

Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка эффективности и результативности реализации проектов государственно-частного партнерства и (или) инвестиционных проектов, осуществляемых с привлечением капитала и (или) иным участием акционерного общества «Корпорация развития Мурманской области» в 2016 – 2019 годах и истекшем периоде 2020 года».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Субботой А.М.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Механизмы административного участия акционерного общества «Корпорация развития Мурманской области» (далее - АО «Корпорация развития Мурманской области», Общество) по вопросам обеспечения разработки и реализации инвестиционных проектов, предусмотренные в Инвестиционной стратегии Мурманской области, в основном реализуются.

Работа АО «Корпорация развития Мурманской области» с инвесторами активизировалась в течение 2019 года с учетом наделения функциями и полномочиями специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами Мурманской области с октября 2019 года.

АО «Корпорация развития Мурманской области», сопровождая проекты в рамках «одного окна» и взаимодействуя с различными организациями, осуществляет функции, сходные и (или) дублирующие отдельные задачи и функции исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

Вместе с тем, стратегические документы Мурманской области не содержат положений о масштабах и показателях деятельности АО «Корпорация развития Мурманской области», чем в полной мере не обеспечивается заинтересованность Общества в достижении (реализации) целей и задач в сфере развития инвестиционной деятельности в Мурманской области.

В течение исследуемого периода АО «Корпорация развития Мурманской области» также не были достигнуты плановые значения ключевых показателей эффективности деятельности Общества (2016 – 2017 годы по 2 показателя, в 2018 году - 3 показателя, в 2019 году все 5 показателей).

2. В рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» за счет средств областного бюджета предоставлены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций на осуществление вклада в уставный капитал АО «Корпорация развития Мурманской области».

Договоры об участии Мурманской области в собственности субъекта инвестиций в форме бюджетных инвестиций и обязательные условия, включаемые в них, соответствуют установленным требованиям.

2.1. Целью бюджетных инвестиций, предоставляемых Обществу в 2016 году в сумме 7 200,0 тыс. рублей, является создание благоприятных условий и механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности на территории Мурманской области

В 2016 году средства областного бюджета были направлены Обществом на финансовое обеспечение текущей деятельности организации - оплату труда работников и материально-техническое обеспечение деятельности.

Методика расчета показателя эффективного использования средств областного бюджета «Объем привлеченных внебюджетных инвестиций на 1 рубль предоставленных бюджетных инвестиций», которая могла бы содержать подходы и способы получения данных о значениях показателя, не предусмотрена условиями вышеуказанного договора.

В результате, не представляется возможным подтвердить достоверность фактического значения показателя «Объем привлеченных внебюджетных инвестиций на 1 рубль предоставленных бюджетных инвестиций», и, соответственно, дать оценку эффективному использованию средств областного бюджета.

Кроме того, доля достигнутого Обществом значения показателя «Объем привлеченных внебюджетных инвестиций на 1 рубль предоставленных бюджетных инвестиций», составляет около 0,045 % (38 200,0 тыс. рублей / 85 495 000,0 тыс. рублей) от фактического значения показателя «Объем инвестиций в основной капитал» по данным Росстата в Мурманской области, что не оказало столь существенного влияния на развитие инвестиционной деятельности в Мурманской области.

2.2. Назначение бюджетных инвестиций, предоставляемых Обществу в 2020 году в сумме 100 000,0 тыс. рублей, - капиталовложения в уставные капиталы, венчурное инвестирование, в том числе посредством инвестиционных компаний создание благоприятных условий и механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности на территории Мурманской области.

Срок предоставления отчета об использовании предоставляемых бюджетных инвестиций в 2020 году на момент окончания данного мероприятия не наступил.

Вместе с тем, показатели эффективности использования предоставляемых бюджетных инвестиций, установленные в договоре на 2020 год, не увязаны с показателями подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» вышеуказанной госпрограммы.

Согласно действующей редакции плана реализации госпрограммы ожидаемый результат реализации мероприятия по предоставлению бюджетных инвестиций Обществу определен как «обеспечение уставной деятельности Корпорации, поддержка реализации не менее 2 проектов ежегодно», что не соответствует плановому значению показателя эффективности использования предоставляемых бюджетных инвестиций, установленному в договоре.

Кроме того, доля планового значения показателя «Объем привлеченных внебюджетных инвестиций на 1 рубль предоставленных бюджетных инвестиций», установленного для Общества в договоре, составляет 0,1 % (100 000,0 тыс. рублей / 87 700 000,0 тыс. рублей) от планового значения показателя «Объем инвестиций в основной капитал», предусмотренного Госпрограммой, что свидетельствует о не оказании существенного влияния на развитие инвестиционной деятельности в Мурманской области.

3. Основные цели и задачи деятельности Общества не достигнуты:

- в части вложения инвестиций - получение прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта, как это предусмотрено статьей 1 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- в части управления областной собственностью - эффективное использование имущества Мурманской области и увеличение на этой основе доходов областного бюджета, как это предусмотрено статьей 2 Закона Мурманской области от 09 ноября 2001 года № 303-01-ЗМО «Об управлении государственной собственностью Мурманской области».

В течение исследуемого периода АО «Корпорация развития Мурманской области» не обеспечена стабильная прибыльная деятельность, чем не выполнена одна из основных задач, предусмотренных Стратегией Общества, и не реализуется одна из основных целей деятельности хозяйственного общества.

Форма финансового участия АО «Корпорация развития Мурманской области» в реализации инвестиционных проектов, как предпочтительная, в виде проектного финансирования, как это предусмотрено Стратегией Общества, не использовалась.

В течение исследуемого периода АО «Корпорация развития Мурманской области», являясь участником (учредителем) 8 обществ с ограниченной ответственностью, не получало доходы от участия в данных организациях.

В 2017 году в связи с несоответствием величины чистых активов размеру уставного капитала по состоянию на 31 декабря 2016 года была проведена процедура уменьшения уставного капитала Общества, что привело к утрате капитала, сформированного за счет бюджетных инвестиций, предоставленных из областного бюджета, в сумме 3 757,0 тыс. рублей.

В течение 2016 - 2019 годов у Общества наблюдается отрицательная динамика рентабельности собственного капитала, что свидетельствует о низком уровне отдачи капитала, сформированного за счет бюджетных инвестиций и, как следствие, неэффективном управлении деятельностью организации.

4. В течение 2017 года – первого полугодия 2020 года АО «Корпорация развития Мурманской области» было выдано 8 займов 6 юридическим лицам на общую сумму 143 025,0 тыс. рублей, что составляет 85 % балансовых активов Общества. Из них 2 юридическим лицам (ООО «ФПКМ» и ООО «ФПКМ-2»), являющимися зависимыми по отношению к Обществу, выдано 2 займа на общую сумму 111 025,0 тыс. рублей (77,6 % от общей суммы выданных займов) в целях финансирования реализации инвестиционных проектов по строительству и последующей эксплуатации автоматизированных модульных угольных котельных в н.п. Белое море, н.п. Лейпи, с. Ёна, н.п. Ёнский и ЗАТО г. Заозерск.

В течение срока действия договоров займа вносились изменения в сроки уплаты платежей по займам и процентов по займам. Отдельными заемщиками несвоевременно вносились платежи. Претензионная и исковая работа с заемщиками в полной мере не осуществлялась.

По состоянию на 01 октября 2020 года задолженность по выданным займам составляла 101 413,3 тыс. рублей, в том числе просроченная – 43 832,2 тыс. рублей. Просроченная задолженность по процентам за пользование займами составляет 25 201,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года инвестиционный проект по строительству и последующей эксплуатации автоматизированных модульных угольных котельных в с. Ёна, н.п. Ёнский и ЗАТО г. Заозерск не реализован.

5. Наблюдается рост управленческих расходов и снижение выручки от оказания услуг, невозврат займов и не поступление процентов по выданным займам, что привело к ухудшению финансового состояния Общества.

С 2019 года деятельность Общества убыточна, расходы на содержание Общества ежегодно растут без экономического обоснования и при отсутствии источников их покрытия.

При ухудшении показателей финансово-хозяйственной деятельности наблюдается 4-кратное увеличение штатной численности (с 6 до 24 единиц) и, соответственно, рост расходов на оплату труда и страховые взносы во внебюджетные фонды, доля которых составляет: в 2016 году – 64,8 % общего объема управленческих расходов, в 2017 году – 71,5 %, в 2018 году – 76,4 %, в 2019 году – 79,1 %, в 1 полугодии 2020 года – 82,1 процента.

С октября 2020 года АО «Корпорация развития Мурманской области» является получателем субсидии, предоставляемой из областного бюджета, для возмещения затрат в связи с исполнением полномочий специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами Мурманской области, в том числе реализации принципов одного окна для инвестора.

6. В течение исследуемого периода не были достигнуты 7 показателей государственной программы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата», характеризующих достижение целей и задач по формированию инвестиционной среды в Мурманской области.

В связи с отсутствием методики (порядка) оценить влияние деятельности АО «Корпорация развития Мурманской области» на достижение и (или) не достижение показателей результативности Госпрограммы не представляется возможным.

В Правительство Мурманской области направлена информация с результатами мероприятия и предложение об уточнении состава целевых показателей государственной программы «Экономический потенциал».

Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области принято решение направить:

- предписание в АО «Корпорация развития Мурманской области» о принятии безотлагательных мер по взысканию задолженности по выданным займам;

- обращение в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Министерство инвестиций, развития промышленности и рыбного хозяйства Мурманской области, АО «Корпорация развития Мурманской области».