	2810575030	Субсидия на материально-техническое оснащение правоохранительных органов Мурманской области
75330	нет	2320575330	Субвенция местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению и организации выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан