

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 13.11.2023 № 30)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Мурманской области
«Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов»

г. Мурманск
2023 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	Общие положения	1
2.	Доходы	2
2.1.	Налоговые доходы	4
2.2.	Неналоговые доходы	9
2.3.	Безвозмездные поступления	11
3.	Расходы	12
4.	Межбюджетные трансферты	34
5.	Капитальные вложения в объекты государственной собственности	55
6.	Дорожный фонд Мурманской области	57
7.	Дефицит областного бюджета и источники финансирования дефицита	59
8.	Государственный долг Мурманской области	64
9.	Текстовые статьи	66
	Выводы и предложения	67
	Приложения	

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – Закон о межбюджетных отношениях), Законом Мурманской области от 20.12.2022 № 2845-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете на 2023 год, законодательно утвержденные бюджетные назначения), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – Счетная палата) при подготовке заключения на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект) учитывалась необходимость реализации положений Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2023 № 789-ПП (далее – Основные направления бюджетной политики), Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2023 № 788-ПП (далее – Основные направления налоговой политики), Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 27.10.2023 № 775-ПП (далее – Основные направления долговой политики), Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренного постановлением Правительства Мурманской области от 31.10.2023 № 790-ПП (далее – Прогноз социально-экономического развития) и государственных программ Мурманской области (далее также – государственные программы, госпрограммы, ГП).

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие законопроекта требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с законопроектом в Мурманскую областную Думу, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей законопроекта и их расчетов.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 23 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса и статьи 22 Закона о бюджетном процессе.

Основные характеристики областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

Показатель	2024 год	2025 год	2026 год
Общий объем доходов	127 747 521,0	128 056 555,2	131 695 449,7
Общий объем расходов	142 791 314,7	128 174 830,4	130 212 000,4
Дефицит (-); Профицит	-15 043 793,7	-118 275,2	1 483 449,3
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 1 января 2025 г.	на 1 января 2026 г.	на 1 января 2027 г.
	42 120 174,7	42 303 014,3	40 728 711,1

2. Доходы

В соответствии с законопроектом доходы областного бюджета:

в 2024 году составят **127 747 521,0¹** тыс. рублей, в том числе налоговые доходы - **112 448 391,5** тыс. рублей или 88,0 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы - **1 032 687,8** тыс. рублей (0,8 %), безвозмездные поступления - **14 266 441,6** тыс. рублей (11,2 %);

в 2025 году составят **128 056 555,2** тыс. рублей, в том числе налоговые доходы - **116 934 572,2** тыс. рублей или 91,3 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы - **970 133,7** тыс. рублей (0,8 %), безвозмездные поступления - **10 151 849,3** тыс. рублей (7,9 %);

в 2026 году составят **131 695 449,7** тыс. рублей, в том числе налоговые доходы - **123 405 371,0** тыс. рублей или 93,7 % объема доходов областного бюджета, неналоговые доходы - **983 031,8** тыс. рублей (0,7 %), безвозмездные поступления - **7 307 046,9** тыс. рублей (5,5 %).

Общий объем доходов областного бюджета на 2024 год предусмотрен в большем размере, чем утвержденный Законом о бюджете на 2023 год, на **10,6** процента. Сведения об отклонениях в объемах показателей доходов законопроекта на 2024 год с утвержденными показателями доходов бюджета на 2023 год (в разрезе видов доходов) представлены в приложении 1.

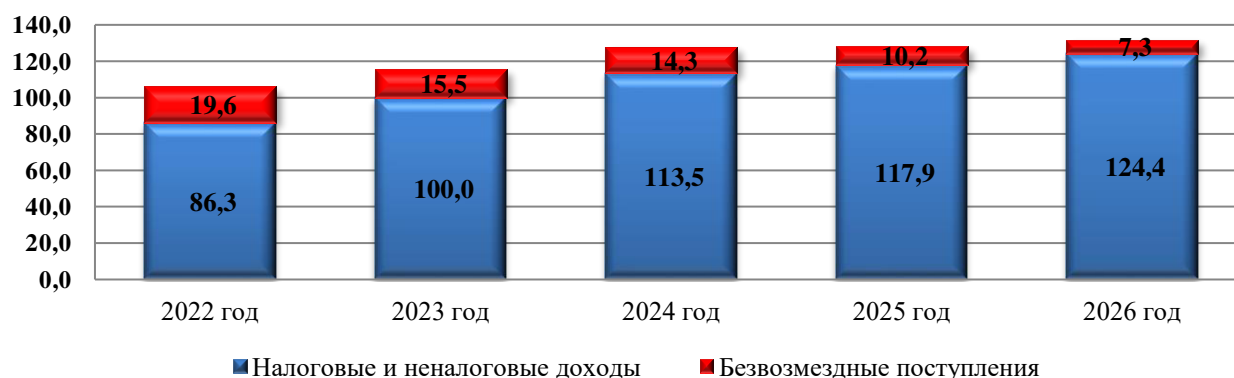
Законопроектом предусмотрен рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно 2023 года: в 2024 году на 13,5 %, в 2025 году на 17,9 %, в 2026 году на 24,4 %, что соответствует пункту 4.2 Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года², в соответствии с которой увеличение поступлений

¹ Здесь и далее данные округлены до тысяч рублей с применением правила округления до ближайшего целого, в том числе математического округления (0,5 = 1), что в отдельных случаях может привести к погрешности до **0,1** тыс. рублей.

² Утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20.

налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета является приоритетом государственной бюджетной политики.

Динамика поступления доходов в 2022-2026 годах приведена в приложении 2 и представлена на следующей диаграмме (в млрд рублей).



При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 39, 58 Бюджетного кодекса, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областным и местными бюджетами Мурманской области на 2024 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в силу с 1 января 2024 года.

Прогнозируемый объем налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений соответствует Реестру источников доходов областного бюджета Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов, представленному в материалах к законопроекту.

Необходимо отметить, что в Перечень главных администраторов доходов областного бюджета³ не включен ряд доходов областного бюджета (представлены далее в таблице), по которым законопроектом предусмотрены прогнозные значения на 2024-2026 годы, что не соответствует пунктам 2 и 5 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета⁴ (аналогичное замечание отражалось в заключении на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

³ Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2021 № 1000-ПП (далее – Перечень главных администраторов доходов областного бюджета).

⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 (далее – Общие требования к закреплению полномочий главного администратора доходов бюджета).

№ п/п	Вид (подвид) дохода областного бюджета	Наименование главного администратора доходов областного бюджета/наименование кода вида (подвида) доходов областного бюджета
		Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (048)
1	1 12 01010 01 0000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами
2	1 12 01030 01 0000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в водные объектов
3	1 12 01041 01 0000 120	Плата за размещение отходов производства
4	1 12 01042 01 0000 120	Плата за размещение твердых коммунальных отходов

Таким образом, Перечень главных администраторов доходов областного бюджета подлежит уточнению.

2.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2024 год в размере 112 448 391,5 тыс. рублей, что на 13 607 520,2 тыс. рублей (на 13,8 %) больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2023 год.

Сравнительные показатели налоговых доходов за 2022-2026 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2022 год	Утверждено на 2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	Отклонение					
						2024 год от 2023 года		2025 год от 2024 года		2026 год от 2025 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
Налоговые доходы, <i>из них:</i>	83 584,8	98 840,9	112 448,4	116 934,6	123 405,4	13 607,5	113,8	4 486,2	104,0	6 470,8	105,5
Налоги на прибыль, доходы	71 505,0	85 654,9	96 171,3	100 516,3	105 340,4	10 516,4	112,3	4 345,0	104,5	4 824,1	104,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	4 540,6	4 364,1	5 161,0	4 707,2	4 898,1	796,9	118,3	-453,8	91,2	190,9	104,1
Налоги на совокупный доход	56,7	78,5	83,2	86,5	90,0	4 809,9	6224,3	-4 801,9	1,8	3,5	104,0
Налоги на имущество	3 954,4	3 597,3	4 888,4	5 139,8	6 232,5	2 470,4	168,7	-927,9	84,7	1 092,8	121,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3 467,7	5 063,6	6 067,7	6 407,8	6 767,3	1 004,1	119,8	340,1	105,6	359,6	105,6
Государственная пошлина	60,4	82,4	76,7	77,0	77,0	-5,7	93,1	0,3	100,3	0,0	100,0

Из представленных показателей наблюдается рост налоговых доходов областного бюджета с 98 840,9 млн рублей в 2023 году до 123 405,4 млн рублей в 2026 году (или на 24,9 % к 2023 году).

Расчеты прогнозных данных по налоговым доходам осуществлены главным администратором доходов - Управлением Федеральной налоговой службы по Мурманской области в соответствии с Методикой прогнозирования

поступлений доходов в консолидированный бюджет Мурманской области на текущий год, очередной финансовый год и плановый период⁵.

2.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций в 2023-2026 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	51 190 580,6	59 491 396,3	62 268 919,2	65 634 202,9
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	51,8%	52,9%	53,3%	53,2%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	11 655 832,2	8 300 815,7	2 777 522,9	3 365 283,7
<i>к предыдущему году, %</i>	129,5%	116,2%	104,7%	105,4%
<i>темпы роста к 2023 году, %</i>	-	116,2%	121,6%	128,2%

Прогноз поступлений налога на прибыль организаций основан на положениях главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) и нормах законов Мурманской области от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков» и от 29.03.2022 № 2744-01-ЗМО «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Мурманской области». В 2024 году прогнозируется увеличение поступлений налога на прибыль организаций по сравнению с 2023 годом на 16,2 процента.

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов Мурманской области за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Мурманской области на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Мурманской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – Отчет об оценке налоговых расходов), непоступление налога в связи с предоставлением региональных налоговых льгот⁶ составит: в 2024 году 143 590,0 тыс. рублей (0,2 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2025 и 2026 годах - по 121 238,0 тыс. рублей (по 0,2 % от прогнозируемого объема поступлений в 2025 2026 годах).

Рисками бюджета в части поступления налога на прибыль организаций являются:

ужесточение действующего санкционного режима, ухудшение экономической конъюнктуры внешнего и внутреннего рынков, в том числе рост волатильности цен на мировых товарных рынках;

глобальный экономический спад и снижение емкости спроса в нейтральных странах;

возврат налогоплательщикам переплаты по налогу, в том числе по итогам работы за 2023 год, в рамках функционирования единого налогового счета.

2.1.2. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2023-2026 годах приведена в следующей таблице.

⁵ Утверждена приказом Управления Федеральной налоговой службы по Мурманской области от 25.08.2023 № 03-03/97@ «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Мурманской области на текущий год, очередной финансовый год и на плановый период».

⁶ Льготы, установленные специальными законами Мурманской области.

Показатели	Утверждено на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Доходы, тыс. рублей	34 464 294,0	36 679 912,0	38 247 386,2	39 706 233,2
доля в налоговых доходах, %	34,9%	32,6%	32,7%	32,2%
к предыдущему году, тыс. рублей	2 494 072,1	2 215 618,0	1 567 474,2	1 458 847,0
к предыдущему году, %	107,8%	106,4%	104,3%	103,8%
темпы роста к 2023 году, %	-	106,4%	111,0%	115,2%

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц основан на положениях главы 23 Налогового кодекса, исходя из прогнозируемого размера облагаемого налогом фонда оплаты труда работников предприятий, осуществляющих свою производственную деятельность на территории Мурманской области, а также сумм налога, исчисляемого в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса.

Рост поступлений в 2024-2026 годах обусловлен ростом значений показателя «Фонд начисленной заработной платы работников организаций» в соответствующих периодах, установленных Прогнозом социально-экономического развития.

2.1.3. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2023-2026 годах, приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Доходы, тыс. рублей	4 364 099,0	5 161 030,5	4 707 236,1	4 898 129,8
доля в налоговых доходах, %	4,4%	4,6%	4,0%	4,0%
к предыдущему году, тыс. рублей	-176 526,2	796 931,6	-453 794,4	190 893,6
к предыдущему году, %	96,1%	118,3%	91,2%	104,1%
темпы роста к 2023 году, %	-	118,3%	107,9%	112,2%

Прогноз поступлений акцизов основан на прогнозируемых объемах реализации подакцизных товаров, ставках акцизов, установленных главой 22 Налогового кодекса, а также изменениях налогового и бюджетного законодательства, в том числе предусматривающих изменение ставок на подакцизную продукцию.

Снижение объема поступлений в 2025-2026 годах обусловлено снижением норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, распределяемых в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» с 0,8135 % в 2024 году до 0,4493 % и 0,4442 % в 2025 и 2026 годах соответственно, предусмотренного проектом закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.4. Динамика налога на профессиональный доход в 2023-2026 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Доходы, тыс. рублей	78 538,2	83 189,0	86 516,6	89 977,3
доля в налоговых доходах, %	0,08%	0,07%	0,07%	0,07%
к предыдущему году, тыс. рублей	21 850,0	4 650,8	3 327,6	3 460,7

Показатели	Утверждено на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
<i>к предыдущему году, %</i>	138,5%	105,9%	104,0%	104,0%
<i>темпы роста к 2023 году, %</i>	-	105,9%	110,2%	114,6%

Прогноз поступлений налога на профессиональный доход произведен на основании Закона Мурманской области от 29.05.2020 № 2502-01-ЗМО «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории Мурманской области» в соответствии с частью 1.1 статьи 1 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

2.1.5. Динамика доходов от уплаты налога на имущество организаций в 2023-2026 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	2 634 747,4	3 935 697,1	4 187 020,7	5 279 775,8
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	2,7%	3,5%	3,6%	4,3%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-585 069,3	1 300 949,7	251 323,6	1 092 755,1
<i>к предыдущему году, %</i>	81,8%	149,4%	106,4%	126,1%
<i>темпы роста к 2023 году, %</i>	-	149,4%	158,9%	200,4%

Прогноз поступлений налога на имущество организаций основан на положениях главы 30 Налогового кодекса и нормах Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций».

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов непоступление налога в связи с предоставлением региональных налоговых льгот составит: в 2024 году 2 274 945,0 тыс. рублей (57,8 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2025 году 1 222 850,0 тыс. рублей (29,2 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2026 году 362 866,0 тыс. рублей (6,9 % от прогнозируемого объема поступлений).

Одним из рисков бюджета в части поступления налога на имущество организаций является возврат налогоплательщикам переплаты по налогу, в том числе по итогам работы за 2023 год, в рамках функционирования единого налогового счета.

2.1.6. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2023-2026 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	961 405,0	951 405,0	951 405,0	951 405,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	1,0%	0,8%	0,8%	0,8%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	228 351,4	-10 000,0	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	131,2%	99,0%	100,0%	100,0%
<i>темпы роста к 2023 году, %</i>	-	99,0%	99,0%	99,0%

Прогноз поступлений транспортного налога основан на положениях главы 28 Налогового кодекса и нормах Закона Мурманской области от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО «О транспортном налоге».

В соответствии с Отчетом об оценке налоговых расходов непоступление налога в связи с предоставлением региональных налоговых льгот составит: в 2024 году 103 825,0 тыс. рублей (10,9 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2025 году 105 825,0 тыс. рублей (11,1 % от прогнозируемого объема поступлений); в 2026 году 106 025,0 тыс. рублей (11,1 % от прогнозируемого объема поступлений).

2.1.7. Динамика доходов от уплаты налога на игорный бизнес в 2023-2026 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	1 183,0	1 344,0	1 344,0	1 344,0
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,001%	0,001%	0,001%	0,001%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	-351,0	161,0	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	77,1%	113,6%	100,0%	100,0%
<i>темпы роста к 2023 году, %</i>	-	113,6%	113,6%	113,6%

Расчет поступлений налога на игорный бизнес основан на нормах главы 29 Налогового кодекса по налоговым ставкам, установленным Законом Мурманской области от 13.11.2003 № 434-01-ЗМО «О ставках налога на игорный бизнес».

2.1.8. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в 2023-2026 годах приведена в следующей таблице.

	Утверждено на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	3 217 032,0	3 884 361,8	4 137 091,1	4 405 822,9
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	3,3%	3,5%	3,5%	3,6%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	174 372,2	667 329,8	252 729,3	268 731,8
<i>к предыдущему году, %</i>	105,7%	120,7%	106,5%	106,5%
<i>темпы роста к 2023 году, %</i>	-	120,7%	128,6%	137,0%

Расчет налога основан на нормах главы 26 Налогового кодекса.

Увеличение поступлений в 2024-2026 годах связано в основном с увеличением стоимости добываемых полезных ископаемых.

2.1.9. Динамика доходов от уплаты сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2023-2026 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
<i>Доходы, тыс. рублей</i>	1 846 602,7	2 183 337,5	2 270 671,0	2 361 497,9
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	1,87%	1,94%	1,94%	1,91%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	1 421 594,3	336 734,8	87 333,5	90 826,9
<i>к предыдущему году, %</i>	434,5%	118,2%	104,0%	104,0%

Показатели	Утверждено на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
<i>темпы роста к 2023 году, %</i>	-	118,2%	123,0%	127,9%

Расчет сбора за пользование объектами животного мира и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов основан на нормах главы 25.1 Налогового кодекса.

Увеличение поступлений в 2024-2026 годах связано в основном с увеличением ставок сбора за каждый объект водных биологических ресурсов (пункт 4 статьи 333.3 Налогового кодекса).

2.1.10. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2023-2026 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Утверждено на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Доходы, тыс. рублей	82 389,4	76 718,3	76 982,3	76 982,3
<i>доля в налоговых доходах, %</i>	0,08%	0,07%	0,07%	0,06%
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	21 958,8	-5 671,1	264,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	136,3%	93,1%	100,3%	100,0%
<i>темпы роста к 2023 году, %</i>	-	93,1%	93,4%	93,4%

Расчет государственной пошлины, прогнозируемой к поступлению, основан на нормах главы 25.3 Налогового кодекса и статьи 56 Бюджетного кодекса на основе оценки поступлений за 2023 год, с учетом прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов областного бюджета по закрепленным доходным источникам.

Доходы от уплаты государственной пошлины в областной бюджет на 2024 год прогнозируется в сумме 76 718,3 тыс. рублей, что на 5 671,1 тыс. рублей меньше объема утвержденных доходов на 2023 год или на 6,9 процента. Снижение поступлений обусловлено продлением сроков действия срочных лицензий и иных разрешений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020-2022 годах».

2.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены законопроектом на 2024 год в размере **1 032 687,8** тыс. рублей, что на 98 480,1 тыс. рублей (на 8,7 %) меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2023 год.

Сравнительные показатели неналоговых доходов за 2022-2026 годы представлены в следующей таблице.

млн рублей

Показатели	Исполнение за 2022 год	Утверждено на 2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	Отклонение					
						2024 год от 2023 года		2025 год от 2024 года		2026 год от 2025 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
Неналоговые доходы, из них:	2 734,8	1 131,2	1 032,7	970,1	983,0	-98,5	91,3	-62,6	93,9	12,9	101,3
Доходы от использования имущества, находящегося в	1 819,4	95,4	129,2	128,8	129,1	33,8	135,4	-0,4	99,7	0,3	100,3

Показатели	Исполнение за 2022 год	Утверждено на 2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	Отклонение					
						2024 год от 2023 года		2025 год от 2024 года		2026 год от 2025 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
государственной и муниципальной собственности											
Платежи при пользовании природными ресурсами	37,1	88,3	221,2	184,1	189,0	132,9	250,5	-37,1	83,2	5,0	102,7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	470,5	550,8	64,7	65,3	66,0	-486,1	11,7	0,6	100,9	0,7	101,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	22,4	8,5	1,9	1,9	1,9	-6,5	22,8	0,0	100,0	0,0	100,0
Административные платежи и сборы	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0	0,0	103,0	0,0	100,0	0,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	385,1	387,2	589,4	563,8	570,7	202,2	152,2	-25,6	95,7	6,9	101,2
Прочие неналоговые доходы	-0,6	0,0	25,2	25,2	25,2	25,2	--	0,0	--	0,0	100,0

В 2024 году по отношению к 2023 году прогнозируется увеличение по следующим неналоговым доходам:

доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, - за счет доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации;

платежам при пользовании природными ресурсами - за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду;

штрафам, санкциям и возмещению ущерба – за счет:

- доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемых Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете;

- административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения;

- штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации;

прочим неналоговым доходам – за счет платы за посещение природных парков и государственных природных заказников регионального значения.

Снижение поступлений в 2024 году по отношению к 2023 году прогнозируется по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, и доходам от продажи материальных и нематериальных активов.

Расчеты прогнозных данных по неналоговым доходам осуществлены главными администраторами доходов в соответствии с утвержденными ими методиками прогнозирования поступлений доходов.

2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2024 год в областной бюджет прогнозируются к уменьшению на 1 237 999,8 тыс. рублей или на 8,0 % по отношению к утвержденным показателям 2023 года. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета снижается с 13,4 % в 2023 году до 11,2 % в 2024 году, до 7,9 % в 2025 году и до 5,5 % в 2026 году.

Динамика безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2022-2026 годах приведена в следующей таблице.

Показатель		тыс. рублей				
		Исполнение за 2022 год	Утверждено на 2023 год	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)
Безвозмездные поступления,		19 646 943,4	15 504 441,4	14 266 441,6	10 151 849,3	7 307 046,9
	к предыдущему году, сумма	x	-4 142 502,0	-1 237 999,8	-4 114 592,3	-2 844 802,4
	к предыдущему году, %	x	78,9	92,0	71,2	72,0

В структуре безвозмездных поступлений в областной бюджет безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год составляют 94,4 %, на плановый период 2025 и 2026 годов - 100,0 процентов, которые предусмотрены в виде безвозмездных поступлений из федерального бюджета. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений за период 2022-2026 годов представлены в следующей таблице.

Показатели	Исполнение за 2022 год	Утверждено на 2023 год	Законопроект			тыс. рублей	
			2024 год	2025 год	2026 год	2024 год в % к 2023 году	2024 год в % к 2022 году
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – всего	17 778 677,1	12 959 772,6	13 467 427,7	10 151 849,3	7 307 046,9	103,9	75,8
в % в общей сумме доходов областного бюджета	16,8	11,2	10,5	7,9	5,5	x	x
в том числе:							
Дотации	2 054 652,5	1 597 515,9	1 271 688,0	1 126 106,0	1 126 106,0	79,6	61,9
в % от общей суммы	11,6	12,3	9,4	11,1	15,4	x	x
Субсидии	9 686 429,1	7 734 874,5	9 972 497,1	6 695 847,4	3 915 919,3	128,9	103,0
в % от общей суммы	54,5	59,7	74,0	66,0	53,6	x	x
Субвенции	2 562 509,8	1 643 447,5	1 408 564,2	1 515 216,4	1 450 346,3	85,7	55,0
в % от общей суммы	14,4	12,7	10,5	14,9	19,8	x	x
Иные межбюджетные трансферты	3 475 085,6	1 983 934,7	814 678,4	814 679,5	814 675,3	41,1	23,4
в % от общей суммы	19,5	15,3	6,0	8,0	11,1	x	x

Доля общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доходах областного бюджета снижается с 16,8 % в 2022 году до 11,2 % в 2023 году, до 10,5 % в 2024 году, до 7,9 % в 2025 году и до 5,5 % в 2026 году.

Доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2024 году составит 9,4 % (в 2022 году - **11,6 %**, в 2023 году - **12,3 %**), в 2025 году - **11,1 %**, в 2026 году - 15,4 процента.

Законопроектом предусмотрено увеличение поступлений субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов областного бюджета в 2024 году по сравнению с 2022 и 2023 годами (доля поступлений в общем объеме безвозмездных поступлений в 2024 году увеличится до 74,0 % с 54,5 % в 2022 году и 59,7 % в 2023 году). В 2025 году доля субсидий в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета составит 66,0 %, в 2026 году - 53,6 процента.

В 2024-2026 годах поступление субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных Мурманской области государственных полномочий Российской Федерации от общего объема безвозмездных поступлений составит **10,5 %**, **14,9 %** и 19,8 % соответственно. В 2022 и 2023 годах доля субвенций в безвозмездных поступлениях из федерального бюджета составила 14,4 % и **12,7 %** соответственно.

Поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов в 2024 году составит 6,0 %, в 2025 году - **8,0 %** и в 2026 году - **11,1 %** от общего объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

Законопроектом на 2024 год предусмотрены безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в размере **799 013,9 тыс. рублей**, в том числе:

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, - в размере 636 913,9 тыс. рублей;

на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры - в размере 162 100,0 тыс. рублей.

3. Расходы

3.1. Законопроектом на 2024 год предусматривается общий объем расходов областного бюджета в размере **142 791 314,7 тыс. рублей**, что на **16 388 112,4 тыс. рублей** или на **13,0 %** больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2023 год и объема расходов в соответствии с оценкой их ожидаемого исполнения в 2023 году.

В общем объеме расходной части областного бюджета **13 816 441,6 тыс. рублей** или 9,7 % составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, что на 1 680 527,9 тыс. рублей или на **10,8 %** меньше, чем в 2023 году (в бюджете 2023 года – **15 496 969,5 тыс. рублей** или 12,3%).

тыс. рублей

1	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год	Законопроект	Изменение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.3/гр.2- 100%)
2	3	4	5	6
ВСЕГО РАСХОДОВ	126 403 202,3	142 791 314,7	16 388 112,4	13,0%
в том числе за счет федерального бюджета <i>доля в общем объеме расходов</i>	15 496 969,5 <i>12,3%</i>	13 816 441,6 <i>9,7%</i>	- 1 680 527,9	-10,8%

Общие объемы расходов областного бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются следующим образом: на 2025 год – меньше объема ассигнований на 2024 год на 10,2 %, на 2026 год – больше объема ассигнований на 2025 год на 1,6% (строка 1.1 следующей таблицы).

тыс. рублей

№ стр.		Утверждено Законом о бюджете на 2023 год	Законопроект		
			2024 год	2025 год	2026 год
1	ВСЕГО РАСХОДОВ	126 403 202,3	142 791 314,7	128 174 830,4	130 212 000,4
1.1	<i>Изменение к уровню предыдущего года</i>		+ 13,0%	- 10,2%	+ 1,6%
2.	Условно утверждаемые (утвержденные) расходы			9 448 885,2	14 735 154,9
2.1.	<i>(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет средств федерального бюджета)</i>			8,0%	12,0%
3.	Объем расходов без учета условно утвержденных*	126 403 202,3	142 791 314,7	118 725 945,2	115 476 845,5
3.1.	в том числе за счет средств федерального бюджета <i>(удельный вес в объеме распределенных расходов (стр.3.1/стр.3))</i>	15 496 969,5 12,3%	13 816 441,6 9,7%	10 151 849,3 8,5%	7 307 046,9 6,3%

*в плановом периоде распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не менее 2,5 %, и 5,0 %): на 2025 год – в сумме **9 448 885,2** тыс. рублей, на 2026 год – в сумме **14 735 154,9** тыс. рублей.

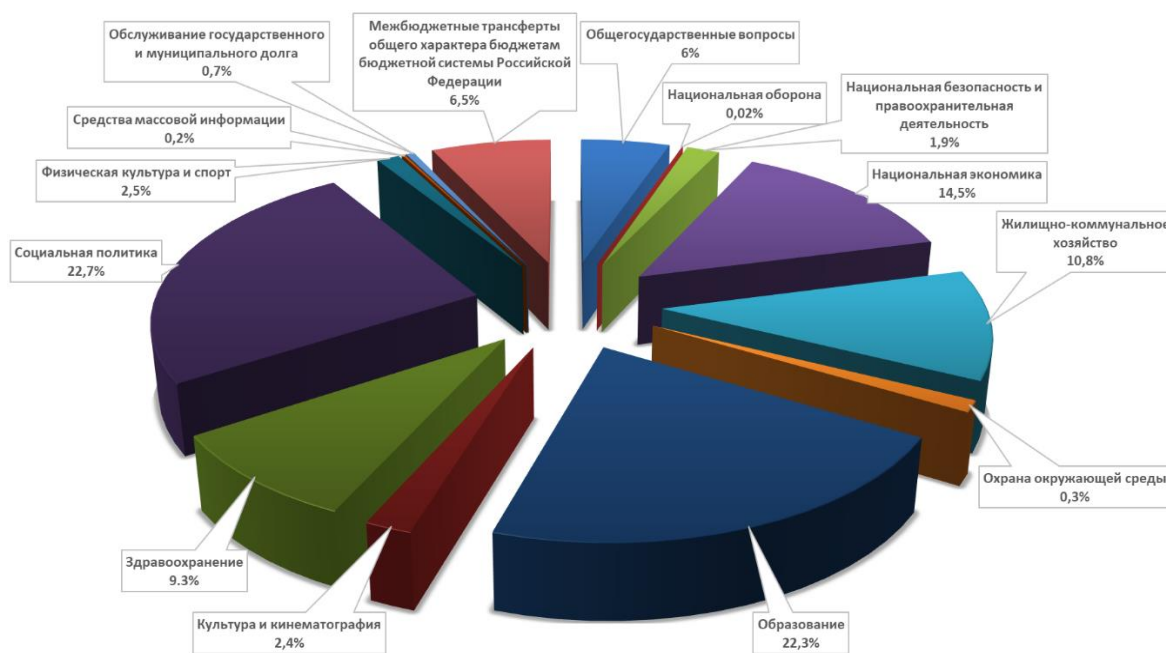
3.2. В бюджете 2024 года существенного изменения **функциональной структуры расходов областного бюджета** не наблюдается.

Структура расходов областного бюджета на 2024 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице и на диаграмме.

тыс. рублей

Наименование раздела	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год	Законопроект	Удельный вес в общем объеме расходов		Изменение	
			Закон о бюджете на 2023 год	Законо- проект	гр.3-гр.2	гр.3/гр.2- 100%
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	7 525 160,2	8 547 347,6	5,9%	6,0%	1 022 187,4	13,6%
Национальная оборона	80 334,7	25 445,1	0,06%	0,02%	- 54 889,6	- 68,3%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 367 069,8	2 677 714,0	1,9%	1,9%	310 644,2	13,1%
Национальная экономика	16 869 433,3	20 702 671,6	13,3%	14,5%	3 833 238,3	22,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	14 454 841,7	15 424 084,7	11,4%	10,8%	969 243,0	6,7%
Охрана окружающей среды	1 153 748,5	431 261,9	0,9%	0,3%	- 722 486,6	- 62,6%
Образование	27 088 637,8	31 876 212,5	21,4%	22,3%	4 787 574,7	17,7%
Культура и кинематография	2 863 284,3	3 371 578,1	2,3%	2,4%	508 293,8	17,7%
Здравоохранение	12 135 420,8	13 247 971,8	9,6%	9,3%	1 112 551,0	9,2%
Социальная политика	30 636 114,3	32 442 985,0	24,2%	22,7%	1 806 870,7	5,9%
Физическая культура и спорт	1 966 544,5	3 539 427,8	1,5%	2,5%	1 572 883,3	80,0%
Средства массовой информации	180 868,0	233 354,8	0,1%	0,2%	52 486,8	29,0%
Обслуживание государственного и муниципального долга	353 551,1	1 037 374,0	0,3%	0,7%	683 822,9	193,4%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	8 728 193,4	9 233 885,6	6,9%	6,5%	505 692,2	5,8%
ВСЕГО РАСХОДОВ	126 403 202,3	142 791 314,7	100,0%	100,0%	16 388 112,4	13,0%

Диаграмма. Структура областного бюджета на 2024 год по разделам функциональной классификации расходов



Наибольшую долю в общем объеме расходов областного бюджета, как и в текущем 2023 году, составляют расходы по следующим разделам:

0400 «Национальная экономика» – 14,5 % (в 2023 году – 13,3%), объем ассигнований планируется на 3 833 238,3 тыс. рублей или на 22,7 % больше, чем в 2023 году и увеличивается в основном за счет:

предоставления субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением (обновлением) подвижного состава для осуществления на территории Мурманской области регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на 1 109 122,3 тыс. рублей;

реализации мероприятий государственной программы «Транспортная система» в рамках основного мероприятия «Строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения» на реализацию инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета (5 000 000,0 тыс. рублей – на реконструкцию автомобильной дороги Апатиты-Кировск, км 2+688 - км 14+314);

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 10,8 % (в 2023 году – 11,4 %), объем ассигнований планируется на 969 243,0 тыс. рублей или на 6,7 % больше, чем в 2023 году. Увеличение расходов по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в общей сумме 969 243,0 тыс. рублей обусловлено предоставлением государственных гарантий Мурманской области в рамках непрограммных направлений деятельности в объеме 1 600 000,0 тыс. рублей (808 Министерство финансов Мурманской области), что в соответствии с требованиями статьи 48 Закона о бюджетном процессе отражено в статье 15 законопроекта;

0700 «Образование» – 22,3 % (в 2023 году – 21,4 %). По данному разделу планируется наибольший рост бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2023 год (увеличение ассигнований на 4 787 574,7 тыс. рублей или на 17,7 %). Основное увеличение по сравнению с 2023 годом предусматривается законопроектом по подразделу «Общее образование» на сумму 3 198 896,8 тыс. рублей, в том числе увеличение единой субвенции бюджетам муниципальных образований на 2 029 807,8 тыс. рублей, и по подразделу «Дополнительное образование» на 376 727,9 тыс. рублей;

0900 «Здравоохранение»⁷ – 9,3 % (в 2023 году – 9,6 %), объем ассигнований

⁷ Из общего объема бюджетных ассигнований по разделу 0900 «Здравоохранение» средства федерального бюджета составляют 2 348 724,1 тыс. рублей, что больше утвержденных бюджетных назначений 2023 года на 743 348,3 тыс. рублей или на 46,3 %. Основной прирост финансирования в 2024 году по сравнению с 2023 годом предусмотрен по подразделу 04 «Скорая медицинская помощь» на 65 206,7 тыс. рублей (или на 18,4 %), что связано с обеспечением закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи в рамках подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» ГП «Здравоохранение». Рост финансирования по подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения» на 65 206,7 тыс. рублей (или на 14,2 %), в основном, связан с предоставлением средств на реконструкцию комплекса зданий ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» в сумме 1 819 148,4 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 1 024 584,4 тыс. рублей.

планируется с увеличением на 1 112 551,0 тыс. рублей или на 9,2 %. Следует отметить, что подраздел 02 «Амбулаторная помощь» раздела 0900 «Здравоохранение» включает бюджетные ассигнования в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям на реализацию проекта «Витаминизация населения» в размере 100 000,0 тыс. рублей. Вместе с тем в материалах к законопроекту отсутствует нормативный правовой акт, подтверждающий расходные обязательства Мурманской области по данному направлению, что противоречит положениям статей 14, 85 и 87 Бюджетного кодекса. Также в материалах к законопроекту отсутствуют расчеты, что не позволяет подтвердить обоснованность данных бюджетных ассигнований;

1000 «Социальная политика» – 22,7 % (в 2023 году – 24,2 %), объем ассигнований планируется на 1 806 870,7 тыс. рублей или на 5,9% больше, чем в 2023 году, предусматривает бюджетные ассигнования на реализацию основного объема публичных нормативных обязательств.

В среднесрочном периоде планирования 2024–2026 годов распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов областного бюджета характеризуется:

ростом удельного веса бюджетных ассигнований по разделу 1000 «Социальная политика», что свидетельствует об обеспечении безусловного исполнения действующих социальных обязательств перед населением;

относительно стабильным уровнем расходов по разделу 0700 «Образование»;

тенденцией к сокращению расходов, отражаемых по разделам 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0600 «Охрана окружающей среды», 0800 «Культура, кинематография», 0900 «Здравоохранение», 1100 «Физическая культура и спорт».

тыс. рублей

Наименование раздела	2023 год		2024 год		2025 год		2026 год	
	закон	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу
Всего	126 403 202,3	100,0%	142 791 314,7	100,0%	128 174 830,4	100,0%	130 212 000,4	100,0%
Условно утверждаемые расходы					9 448 885,2	7,4%	14 735 154,9	11,3%
ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)	126 403 202,3	100,0%	142 791 314,7	100,0%	118 725 945,2	92,6%	115 476 845,5	88,7%
в том числе:								
Общегосударственные вопросы	7 525 160,2	5,9%	8 547 347,6	6,0%	4 480 586,1	3,5%	4 478 029,3	3,4%
Национальная оборона	80 334,7	0,06%	25 445,1	0,02%	26 433,9	0,02%	27 592,5	0,02%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 367 069,8	1,9%	2 677 714,0	1,9%	2 639 369,0	2,1%	2 638 435,0	2,0%
Национальная экономика	16 869 433,3	13,3%	20 702 671,6	14,5%	12 625 975,4	9,9%	11 634 418,5	8,9%
Жилищно-коммунальное хозяйство	14 454 841,7	11,4%	15 424 084,7	10,8%	9 541 054,6	7,4%	6 977 702,7	5,4%
Охрана окружающей среды	1 153 748,5	0,9%	431 261,9	0,3%	481 183,6	0,4%	277 116,1	0,2%
Образование	27 088 637,8	21,4%	31 876 212,5	22,3%	31 167 945,5	24,3%	29 732 552,6	22,8%
Культура, кинематография	2 863 284,3	2,3%	3 371 578,1	2,4%	1 704 866,4	1,3%	1 751 459,9	1,3%
Здравоохранение	12 135 420,8	9,6%	13 247 971,8	9,3%	10 848 153,6	8,5%	9 838 462,4	7,6%
Социальная политика	30 636 114,3	24,2%	32 442 985,0	22,7%	32 573 369,4	25,4%	35 482 383,7	27,2%

Наименование раздела	2023 год		2024 год		2025 год		2026 год	
	закон	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу	проект	в % к итогу
Физическая культура и спорт	1 966 544,5	1,5%	3 539 427,8	2,5%	2 142 013,1	1,7%	1 820 990,6	1,4%
Средства массовой информации	180 868,0	0,1%	233 354,8	0,2%	153 344,4	0,1%	156 224,5	0,1%
Обслуживание государственного и муниципального долга	353 551,1	0,3%	1 037 374,0	0,7%	971 583,0	0,8%	964 376,0	0,7%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	8 728 193,4	6,9%	9 233 885,6	6,5%	9 370 067,2	7,3%	9 697 101,7	7,4%

3.3. Ведомственной структурой расходов областного бюджета бюджетные ассигнования распределены по 32 главным распорядителям средств областного бюджета (приложение 3).

3.4. В разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования на 2024 год планируются с увеличением по всем группам видов расходов. Изменение структуры расходов областного бюджета на 2024 год по сравнению со структурой на 2023 год по группам видов расходов классификации расходов бюджетов представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Вид расходов	Код	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год	в % к итогу	Законопроект	в % к итогу	Изменение	
						гр.5-гр.3	гр.5/гр. 3-100%
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	6 479 088,7	5,1%	7 102 477,7	5,0%	623 389,0	9,6%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	7 388 995,8	5,8%	8 701 284,3	6,1%	1 312 288,5	17,8%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	23 029 131,0	18,2%	23 192 106,9	16,2%	162 975,9	0,7%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	7 447 308,1	5,9%	13 583 430,6	9,5%	6 136 122,5	82,4%
Межбюджетные трансферты	500	44 238 420,1	35,0%	44 656 511,7	31,3%	418 091,6	0,9%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	24 605 572,2	19,5%	28 588 853,2	20,0%	3 983 281,0	16,2%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	353 551,1	0,3%	1 037 374,0	0,7%	683 822,9	193,4%
Иные бюджетные ассигнования	800	12 861 135,4	10,2%	15 929 276,3	11,2%	3 068 140,9	23,9%
ИТОГО		126 403 202,3	100,0%	142 791 314,7	100,0%	16 388 112,4	13,0%

Наибольший рост бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Законом о бюджете на 2023 год, планируется по следующим группам видов расходов:

«Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (вид расходов 400) – на 6 136 122,5 тыс. рублей или на 82,4 %;

«Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (вид расходов 600) – на 3 983 281,0 тыс. рублей или на 16,2 %;

«Иные бюджетные ассигнования» (вид расходов 800) – на 3 068 140,9 тыс. рублей или на 23,9 %.

3.5. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса, пункта 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе законопроект сформирован в программной структуре расходов на основе **15 государственных программ Мурманской области.**

Расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм на 2024 год планируются в объеме 136 600 182,6 тыс. рублей и увеличиваются по сравнению с показателями:

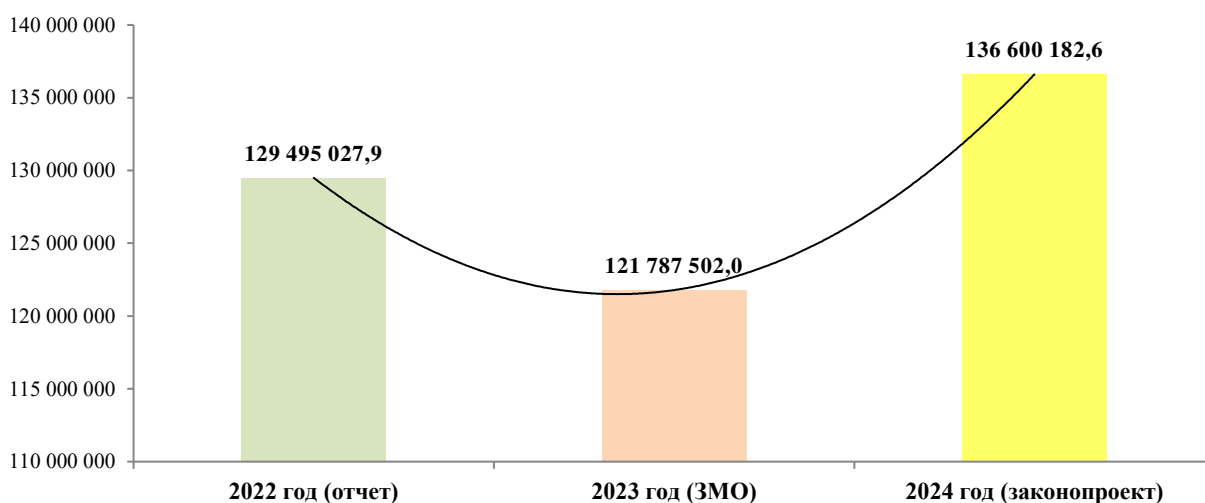
законодательно утвержденными на 2023 год на 14 812 680,6 тыс. рублей или на 12,2 %;

сводной бюджетной росписи на 1 октября 2023 года на **12 729 626,3** тыс. рублей или на 10,3 %.

Сведения о расходах областного бюджета на реализацию госпрограмм в период с 2022 по 2024 годы представлены в следующей таблице и на диаграмме.

Показатели		2022 год (отчет)	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год	2024 год (законопроект)
Расходы на реализацию ГП	тыс. рублей	129 495 027,9	121 787 502,0	136 600 182,6
Доля в расходах областного бюджета	%	99,0	96,3	95,7
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей	30 778 487,8	-7 707 525,9	14 812 680,6
	%	31,2	-6,0	12,2*

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ, тыс. рублей



В общем объеме программной структуры расходов областного бюджета на 2024 год наибольший удельный вес приходится на реализацию 6 госпрограмм (85,9 %, в 2023 году – **84,9 %**):

- «Образование и наука» - 23 % (в 2023 году – **21,2 %**);
- «Социальная поддержка» - 16,9 % (в 2023 году – **17,3 %**);
- «Здравоохранение» - 15,3 % (в 2023 году – **15,7 %**);
- «Комфортное жилье и городская среда» - 11,5 % (в 2023 году – **13,2 %**);
- «Транспортная система» - **11,4 %** (в 2023 году – **9,9 %**);
- «Финансы» - **7,8 %** (в 2023 году – **7,6 %**).

По сравнению с 2023 годом (сводная бюджетная роспись на 1 октября 2023 года) наблюдается:

увеличение расходов на реализацию 9 госпрограмм, из них наибольшее:

- «Образование и наука» на 5 177 397,9 тыс. рублей (19,7%);
- «Транспортная система» на 3 282 768,5 тыс. рублей (26,8%);
- «Социальная поддержка» на 1 643 311,0 тыс. рублей (7,7%);
- «Физическая культура и спорт» на 1 525 913,7 тыс. рублей (75,8%);
- «Здравоохранение» на 1 425 513,3 тыс. рублей (7,3%);

сокращение расходов на реализацию 6 госпрограмм, из них наибольшее:

- «Экономический потенциал» на 1 515 960,2 тыс. рублей (63,1 %);
- «Природные ресурсы и экология» на 697 704,5 тыс. рублей (39,5 %);
- «Комфортное жилье и городская среда» на 624 184,2 тыс. рублей (3,8 %);
- «Занятость и труд» на 304 438,8 тыс. рублей (28,0%).

В соответствии с требованиями подпунктом 23 пункта 1 статьи 20 Закона о бюджетном процессе в материалах к законопроекту представлены паспорта государственных программ Мурманской области (проекты изменений в указанные паспорта).

Действующими редакциями госпрограмм установлен срок их реализации **2021 – 2025 годы**⁸.

Согласно представленным к законопроекту проектам паспортов госпрограмм срок их реализации 2021 – 2026 годы.

Следует отметить, что при увеличении финансового обеспечения и срока реализации госпрограмм ожидаемые конечные результаты в проектах паспортов ГП остаются неизменными, что создает риски несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Расходы областного бюджета на 2024 год в разрезе госпрограмм представлены на следующей диаграмме, в сравнении с 2022, 2023 годами приведены в приложении 4.

⁸ За исключением госпрограммы «Транспортная система», действующей с 2023 года.

Программная часть расходов областного бюджета на 2024 год, тыс. рублей



3.6. Законопроект предусматривает бюджетные ассигнования на реализацию 33 региональных проектов в рамках 10 национальных проектов (далее также – нацпроекты). На территории Мурманской области реализуется 12 национальных проектов.

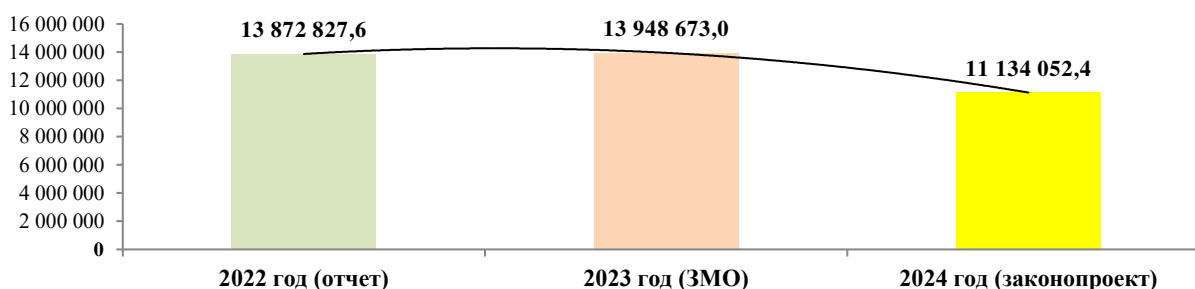
Расходы областного бюджета на реализацию национальных проектов на 2024 год планируются в объеме 11 134 052,4 тыс. рублей и снижаются по сравнению с показателями:

законодательно утвержденными на 2023 год на 2 814 620,6 тыс. рублей или на 20,2 %;

сводной бюджетной росписи на 1 октября 2023 года на 2 549 178,7 тыс. рублей или на 18,6 %.

Сведения о расходах областного бюджета на реализацию региональных проектов в период с 2022 по 2024 годы представлены на диаграмме.

Расходы областного бюджета на реализацию национальных проектов, тыс. рублей



В общем объеме программной структуры расходов областного бюджета на 2024 год наибольший удельный вес приходится на реализацию трех национальных проектов (80,6 %, в 2023 году – 73,1 %):

«Здравоохранение» - 32,4 % (в 2023 году – 32,4 %);

«Безопасные и качественные дороги» - 24,2 % (в 2023 году – 23,5 %);

«Жилье и городская среда» - 24 % (в 2023 году – 31,2 %);

По сравнению с 2023 годом (сводная бюджетная роспись на 1 октября 2023 года) наблюдается:

увеличение расходов на реализацию 3 национальных проектов, из них:

- «Здравоохранение» на 1 101 587,6 тыс. рублей (43,9%);

- «Культура» на 47119,5 тыс. рублей (13,1%);

- «Цифровая экономика Российской Федерации» на 3 643,5 тыс. рублей (19,5%);

сокращение расходов на реализацию 9 национальных проектов, из них наибольшее:

- «Жилье и городская среда» на 1 598 593,2 тыс. рублей (37,4 %);

- «Экология» на 764 840,6 тыс. рублей (89,9 %);

- «Образование» на 515 043,1 тыс. рублей (45,2 %);

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 521 731,1 тыс. руб. (16,2%)

Расходы областного бюджета на реализацию национальных проектов в 2024 году представлены на следующей диаграмме, в сравнении с 2023 приведены в приложении 5.

Расходы областного бюджета на реализацию национальных проектов в 2024 году, тыс. рублей



3.7. Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности (в том числе за счет средств

федерального бюджета), предусматриваемый законопроектом, представлен в следующей таблице.

Год	Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности	
	Всего	в т. ч. за счет средств федерального бюджета
Закон о бюджете на 2023 год	4 615 700,4	294 820,5
предусмотрено законопроектом:		
на 2024 год	6 191 132,0	64 145,1
на 2025 год	1 026 294,2	65 133,9
на 2026 год	1 021 220,0	66 292,5

В соответствии с законопроектом расходы непрограммной части областного бюджета на 2024 год предусматриваются на 1 575 431,6 тыс. рублей или на 34,1 % больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2023 год, что в основном связано с:

увеличением объема резервируемых бюджетных ассигнований на предоставление государственных гарантий Мурманской области в сумме 1 600 000,0 тыс. рублей и проведение выборов Губернатора Мурманской области в сумме 357 713,0 тыс. рублей;

отсутствием запланированных расходов, предусмотренных в 2023 году за счет средств «Фонда развития территорий», на единовременную выплату на обзаведение имуществом и на социальную выплату на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов в сумме 215 542,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

По сравнению с 2023 годом в 2024 году в общем объеме расходной части бюджета удельный вес расходов на осуществление непрограммной деятельности увеличился с 3,7 % до 4,3 %.

Анализ распределения бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности на 2024 год в сравнении с 2023 годом представлены в приложении 6.

3.7.1. В составе непрограммной части областного бюджета предусматриваются расходы на обеспечение функций (содержание) семи органов государственной власти, государственных органов уполномоченных лиц (далее – государственные органы): в 2024 году в сумме 729 528,7 тыс. рублей или 11,8 % от общего объема расходов непрограммной части бюджета (в 2023 году – 693 449,7 тыс. рублей или 15,0 %); в 2025 году – 724 660,3 тыс. рублей или 70,6 %; в 2026 году – 718 427,5 тыс. рублей или 70,3 %

Наименование	тыс. рублей		
	Закон о бюджете на 2023 год	Законопроект	Изменение (%) (гр.3/гр.2)
1	2	3	4
Непрограммная деятельность Мурманской областной Думы	408 731,6	434 727,2	6,4%
Непрограммная деятельность Правительства Мурманской области	71 850,9	74 432,2	3,6%
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области	3 482,0	3 646,4	4,7%

Наименование	Закон о бюджете на 2023 год	Законопроект	Изменение (%) (гр.3/гр.2)
1	2	3	4
Непрограммная деятельность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	12 254,3	12 153,6	-0,8%
Непрограммная деятельность Избирательной комиссии Мурманской области *	120 484,8	121 583,2	0,9%
Непрограммная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Мурманской области	3 283,4	3 439,7	4,8%
Непрограммная деятельность Контрольно-счетной палаты Мурманской области	73 362,7	79 546,4	8,4%
ИТОГО	693 449,7	729 528,7	5,2%

*для сопоставимости показателей не учтены расходы, предусмотренные на проведение выборов в 2024 году в сумме 357 713,0 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение непрограммной деятельности государственных органов на 2024 год составило 5,2 % с учетом индексации оплаты труда с 01.10.2023, что в целом соответствует пункту 2.8 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период⁹.

В соответствии с подходами к формированию расходов областного бюджета на 2024 - 2026 годы, предусмотренными Основными направлениями бюджетной политики, увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников государственных органов не предусмотрено.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности предусмотрены 9 главным распорядителям средств областного бюджета в 2024 году и 8 главным распорядителям средств областного бюджета в 2025 и 2026 годах.

Законопроектом в составе непрограммной части областного бюджета по Министерству здравоохранения Мурманской области на 2024 год предусмотрены ассигнования в сумме 3 245,2 тыс. рублей на оплату расходов на обязательное медицинское освидетельствование и оказание медицинской помощи, проведение вакцинации профилактическими прививками, обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 22.04.2022 № 321-ПП¹⁰.

Пунктом 7 Постановления № 321-ПП установлено, что финансирование расходных обязательств, связанных с обеспечением временного размещения, питания в пунктах временного размещения и медицинского освидетельствования, предусмотренных указанным постановлением,

⁹ Утверждена приказом Минфина Мурманской области от 09.06.2012 № 99н (далее – Методика планирования № 99н).

¹⁰ Постановление Правительства Мурманской области от 22.04.2022 № 321-ПП «О реализации мероприятий по временному размещению и питанию граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения» (далее – Постановление № 321-ПП).

осуществляется за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области в соответствии с разделом 3 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18.01.2008 № 5-ПП.

Таким образом, объем расходов по непрограммным направлениям деятельности завышен и подлежит корректировке (уменьшению) на 3 245,2 тыс. рублей.

3.7.2. Статьей 17 законопроекта установлено, что Резервный фонд Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов *не формируется*¹¹.

3.7.3. Статьей 18 законопроекта в соответствии с нормой, установленной пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса, в составе непрограммной части областного бюджета предусматривается создание резервного фонда Правительства Мурманской области (далее также – Резервный фонд Правительства) на 2024 год в размере 3 200 000,0 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы в объеме 100 000,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует объему расходов, предусмотренному пунктом 2.6 Методики планирования № 99н.

Кроме ассигнований резервного фонда Правительства Мурманской области в расходной части областного бюджета законопроектом предусмотрено резервирование средств на реализацию Закона Мурманской области «О государственных должностях Мурманской области» и Закона Мурманской области «О государственной гражданской службе Мурманской области», за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади на 2024-2026 годы в объеме средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2023 год 86 500,0 тыс. рублей¹² ежегодно, что в целом соответствует пункту 2.6 Методики планирования № 99н, согласно которому объем указанных бюджетных ассигнований должен определяться исходя из соответствующих параметров и показателей исполнения областного бюджета за отчетный год.

3.8. В соответствии с подпунктом 25 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе в составе материалов законопроекта представлено распределение бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям** с полной детализацией кода бюджетной классификации расходов областного бюджета.

¹¹ Законом Мурманской области от 08.12.2022 № 2824-01-ЗМО действие пунктов 2 и 3 статьи 2 Закона Мурманской области от 17.12.2009 № 1172-01-ЗМО «О Резервном фонде Мурманской области» приостановлено до 01.01.2026. Проектом закона Мурманской области № 747-7 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Мурманской области в связи с Законом Мурманской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Мурманской области» предусмотрено приостановление до 01.01.2027 действия пунктов 2 и 3 статьи 2 Закона Мурманской области от 17.12.2009 № 1172-01-ЗМО «О Резервном фонде Мурманской области».

¹² Согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.10.2023 показатели сводной бюджетной росписи текущего года утверждены в сумме 86 500,0 тыс. рублей, исполнение составило 58 762,0 тыс. рублей или 67,9 %.

Общие объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, представлены в следующей таблице¹³.

Наименование	2023 год (СБР ¹⁴ на 01.10.2023)	2024 год	Отклонение объемов 2024 года по сравнению с 2023 годом	
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	в %
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	15 512 856,5	17 139 607,6	1 626 751,1	10,5%
<i>доля в %</i>	12,0%	12,0%		
Субсидии на иные цели	6 971 434,2	7 046 973,1	75 538,9	1,1%
<i>доля в %</i>	5,40%	4,9%		-
Итого	17,4%	16,9%		

В общем объеме расходов областного бюджета в 2024 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, составляют 16,9 %, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 12,0 %, на иные цели – 4,9 % (в 2023 году – 17,4%, в том числе на финансовое обеспечение государственного задания – 12,0 %, на иные цели – 5,4 %).

По сравнению с 2023 годом в 2024 году законопроектом предусматривается:

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на 1 626 751,1 тыс. рублей или на 10,5%;

увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели на 75 538,9 тыс. рублей или на 1,1%.

3.8.1. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий предусматриваются 15 главным распорядителям средств областного бюджета, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении данных учреждений.

Изменение данных ассигнований обусловлено применением основных подходов к формированию бюджета, закрепленных в Основных направлениях бюджетной политики, и прежде всего ежегодной индексацией текущих расходов на оплату коммунальных услуг, поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента

¹³ Анализ выполнен на базе бюджетных назначений Отчета об исполнении бюджета на 01.10.2023 (ф.0503117) в связи с возможностью детализации кода вида расходов (группа, подгруппа, элемент), что обеспечивает сопоставимость показателей текущего и очередного финансового года.

¹⁴ Здесь и далее СБР – сводная бюджетная роспись.

Российской Федерации, а также индексацией с 01.01.2024 фондов оплаты труда работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие настоящих указов (с учетом повышения заработной платы в текущем финансовом периоде на основании постановления Правительства Мурманской области от 25.09.2023 № 690-ПП), а также планируемым изменением нормативных затрат по видам государственных работ(услуг).

тыс. рублей

Разделы классификации расходов областного бюджета	2023 год (СБР на 01.10.2023)	2024 год (законопроект)	Изменение	
			Сумма (гр. 3 - гр. 2)	% (гр.3/гр.2)
1	2	3	4	5
Итого	15 512 856,5	17 139 607,6	1 626 751,1	10,5%
Общегосударственные вопросы	1 162 003,12	1 305 294,89	143 291,77	12,3%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>7,5%</i>	<i>7,6%</i>		
Национальная экономика	1 012 804,28	1 131 844,05	119 039,77	11,8%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>6,5%</i>	<i>6,6%</i>		
Охрана окружающей среды	20 184,39	21 304,90	1 120,50	5,6%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>0,1%</i>	<i>0,1%</i>		
Образование	3 890 270,79	4 379 222,23	488 951,44	12,6%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>25,1%</i>	<i>25,6%</i>		
Культура, кинематография	1 167 037,53	1 292 633,72	125 596,20	10,8%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>7,5%</i>	<i>7,5%</i>		
Здравоохранение	3 808 374,86	3 945 330,53	136 955,67	3,6%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>24,5%</i>	<i>23,0%</i>		
Социальная политика	3 500 973,57	3 844 369,53	343 395,96	9,8%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>22,6%</i>	<i>22,4%</i>		
Физическая культура и спорт	905 061,94	1 165 558,73	260 496,79	28,8%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>5,8%</i>	<i>6,8%</i>		
Средства массовой информации	46 146,03	54 049,06	7 903,03	17,1%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>0,3%</i>	<i>0,3%</i>		

Увеличение бюджетных ассигнований в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания отмечается по всем разделам функциональной классификации расходов бюджета, при этом наибольшее увеличение планируется по разделам: «Физическая культура и спорт» – на 28,8%, «Средства массовой информации» – на 17,1%, «Образование» – на 12,6%.

Так, например, по подразделу «Дополнительное образование» раздела «Образование» предусматривается увеличение финансового обеспечения выполнения государственного задания учреждениям дополнительного образования на 51 304,1 тыс. рублей до 382 151,4 тыс. рублей (или на 15,5 %), в том числе:

ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия» на 38 618,5 тыс. рублей до 311 754,4 тыс. рублей (или на 14,1 % к ассигнованиям 2023 года);

ГОБОУДО «МОЗСОППЦ «Гандвиг» на 12 685,6 тыс. рублей до 70 397,0 тыс. рублей (или на 22,0 % к ассигнованиям 2023 года),

что указывает на применение подходов к формированию бюджетных ассигнований, предусмотренных вышеуказанными положениями Основных направлений бюджетной политики, а также указывает на формирование

нормативных затрат для указанных учреждений по видам государственных работ(услуг) в больших объемах¹⁵.

3.8.2. Увеличение общего объема субсидий на иные цели связано с применением единых подходов к формированию расходов областного бюджета, в том числе финансовом обеспечении принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов.

Наибольший объем субсидий на иные цели в 2024 году предусмотрен по разделам классификации расходов областного бюджета: 0900 «Здравоохранение» – 3 340 172,5 тыс. рублей или 47,4%, 0700 «Образование» – 1 365 889,6 тыс. рублей или 19,4%, 0400 «Национальная экономика» – 949 367,7 тыс. рублей или 13,5% общего объема средств субсидий на иные цели.

тыс. рублей

Разделы классификации расходов областного бюджета	2023 год (СБР на 01.10.2023)	2024 год (законопроект)	Изменение	
			Сумма (гр. 3 - гр. 2)	% (гр.3/гр.2)
1	2	3	4	5
Итого	6 971 434,2	7 046 973,1	75 538,9	1,1%
Общегосударственные вопросы	105 383,0	180 137,5	74 754,5	70,9%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>1,5%</i>	<i>2,6%</i>		
Национальная экономика	1 167 165,4	949 367,7	-217 797,7	-18,7%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>16,7%</i>	<i>13,5%</i>		
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 269,4	587,4	-682,0	-53,7%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>0,0%</i>	<i>0,0%</i>		
Охрана окружающей среды	10 010,3	10 010,3	0,0	0,0%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>0,1%</i>	<i>0,1%</i>		
Образование	1 289 287,5	1 365 889,6	76 602,1	5,9%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>18,5%</i>	<i>19,4%</i>		
Культура, кинематография	266 159,2	217 957,4	-48 201,7	-18,1%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>3,8%</i>	<i>3,1%</i>		
Здравоохранение	3 409 290,8	3 340 172,5	-69 118,3	-2,0%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>48,9%</i>	<i>47,4%</i>		
Социальная политика	660 641,5	847 631,4	186 989,9	28,3%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>9,5%</i>	<i>12,0%</i>		
Физическая культура и спорт	61 126,7	132 683,9	71 557,2	117,1%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>0,9%</i>	<i>1,9%</i>		
Средства массовой информации	1 100,4	2 535,3	1 435,0	130,4%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>0,0%</i>	<i>0,0%</i>		

В 2024 году наибольшее увеличения абсолютного показателя в части субсидий на иные цели отмечается по разделу 1000 «Социальная политика» (на 186 989,9 тыс. рублей или 28,3%), что связано с реализацией в Мурманской области пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе (План

¹⁵ Что также учитывает предложения Счетной палаты в части пересмотра нормативных затрат по видам государственных работ (услуг), применяемых при формировании государственного задания для ГОБОУДО «МОЗСОПЦ «Гандвиг», направленные Министерству образования и науки Мурманской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию образовательных программ дополнительного образования детей и мероприятия по их развитию в рамках государственной программы Мурманской области «Образование и наука» (Отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 27.06.2023, протокол № 17).

мероприятий утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 18.08.2023 № 599-ПП).

Увеличение объема субсидий на иные цели по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» на 71 557,2 тыс. рублей связано с проведением мероприятий по установке «умной» спортивной площадки на территории спортивного комплекса «Долина Уюта» г. Мурманск (80 000,0 тыс. рублей) в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)».

Снижение объема субсидий на иные цели по разделу 0400 «Национальная экономика» (217 797,7 тыс. рублей или 18,7%) обусловлено уменьшением финансирования ряда мероприятий, таких как, обеспечение безопасности информационной инфраструктуры для передачи, обработки и хранения баз данных (-) 72 939,0 тыс. рублей, цифровизация городского управления (-) 65 181,0 тыс. рублей (ГП «Информационное общество»).

Снижение общего размера субсидий на иные цели по разделу 0900 «Здравоохранение» связано с уточнением и корректировкой объемов средств по подразделам, в том числе в связи с уменьшением финансового обеспечения мероприятий, связанных с приобретением оборудования, мебели и укладок для оказания медицинской помощи в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области (-) 318 162,1 тыс. рублей.

3.8.3. Предоставление грантов в форме субсидий законопроектом запланировано по трем разделам классификации расходов областного бюджета: 0700 «Образование», 0900 «Здравоохранение», 1100 «Физическая культура и спорт».

Наименование	2023 год (СБР на 01.10.2023)	2024 год (законопроект)	Отклонение объемов субсидий 2024 года по сравнению с 2023 годом	
	тыс. рублей	тыс. рублей	тыс. рублей	в %
1	2	3	4	5
Предоставление грантов в форме субсидии бюджетным и автономным учреждениям	292 138,8	544 385,1	252 246,3	86,3%

В 2024 году по сравнению с 2023 годом законопроектом предусматривается увеличение общего объема бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий на 252 246,3 тыс. рублей или на **86,3%**.

Разделы классификации расходов областного бюджета	2023 год (СБР на 01.10.2023)	2024 год (законопроект)	Изменение	
			Сумма (гр. 3 - гр. 2)	% (гр.3/гр.2)
1	2	3	4	5
Итого	292 138,8	544 385,1	252 246,3	86,3%
Национальная экономика	450,0	0,0	-450,0	-100,0%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>0,2%</i>	<i>0,0%</i>		
Образование	265 002,6	498 385,1	233 382,5	88,1%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>90,7%</i>	<i>91,6%</i>		
Здравоохранение	0,0	6 000,0	6 000,0	100,0%
<i>доля в общем объеме</i>	<i>0,0%</i>	<i>1,1%</i>		

Разделы классификации расходов областного бюджета	2023 год (СБР на 01.10.2023)	2024 год (законопроект)	Изменение	
			Сумма (гр. 3 - гр. 2)	% (гр.3/гр.2)
Физическая культура и спорт	24 894,7	40 000,0	15 105,3	60,7%
<i>доля в общем объеме</i>	8,5%	7,3%		
Средства массовой информации	1 791,6	0,0	-1 791,6	-100,0%
<i>доля в общем объеме</i>	0,6%	0,0%		

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий предусмотрен по разделу 0700 «Образование» – 498 385,1 тыс. рублей. Увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий по данному разделу связано с увеличением финансирования проекта «Арктическая школа».

Законопроект также предусматривает бюджетные ассигнования по новым направлениям, предоставляемым в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса в виде грантов в форме субсидий образовательным организациям высшего образования, расположенным на территории Мурманской области и находящимся в ведении федеральных органов, в том числе в сумме 20 000,0 тыс. рублей на ремонт (модернизацию) инженерных сетей и систем, и в сумме 15 000,0 тыс. рублей на создание образовательно-производственного центра (кластера) «Арктический рыбопромышленный»¹⁶.

Указанные гранты предназначены Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Мурманский арктический университет». Вместе с тем в материалах к законопроекту отсутствуют нормативные правовые акты, предусматривающие расходные обязательства Мурманской области по данным направлениям, что противоречит положениям статей 14, 85 и 87 Бюджетного кодекса. Также в материалах к законопроекту отсутствуют правила предоставления и расчеты по данным бюджетным ассигнованиям, что не позволяет подтвердить обоснованность данных бюджетных ассигнований.

3.8.4. В части предоставления отдельных **субсидий некоммерческим организациям** Счетная палата отмечает следующее.

Законопроектом на 2024 год предусмотрено предоставление субсидии *автономной некоммерческой организации «Проектный офис «Арктический элемент»* (далее – АНО «Проектный офис «Арктический элемент») на организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие кадрового потенциала, в сумме 17 100,0 тыс. рублей.

В составе материалов к законопроекту представлен проект постановления Правительства Мурманской области «О порядке предоставления субсидии из областного бюджета АНО «Проектный офис «Арктический элемент» на организацию и проведение мероприятий, направленных на развитие кадрового потенциала и на формирование и развитие корпоративной культуры в системе исполнительных органов Мурманской области, в 2024 году», а также смета

¹⁶ В части гранта на создание образовательно-производственного центра (кластера) «Арктический рыбопромышленный» - в ходе проведения экспертизы законопроекта представлена копия письма, направленного Правительством Мурманской области в Министерство просвещения Российской Федерации от 09.06.2023, указывающего на намерение участия Мурманской области в федеральном конкурсе.

расходов на мероприятия по развитию кадрового потенциала, предлагаемых к проведению в 2024 году.

Сметой расходов предусмотрено 4 мероприятия, среди которых организация и проведение оценки профессиональных и личностных качеств (компетенций) государственных служащих Мурманской области (14 646,2 тыс. рублей) и организация и проведение дополнительной профессиональной программы повышения квалификации (1 810,4 тыс. рублей).

Представленный расчет на предоставление субсидии АНО «Проектный офис «Арктический элемент» не позволяет дать оценку обоснованности запланированных ассигнований, предусмотренных на проведение мероприятия по организации и проведению оценки профессиональных и личностных качеств (компетенций) государственных служащих Мурманской области в количестве 1072 человек с объемом финансирования 14 646,2 тыс. рублей.

Кроме того, законопроектом на 2024 год предусматривается объем бюджетных ассигнований на мероприятия, направленные на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных (муниципальных) служащих и работников государственных (муниципальных) учреждений (код направления расходов целевой статьи – **20080**), в объеме 15 291,5 тыс. рублей, в целях реализации мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих, предусмотренных статьей 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьей 62 Закона Мурманской области от 13.10.2005 № 660-01-ЗМО «О государственной гражданской службе Мурманской области».

Анализ правовых норм, связанных с формированием кадрового состава и повышением квалификации государственных служащих показал, что проведение мероприятий по развитию кадрового потенциала относится к функциям кадровой службы соответствующего государственного органа и в случае дублирования автономной некоммерческой организацией указанных полномочий появляется риск избыточных расходов.

Законопроектом предусматриваются ассигнования на предоставление в 2024 году двух новых субсидий *автономной некоммерческой организации «Агентство по проведению спортивно-массовых и культурно-зрелищных мероприятий «СпортКульт51»* (далее – АНО «СпортКульт51»):

на организацию и проведение культурно-массовых, информационно-просветительских и зрелищных мероприятий, направленных в том числе на развитие гражданского общества в сумме 6 500,0 тыс. рублей;

на организацию и проведение культурно-массовых, информационно-просветительских и зрелищных мероприятий, направленных в том числе на развитие межмуниципального сотрудничества в сумме 6 500,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что представленные в составе материалов к законопроекту проекты постановлений Правительства Мурманской области об утверждении порядков предоставления вышеуказанных субсидий не содержат предусмотренных к ним приложений, устанавливающих направления расходования целевых средств и показателей, необходимых для достижения

результата предоставления субсидий, что не позволяет дать надлежащую оценку на соответствие их Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Постановление № 1492).

Законопроектом на 2024 год предусмотрено предоставление субсидии Ассоциации «Совет муниципальных образований Мурманской области» (далее – Ассоциация) на финансовое обеспечение затрат на содействие развитию местного самоуправления в Мурманской области, изучение общественного мнения на территории Мурманской области, содействие развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления в сумме 87 000,0 тыс. рублей, что на 57 000,00 рублей больше утвержденного объема бюджетных ассигнований на 2023 год.

Представленный в составе материалов к законопроекту проект постановления Правительства Мурманской области об утверждении порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ассоциации на финансовое обеспечение затрат на содействие развитию местного самоуправления в Мурманской области, изучение общественного мнения на территории Мурманской области, содействие развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления не соответствует Постановлению № 1492, а именно – не устанавливает направления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, перечень показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидий.

Следует отметить, что сметой расходов Ассоциации на 2024 год предусмотрено мероприятие по реализации в муниципальных образованиях Мурманской области на конкурсной основе 320 общественных проектов «Инициативы двора» (стоимостью не более 200,0 тыс. рублей каждый). Объем ассигнований на данное мероприятие предусмотрен в сумме 41 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с положением о проведении конкурса общественных проектов «Инициативы двора», утвержденным решением собрания Ассоциации от 24.05.2023 № 3¹⁷, организатором конкурса общественных проектов является Ассоциация. Общественные проекты готовятся по двум направлениям:

ремонт и обустройство общедомового имущества;

благоустройство дворовой территории многоквартирного дома и (или) общественной территории, расположенной вблизи многоквартирного дома.

Положением о проведении конкурса общественных проектов «Инициативы двора» установлено, что определение исполнителя (подрядчика, поставщика) для реализации отобранного и поддержанного общественного проекта осуществляется совместно Ассоциацией и лицом, в пользу которого

¹⁷ Размещено на сайте https://gov-murman.ru/region/omsu/council_metod/.

планируется реализация общественного проекта (управляющая организация либо добровольное объединение).

Учитывая, что организационно-правовая форма Ассоциации исключает необходимость выполнения требований законодательства о закупках, существуют риски неэффективного использования бюджетных средств.

При этом, законопроектом на 2024 год также предусматривается предоставление из областного бюджета субсидий местным бюджетам на реализацию инициативных проектов в муниципальных образованиях Мурманской области (с объемом финансирования 200 000,0 тыс. рублей).

3.9. Частью 1 статьи 6 части законопроекта предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств** (далее также – ПНО) на 2024 год в сумме **5 681 481,9 тыс. рублей**.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2023 год планируется с уменьшением в 2024 году на 17,7 %, что обусловлено внесением изменений в Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»¹⁸ и сокращением финансирования на осуществление следующих выплат:

ежемесячной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – на 899 096,2 тыс. рублей или на 100 %;

ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – на **347 510,1 тыс. рублей** или на 44,4 %

В соответствии с подпунктом 22 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе с законопроектом представлено распределение расходов областного бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств и расчеты по ним.

В соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса бюджетные ассигнования на исполнение ПНО предусмотрены законопроектом отдельно по каждому виду обязательств. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО, предлагаемые к утверждению в части 1 статьи 6 законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных по соответствующим каждому виду обязательств целевым статьям в приложениях 4, 5, 6 к законопроекту.

Индексация бюджетных ассигнований на социальные и прочие выплаты гражданам в 2024 году Основными направлениями бюджетной политики не предусмотрена.

3.10. Законопроектом на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 65 видов субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на общую сумму **3 610 023,0 тыс. рублей**.

¹⁸ Согласно которым с 1 января 2023 года действует ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка в возрасте до 17 лет, назначаемое и выплачиваемое Социальным фондом России за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

По сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных к предоставлению в 2023 году, предусматривается увеличение объема на **1 713 954,2** тыс. рублей или на **90,4 %**.

Основное увеличение связано с ростом расходов на предоставление субсидии специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в рамках региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области (увеличение в 2024 году на **1 033 581,1** тыс. рублей по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, утвержденным Законом о бюджете на 2023 год), а также увеличением расходов на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области» на устройство детских и спортивных площадок.

В 2024 году на компенсацию выпадающих доходов (финансовое возмещение затрат) ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение, электроснабжение планируется предоставление шести субсидий в объеме **6 153 509,0** тыс. рублей.

По сравнению с 2023 годом общий объем бюджетных ассигнований, планируемый к предоставлению ресурсоснабжающим организациям в 2024 году, увеличен на **22 376,6** тыс. рублей или на **0,4** процента и сформирован в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики, которыми предусматривается формирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на очередной финансовый год на уровне первого года планового периода утвержденного законом бюджета текущего года.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области на 2024 год запланирован с учетом тарифов, действовавших в 2022 году (на момент формирования проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов) и стоимости топочного мазута за 1 тонну в размере **10,2** тыс. рублей с учетом тарифа транспортировки. Учитывая волатильность средневзвешенной цены топочного мазута за 1 тонну (по состоянию на **10.11.2023** – **24,7** тыс. рублей за тонну¹⁹), существуют риски недостаточности запланированных бюджетных ассигнований, возникновения кредиторской задолженности. Объем субсидий ресурсоснабжающим организациям, планируемый к предоставлению в 2024 году, подлежит уточнению с учетом

¹⁹ Официальный сайт АО «Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа» (СПбМТСБ) https://spimex.com/markets/oil_products/indexes/regional/

актуальной потребности, а также стоимости топочного мазута, складывающейся на топливно-энергетическом рынке.

4. Межбюджетные трансферты

4.1. В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики основной задачей в сфере формирования межбюджетных отношений на региональном уровне в 2024 - 2026 годах остается содействие сбалансированности местных бюджетов, финансовой стабильности при исполнении местных бюджетов и повышении эффективности предоставления межбюджетных трансфертов.

Согласно материалам, прилагаемым к законопроекту, в 2024 году общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета составит **44 656 511,7** тыс. рублей, что на 418 091,6 тыс. рублей или на 0,9 % больше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2023 года (**44 238 420,1** тыс. рублей), из них:

тыс. рублей

Наименование межбюджетного трансферта	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год	Предусмотрено законопроектом на 2024 год	2024 год к 2023 году		Предусмотрено СБР по состоянию на 01.10.2023
			сумма	%	
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, всего, <i>в том числе:</i>	41 896 298,0	41 449 613,9	-446 684,1	-1,1	42 477 915,9
Дотации	5 871 629,6	5 869 278,6	-2 351,0	-0,04	5 871 629,6
Субсидии	13 638 751,2	11 213 959,0	-2 424 792,2	-17,8	13 840 546,1
Субвенции	19 875 905,4	22 099 428,8	2 223 523,5	11,2	19 881 309,1
Иные межбюджетные трансферты	2 510 011,9	2 266 947,4	-243 064,4	-9,7	2 884 431,2
Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, всего, <i>в том числе:</i>	2 342 122,1	3 206 897,8	864 775,7	36,9	2 342 122,1
Субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	9 574,5	7 377,4	-2 197,1	-22,9	9 574,5
Субсидии федеральному бюджету в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению деятельности полиции	5 000,0	5 000,0	0,0	0	5 000,0
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не	602 616,5	647 205,9	44 589,4	7,4	602 616,5

Наименование межбюджетного трансферта	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год	Предусмотрено законопроектом на 2024 год	2024 год к 2023 году		Предусмотрено СБР по состоянию на 01.10.2023
			сумма	%	
установленных базовой программой обязательного медицинского страхования					
Социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации»	500,0	500,0	0,0	0	500,0
Субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка	1 724 431,1	2 546 814,5	822 383,4	47,7	1 724 431,1
ИТОГО:	44 238 420,1	44 656 511,7	418 091,6	0,9	44 820 038,0

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Мурманской области предоставляются в сумме 41 449 613,9 тыс. рублей, что на 446 684,1 тыс. рублей или на 1,1 % меньше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2023 года (41 896 298,0 тыс. рублей), из них:

средства федерального бюджета – 4 022 571,5 тыс. рублей, что меньше объема 2023 года (5 931 199,3 тыс. рублей) на 1 908 627,8 тыс. рублей или на 32,2 %;

средства областного бюджета – 37 427 042,4 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденного объема 2023 года (35 965 098,7 тыс. рублей) на 1 461 943,7 тыс. рублей или 4,1 процента.

Данные об общем объеме предоставляемых межбюджетных трансфертов в 2024 году бюджетам муниципальных образований в разрезе форм их предоставления, а также изменения в структуре межбюджетных трансфертов по сравнению с предыдущим годом приведены в таблице.

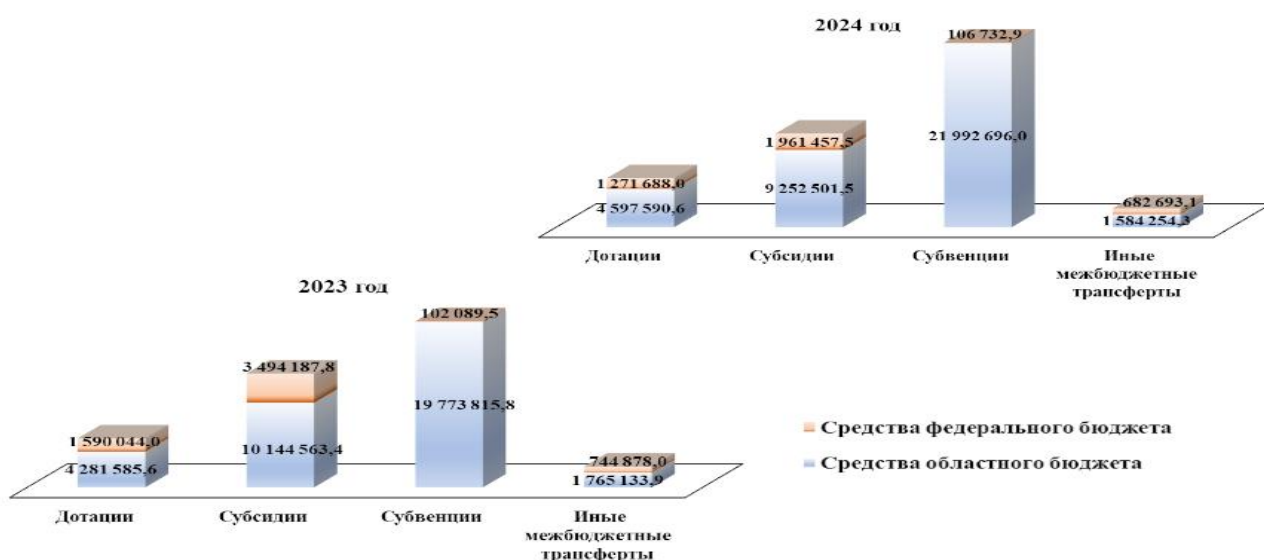
тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете на 2023 год	Законопроект на 2024 год	2024 год к 2023 году, %
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, всего	41 896 298,0	41 449 613,9	98,9
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>33,1%</i>	<i>29,0%</i>	
в том числе:			
Дотации	5 871 629,6	5 869 278,6	99,96
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>14,0%</i>	<i>14,2%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>4,6%</i>	<i>4,1%</i>	
Субсидии	13 638 751,2	11 213 959,0	82,2
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>32,6%</i>	<i>27,1%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>10,8%</i>	<i>7,9%</i>	
Субвенции	19 875 905,4	22 099 428,8	111,2
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	<i>47,4%</i>	<i>53,3%</i>	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	<i>15,7%</i>	<i>15,5%</i>	

Наименование	Закон о бюджете на 2023 год	Законопроект на 2024 год	2024 год к 2023 году, %
Иные межбюджетные трансферты	2 510 011,9	2 266 947,4	90,3
<i>в % от общей суммы межбюджетных трансфертов</i>	6,0%	5,5%	
<i>в % от общей суммы расходов областного бюджета</i>	2,0%	1,6%	

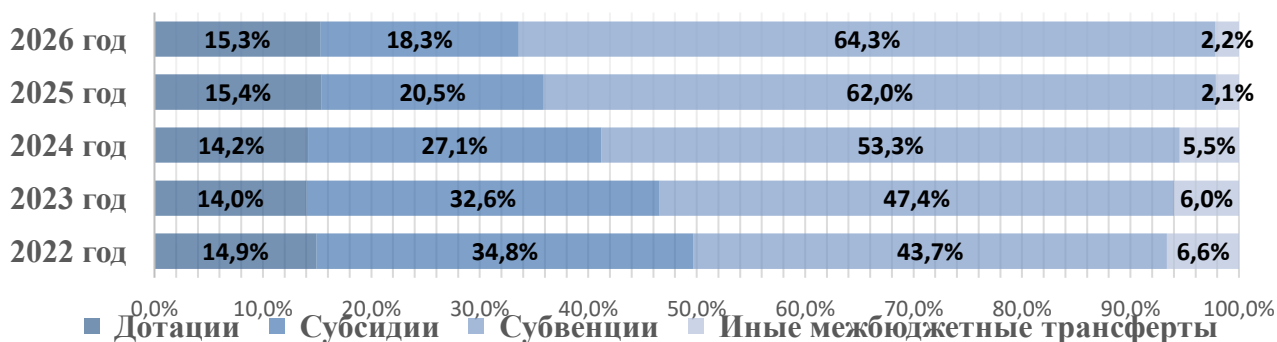
Законопроектом предусмотрено сохранение объема дотаций на уровне 2023 года, уменьшение объемов субсидий на 17,8 %, иных межбюджетных трансфертов на 9,7 % и рост объема субвенций на 11,2 % по сравнению с объемами 2023 года.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2023-2024 годах бюджетам муниципальных образований Мурманской области, в разрезе источников финансирования представлена на диаграмме.



Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2024 году уменьшилась до 29,0 % на фоне увеличения общей расходной части областного бюджета на 13,0 % к уровню 2023 года (в 2023 году доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований составляет 33,1 %).

Структура распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по формам их предоставления в трехлетней динамике и плановом периоде, представлена на диаграмме:



Межбюджетные трансферты предоставляются в рамках 15 государственных программ Мурманской области, за исключением субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, которая отражена в непрограммной деятельности.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ, в том числе с учетом федерального финансирования, приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименования государственных программ Мурманской области	Предусмотрено на 2024 год		
	Объем межбюджетных трансфертов	в том числе за счет ФБ	Доля в общем объеме, %
«Здравоохранение»	647 205,9	0,0	1,4
«Образование и наука»	22 660 369,1	1 553 179,4	50,7
«Социальная поддержка»	4 699 504,7	12 923,9	10,5
«Физическая культура и спорт»	502 887,1	0,0	1,1
«Культура»	925 629,3	239 705,3	2,1
«Занятость и труд»	500,0	500,0	0,0
«Комфортное жилье и городская среда»	3 118 349,3	618 015,8	7
«Общественная безопасность»	49 095,8	0,0	0,1
«Природные ресурсы и экология»	142 695,4	2 152,2	0,3
«Рыбное и сельское хозяйство»	192 420,5	110 262,0	0,4
«Экономический потенциал»	15 584,0	0,0	0,0
«Информационное общество»	1 272,5	0,0	0,001
«Финансы»	9 233 885,6	1 271 688,0	20,7
«Государственное управление и гражданское общество»	696 429,0	189 199,8	1,6
«Транспортная система»	1 745 238,3	0,0	3,9
Непрограммная деятельность	25 445,1	25 445,1	0,1
Итого межбюджетных трансфертов:	44 656 511,7	4 023 071,5	9,0

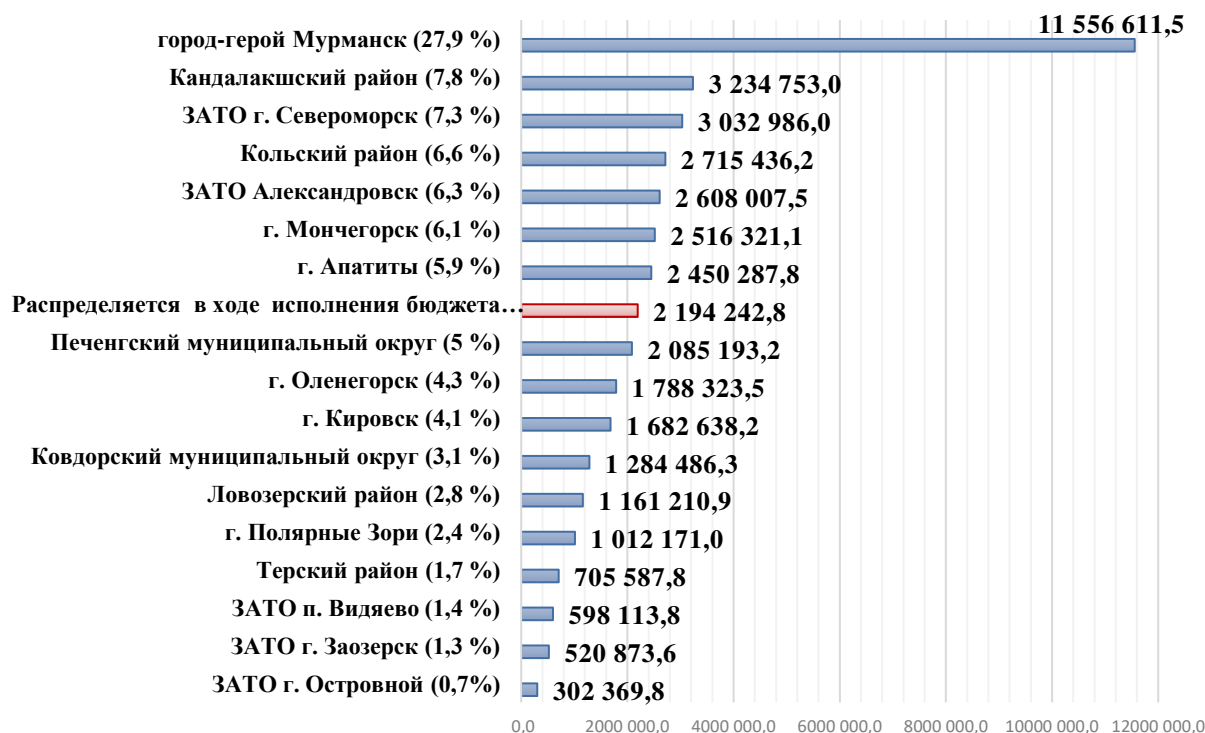
В 2024 году межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований распределены законопроектом по 11 из 14 разделов классификации расходов.

Раздел БК	Наименование раздела БК	2023 год		2024 год	
		Всего, тыс. рублей	Доля, %	Всего, тыс. рублей	Доля, %
1	Общегосударственные вопросы	167 408,3	0,4	243 731,7	0,6
2	Национальная оборона	24 387,3	0,1	25 445,1	0,1
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	126 335,4	0,3	68 227,1	0,2
4	Национальная экономика	4 324 914,2	10,3	2 704 620,7	6,5
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 965 539,4	9,5	2 160 356,8	5,2
6	Охрана окружающей среды	872 557,1	2,1	142 695,4	0,3
7	Образование	19 957 088,5	47,6	22 679 013,8	54,7
8	Культура, кинематография	926 370,8	2,2	1 037 936,9	2,5
10	Социальная политика	2 472 739,4	5,9	2 650 813,7	6,4
11	Физическая культура и спорт	330 764,3	0,8	502 887,1	1,2
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	8 728 193,4	20,8	9 233 885,6	22,3
ИТОГО		41 896 298,0	100	41 449 613,9	100

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю составляют межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (54,7 %) и по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (22,3 %).

В 2024 году межбюджетные трансферты из областного бюджета получают все 17 муниципальных образований, распределение которых представлено в таблицах (1-14) приложения 9 к законопроекту в следующих объемах:

Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Мурманской области в 2024 году (тыс. рублей)



Объем межбюджетных трансфертов, нераспределенный между муниципальными образованиями в 2024 году, составляет 2 194 242,8 тыс. рублей или 5,3 % от общего объема межбюджетных трансфертов (в законопроекте бюджета на 2023 год составлял 1 557 573,4 или 4,1 %), в том числе:

Форма межбюджетных трансфертов	Нераспределенный объем (частично нераспределенный), тыс. рублей	Доля в объеме соответствующей формы межбюджетных трансфертов (в общем объеме МБТ), %
Дотации	250 000,0	4,3
Субсидии	1 600 550,8	14,3
Субвенции	3 692,0	0,02
Иные межбюджетные трансферты	340 000,0	15
Итого:	2 194 242,8	5,3

Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета предусматривается нормами пункта 1 статьи 138.4, абзаца 4 пункта 4 статьи 139, статьи 139.1, пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса.

4.2. Законопроектом по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление муниципальным образованиям Мурманской области дотаций в общей сумме **5 869 278,5** тыс. рублей, что меньше законодательно утвержденных назначений 2023 года на 2 351,0 тыс. рублей или на 0,04 процента.

Сравнительный анализ предусмотренных законопроектом объемов дотаций в разрезе муниципальных образований (по сравнению со значениями, утвержденными Законом о бюджете на 2023 год) представлен в приложении 7.

4.2.1. Снижение общего объема дотаций обусловлено снижением объемов дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, которые предоставляются за счет средств федерального бюджета в сумме 1 271 688,0 тыс. рублей, что на 318 356,0 тыс. рублей (или на 20 %) меньше, чем в 2023 году.

Распределение данных дотаций осуществляется Министерством финансов Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

4.2.2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на 2024 год законопроектом прогнозируется в сумме 2 787 343,3 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных назначений 2023 года на **14 757,2** тыс. рублей или на 0,5 процентов.

Дотации распределены в полном объеме исходя из необходимости достижения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) и не снижения критерия по сравнению со значением критерия, установленным Законом о бюджете на 2023 год.

Расчет распределения дотаций соответствует Методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) и порядку определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), утвержденных в приложении 3 к Закону о межбюджетных отношениях.

В соответствии с пунктом 3 статьи 138 Бюджетного кодекса данный вид дотаций предоставляется муниципальным образованиям, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) – **0,984806**.

Исходя из условий предоставления дотации в 2024 году распределяются законопроектом тринадцать муниципальным образованиям, уровни расчетной бюджетной обеспеченности которых (до распределения дотации) находятся в

диапазоне от 0,206971 (Терский район) до 0,930350 (ЗАТО г. Североморск). После распределения дотации уровни расчетной бюджетной обеспеченности всех тринадцати муниципальных образований достигли уровня критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2024 год.

Четырем муниципальным образованиям, имеющим бюджетную обеспеченность выше установленного уровня (г. Кировск - **1,870433**, г. Мурманск – 1,327051, г. Полярные Зори - 1,174928, Кольский район – 1,164529), дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности законопроектом не предусмотрена.

4.2.3. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов предусмотрены законопроектом на 2024 год в сумме 1 810 247,2 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных назначений 2023 года на **301 247,8 тыс. рублей** (или на 20,0 %).

Предоставление дотаций производится в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

Дотации бюджетам муниципальных образований определены на 2024 год в размере не менее размера дотации, утвержденного на первый год планового периода в областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, что соответствует требованиям проекта правил предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (приложение 3 к ГП «Финансы»), представленному в материалах к законопроекту.

Данный вид дотаций в сумме **1 560 247,2 тыс. рублей** (86,2 %) распределен законопроектом тринадцати муниципальным образованиям, в ходе исполнения бюджета в 2024 году планируются к распределению – **250 000,0 тыс. рублей** (**13,8 %**), что не противоречит нормам статьи 138.4 Бюджетного кодекса и нормам Закона о межбюджетных отношениях.

Согласно представленному проекту правил распределение оставшегося объема дотаций между бюджетами муниципальных образований будет осуществляется в третьем и четвертом кварталах 2024 года при наступлении определенных условий и случаев (при снижении поступлений налоговых и неналоговых доходов, на содержание пустующих жилых помещений муниципального жилого фонда ЗАТО, в целях финансирования дополнительных расходных обязательств муниципальных образований, возникших в течение года, затрагивающих основные сферы жизнедеятельности населения, в целях финансового обеспечения дополнительной потребности на сохранение заработной платы труда работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта на уровне, установленном указами Президента Российской Федерации и другое).

4.3. В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено **предоставление субвенций бюджетам**

муниципальных образований в объеме, превышающем объем 2023 года на **2 227 756,0** тыс. рублей или на **11,2 %** и составляющем **22 099 428,8** тыс. рублей, в том числе за счет:

средств федерального бюджета в сумме **106 732,9** тыс. рублей (**0,5 %** от общего объема субвенций);

средств областного бюджета в сумме **21 992 695,9** тыс. рублей (**99,5 %** от общего объема субвенций).

В соответствии с законопроектом 30 субвенций распределены по 7 разделам классификации расходов:

Раздел	Наименование	Субвенции бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		утверждено законом о бюджете на 2023 год	предусмотрено законопроектом на 2024 год		
				«+», «-»	%
0100	Общегосударственные вопросы	29 835,3	30 308,8	473,5	1,6
0200	Национальная оборона	24 387,3	25 445,1	1 057,8	4,3
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	64 507,4	68 227,1	3 719,7	5,8
0400	Национальная экономика	75 719,8	75 704,5	-15,3	0,0
0700	Образование	17 203 212,1	19 235 447,2	2 032 235,1	11,8
1000	Социальная политика	2 371 905,6	2 558 106,6	186 201,0	7,9
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	102 105,4	106 189,6	4 084,2	4,0
ВСЕГО:		19 871 672,8	22 099 428,8	2 227 756,0	11,2

В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций и расчеты по всем субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и указывает на единство подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

Нераспределенный законопроектом объем субвенций муниципальным образованиям в сумме **3 692,0** тыс. рублей приходится в полном объеме на субвенцию по осуществлению деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев и составляет **4,9 %** от ее общего объема, что не противоречит пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса и пункту 5 статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях, согласно которым допускается утверждение нераспределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции.

В части предоставления отдельных субвенций отмечено следующее.

4.3.1. Наибольшую долю (**85,3 %**) в общем объеме субвенций составляет субвенция на реализацию **Закона Мурманской области «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности»**, которая предусмотрена законопроектом на 2024 год в сумме **18 845 504,9** тыс. рублей, что на **2 029 807,8** тыс. рублей или на **12,1 %** больше законодательно утвержденного объема в 2023 году.

Увеличение бюджетных ассигнований по единой субвенции обусловлено ростом абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области (проект постановлений Правительства Мурманской области прилагается в материалах к законопроекту).

В соответствии с Методикой²⁰ при определении объема единой субвенции местным бюджетам учитываются коэффициенты индексации заработной платы педагогических работников для достижения целевых показателей в соответствии с указами Президента Российской Федерации, которые предусмотрены в пунктах 7 и 8 статьи 20 законопроекта (1,1 и 1,14), что также согласуется с Основными направлениями бюджетной политики, согласно которым в 2024 году планируется сохранить достигнутый уровень оплаты труда работников образования во исполнение указов Президента Российской Федерации. При этом рост среднемесячной начисленной заработной платы от трудовой деятельности в Мурманской области в 2024 году по отношению к 2023 году ожидается на уровне 7,9 %²¹.

Кроме того, в составе материалов приложен проект постановления Правительства Мурманской области, в соответствии с которым размеры учебных расходов на одного обучающегося (воспитанника), утвержденные законами Мурманской области от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО и от 10.12.2013 № 1684-01-ЗМО, проиндексированы с 01.01.2024 на 4,5 %, что соответствует прогнозируемым темпам роста потребительских цен на товары и платные услуги (в % к декабрю 2023 года).

Объем единой субвенции сформирован с учетом прогноза увеличения среднегодовой численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций Мурманской области на 1 126,7 человек и снижения численности воспитанников муниципальных дошкольных образовательных организаций Мурманской области на 1 557,2 человека (основное снижение в городе Мурманск – 921,9 человек, в городе Апатиты – 198,4 человек, в ЗАТО Александровск – 148,1 человек).

4.3.2. Субвенции на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие общеобразовательные программы дошкольного образования, предусмотрены в объеме 326 831,4 тыс. рублей, что на 52 512,2 тыс. рублей или на 19,1 % больше законодательно утвержденного объема в 2023 году, что в основном обусловлено ростом прогнозируемой численности детей, родители (законные представители) которых призваны на военную службу по мобилизации или являются участниками специальной военной операции.

4.3.3. На реализацию Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон Мурманской

²⁰ Приложение к Закону Мурманской области от 10.12.2018 № 2320-01-ЗМО «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности».

²¹ Раздел 2.5 Прогноза социально-экономического развития.

области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО) в части расходов на обеспечение жилым помещением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрены субвенции в сумме 609 122,5 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 12 923,9 тыс. рублей), что на 6 460,9 тыс. рублей или на 1,1 % больше законодательно утвержденного объема в 2023 году.

Увеличение объема бюджетных ассигнований в основном обусловлено увеличением средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья в соответствующем муниципальном образовании, применяемой при расчете объема субвенции на приобретение жилья и при расчете на осуществление выплат по сертификатам.

Расчет объема субвенции соответствует требованиям Методики распределения субвенции²², произведен исходя из численности детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жильем по договорам найма специализированного жилого помещения, равной 233 человек, и численности детей-сирот, право на жилое помещение которых обеспечивается предоставлением выплаты по сертификату, равной 3 человекам.

4.3.4. На реализацию Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО в части расходов на обеспечение выпускников муниципальных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования (далее – выпускники образовательных учреждений), одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием (далее – комплект) и единовременным денежным пособием предусмотрены субвенции в сумме **281,6** тыс. рублей, что на 192,6 тыс. рублей или в 2,2 раза больше объема в 2023 году.

Увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено увеличением численности выпускников образовательных учреждений с 1 до 3 человек, а также индексацией стоимости приобретения комплекта на коэффициент в размере 1,055, что согласуется с прогнозируемыми темпами роста потребительских цен на товары и платные услуги.

4.3.5. На реализацию Закона Мурманской области от 16.07.2019 № 2402-01-ЗМО «Об ответственном обращении с животными в Мурманской области» предусмотрены субвенции в сумме 75 120,5 тыс. рублей, что на 38,3 тыс. рублей или на 0,1 % больше законодательно утвержденного объема в 2023 году.

Увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено увеличением прогнозируемой численности животных без владельцев, которых планируется содержать после дней карантинирования, с 692 до 770 голов.

²² Приложение № 6 к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО с учетом прилагаемого в материалах к законопроекту проекта закона Мурманской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области».

4.3.6. Законопроектом предусмотрена индексация объемов субвенций местным бюджетам, предусматривающих предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг, что соответствует прогнозу социально-экономического развития, согласно которому темпы роста сводного индекса потребительских цен на товары и платные услуги составляют 104,5 %.

4.3.7. Частью 6 статьи 10 законопроекта утверждаются нормативы затрат на одного работника, применяемые для определения объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно приложению 11 к законопроекту.

Расчет норматива затрат произведен в соответствии с методиками расчета объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, утвержденными законами Мурманской области.

Вместе с тем методикой расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан, утвержденной Законом Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан» предусмотрен средний норматив затрат по всем муниципальным образованиям Мурманской области на одного обслуживаемого совершеннолетнего гражданина, что не обеспечивает при распределении субвенции для городского округа ЗАТО г. Островной применение районного коэффициента, установленного законодательством Российской Федерации (в размере 1,8). Расчетно на 2024 год объем средств субвенции для городского округа ЗАТО г. Островной занижен на 2,3 тыс. рублей. Указанная методика подлежит уточнению.

4.4. В целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по вопросам местного значения **законопроектом предусмотрено предоставление субсидий** бюджетам муниципальных образований Мурманской области по 68 кодам целевых статей в рамках 10 государственных программ в объеме 11 213 959,0 тыс. рублей, что на 2 424 792,2 тыс. рублей или на 17,8 % меньше объема законодательно утвержденных назначений 2023 года (13 638 751,2 тыс. рублей).

Основной объем субсидий на 2024 год сформирован за счет средств областного бюджета в сумме 9 252 501,5 тыс. рублей (или 82,5 %).

Средства федерального бюджета составляют 1 961 457,5 тыс. рублей (или 17,5 %, в 2023 году – 3 494 187,8 тыс. рублей или 25,6 % от общего объема субсидий), на реализацию 12 региональных проектов Мурманской области (в

рамках национальных проектов) предлагается направить 2 246 427,1 тыс. рублей (или 36,6 % объема субсидий, предоставленных из федерального бюджета).

Информация о распределении субсидий по региональным проектам представлена в приложении 8.

В 2024 году субсидии распределены по 9 разделам бюджетной классификации расходов:

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Субсидии бюджетам муниципальных образований		Отклонение	
		Утверждено Законом о бюджете на 2023 год	Предусмотрено законопроектом на 2024 год	тыс. рублей	%
1	Общегосударственные вопросы	137 573,0	213 423,0	75 849,9	55,1
4	Национальная экономика	2 899 868,3	1 420 786,9	-1 479 081,4	-51,0
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 773 265,3	1 992 856,8	-1 780 408,5	-47,2
6	Охрана окружающей среды	872 557,1	142 695,4	-729 861,7	-83,6
7	Образование	2 007 738,4	2 693 480,0	685 741,6	34,2
8	Культура, кинематография	858 970,8	924 436,9	65 466,2	7,6
10	Социальная политика	82 797,5	74 975,5	-7 821,9	-9,4
11	Физическая культура и спорт	330 764,3	502 887,1	172 122,8	52
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 675 216,6	3 248 417,4	573 200,8	21,4
ИТОГО:		13 638 751,2	11 213 959,0	-2 424 792,2	-17,8

Законопроектом в целом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса, Законом о межбюджетных отношениях и Основными направлениями бюджетной политики, в том числе:

согласно части 6 статьи 9 законопроекта распределение субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на 2024 год, предлагается к утверждению в приложении 9 к законопроекту, что соответствует требованию пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса;

в материалах к законопроекту содержатся правила (проекты правил) формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, а также расчеты объемов субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, распределение которых утверждается Правительством Мурманской области в ходе исполнения бюджета.

Законопроект распределяет бюджетам муниципальных образований 85,7 % от общего объема субсидий в сумме 9 613 408,2 тыс. рублей, нераспределенный объем субсидий, предоставляемых на конкурсной основе по итогам рассмотрения заявок муниципальных образований, составляет 1 600 550,8 тыс. рублей или 14,3 %, в том числе:

тыс. рублей

Наименование субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований	Объем субсидии
на развитие физкультурно-спортивной работы	9 000,0
на открытие спортивных пространств для молодежи	138 000,0
на подготовку основания для создания «умной» спортивной площадки открытого типа	25 000,0
на реализацию программ формирования современной городской среды	216 083,0

Наименование субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований	Объем субсидии
на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий	434 000,0
на подготовку к отопительному периоду	91 267,3
на реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного экологического ущерба	61 600,4
на реализацию инициативных проектов в муниципальных образованиях Мурманской области	200 000,0
на реализацию мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального согласия и этнокультурное развитие народов России на территории Мурманской области	5 100,0
на мероприятия по развитию инфраструктуры молодежных пространств	223 500,0
на реализацию мероприятий по созданию условий для функционирования Комнат и Домов Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»	10 000,0
на финансовое обеспечение затрат по формированию материально-технической базы, необходимой для функционирования отделений Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи на территории Мурманской области	17 000,0
на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт мостов и путепроводов, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (на конкурсной основе), за счет средств дорожного фонда	170 000,0
Итого:	1 600 550,8

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса и установленным порядком²³ предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета на 2024 год утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 01.11.2023 № 801-ПП и составляет: от 50,0 % (г. Мурманск) до 99,0 % (ЗАТО Видяево, ЗАТО Островной, с.п. Зареченск Кандалакшского муниципального района), при этом по сравнению с 2023 годом предельный уровень софинансирования из областного бюджета снижен по ряду муниципальных образований Мурманской области:

Наименование муниципального образования	Предельный уровень софинансирования, (%)	
	2023 год	2024 год
г. Кировск с подведомственной территорией	65	60
Кольский муниципальный район	80,6	75,6
г. п. Кола Кольского муниципального района	95	90
с. п. Междуречье Кольского муниципального района	80,6	75,6

В части предоставления отдельных субсидий местным бюджетам отмечено следующее.

4.4.1. Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (1 426 699,5 тыс. рублей), что составляет 13,0 % от общего объема субсидий. Правила предоставления и распределения данных субсидий утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 22.01.2018 № 27-ПП, что соответствует статье 139 Бюджетного кодекса. Бюджетные ассигнования распределены в полном объеме по следующим объектам капитального строительства:

²³ Порядок определения и установления предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 05.09.2011 № 445-ПП.

тыс. рублей

Объекты капитального строительства, финансируемые за счет средств федерального и областного бюджетов в 2024 году	Ассигнования, в том числе		
	Всего	ФБ	ОБ
1. Разработка ПСД и строительство всего, в том числе:	868 507,4	79 380,0	789 127,4
реконструкция объекта культурного наследия регионального значения «Здание первого хибиногорского кинотеатра «Большевик» в городе Кировске в целях приспособления для современного использования в качестве кино-культурного центра	414 430,1	0,0	414 430,1
Школа по улице Советская в городе Мурманске	267 611,3	0,0	267 611,3
Строительство здания центра культурного развития в г. Мурманске (земельный участок в районе дома 35 по улице Аскольдовцев)	186 466,1	79 380,0	107 086,1
2. Модернизация и реконструкция, всего, в том числе:	470 109,2	107 718,5	362 390,7
Реконструкция Ледового дворца, расположенного по адресу: Мурманская обл. г. Оленегорск ул. Строительная д. 40	203 535,6	0,0	203 535,6
Реконструкция водопроводной насосной станции с установкой комплекса оборудования очистки воды на объекте: «Станция водоподготовки на ВНС-1 озеро Большое Грязненское» (за счет федеральных средств)	111 911,2	55 869,5	56 041,7
Спортивный комплекс с плавательным бассейном «Энергетик», расположенный по адресу: Мурманская область, Кольский район, пгт. Мурмаши, ул. Мисякова, д.б	58 731,4	0,0	58 731,4
Фитнесс-центр «Престиж», расположенный в зданиях по адресам: Мурманская область, Кольский район, пгт. Мурмаши, ул. Мира, д.14, ул. Мира, д. 13	20 820,1	0,0	20 820,1
Реконструкция магистрального водовода Д=329 мм от сопки "Маячная" от РЧВ сопки "М" до колодца В-481 на ул. Восточная	39 072,0	29 100,0	9 972,0
Реконструкция магистрального водовода Д=426 мм от Мурманского шоссе колодец В-216 по ул. Заводской до колодца В-796	15 636,0	11 645,0	3 991,0
Канализационный коллектор по ул. Кировская в г. Кандалакша от КК 570 до КК 699	20 403,0	11 104,0	9 299,0
3. Новые городские кладбища, всего, в том числе:	88 082,8	0,0	88 082,8
в городе Оленегорске (финансирование предусмотрено в плановом периоде)	0,0	0,0	0,0
н. п. Нивский Кандалакшского муниципального района	37 341,1	0,0	37 341,1
МОГП Никель в районе 3 км автодороги Никель-Приречный	50 741,7	0,0	50 741,7
Итого:	1 426 699,5	187 098,5	1 239 601,0

Справочно: цветом выделены ранее начатые объекты капитального строительства.

На завершение ранее начатых 5 объектов капитального строительства предусматривается 817 959,6 тыс. рублей или 57,3 % от общего объема данной субсидии местным бюджетам.

В нарушение пункта 4 статьи 139, пункта 4 статьи 158 Бюджетного кодекса, пункта 7 Правил предоставления субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности²⁴ бюджетные ассигнования на реконструкцию Ледового дворца в г. Оленегорске предусмотрены законопроектом при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы (отсутствует на момент проведения настоящей экспертизы законопроекта), что, учитывая значительные сроки проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации, создает риск неисполнения в 2024 году ассигнований в сумме 203 535,6 тыс. рублей, а также создает риск удорожания стоимости проекта.

4.4.2. Законопроектом предусмотрено в целом увеличение объемов ряда субсидий бюджетам муниципальных образований, направленных на **приведение в нормированное санитарно-техническое состояние муниципальных образовательных организаций**, в том числе:

²⁴ Утверждены постановлением Правительства Мурманской области от 22.01.2018 № 27-ПП.

тыс. рублей

Наименование субсидии	Объем ассигнований		Отклонение
	2023 год	2024 год	
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на мероприятия по модернизации школьных систем образования	48 045,8	192 193,7	144 147,8
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций)	286 839,8	551 656,5	264 816,7
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (оснащение средствами обучения и воспитания зданий муниципальных общеобразовательных организаций)	27 152,2	59 859,5	32 707,3
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по замене окон в муниципальных общеобразовательных организациях	100 000,0	193 400,9	93 400,9
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных организаций	95 784,4	68 894,4	-26 890,0
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций	81 027,4	100 000,0	18 972,6
Итого:	638 849,7	1 166 005,0	527 155,4

Всего законопроектом по указанному блоку межбюджетных субсидий на 2024 год предусмотрено 1 166 005,0 тыс. рублей, что на 527 155,4 тыс. рублей или на 82,5 % больше общего объема ассигнований по аналогичным субсидиям на 2023 год, законодательно утвержденным в объеме 638 849,7 тыс. рублей. Увеличение объемов указанных субсидий позволит организациям образования повысить уровень соответствия современным санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям безопасности. Расчетная потребность в финансировании данных целей по результатам контрольного мероприятия Счетной палаты, проведенного в 2023 году²⁵, составила по состоянию на **01.09.2023** – **3 372 374,4** тыс. рублей.

4.4.3. Законопроектом предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений в сумме **3 052 451,1** тыс. рублей (увеличение по сравнению с 2023 годом на 564 529,3 тыс. рублей или на 22,7 %).

Субсидия распределена бюджетам всех 17 муниципальных образований в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий (приложение № 1 к ГП «Финансы»), что подтверждается расчетом распределения средств субсидии, прилагаемым в материалах к законопроекту, при этом предусматривается софинансирование следующих расходных обязательств муниципальных образований:

обеспечение сохранения уровня заработной платы работников муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и

²⁵ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года из областного бюджета отдельным муниципальным образованиям Мурманской области на обеспечение соответствия организаций образования санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям, требованиям безопасности».

спорта на уровне, установленном указами Президента Российской Федерации²⁶ (далее – сохранение уровня заработной платы) – в сумме 1 496 092,4 тыс. рублей (или 49,0 % от общего объема субсидии);

реализация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в муниципальных учреждениях образования и культуры, расположенных в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Мурманской области, имеющих в соответствии с Законом МО № 561-01-ЗМО²⁷ право на установление повышенных на 25% размеров оклада (должностного оклада) (далее – реализация мер социальной поддержки) – в сумме 115 043,2 тыс. рублей (или 3,8 % от общего объема субсидии);

частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений в связи с доведением оплаты труда до минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ²⁸, увеличенного на районный коэффициент и процентную надбавку за стаж работы в районах Крайнего Севера (далее – доведение оплаты труда до МРОТ) – в сумме 1 441 315,5 тыс. рублей (или 47,2 % общего объема субсидии).

Анализ расчетов распределения субсидии показал следующее:

в соответствии с правилами предоставления и распределения субсидий бюджетам г. Кировска, г. Мурманска и Кольского района не предусмотрена часть субсидии, предоставляемая на сохранение уровня заработной платы, что обусловлено высоким уровнем бюджетной обеспеченности (выше 1) и низким уровнем муниципального долга (менее 40,0 %) данных муниципальных образований;

часть субсидии, предоставляемая на реализацию мер социальной поддержки, не предусмотрена бюджетам г. Апатиты, г. Кировск, г. Мурманск, ЗАТО г. Островной, ЗАТО г. Заозерск;

часть субсидии, предоставляемая на доведение оплаты труда до МРОТ, увеличена для бюджетов всех муниципальных образований в целом на 225 015,5 тыс. рублей (или на 18,5 %) к уровню 2023 года при планируемом увеличении МРОТ с 01.01.2024 года на 18,5 процентов²⁹.

4.4.4. Законопроект предусматривает блок межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по предоставлению бесплатного питания и обеспечению бесплатным молоком обучающихся общеобразовательных организаций.

²⁶ От 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики с сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

²⁷ Закон Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа».

²⁸ Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

²⁹ Проект федерального закона № 448561-8 № «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений» в связи с повышением минимального размера оплаты труда».

В материалах к законопроекту представлен проект постановления Правительства Мурманской области³⁰, учитывающий подходы к формированию расходов на обеспечение бесплатным питанием в 2024 году с индексацией на 4,5 %, установленные Основными направлениями бюджетной политики, и предусматривающий в 2024 году увеличение региональных размеров расходов:

для предоставления двухразового бесплатного питания со 193 рублей в день до 202 рублей в день;

для предоставления одnorазового бесплатного питания с 96,93 рублей в день до **101,29** рублей в день.

В соответствии с Правилами предоставления субсидии на обеспечение бесплатным цельным молоком обучающихся³¹ в расчете объема субсидии на 2024 год применяется расчетная стоимость одного стакана цельного молока либо питьевого молока в текущем финансовом году (по статистическим данным о средних ценах (тарифах) на отдельные потребительские товары (услуги) в Мурманской области на 01.07.2023) – 16,41 рублей³², что ниже стоимости 2023 года (16,65 рублей).

При этом при снижении численности обучающихся в 2024 году по сравнению с 2023 годом с 34 645 человек до 34 572 общий объем субсидии на 2024 год (26 125,0 тыс. рублей) превышает объем субсидии 2023 года (**25 000,0** тыс. рублей), что обеспечено за счет повышения в 2024 году по сравнению с 2023 годом уровня софинансирования из областного бюджета данных расходных обязательств муниципальных образований с 25,5 % до **27,8** процентов.

Анализ бюджетных ассигнований на предоставление бесплатного питания и молока обучающимся представлен в таблице:

Форма (наименование МБТ) (источник финансового обеспечения бесплатного питания) <i>категория получателей</i>	Разовость и стоимость питания		Утверждено Законом о бюджете на 2023 год*	Предусмотрено законопроектом на 2024 год	2024 год к 2023 году	
	в 2023 году	в 2024 году			Сумма	%
Субвенция на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (ОБ), <i>отдельные категории обучающихся 5-11 классов</i>	Двухразовое (завтрак, обед)		387 515,0	389 942,3	2 427,3	0,6
	193 рублей в день	202 рублей в день				
Субсидия на предоставление одnorазового бесплатного питания обучающимся 1 - 4 классов (ФБ и ОБ), <i>все обучающиеся 1 – 4 классов (включая отдельные категории)</i>	Одноразовое (завтрак или обед на выбор)		501 080,4 (в том числе ФБ 355 767,2)	522 945,5 (в том числе ФБ 371 291,4)	21 865,1	4,4
	96,93 рублей в день	101,29 рублей в день				

³⁰ «О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 01.11.2022 № 864-ПП».

³¹ Правила предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1 - 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных образовательных организаций для детей дошкольного и младшего школьного возраста, утвержденные в приложении №2 к ГП «Образование» (постановление Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 791-ПП).

³² По данным Мурманстата о «Средних потребительские цены (тарифы) на товары и услуги в Мурманской области (по полному перечню товаров и услуг) за июль 2023 года» ([https://51.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/02062_2023_07\(1\).xls](https://51.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/02062_2023_07(1).xls)).

Форма (наименование МБТ) (источник финансового обеспечения бесплатного питания) категория получателей	Разовость и стоимость питания		Утверждено Законом о бюджете на 2023 год*	Предусмотрено законопроектом на 2024 год	2024 год к 2023 году	
	в 2023 году	в 2024 году			Сумма	%
Субсидия на предоставление второго раза бесплатного питания отдельным категориям обучающихся (ОБ), отдельные категории обучающихся 1 – 4 классов	Одноразовое (второй раз)		131 496,5	140 975,0	9 478,5	7,2
	96,07 рублей в день	100,71 рублей в день				
Субсидия на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста, (ОБ) все обучающиеся 1 - 4-х классов	в объеме 200 мл один раз в день		25 000,0	26 125,0	1 447,5	6,1
	16,65 рублей	16,41 рублей				
Итого:			1 045 091,9	1 079 987,8	34 895,9	3,3

* Справочно: соответствует данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2023.

Объемы бюджетных ассигнований указанных межбюджетных трансфертов рассчитаны с учетом перехода всех образовательных учреждений в 2024 году на пятидневную учебную неделю (170 дней).

4.4.5. Законопроектом в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на реализацию мероприятий, направленных на увековечение памяти погибших при защите Отечества, в сумме 4 992,4 тыс. рублей, из них 3 544,6 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета.

Приложением № 9 к законопроекту субсидия распределена двум муниципальным образованиям: Печенгскому муниципальному округу (2 641,1 тыс. рублей), Ловозерскому району (2 351,3 тыс. рублей).

Проект правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на увековечение памяти погибших при защите Отечества содержит некорректную формулу расчета для определения размера субсидии *i*-му муниципальному образованию ($C_i = 3 \times Z_i / C$)³³ и подлежит корректировке с указанием в следующем виде: $C_i = C \times Z_i / 3$.

4.4.6. В материалах к законопроекту представлен расчет размера субсидии для проведения комплексных кадастровых работ, согласно которому на 2024 год субсидия предусмотрена в сумме 8 323,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета - 1 838,7 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 6 484,3 тыс. рублей), на 2025 год в сумме 2 324,1 тыс. рублей, на 2026 год - 1 867,9 тыс. рублей.

В соответствии с правилами предоставления и распределения субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований для проведения комплексных кадастровых работ на территории Мурманской области (приложение № 10 к ГП «Государственное управление и гражданское

³³ C_i - размер субсидии *i*-му муниципальному образованию; 3 - общая сумма заявок муниципальных образований; Z_i - сумма заявки *i*-го муниципального образования; C - общая сумма ассигнований областного бюджета на предоставление субсидии муниципальным образованиям.

общество») сумма субсидии на 2024 год распределена 10 муниципальным образованиям.

Расчет субсидии произведен в разрезе источников финансирования, что соответствует пункту 1.4 Методики планирования № 99н, с учетом предельного уровня софинансирования из областного бюджета расходного обязательства муниципальных образований, установленного постановлением Правительства Мурманской области от 18.11.2022 № 902-ПП³⁴.

В связи с принятием постановления Правительства Мурманской области от 01.11.2023 № 801-ПП³⁵ объемы субсидии муниципальным образованиям г. Кировск и городской округ Кольский район подлежат корректировке (уменьшению) на сумму 35,2 тыс. рублей и 30,2 тыс. рублей соответственно.

Объем субсидии на 2025 - 2026 годы законопроектом распределен по муниципальным образованиям без учета средств федерального бюджета, что не соответствует пункту 1.5 Методики планирования № 99н, пункту 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса.

Законопроект подлежит корректировке (увеличению) на 2025 год и 2026 год на суммы целевых средств федерального бюджета, распределенных Мурманской области, соответственно 9 921,6 тыс. рублей и 8 299,0 тыс. рублей³⁶.

4.4.7. Субсидии на реализацию инициативных проектов в муниципальных образованиях Мурманской области предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы».

В материалах к законопроекту представлены Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию инициативных проектов в муниципальных образованиях Мурманской области (приложение № 18 к ГП «Государственное управление и гражданское общество»), согласно которым распределение субсидии производится по результатам конкурсного отбора. Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам установлены. В материалах к законопроекту представлен расчет субсидии на 2024 год в объеме 200 000,0 тыс. рублей, на 2025 и 2026 годы по 100 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Следует отметить, что согласно пункту 18.2.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» включает

³⁴ постановление Правительства Мурманской области от 18.11.2022 № 902-ПП «О предельном уровне софинансирования из областного бюджета расходного обязательства муниципального образования по муниципальным образованиям на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

³⁵ постановление Правительства Мурманской области от 01.11.2023 № 801-ПП «О предельном уровне софинансирования из областного бюджета расходного обязательства муниципального образования по муниципальным образованиям Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

³⁶ Проектом Федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (текст по состоянию на 29.09.2023) для Мурманской области распределены субсидии (таблица 2 приложения 31) на 2024 год в сумме 1 838,7 тыс. рублей, на 2025 год – 9 921,6 тыс. рублей, на 2026 год - **8 299,0** тыс. рублей.

расходы на общегосударственные вопросы, специфика которых не позволяет отнести их на иные разделы и подразделы классификации расходов бюджетов, в том числе расходы на обеспечение деятельности Президента Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и главы муниципального образования, расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, а также учреждений, обеспечивающих деятельность указанных должностных лиц и органов.

Пунктом 3 Порядка проведения конкурсного отбора муниципальных образований Мурманской области для предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам на реализацию инициативных проектов (приложение № 19 к ГП «Государственное управление и гражданское общество») определены цели реализации мероприятий³⁷, которые *не относятся к общегосударственным вопросам*.

В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса *каждому межбюджетному трансферту, инициативному проекту, предусмотренному статьей 26.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поддержанному органами местного самоуправления, присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов.*

Таким образом, субсидии по инициативным проектам следует распределить по отраслевой принадлежности с присвоением уникальных кодов классификации расходов бюджетов.

4.5. Объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрен в сумме **2 266 947,4** тыс. рублей, в том числе 682 693,1 тыс. рублей средства федерального бюджета, что меньше законодательно утвержденных назначений 2023 года на 243 064,4 тыс. рублей или на 9,7 процента.

Наиболее значительные объемы иных межбюджетных трансфертов распределены законопроектом по следующим направлениям:

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 609 429,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (исходя из расчета в 3 544 классных руководителя в 2024 году при 3 537 в 2023 году) и на доплату районного коэффициента до 1,5 в соответствии с Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 579-01-ЗМО за счет средств областного бюджета в сумме 27 599,8 тыс. рублей;

³⁷ по следующим направлениям - озеленение территории; благоустройство придомовой, дворовой, общественной территорий и мест массового отдыха; обустройство детских игровых площадок и комплексов; установка спортивных площадок и комплексов; модернизация объектов уличного освещения; обустройство мест сбора, накопления, обработки, обезвреживания, утилизации и размещения твердых коммунальных отходов; ремонт внутридомового имущества многоквартирных домов (входные группы и подъезды); обустройство площадок для выгула собак; улучшение материально-технической базы, благоустройства объектов культуры, образования, физической культуры и спорта, молодежной политики; благоустройство мест захоронения (кладбища, места воинских захоронений и т.п.); иные проекты, направленные на решение вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления.

на реализацию мероприятий, направленных на выполнение работ по ямочному ремонту дворовых проездов за счет средств Дорожного фонда Мурманской области, в сумме 300 000,0 тыс. рублей (планируемая площадь асфальтобетонного покрытия – 53 556,1 м², стоимость работ – 5,6 тыс. рублей за м²).

В материалах к законопроекту представлены проекты правил предоставления и распределения, а также расчеты данных средств.

В ходе исполнения бюджета планируется распределить иные межбюджетные трансферты в сумме 340 000 тыс. рублей, что не противоречит требованиям статьи 139.1 Бюджетного кодекса, так как данные средства направляются на поощрение муниципальных образований (40 000 тыс. рублей) либо распределяются на конкурсной основе (300 000 тыс. рублей).

В отношении отдельных вновь предоставляемых иных межбюджетных трансфертов отмечено следующее.

4.5.1. Законопроектом на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования на **обеспечение создания безопасных и комфортных мест ожидания общественного транспорта, оборудованных информационным табло о передвижении общественного транспорта, схемами и информацией о периодичности движения**, в сумме 200 000,0 тыс. рублей.

Проект Правил предоставления в 2024 году иного межбюджетного трансферта, представленный в материалах к законопроекту, содержит единственный критерий предоставления трансферта, исходя из численности населения муниципального образования более 100 тыс. человек, указывающий на возможность предоставления средств только одному муниципальному образованию Мурманской области – г. Мурманску. Представленное в материалах к законопроекту распределение трансферта бюджету г. Мурманска не содержит расчета и обоснования суммы, что не позволяет дать оценку объему бюджетных ассигнований на указанные цели.

4.5.2. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на **развитие объекта культурного наследия регионального значения «Мемориальный комплекс «Долина Славы»**, распределенные бюджету муниципального образования Кольский муниципальный район Мурманской области в сумме 100 000,0 тыс. рублей, при условии принятия муниципального нормативного правового акта, устанавливающего расходные обязательства муниципального образования на проведение работ по развитию мемориального комплекса «Долина Славы», расположенного в Кольском районе.

Представленное в материалах к законопроекту распределение трансферта бюджету Кольского муниципального района не содержит расчета и обоснования суммы, что не позволяет дать оценку объему бюджетных ассигнований на указанные цели.

4.6. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление **субсидии на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению**

общественной безопасности по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на 2024 год в объеме 5 000,0 тыс. рублей, на 2025 и 2026 годы средства не предусматриваются.

При отсутствии в материалах к законопроекту соглашения о предоставлении субсидии (проекта соглашения), заключаемого между федеральным органом исполнительной власти и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 138.1 Бюджетного кодекса, не представляется возможным определить цели и условия ее предоставления, а также обоснованность планируемого объема бюджетных ассигнований.

5. Капитальные вложения в объекты государственной собственности

В соответствии с приложениями 4 и 4.1 к законопроекту, а также Перечнем объектов капитального строительства, финансируемых из областного бюджета в очередном финансовом году, содержащим сведения об их мощности, сроках ввода в эксплуатацию, общей стоимости строительства, фактических объемах выполненных работ с начала строительства по состоянию на 1 июля текущего финансового года, а также информацию о наличии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства и решений о предоставлении земельных участков под строительство (далее - Перечень объектов), представленным в составе материалов к законопроекту, бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности³⁸ предусмотрены:

на 2024 год по 30 объектам на общую сумму 13 583 430,6 тыс. рублей;

на 2025 год по 9 объектам, а также проектно-изыскательским и прочим работам в части реконструкции автодорог на общую сумму 4 424 817,7 тыс. рублей;

на 2026 год по проектно-изыскательским и прочим работам в части реконструкции автодорог на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности в 2022-2024 годах приведена в следующей таблице³⁹.

Наименование показателя	тыс. рублей			
	2022 год	2023 год	2024 год	
	Исполнено	Утверждено на 2023 год	Проект	Изменение
Общий объем капитальных вложений в объекты строительства	3 129 484,3	7 076 168,8	13 583 430,6	6 507 261,8
<i>в том числе:</i>				
- за счет областных средств	-	4 831 194,7	10 894 553,0	6 063 358,3
- за счет федеральных средств	-	2 244 974,1	2 688 877,6	443 903,5
<i>Справочно: доля вложений в общем объеме расходов областного бюджета, %</i>	2,4	5,5	9,5	x

³⁸ Группа вида расходов 400.

³⁹ Изменения показателей приводятся к предыдущему году.

Бюджетные ассигнования, прогнозируемые законопроектом на 2024 год, на **6 507 261,8** тыс. рублей или в 1,9 раза, превышают утвержденный объем на 2023 год, их доля в общем объеме расходов областного бюджета составит 9,5 % (в 2023 году - 5,5 %). В 2025 и 2026 годах расходы на капитальные вложения сократятся и прогнозируются в объеме **4 424 817,7** тыс. рублей и **5 000,0** тыс. рублей соответственно, что связано с невключением в Перечень новых объектов капитального строительства (в 2025 году запланировано завершение строительства и реконструкции ранее начатых объектов, в 2026 году - проектно-изыскательские и прочие работы для реконструкции автодорог).

В соответствии с Перечнем объектов и приложением 5 к законопроекту бюджетные ассигнования в объекты капитального строительства на 2024 год распределены на реализацию мероприятий 6 государственных программ. Изменение объема бюджетных ассигнований в 2024 году по сравнению с 2023 годом в разрезе государственных программ представлено в следующей таблице.

Государственные программы	Утверждено на 2023 год		2024 год (проект)		Отклонения (гр.4-гр.2), тыс. рублей
	тыс. рублей	количество объектов	тыс. рублей	количество объектов	
1	2	3	4	5	6
ГП «Транспортная система»	2 501 010,2*	6	5 688 666,6	4	3 187 656,4
ГП «Здравоохранение»	733 257,6	6	2 146 205,8	4	1 412 948,2
ГП «Образование и наука»	667 994,9	3	1 739 020,0	3	1 071 025,1
ГП «Физическая культура и спорт»	312 250,6	4	1 155 488,9	5	843 238,3
ГП «Культура»	202 499,7	2	455 542,1	3	253 042,4
ГП «Комфортное жилье и городская среда»	2 632 803,8	13	2 398 507,2	11	-234 296,6
ГП «Информационное общество»	25 000,0	1	0,0	-	-25 000,0
ГП «Природные ресурсы и экология»	1 352,0	1	0,0	-	-1 352,0
Всего:	7 076 168,8	36	13 583 430,6	30	6 507 261,8

* В том числе расходы на проектно-изыскательские и прочие работы в части реконструкции автодорог.

В 2024 году более 75,0 % от общего объема капитальных вложений в объекты государственной собственности (**10 233 379,6** тыс. рублей из **13 583 430,6** тыс. рублей) запланировано в рамках 3 государственных программ: «Транспортная система» (в целях реконструкции автодорог и мостовых переходов), «Комфортное жилье и городская среда» (в целях строительства жилых домов и развития сетей водоснабжения) и «Здравоохранение» (в целях строительства и реконструкции объектов здравоохранения).

Более половины объема капитальных вложений в 2024 году (**8 113 310,8** тыс. рублей или 59,7 %) предусмотрено на строительство (реконструкцию) 3 объектов:

«Реконструкция автомобильной дороги Апатиты-Кировск, км 2+688 – км 14+314» (объем вложений - **5 000 000,0** тыс. рублей)⁴⁰;

⁴⁰ Проведение реконструкции предусмотрено за счет средств инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета, планируемого к получению в 2024 году.

«Реконструкция комплекса зданий ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» (объем вложений - **1 819 148,4** тыс. рублей, из них: **1 024 584,4** тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета);

«Школа по переулку Казарменному в городе Мурманске» (объем вложений - **1 294 162,4** тыс. рублей).

Всего по сравнению с 2023 годом в Перечень объектов на 2024 год включено 5 новых объектов с общим объемом капитальных вложений в сумме **335 836,7** тыс. рублей, из них:

строительство поликлиники в г. Мурманске - согласно Перечню объектов запланировано провести в 2024-2026 годах (при этом капитальные вложения на 2026 год законопроектом не предусмотрены);

в отношении 2 спортивных объектов (футбольного манежа и плавательного бассейна) запланирована разработка проектной документации.

Необходимо отметить, что в соответствии с Перечнем объектов бюджетные ассигнования на строительство 4 жилых домов (3 дома в г. Мурманске, 1 дом в г. Заполярном), а также 3 объектов здравоохранения в общем объеме **2 758 863,4** тыс. рублей, в том числе в 2024 году в сумме **1 830 568,5** тыс. рублей, предусмотрены в отсутствие проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы и положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, что не позволяет дать оценку формирования объема бюджетных ассигнований, а также несет риски по затягиванию сроков реализации проектов, приводящих к удорожанию их стоимости.

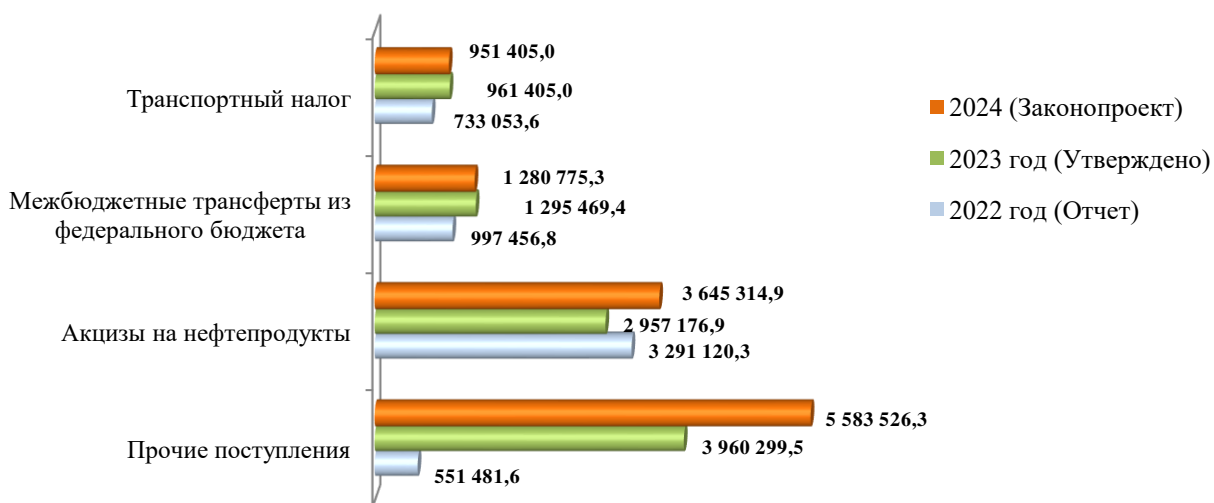
6. Дорожный фонд Мурманской области

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области на 2024 год предусмотрен законопроектом в объеме прогнозируемых поступлений⁴¹ на общую сумму **11 461 021,5** тыс. рублей, что больше на **2 286 670,8** тыс. рублей или на 24,9 %, объема планируемых поступлений в 2023 году.

Сведения об объемах поступлений в Дорожный фонд Мурманской области в 2022 – 2024 годах в разрезе их видов представлены на следующей диаграмме.

⁴¹ Состав поступлений в Дорожный фонд Мурманской области установлен статьей 2 Закона Мурманской области от 17.09 2011 № 1390-01-ЗМО «О Дорожном фонде Мурманской области».

Поступления в Дорожный фонд Мурманской области, тыс. рублей



В составе прогнозируемого общего объема поступлений на 2024 год наибольший объем приходится на прочие поступления (доля в общем объеме 48,7 %). В составе прочих поступлений основной объем (89,5%) приходится на бюджетный кредит из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты - Кировск, км 2+688 – км 14+314» (5 000 000 тыс. рублей).

Кроме того, по сравнению с 2023 годом прогнозируется рост объема поступлений акцизов на нефтепродукты на 688 138,0 тыс. рублей или на 23,3 %.

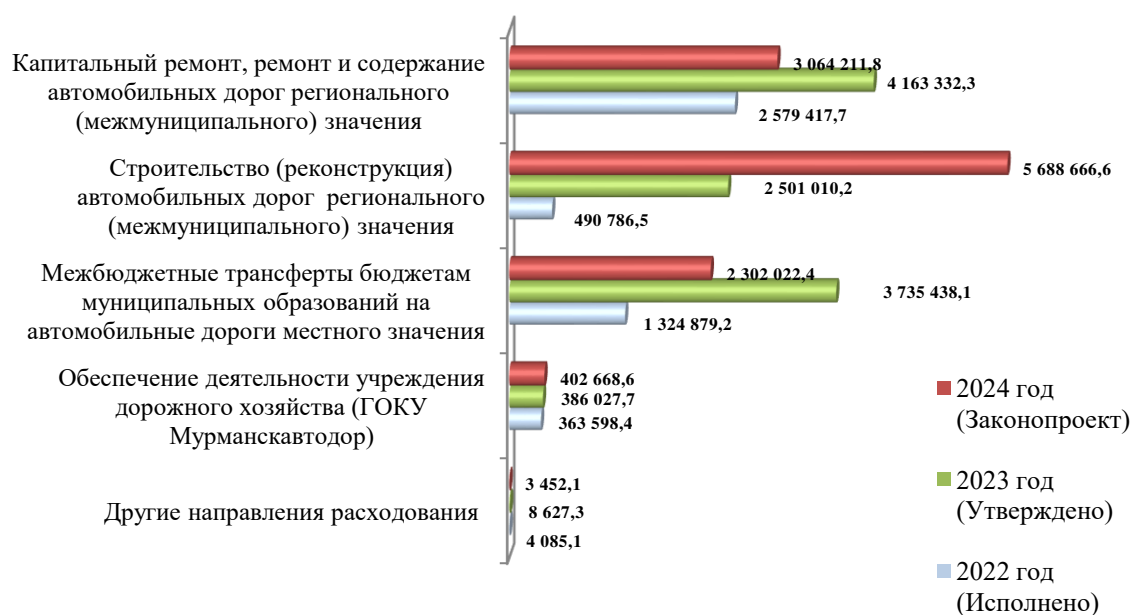
В 2024 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области, как и в предыдущие годы, в основном планируется направить на:

строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на общую сумму 8 752 878,4 рублей или 76,4 % общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2023 году – **61,7 %**);

предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения на общую сумму 2 302 022,4 тыс. рублей или 20,1 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2023 году – **34,6 %**).

Сведения о направлениях использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области в 2022 – 2024 годах представлены на следующей диаграмме.

Основные направления использования Дорожного фонда Мурманской области, тыс. рублей



7. Дефицит областного бюджета и источники финансирования дефицита

Областной бюджет на 2024 год прогнозируется с дефицитом в сумме **15 043 793,7** тыс. рублей. На плановый период 2025 года прогнозируется с дефицитом в сумме 118 275,2 тыс. рублей, на 2026 год – с профицитом в сумме **1 483 449,3** тыс. рублей.

Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2024 год и на плановый период 2025 года, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса, и не превышает объем дефицита бюджета, определенный разделом 9 Основных направлений долговой политики - не выше 10 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений⁴².

Динамика размера дефицита (профицита) областного бюджета в 2022-2026 годах приведена в следующей таблице⁴³.

2022 год	2023 год		2024 год		2025 год		2026 год	
	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год (дефицит)	Изменение	Проект (дефицит)	Изменение	Проект (дефицит)	Изменение	Проект (профицит)	Изменение
24 889 156,8	10 926 721,7	-13 962 435,1	15 043 793,7	4 117 072,0	118 275,2	-14 925 518,5	1 483 449,3	x

тыс. рублей

⁴² С учетом ограничений, установленных абзацем 3 пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

⁴³ Изменения показателей приводятся к предыдущему году.

7.1. Статьей 14 законопроекта утверждены источники финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год (приложение 12 к законопроекту) и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 12.1 к законопроекту). Источники финансирования дефицита областного бюджета сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса для бюджетов субъектов Российской Федерации.

Динамика размера источников финансирования дефицита в 2022-2026 годах приведена в следующей таблице⁴⁴.

Наименование источника	тыс. рублей				
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
	Исполнено	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год	проект	проект	проект
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	6 200 000,0	6 650 000,0	11 050 000,0	2 400 000,0	1 000 000,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	368 400,0	2 933 971,6	3 819 210,1	-2 217 160,4	-2 574 303,2
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	18 774 752,1	1 229 761,1	3 685,0	36 217,9	1 504,5
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-286 212,6	112 989,0	170 898,6	-100 782,3	89 349,4
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов ⁴⁵	-167 782,7	-	-	-	-

В 2024 году основную долю в структуре источников финансирования дефицита занимает положительное сальдо кредитов, предоставленных кредитными организациями (73,5 % от общего объема), а также положительное сальдо бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (25,4 %), что свидетельствует о превышении объемов привлечения таких средств над их возвратом. В плановом периоде предусматривается сокращение размера привлекаемых кредитов кредитных организаций и погашение бюджетных кредитов.

Динамика привлечения и погашения кредитов в 2023-2026 годах приведена в следующей таблице⁴⁶.

⁴⁴ Показатели по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлены в виде сальдо.

⁴⁵ В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 160.2 Бюджетного кодекса планирование (прогнозирование) данного источника не осуществляется.

⁴⁶ Изменения показателей приводятся к предыдущему году.

тыс. рублей

Наименование источника	2023 год	2024 год		2025 год		2026 год		Темп роста 2026 г. к 2024 г., %
	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	6 650 000,0	11 050 000,0	х	2 400 000,0	х	1 000 000,0	х	х
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	39 000 000,0	30 550 000,0	-8 450 000,0	8 400 000,0	-22 150 000,0	9 000 000,0	600 000,0	29,5
погашение основной суммы задолженности	32 350 000,0	19 500 000,0	-12 850 000,0	6 000 000,0	-13 500 000,0	8 000 000,0	2 000 000,0	41,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2 933 971,6	3 819 210,1	х	-2 217 160,4	х	-2 574 303,2	х	х
<i>в том числе:</i>								
привлечение средств	13 287 171,5	15 645 626,7	2 358 455,2	10 671 379,6	-4 974 247,1	10 974 620,8	303 241,2	70,1
погашение основной суммы задолженности	10 353 199,9	11 826 416,6	1 473 216,7	12 888 540,0	1 062 123,4	13 548 924,0	660 384,0	114,6
Всего:								
<i>привлечение средств</i>	52 287 171,5	46 195 626,7	-6 091 544,8	19 071 379,6	-27 124 247,1	19 974 620,8	903 241,2	43,2
<i>погашение основной суммы задолженности</i>	42 703 199,9	31 326 416,6	-11 376 783,3	18 888 540,0	-12 437 876,6	21 548 924,0	2 660 384,0	68,8
Сальдо заимствований	9 583 971,6	14 869 210,1	х	182 839,6	х	-1 574 303,2	х	х

В 2024-2026 годах суммарный объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях составит 47 950,0 млн рублей, суммарный объем погашения 33 500,0 млн рублей. Объем привлечения средств в 2024 году сократится по сравнению с показателем, утвержденным на 2023 год на 8 450,0 млн рублей, и составит 30 550,0 млн рублей. В 2025 году уменьшится до 8 400,0 млн рублей, в 2026 году незначительно увеличится - до 9 000,0 млн рублей.

Суммарный объем привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году и плановом периоде составит 37 291,6 млн рублей⁴⁷. Суммарный объем погашения бюджетных кредитов в 2024-2026 годах составит 38 263,9 млн рублей.

В целом отмечается тенденция по сокращению объема привлечения заемных средств с 46 195,6 млн рублей (2024 год) до 19 974,6 млн рублей (2026 год) или на 56,8 % (в основном за счет сокращения доли кредитов кредитных организаций). В плановом периоде по сравнению с 2024 годом предусмотрено уменьшение объемов средств, направляемых на погашение задолженности, с

⁴⁷ Из них: 5 000,0 млн рублей - бюджетный кредит из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты-Кировск, км 2+688 - км 14+314».

31 326,4 млн рублей (2024 год) до 21 548,9 млн рублей (2026 год) или на 31,2 процента.

В 2024 году планируемый объем привлечения государственных заимствований в кредитных организациях (коммерческие кредиты) в 2 раза выше планируемого объема привлечения бюджетных кредитов. В 2025 и 2026 годах объемы привлечения бюджетных кредитов превысят объемы привлечения коммерческих кредитов в 1,3 и 1,2 раза соответственно.

В целом в 2024-2026 годах происходит сохранение значительных объемов по привлечению коммерческих кредитов, что увеличивает расходы областного бюджета на их обслуживание, и соответственно снижает его долговую устойчивость.

7.2. Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 13 и 13.1 к законопроекту), утверждаемые частью 1 статьи 15 законопроекта, подлежат исключению из него на основании положений статьи 4 Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ⁴⁸.

Вместе с тем, при анализе указанных программ⁴⁹ установлен ряд нарушений и недостатков:

предусмотренный Программой государственных внутренних заимствований Мурманской области на плановый период 2025 и 2026 годов предельный объем заимствований Мурманской области на 2025 год (182 839,6 тыс. рублей) превышает на 64 564,4 тыс. рублей (более чем в 1,5 раза) сумму, направляемую в 2025 году на финансирование дефицита областного бюджета (118 275,2 тыс. рублей), что не соответствует положениям пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса и абзаца 2 раздела 9 Основных направлений долговой политики. Таким образом, указанная программа подлежит уточнению;

Программами государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлен предельный срок погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации - 31 декабря соответствующего финансового года. Согласно пункту 2 статьи 93.6 Бюджетного кодекса предельный срок возврата указанных кредитов - «последний рабочий день текущего финансового года», что в случае переноса выходных дней может не совпадать с 31 декабря. Таким образом, сроки погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации подлежат уточнению.

7.3. Сведения о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета в 2023-2026 годах приведены в следующей таблице⁵⁰.

⁴⁸ О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году (далее - Федеральный закон № 520-ФЗ).

⁴⁹ По аналогии с 2023 финансовым годом: Программа государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 26.09.2023 № 691-ПП.

⁵⁰ Изменения показателей приводятся к предыдущему году.

тыс. рублей

Наименование источника	2023 год	2024 год		2025 год		2026 год		Темп роста 2026 г. к 2024 г., %
	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год	Проект	Изменение	Проект	Изменение	Проект	Изменение	
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта Российской Федерации другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	84 131,8	142 041,5	х	-129 639,4	х	60 492,3	х	х
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	484 131,8	442 041,5	-42 090,3	170 360,6	-271 680,9	360 492,3	190 131,7	81,6
предоставление бюджетных кредитов	400 000,0	300 000,0	-100 000,0	300 000,0	0,0	300 000,0	0,0	100,0
Бюджетные кредиты, предоставленные из бюджета субъекта Российской Федерации юридическим лицам	28 857,1	28 857,1	х	28 857,1	х	28 857,1	х	х
<i>в том числе:</i>								
возврат бюджетных кредитов	28 857,1	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	28 857,1	0,0	100,0
предоставление бюджетных кредитов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	--

В 2024-2026 годах предусматривается предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в объеме 300 000,0 тыс. рублей ежегодно. Сальдо между привлечением и погашением кредитов, предоставленных из областного бюджета, в 2024 и 2026 годах имеет положительное значение, что свидетельствует о превышении объемов возвратов кредитов над их предоставлением. В 2025 году объем бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, на 129 639,4 тыс. рублей превысит объем их погашения, что обусловлено условиями договоров о предоставлении кредитов, заключенных с муниципальными образованиями, и реструктуризацией задолженности, проведенной в 2022 году.

Юридическим лицам в период 2024-2026 годов предоставление бюджетных кредитов не планируется.

7.4. Законопроектом в 2024 году и плановом периоде не планируется поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности.

7.5. В Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета⁵¹ не включены следующие источники финансирования дефицита областного бюджета, администрируемые Министерством финансов Мурманской области, по которым законопроектом предусмотрены прогнозные значения на 2024-2026 годы:

погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры) (код 808 01 03 01 00 02 5600 810);

погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (специальные казначейские кредиты) (код 808 01 03 01 00 02 5700 810).

Невключение приведенных источников в указанный перечень не соответствует пункту 3 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета⁵².

Таким образом, Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета подлежит уточнению.

8. Государственный долг Мурманской области

8.1. Статьей 1 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Мурманской области (далее - государственный долг) утверждается на 1 января: 2025 года в сумме 42 120 174,7 тыс. рублей; 2026 года в сумме 42 303 014,3 тыс. рублей; 2027 года в сумме 40 728 711,1 тыс. рублей.

Объемы государственного долга установлены с соблюдением ограничения, предусмотренного пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса.

⁵¹ Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 08.10.2021 № 728-ПП (далее – Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета)

⁵² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568 (далее - Общие требования к полномочиям главного администратора источников финансирования дефицита бюджета).

Динамика объема государственного долга и его структура в 2022-2026 годах представлены в следующей таблице.

Вид задолженности	На 1 января 2023 года		На 1 января 2024 года		На 1 января 2025 года		На 1 января 2026 года		На 1 января 2027 года	
	факт		Утверждено Законом о бюджете на 2023 год		проект		проект		проект	
	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %	тыс. рублей	доля, %
Государственный долг, всего	20 284 941,3	100,0	29 868 912,9	100,0	42 120 174,7	100,0	42 303 014,3	100,0	40 728 711,1	100,0
<i>в том числе:</i>										
Кредиты в кредитных организациях	6 200 000,0	30,6	12 850 000,0	43,0	23 900 000,0	56,7	26 300 000,0	62,2	27 300 000,0	67,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	12 484 941,3	61,5	15 418 912,9	51,6	18 220 174,7	43,3	16 003 014,3	37,8	13 428 711,1	33,0
Государственные гарантии субъекта Российской Федерации	1 600 000,0	7,9	1 600 000,0	5,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Структура государственного долга соответствует положениям статьи 99 Бюджетного кодекса и состоит из заемных средств.

Законопроектом предусмотрено увеличение объемов государственного долга. Так, по сравнению с государственным долгом на 01.01.2024, государственный долг увеличивается на 1 января:

2025 года на 12 251 261,8 тыс. рублей или на 41,0 %;

2026 года на 12 434 101,4 тыс. рублей или на 41,6 %;

2027 года на 10 859 798,2 тыс. рублей или на 36,4 процента.

Основной причиной увеличения государственного долга является привлечение в 2024-2026 годах кредитов кредитных организаций. Так, на конец 2026 года по сравнению с показателем конца 2023 года объем кредитов в кредитных организациях (коммерческая часть государственного долга) возрастет на 14 450,0 млн рублей, их доля в общем объеме государственного долга увеличится с 43,0 % до 67,0 процентов. Бюджетная часть долга (бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) на 01.01.2027 сократится по сравнению с 01.01.2024 на 1 990,2 млн рублей и составит 13 428,7 млн рублей (33,0 % от общего объема государственного долга).

8.2. Программа государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 14 к законопроекту), утверждаемая частью 3 статьи 15 законопроекта, и Порядок предоставления государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации (приложение 14.1 к законопроекту), утверждаемый частью 4 статьи 15 законопроекта, подлежат исключению из него на основании положений статьи 4 Федерального закона № 520-ФЗ.

В соответствии с частью 5 статьи 15 законопроекта объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Мурманской области по возможным гарантийным случаям, составляет в 2024 году 1 600 000,0 тыс. рублей, в 2025 и 2026 годах - 0,0 тыс. рублей. Денежные средства на исполнение гарантий учтены в расходах областного бюджета, что соответствует требованиям пункта 25 статьи 115 и пункта 4 статьи 115.2 Бюджетного кодекса.

8.3. Статьей 12 законопроекта устанавливается объем расходов на обслуживание государственного долга: на 2024 год в сумме 1 037 374,0 тыс. рублей; на 2025 год в сумме 971 583,0 тыс. рублей; на 2026 год в сумме 964 376,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга, прогнозируемые: на 2024 год в сравнении с ожидаемыми расходами за 2023 год (353 551,1 тыс. рублей), увеличатся на 683 822,9 тыс. рублей или в 2,9 раза;

на плановый период 2025 и 2026 годов, увеличатся по отношению к расходам за 2023 год в 2,7 раза - на 618 031,9 тыс. рублей и на 610 824,9 тыс. рублей соответственно.

Всего за трехлетний период (2024-2026 годы) сумма расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области составит 3 млрд рублей.

Таким образом, законопроектом прогнозируется увеличение расходов на обслуживание государственного долга в 2024 году и плановом периоде, что не соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области - минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, определенному в разделе 3 Основных направлений долговой политики.

9. Текстовые статьи

Пункт 8 части 2 статьи 11 законопроекта требует уточнения с целью устранения внутреннего противоречия, возникающего во взаимосвязи с частью 3 статьи 11 законопроекта в части перераспределения расходов на уплату страховых взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда, согласно которой уменьшение объема расходов на указанные цели без внесения изменений в закон о бюджете не допускается, а также с целью устранения рисков, связанных с широкими полномочиями руководителя финансового органа Мурманской области в части перераспределения расходов на оплату труда без определения в законопроекте случаев, наступление которых порождает такое право.

Выводы и предложения

1. Законопроект в целом основан на положениях документов, указанных в пункте 2 статьи 13 Закона о бюджетном процессе. Структура и содержание законопроекта в целом соответствует Бюджетному кодексу и другим нормативным правовым актам, методическим документам. Областной бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован с соблюдением норм Бюджетного кодекса.

2. Общий объем доходов областного бюджета на 2024 год прогнозируется законопроектом в сумме 127 747 520,9 тыс. рублей, что на 10,6 % больше назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2023 год. Налоговые и неналоговые доходы увеличены на 13,5 %, объем безвозмездных поступлений уменьшен на 8,0 процента.

При формировании доходов областного бюджета соблюдены требования статей 32, 39, 58 Бюджетного кодекса, в том числе в части установления нормативов распределения доходов между областными и местными бюджетами Мурманской области на 2024 год и на плановый период. Учтены действующие на момент начала разработки проекта областного бюджета налоговое и бюджетное федеральное законодательство, законодательство Мурманской области, федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в силу с 1 января 2024 года.

3. Областной бюджет на 2024 год прогнозируется с дефицитом в сумме 15 043 793,7 тыс. рублей. На плановый период 2025 года прогнозируется с дефицитом в сумме 118 275,2 тыс. рублей, на 2026 год - с профицитом в сумме 1 483 449,3 тыс. рублей. Размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2024 год и на плановый период 2025 года, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса, и не превышает объем дефицита бюджета, определенный разделом 9 Основных направлений долговой политики - не выше 10 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

4. Объемы государственного долга установлены с соблюдением ограничения, предусмотренного пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса.

В 2024-2026 годах объем государственного долга имеет тенденцию к увеличению, по сравнению с показателем на 1 января 2024 года (29 868 912,9 тыс. рублей) его объем увеличивается на 1 января 2025 года на 41,0 % и составит 42 120 174,7 тыс. рублей, на 1 января 2027 года увеличится на 36,4 % и составит 40 728 711,1 тыс. рублей.

5. Формирование расходов областного бюджета в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики.

Общий объем расходов областного бюджета на 2024 год планируется в сумме 142 791 314,7 тыс. рублей, что на 16 388 112,4 тыс. рублей или на 13,0 % больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2023.

Общие объемы расходов областного бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов планируются следующим образом: на 2025 год – меньше объема ассигнований на 2024 год на 10,2 %, на 2026 год – больше объема ассигнований на 2025 год на 1,6%.

6. В 2024 году в общем объеме расходной части областного бюджета **13 816 441,6** тыс. рублей или 9,7 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета (в бюджете 2023 года – **15 496 969,5** тыс. рублей или 12,3%).

7. Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса: на 2025 год – в сумме **9 448 885,2** тыс. рублей, на 2026 год – в сумме **14 735 154,9** тыс. рублей.

8. На 2024 год программная структура расходов областного бюджета сформирована на основе 15 государственных программ Мурманской области.

В соответствии с требованиями подпункта 23 пункта 1 статьи 20 Закона о бюджетном процессе в материалах к законопроекту представлены паспорта государственных программ Мурманской области (проекты изменений в указанные паспорта).

Расходы областного бюджета на реализацию госпрограмм на 2024 год планируются в объеме **136 600 182,6** тыс. рублей. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм на 2024 год увеличиваются по сравнению с показателями: законодательно утвержденными на 2023 год на **14 812 680,6** тыс. рублей или на 12,2 %; сводной бюджетной росписи на 1 октября 2023 года на **12 729 626,3** тыс. рублей или на 10,3 %.

9. Расходы непрограммной части областного бюджета предусматриваются на 2024 год на **1 575 431,6** тыс. рублей или на 34,1 % больше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2023 год.

10. Законопроектом предусмотрен объем резервного фонда Правительства Мурманской области на 2024 год в сумме **3 200 000,0** тыс. рублей и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме **100 000,0** тыс. рублей ежегодно, что соответствует пункту 3 статьи 81 Бюджетного кодекса.

11. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям проведено с учетом Основных направлений бюджетной политики и предусматривает следующие объемы целевых средств на 2024 год:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в сумме **17 139 607,6** тыс. рублей (планируется увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с уровнем 2023 года на **10,5%**);

на иные цели в сумме **7 046 973,1** тыс. рублей, что на 1,1% больше бюджетных ассигнований 2023 года по данному направлению расходов.

12. Законопроектом в 2024 году предусматривается увеличение по сравнению с 2023 годом общего объема бюджетных ассигнований на

предоставление грантов в форме субсидий на 252 246,3 тыс. рублей или на **86,3%**.

13. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержденные в части 1 статьи 6 законопроекта, соответствуют суммарному объему бюджетных ассигнований, распределенных в соответствии с нормами статьи 74.1 Бюджетного кодекса по целевым статьям, соответствующим каждому виду обязательств.

Объем ПНО по отношению к законодательно утвержденному объему на 2023 год планируется с уменьшением в 2024 году – на 17,7 %, что обусловлено внесением изменений в федеральное законодательство. Формирование бюджетных ассигнований на исполнение ПНО проведено с учетом Основных направлений бюджетной политики.

14. Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в доходы местных бюджетов всех 17 муниципальных образований, предусмотрен законопроектом на 2024 год в сумме **41 449 613,9** тыс. рублей, что на **446 684,1** тыс. рублей или на 1,1 % меньше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2023 года (**41 898 298,0** тыс. рублей). Снижение объемов бюджетных ассигнований по сравнению с уровнем 2023 года предусматривается законопроектом по всем формам межбюджетных трансфертов, за исключением субвенций, рост объема которых составил 11,2 процентов.

Доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2024 году по сравнению с 2023 годом также снижается до 29,0 % (в 2023 году – **33,1 %**).

15. Нераспределенный законопроектом между муниципальными образованиями объем межбюджетных трансфертов составляет **2 194 242,8** тыс. рублей или 5,3 % от общего объема межбюджетных трансфертов. Возможность распределения части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в ходе исполнения бюджета предусматривается нормами пункта 1 статьи 138.4, абзаца 4 пункта 4 статьи 139, статьи 139.1 и пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса.

16. Анализ межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в разрезе форм их предоставления показал следующее.

16.1. В части предоставления дотаций:

16.1.1. Снижение общего объема дотаций в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 0,4 % обусловлено снижением объемов дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, которые предоставляются за счет средств федерального бюджета в сумме **1 271 688,0** тыс. рублей, что на **318 356,0** тыс. рублей или на 20,0 % меньше, чем в 2023 году.

16.1.2. Увеличение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) на 0,5 % до суммы **2 787 343,3** тыс. рублей и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 20,0 % до суммы **1 810 247,2** тыс. рублей сохранит поддержку местных бюджетов за счет средств

областного бюджета в 2024 году, что соответствует Основным направлениям бюджетной политики.

16.1.3. Дотации из областного бюджета предоставляются с соблюдением условий статьи 138 Бюджетного кодекса, статей 12 и 12.1 Закона о межбюджетных отношениях. Распределение дотаций позволяет достичь уровня расчетной бюджетной обеспеченности всем муниципальным образованиям и компенсировать недостаток собственных доходов местных бюджетов с целью их сбалансированности.

16.2. В части предоставления субвенций:

16.2.1. В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий законопроектом предусмотрено предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований в объеме 22 099 428,8 тыс. рублей, что превышает объем 2023 года на 2 227 756,0 тыс. рублей (или на 11,2 %).

16.2.2. В материалах к законопроекту представлены методики (проекты методик) распределения субвенций, расчеты по 30 субвенциям, что соответствует требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса, подпункта 8 пункта 1 статьи 23 Закона о бюджетном процессе, статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях и свидетельствует о единстве подходов к распределению субвенций муниципальным образованиям.

16.2.3. Объемы субвенций местным бюджетам сформированы с соблюдением подходов к формированию расходов бюджета, установленных Основными направлениями бюджетной политики.

16.2.4. Нераспределенный объем субвенций (3 692,0 тыс. рублей) приходится в полном объеме на субвенцию по осуществлению деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев и составляет 4,9 % от ее общего объема, что не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 140 Бюджетного кодекса и пунктом 5 статьи 14 Закона о межбюджетных отношениях (не более 5,0 %).

16.2.5. Наибольшую долю (85,3 %) в общем объеме субвенций составляет единая субвенция на финансовое обеспечение образовательной деятельности, которая предусмотрена законопроектом на 2024 год в сумме 18 845 504,9 тыс. рублей, что на 2 029 807,8 тыс. рублей или на 12,1 % больше законодательно утвержденного объема 2023 года.

Объем субвенции на 2024 год определен с учетом роста абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области, что в том числе связано с применением на основании методики распределения единой субвенции коэффициента индексации заработной платы педагогических работников для достижения целевых показателей в соответствии с указами Президента Российской Федерации, которые предусмотрены в пунктах 7 и 8 статьи 20 законопроекта (1,1 и 1,14), и согласуется с данными Прогноза социально-экономического развития и Основных направлений бюджетной политики.

16.3. В части предоставления субсидий:

16.3.1. В целях финансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения законопроектом предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Мурманской области в сумме **11 213 959,0** тыс. рублей, что на 17,8 % меньше объема 2023 года (**13 638 751,2** тыс. рублей).

16.3.2. Законопроектом в целом соблюдены основные подходы к формированию и распределению субсидий местным бюджетам, установленные нормами статьи 139 Бюджетного кодекса, Законом о межбюджетных отношениях и Основными направлениями бюджетной политики. Нераспределенный объем субсидий составляет **1 600 550,8** тыс. рублей или **14,3 %** от общего объема субсидий и в целом приходится на субсидии, распределяемые на конкурсной основе.

16.3.3. Субсидии на финансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предусматриваются в сумме **1 426 699,5** тыс. рублей или **13,0 %** от общего объема субсидий на 2024 год, бюджетные ассигнования на **57,3 %** от общего объема данной субсидии распределены по принципу приоритетности завершения строительства ранее начатых объектов, что соответствует Основным направлениям бюджетной политики.

16.3.4. Увеличение объемов ряда субсидий бюджетам муниципальных образований, направленных на приведение в нормированное санитарно-техническое состояние муниципальных образовательных организаций, до **1 166 005,0** тыс. рублей (на **527 155,4** тыс. рублей или на **82,5 %** больше общего объема ассигнований на 2023 год), позволит организациям образования повысить уровень соответствия современным санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям безопасности. Вместе с тем, расчетная потребность в финансировании данных целей (по состоянию на 01.09.2023 не менее **3 300 000,0** тыс. рублей) остается высокой.

16.3.5. Субсидии на финансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, предусмотрены в сумме **3 052 451,1** тыс. рублей, увеличены по сравнению с 2023 годом на **564 529,3** тыс. рублей или **22,7 %**, при планируемом увеличении с 01.01.2024 МРОТ на **18,5 %**.

16.3.6. Объемы межбюджетных трансфертов (субвенции и субсидии) на предоставление бесплатного питания и обеспечение бесплатным молоком обучающихся общеобразовательных организаций в общей сумме **1 079 987,8** тыс. рублей рассчитаны в соответствии с законодательно утвержденными методиками на основе увеличивающихся обоснованных региональных нормативах питания.

16.4. В части предоставления иных межбюджетных трансфертов:

16.4.1. Объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований законопроектом предусмотрен в сумме **2 266 947,4** тыс. рублей, что меньше законодательно утвержденных назначений 2023 года на **243 064,4** тыс. рублей или на **9,7** процента.

16.4.2. Распределение в ходе исполнения бюджета иных межбюджетных трансфертов в сумме 340 000 тыс. рублей не противоречит требованиям статьи 139.1 Бюджетного кодекса, так как данные средства направляются на поощрение муниципальных образований (40 000 тыс. рублей) либо распределяются на конкурсной основе (300 000 тыс. рублей).

17. Расходы областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной собственности прогнозируются на 2024 год в общей сумме **13 583 430,6** тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета в сумме **2 688 877,6** тыс. рублей или 19,8 % от общего объема расходов на капитальные вложения), размер которых в 1,9 раза выше законодательно утвержденному объему на 2023 год, их доля в общем объеме расходов областного бюджета составит 9,5 % (в 2023 году - 5,5 %), в плановом периоде доля расходов уменьшается до 3,7 % в 2025 году, в 2026 году составит менее 1 процента.

18. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области предусмотрен законопроектом на 2024 год в объеме прогнозируемых поступлений на общую сумму **11 461 021,5** тыс. рублей, что больше на **2 286 670,8** тыс. рублей или на 24,9 %, объема планируемых поступлений в 2023 году.

В 2024 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда Мурманской области, как и в предыдущие годы, в основном планируется направить на:

строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения на общую сумму **8 752 878,4** рублей или 76,4 % общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2023 году – **61,7 %**);

предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на строительство, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения на общую сумму **2 302 022,4** тыс. рублей или 20,1 % от общего объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области (в 2023 году – **34,6 %**).

19. В ходе проведения экспертизы законопроекта Счетной палатой выявлены следующие нарушения и недостатки:

19.1. Перечень главных администраторов доходов областного бюджета не содержит ряд доходов областного бюджета, по которым законопроектом предусмотрены прогнозные значения на 2024-2026 годы, что не соответствует пунктам 2 и 5 Общих требований к закреплению полномочий главного администратора доходов бюджета. Указанный перечень подлежит уточнению.

19.2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета не содержит ряд источников финансирования дефицита областного бюджета, администрируемых Министерством финансов Мурманской области, по которым законопроектом предусмотрены прогнозные значения на 2024 - 2026 годы, что не соответствует пункту 3 Общих требований к полномочиям главного администратора источников финансирования дефицита бюджета. Указанный перечень подлежит уточнению.

19.3. Законопроектом прогнозируется увеличение расходов на обслуживание государственного долга в 2024 году и плановом периоде в

сравнении с ожидаемыми расходами за 2023 год более чем в 2,7 раза, что не соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области - минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, определенному в разделе 3 Основных направлений долговой политики.

19.4. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона № 520-ФЗ подлежат исключению из законопроекта:

Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 13 и 13.1 к законопроекту), утверждаемые частью 1 статьи 15 законопроекта;

Программа государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 14 к законопроекту), утверждаемая частью 3 статьи 15 законопроекта;

Порядок предоставления государственных гарантий Мурманской области в валюте Российской Федерации (приложение 14.1 к законопроекту), утверждаемый частью 4 статьи 15 законопроекта.

19.5. При анализе Программ государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлен ряд нарушений и недостатков:

предусмотренный Программой государственных внутренних заимствований Мурманской области на плановый период 2025 и 2026 годов предельный объем заимствований Мурманской области на 2025 год (182 839,6 тыс. рублей) превышает на 64 564,4 тыс. рублей (более чем в 1,5 раза) сумму, направляемую в 2025 году на финансирование дефицита областного бюджета (118 275,2 тыс. рублей), что не соответствует положениям пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса и абзаца 2 раздела 9 Основных направлений долговой политики. Таким образом, указанная программа подлежит уточнению;

программами установлен предельный срок погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации - 31 декабря соответствующего финансового года. Согласно пункту 2 статьи 93.6 Бюджетного кодекса предельный срок возврата указанных кредитов - «последний рабочий день текущего финансового года», что в случае переноса выходных дней может не совпадать с 31 декабря. Таким образом, сроки погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации подлежат уточнению.

19.6. Объем расходов по непрограммным направлениям деятельности на 2024 год завышен и подлежит корректировке (уменьшению) на 3 245,2 тыс. рублей.

19.7. Действующими редакциями госпрограмм (за исключением ГП «Транспортная система», действующей с 2023 года) установлен срок их реализации 2021 – 2025 годы.

Согласно представленным к законопроекту проектам паспортов госпрограмм срок их реализации 2021 – 2026 годы.

Ожидаемые конечные результаты реализации в проектах паспортов госпрограмм остаются неизменными при увеличении финансового обеспечения

и срока их реализации, что создает риски несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса.

19.8. Отсутствие в материалах к законопроекту расчетов, подтверждающих объемы бюджетных ассигнований, не позволяет подтвердить их обоснованность по следующим направлениям расходования:

на реализацию проекта «Витаминоизация населения» (100 000,0 тыс. рублей);

на предоставление грантов в форме субсидий образовательным организациям высшего образования, расположенным на территории Мурманской области, и находящихся в ведении федеральных органов, на ремонт (модернизацию) инженерных сетей и систем (20 000,0 тыс. рублей) и на создание образовательно-производственного центра (кластера) «Арктический рыбопромышленный» (15 000,0 тыс. рублей).

В материалах к законопроекту также отсутствуют нормативные правовые акты (или их проекты), предусматривающие расходные обязательства Мурманской области по данным направлениям, планирование бюджетных ассигнований при их отсутствии противоречит положениям статей 14, 85 и 87 Бюджетного кодекса.

19.9. Анализ планирования расходов на предоставление отдельных субсидий некоммерческим организациям показал следующее:

представленный расчет на предоставление субсидии АНО «Проектный офис «Арктический элемент» не позволяет дать оценку обоснованности запланированных ассигнований, предусмотренных на проведение мероприятия по организации и проведению оценки профессиональных и личностных качеств (компетенций) государственных служащих Мурманской области в количестве 1072 человек с объемом финансирования 14 646,2 тыс. рублей. Также анализ правовых норм, связанных с формированием кадрового состава и повышением квалификации государственных служащих показал, что проведение мероприятий по развитию кадрового потенциала относятся к функциям кадровой службы соответствующего государственного органа и в случае дублирования автономной некоммерческой организацией указанных полномочий появляется риск избыточных расходов;

проекты порядков предоставления субсидий АНО «СпортКульт51» на организацию и проведение культурно-массовых, информационно-просветительских и зрелищных мероприятий, направленных в том числе на развитие гражданского общества, на развитие межмуниципального сотрудничества не содержат предусмотренных к ним приложений, устанавливающих направления расходования целевых средств и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидий, что не позволяет дать надлежащую оценку на соответствие их Постановлению № 1492;

проект постановления Правительства Мурманской области об утверждении порядка предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческой организации Ассоциация «Совет муниципальных образований Мурманской области» на финансовое обеспечение затрат на содействие

развитию местного самоуправления в Мурманской области, изучение общественного мнения на территории Мурманской области, содействие развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления» не соответствует Постановлению № 1492, а именно – не устанавливает направления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, перечень показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидий. Кроме того, учитывая, что организационно-правовая форма Ассоциации исключает необходимость выполнения требований законодательства о закупках, существуют риски неэффективного использования бюджетных средств.

19.10. Методикой расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству и иных полномочий в отношении совершеннолетних граждан, утвержденной Законом Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан», предусмотрен средний норматив затрат по всем муниципальным образованиям Мурманской области на одного обслуживаемого совершеннолетнего гражданина, что не обеспечивает при распределении субвенции для городского округа ЗАТО г. Островной применение районного коэффициента, установленного законодательством Российской Федерации (в размере 1,8). Указанная методика подлежит уточнению.

19.11. Анализ планирования расходов на предоставление отдельных субсидий муниципальным образованиям Мурманской области показал следующее:

проект правил предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на увековечение памяти погибших при защите Отечества, содержит некорректную формулу расчета для определения размера субсидии *i*-му муниципальному образованию и подлежит уточнению;

объемы субсидии бюджетам муниципальных образований для проведения комплексных кадастровых работ подлежат корректировке: на 2024 год - уменьшению по муниципальным образованиям г. Кировск и городской округ Кольский район на сумму 35,2 тыс. рублей и 30,2 тыс. рублей соответственно; на 2025 год и 2026 год - увеличению соответственно на 9 921,6 тыс. рублей и **8 299,0** тыс. рублей (средства федерального бюджета);

субсидии из областного бюджета местным бюджетам на реализацию инициативных проектов в муниципальных образованиях Мурманской области (в общем объеме 400 000,0 тыс. рублей) предусмотрены с нарушением порядка применения бюджетной классификации;

бюджетные ассигнования на реконструкцию Ледового дворца в г. Оленегорске предусмотрены законопроектом при отсутствии положительного

заключения государственной экспертизы (отсутствует на момент проведения настоящей экспертизы законопроекта), что, учитывая значительные сроки проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации, создает риск неисполнения в 2024 году ассигнований в сумме 203 535,6 тыс. рублей, а также создает риск удорожания стоимости проекта.

19.12. Представленное в материалах к законопроекту распределение вновь предоставляемых иных межбюджетных трансфертов на обеспечение создания безопасных и комфортных мест ожидания общественного транспорта (200 000,0 тыс. рублей распределены бюджету г. Мурманска) и на развитие объекта культурного наследия регионального значения «Мемориальный комплекс «Долина Славы» (100 000,0 тыс. рублей распределены бюджету Кольского района) не содержит расчета и обоснования суммы, что не позволяет дать оценку объема бюджетных ассигнований на указанные цели.

19.13. В отсутствие проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство 4 жилых домов, а также 3 объектов здравоохранения в общем объеме 2 758 863,4 тыс. рублей (в том числе в 2024 году в сумме 1 830 568,5 тыс. рублей), что не позволяет дать оценку формирования объема бюджетных ассигнований, а также, учитывая значительные сроки проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации, несет риски по затягиванию сроков реализации проектов, приводящих к удорожанию их стоимости.

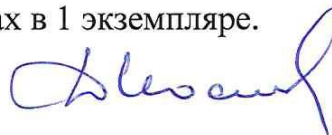
19.14. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области на 2024 год запланирован с учетом тарифов, действовавших в 2022 году (на момент формирования проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов) и стоимости топочного мазута за 1 тонну в размере 10,2 тыс. рублей с учетом тарифа транспортировки. Учитывая волатильность средневзвешенной цены топочного мазута за 1 тонну (по состоянию на 10.11.2023 – 24,7 тыс. рублей за тонну), существуют риски недостаточности запланированных бюджетных ассигнований, возникновения кредиторской задолженности. Объем субсидий ресурсоснабжающим организациям, планируемый к предоставлению в 2024 году, подлежит уточнению с учетом актуальной потребности, а также стоимости топочного мазута, складывающейся на топливно-энергетическом рынке.

19.15. Пункт 8 части 2 статьи 11 законопроекта требует уточнения с целью устранения внутреннего противоречия, а также устранения рисков, связанных с широкими полномочиями руководителя финансового органа Мурманской области в части перераспределения расходов на оплату труда.

Счетная палата предлагает учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Приложения: на 10 страницах в 1 экземпляре.

Председатель



Д.В. Костюкевич

Заместитель Председателя



Е.О. Ли

Аудитор



Н.В. Климова

Аудитор



В.А. Тришкина

Аудитор



Е.А. Харчева

Аудитор

О.В. Якуненков

Сведения об отклонениях в объемах показателей законопроекта на 2024 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2023 год в части формирования доходов областного бюджета (в разрезе видов доходов)

тыс. рублей

№	Показатели	Утверждено на 2023 год	Законопроект на 2024 год	Отклонения	
				сумма	% %
	ДОХОДЫ, в том числе:	115 476 480,6	127 747 521,0	12 271 040,3	10,6
1.	Налоговые и неналоговые доходы	99 972 039,2	113 481 079,3	13 509 040,1	13,5
<i>1.1.</i>	<i>Налоговые доходы</i>	<i>98 840 871,3</i>	<i>112 448 391,5</i>	<i>13 607 520,2</i>	<i>13,8</i>
	налог на прибыль организаций	51 190 580,6	59 491 396,3	8 300 815,7	16,2
	налог на доходы физических лиц	34 464 294,0	36 679 912,0	2 215 618,0	6,4
	налоги на товары (работы, услуги)	4 364 099,0	5 161 030,5	796 931,6	18,3
	налоги на совокупный доход	78 538,2	83 189,0	4 650,8	5,9
	налоги на имущество	3 597 335,4	4 888 446,1	1 291 110,7	35,9
	налоги, сборы, платежи за пользование природными ресурсами	5 063 634,7	6 067 699,3	1 004 064,6	19,8
	государственная пошлина	82 389,4	76 718,3	-5 671,1	-6,9
<i>1.2.</i>	<i>Неналоговые доходы</i>	<i>1 131 167,9</i>	<i>1 032 687,8</i>	<i>-98 480,1</i>	<i>-8,7</i>
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	95 384,2	129 189,9	33 805,7	35,4
	платежи при пользовании природными ресурсами	88 321,9	221 218,7	132 896,8	150,5
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	550 815,4	64 707,2	-486 108,2	-88,25
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8 457,3	1 931,3	-6 526,0	-77,2
	административные платежи и сборы	992,4	1 022,0	29,5	3,0
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	387 196,7	589 418,7	202 222,0	52,2
	прочие неналоговые доходы	0,0	25 200,0	25 200,02	--
2.	Безвозмездные поступления	15 504 441,4	14 266 441,6	-1 237 999,8	-8,0
	безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	<i>12 959 772,6</i>	<i>13 467 427,7</i>	<i>507 655,1</i>	<i>3,9</i>
	дотации	1 597 515,9	1 271 688,0	-325 827,9	-20,4
	субсидии	7 734 874,5	9 972 497,1	2 237 622,6	28,9
	субвенции	1 643 447,5	1 408 564,2	-234 883,3	-14,3
	иные межбюджетные трансферты	1 983 934,7	814 678,4	-1 169 256,3	-58,9
	безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	2 325 125,9	799 013,9	-1 526 112,0	-65,6
	безвозмездные поступления от негосударственных организаций	219 542,9	0,0	-219 542,9	-100,0

Динамика доходов областного бюджета в 2022-2026 годах

Наименование показателя		Исполнено за 2022 год	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год	Прогноз		
				2024 год	2025 год	2026 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	тыс. рублей	86 319 533,7	99 972 039,2	113 481 079,3	117 904 705,9	124 388 402,8
	к 2022 году	-	115,8%	131,5%	136,6%	144,1%
	доля в доходах	81,5%	86,6%	88,8%	92,1%	94,5%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, <i>в том числе, два основных налога:</i>	тыс. рублей	83 584 769,4	98 840 871,3	112 448 391,5	116 934 572,2	123 405 371,0
<i>Налог на прибыль организаций</i>	тыс. рублей	39 534 748,5	51 190 580,6	59 491 396,3	62 268 919,2	65 634 202,9
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	тыс. рублей	31 970 222,0	34 464 294,0	36 679 912,0	38 247 386,2	39 706 233,2
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	тыс. рублей	2 734 764,4	1 131 167,9	1 032 687,8	970 133,7	983 031,8
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	тыс. рублей	19 646 943,4	15 504 441,4	14 266 441,6	10 151 849,3	7 307 046,9
	к 2022 году	-	78,9%	72,6%	51,7%	37,2%
	доля в доходах	18,5%	13,4%	11,2%	7,9%	5,5%
ВСЕГО ДОХОДОВ	тыс. рублей	105 966 477,1	115 476 480,6	127 747 521,0	128 056 555,2	131 695 449,7
	к 2022 году	-	109,0%	120,6%	120,8%	124,3%

Изменение ведомственной структуры расходов областного бюджета

тыс. рублей

Наименование ГРБС	Код ведомства	Закон о бюджете на 2023 год		Законопроект 2024 год		Изменение		
		Сумма всего	в т.ч. за счет средств ФБ	Сумма всего	в т.ч. за счет средств ФБ	гр.5-гр.3	гр.6-гр.4	гр.5/гр.3
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мурманская областная Дума	801	409 637,3		434 727,2		25 089,9		6,1%
Правительство Мурманской области	802	73 591,5		74 432,2		840,7		1,1%
Министерство труда и социального развития Мурманской области	803	20 421 827,3	3 830 220,3	21 565 719,1	3 534 463,4	1 143 891,8	-295 756,9	5,6%
Министерство образования и науки Мурманской области	804	26 861 023,8	1 510 100,2	30 623 753,2	1 509 758,6	3 762 729,4	-341,6	14,0%
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	17 730 263,3	913 867,5	18 281 837,9	1 117 960,6	551 574,6	204 093,1	3,1%
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	12 191 928,6	1 295 469,4	15 509 409,7	1 280 775,3	3 317 481,1	-14 694,1	27,2%
Министерство строительства Мурманской области	807	12 918 436,2	4 665 087,2	14 584 090,7	3 781 597,5	1 665 654,5	-883 489,7	12,9%
Министерство финансов Мурманской области	808	12 627 622,1	1 590 044,0	16 159 922,9	1 271 688,0	3 532 300,8	-318 356,0	28,0%
Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области	809	533 270,0	74 681,7	705 989,1	50 868,8	172 719,1	-23 812,9	32,4%
Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	361 630,0		382 772,9	1 838,7	21 142,9	1 838,7	5,8%
Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области	811	2 492 351,5	889 406,8	1 927 302,9	329 716,8	-565 048,6	-559 690,0	-22,7%
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	948 997,9	35 050,0	1 154 623,1	38 700,0	205 625,2	3 650,0	21,7%
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	7 164 922,5		7 400 543,0	162 100,0	235 620,5	162 100,0	3,3%
Министерство градостроительства и благоустройства Мурманской области	814	1 358 084,6	338 263,3	1 652 565,0	347 513,9	294 480,4	9 250,6	21,7%
Комитет молодежной политики Мурманской области	815	262 085,4	37 646,5	593 372,4	118 997,2	331 287,0	81 350,7	126,4%
Министерство информационной политики Мурманской области	817	297 222,8		353 998,5		56 775,7		19,1%
Министерство юстиции Мурманской области	821	679 181,9	70 567,3	829 495,4	74 406,5	150 313,5	3 839,2	22,1%
Министерство культуры Мурманской области	822	2 017 093,6	105 336,3	2 206 130,7	64 173,9	189 037,1	-41 162,4	9,4%
Министерство спорта Мурманской области	823	1 493 301,5	63 613,3	2 100 851,8	98 067,8	607 550,3	34 454,5	40,7%
Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	64 913,5		67 497,8		2 584,3		4,0%
Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	281 148,1		285 599,4		4 451,3		1,6%
Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	38 058,5		39 624,1		1 565,6		4,1%
Министерство цифрового развития Мурманской области	831	1 898 334,5		1 783 332,0		-115 002,5		-6,1%
Министерство региональной безопасности Мурманской области	832	2 423 128,6	43 390,6	2 674 084,8	25 445,1	250 956,2	-17 945,5	10,4%
Комитет по туризму Мурманской области	834	96 727,5	22 535,5	111 305,5	7 144,0	14 578,0	-15 391,5	15,1%
Комитет по конкурентной политике Мурманской области	845	120 054,0		115 529,4		-4 524,6		-3,8%
Министерство внутренней политики Мурманской области	846	266 718,2	11 689,6	438 846,7	1 225,5	172 128,5	-10 464,1	64,5%
Управление по реализации антикоррупционной политики Мурманской области	850	26 007,2		26 611,9		604,7		2,3%
Министерство государственного жилищного и строительного надзора Мурманской области	860	135 426,9		136 349,1		922,2		0,7%
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	12 254,3		12 153,6		-100,7		-0,8%
Избирательная комиссия Мурманской области	881	122 210,4		479 296,2		357 085,8		292,2%
Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	75 748,8		79 546,5		3 797,7		5,0%
Итого		126 403 202,3	15 496 969,5	142 791 314,7	13 816 441,6	16 388 112,4	-1 680 527,9	13,0%

Сведения о расходах областного бюджета на реализацию государственных программ Мурманской области

тыс. рублей

№	Наименование	2022 год (отчет)	2023 год						2024 год (законопроект)	Отклонения 2024 года по сравнению с 2023 годом					
			Утверждено			Исполнено на 01.10.2023				ЗМО в редакции от 18.09.2023		СБР на 01.10.2023		с 2022 годом	
			ЗМО в редакции от 18.09.2023	сводная бюджетная роспись (СБР) на 01.10.2023	Отклонения СБР от ЗМО		сумма	%		сумма (гр.10-гр.4)	% (гр.11 / гр.4)	сумма (гр.10-гр.5)	% (гр.13 / гр.5)	сумма (гр.10-гр.3)	% (гр.15 /гр.5)
					сумма	%									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	"Здравоохранение"	20 432 785,1	19 254 195,1	19 440 719,9	186 524,8	1,0	13 180 093,7	67,8	20 866 233,1	1 612 038,0	8,4	1 425 513,3	7,3	433 448,1	2,1
2	"Образование и наука"	26 005 409,1	26 789 231,7	26 294 404,9	-494 826,9	-1,8	18 092 325,0	68,8	31 471 802,8	4 682 571,1	17,5	5 177 397,9	19,7	5 466 393,7	21,0
3	"Социальная поддержка"	21 242 786,3	21 443 336,6	21 475 096,4	31 759,8	0,1	15 276 125,0	71,1	23 118 407,4	1 675 070,8	7,8	1 643 311,0	7,7	1 875 621,1	8,8
4	"Физическая культура и спорт"	2 714 158,7	1 959 838,4	2 013 514,1	53 675,7	2,7	1 280 783,2	63,6	3 539 427,8	1 579 589,4	80,6	1 525 913,7	75,8	825 269,1	30,4
5	"Культура"	3 590 913,3	2 899 000,5	2 936 865,5	37 865,0	1,3	1 725 687,6	58,8	3 431 812,1	532 811,6	18,4	494 946,6	16,9	-159 101,2	-4,4
6	"Занятость и труд"	994 075,5	1 287 686,6	1 088 008,5	-199 678,1	-15,5	754 081,2	69,3	783 569,7	-504 116,9	-39,1	-304 438,8	-28,0	-210 505,8	-21,2
7	"Комфортное жилье и городская среда"	20 592 715,5	15 654 415,6	16 325 430,0	671 014,4	4,3	9 900 353,7	60,6	15 701 245,8	46 830,2	0,3	-624 184,2	-3,8	-4 891 469,7	-23,8
8	"Общественная безопасность"	2 320 576,0	2 342 300,6	2 390 373,3	48 072,7	2,1	1 451 702,2	60,7	2 652 093,6	309 792,9	13,2	261 720,2	10,9	331 517,5	14,3
9	"Природные ресурсы и экология"	2 402 987,7	1 720 065,6	1 765 101,5	45 035,9	2,6	743 422,6	42,1	1 067 397,0	-652 668,6	-37,9	-697 704,5	-39,5	-1 335 590,8	-55,6
10	"Рыбное и сельское хозяйство"	1 263 261,8	1 260 945,6	1 270 744,0	9 798,4	0,8	847 169,7	66,7	1 262 805,4	1 859,8	0,1	-7 938,6	-0,6	-456,4	0,0
11	"Экономический потенциал"	2 429 251,4	2 403 163,5	2 402 588,6	-574,9	0,0	480 682,7	20,0	886 628,4	-1 516 535,1	-63,1	-1 515 960,2	-63,1	-1 542 623,0	-63,5
12	"Информационное общество"	1 505 899,5	1 908 191,0	1 902 790,4	-5 400,6	-0,3	1 197 467,7	62,9	1 864 898,8	-43 292,2	-2,3	-37 891,6	-2,0	358 999,2	23,8
13	"Финансы"	8 614 960,8	9 386 242,2	9 386 642,2	400,0	0,0	6 579 067,6	70,1	10 709 335,1	1 323 092,9	14,1	1 322 692,9	14,1	2 094 374,3	24,3
14	"Государственное управление и гражданское общество"	2 983 042,7	2 868 088,2	2 947 391,3	79 303,1	2,8	1 974 579,2	67,0	3 730 871,6	862 783,3	30,1	783 480,2	26,6	747 828,9	25,1
15	"Развитие транспортной системы" / "Транспортная система" (с 2023 года)	8 971 398,4	10 610 800,8	12 230 885,6	1 620 084,8	15,3	8 246 452,4	67,4	15 513 654,1	4 902 853,4	46,2	3 282 768,5	26,8	6 542 255,7	72,9
16	* "Формирование современной городской среды Мурманской области"	3 430 806,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	-3 430 806,1	-100,0
ИТОГО ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ		129 495 027,9	121 787 502,0	123 870 556,3	2 083 054,3	1,7	81 729 993,6	66,0	136 600 182,6	14 812 680,6	12,2	12 729 626,4	10,3	7 105 154,8	5,5
Непрограммная деятельность		1 360 606,1	4 615 700,4	5 044 465,3	428 764,9	9,3	1 081 230,1	21,4	6 191 132,0	1 575 431,7	34,1	1 146 666,8	22,7	4 830 525,9	355,0
ВСЕГО расходы областного бюджета		130 855 634,0	126 403 202,3	128 915 021,5	2 511 819,2	2,0	82 811 223,7	64,2	142 791 314,7	16 388 112,3	13,0	13 876 293,1	10,8	11 935 680,7	9,1

* В 2022 году закончился срок реализации госпрограммы. В 2023 году мероприятия реализуются в рамках ГП "Комфортное жилье и городская среда"

Расходы на реализацию национальных (региональных) проектов

тыс. рублей

№	Наименование регионального проекта	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения (сводная бюджетная роспись (СБР) на 01.10.2023)	Исполнено		Утвержденные бюджетные назначения (проект ЗМО на 2024 год)	Изменения 2024 к 2023	
				сумма	%		сумма	%
1. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ								
1	"Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	805 0904 21 1 N1	151 252,5	103 950,0	68,7	198 516,9	47 264,4	31,2
2	"Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	805 0902 21 1 N2	59 176,0	59 175,7	100,0	59 176,0	0,0	0,0
		805 0909 21 2 N2	28 336,1	28 336,1	100,0	152 205,1	123 869,0	437,1
3	"Борьба с онкологическими заболеваниями"	805 0909 21 2 N3	19 634,3	19 634,2	100,0	61 633,2	41 998,9	213,9
		807 0909 21 4 N3	599 906,0	99 226,3	16,5	1 819 148,4	1 219 242,4	203,2
4	"Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	805 0705 21 5 N5	42 936,7	31 483,2	73,3	53 101,7	10 165,0	23,7
		805 0909 21 5 N5	32 209,3	21 409,0	66,5	35 497,0	3 287,7	10,2
		805 1003 21 5 N5	169 550,0	108 500,7	64,0	168 952,9	-597,1	-0,4
5	"Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	805 0909 21 6 N7	162 381,1	80 610,0	49,6	128 768,7	-33 612,4	-20,7
6	"Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации"	805 0902 21 4 N9	394 455,6	189 571,0	48,1	473 892,8	79 437,2	20,1
		807 0909 21 4 N9	850 093,2	446 570,4	52,5	460 625,7	-389 467,6	-45,8
ВСЕГО			2 509 930,9	1 188 466,6	47,4	3 611 518,4	1 101 587,6	43,9
2. ОБРАЗОВАНИЕ								
7	"Современная школа"	804 0702 22 2 E1	19 756,8	19 756,8	100,0	56 592,7	36 835,9	186,4
		804 1003 22 2 E1	1 000,0	1 000,0	100,0	6 000,0	5 000,0	500,0
		807 0702 22 2 E1	832 028,8	24 483,9	2,9	267 611,3	-564 417,5	-67,8
8	"Успех каждого ребенка"	804 0702 22 2 E2	3 954,1	3 954,1	100,0	4 339,6	385,5	9,7
		804 0703 22 2 E2	2 068,5	2 068,5	100,0	3 999,0	1 930,5	93,3
		804 0703 22 3 E2	3 510,0	3 510,0	100,0	0,0	-3 510,0	-100,0
9	"Цифровая образовательная среда"	804 0703 22 2 E4	20 324,4	20 324,4	100,0	20 687,3	362,9	1,8
		804 0709 22 2 E4	132 482,9	131 561,3	99,3	59 136,2	-73 346,7	-55,4
10	"Социальная активность"	815 0707 34 3 E8	1 094,0	341,1	31,2	1 094,0	0,0	0,0
11	"Молодые профессионалы"	804 0704 22 1 E6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
12	"Развитие системы поддержки молодежи ("Молодежь России")"	815 0707 34 3 EГ	29 136,6	24 614,1	84,5	126 898,8	97 762,2	335,5
13	"Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации"	804 07 03 22 3 EB	14 906,5	10 065,5	67,5	0,0	-14 906,5	-100,0

№	Наименование регионального проекта	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения (сводная бюджетная роспись (СБР) на 01.10.2023)	Исполнено		Утвержденные бюджетные назначения (проект ЗМО на 2024 год)	Изменения 2024 к 2023	
				сумма	%		сумма	%
	Федерации"	804 07 09 22 3 EB	80 132,5	58 588,9	73,1	78 993,1	-1 139,4	-1,4
ВСЕГО			1 140 395,1	300 268,6	26,3	625 352,0	-515 043,1	-45,2
3. ДЕМОГРАФИЯ								
14	"Финансовая поддержка семей при рождении детей"	803 1004 23 2 P1	783 145,8	531 363,9	67,8	435 635,7	-347 510,1	-44,4
15	"Содействие занятости"	803 0401 26 1 P2	115 087,4	32 911,9	28,6	0,0	-115 087,4	-100,0
		807 0701 22 2 P2	40 535,4	40 389,6	99,6	0,0	-40 535,4	-100,0
		803 0705 26 1 P2	70,3	0,0	0,0	0,0	-70,3	-100,0
16	"Старшее поколение"	803 1002 23 1 P3	34 823,6	80,1	0,2	200 500,0	165 676,4	475,8
		805 0909 23 2 P3	287,1	286,8	99,9	237,8	-49,3	-17,2
17	"Укрепление общественного здоровья"	805 0909 21 1 P4	25 190,5	17 949,4	71,3	25 690,9	500,4	2,0
18	"Спорт-норма жизни"	823 1102 24 1 P5	8 345,9	5 290,9	63,4	16 000,0	7 654,1	91,7
		823 1102 24 3 P5	3 950,3	3 950,3	100,0	6 250,0	2 299,8	58,2
		823 1103 24 2 P5	11 802,7	11 796,1	99,9	8 582,8	-3 220,0	-27,3
		807 1105 24 3 P5	135 116,3	104 616,5	77,4	203 535,6	68 419,3	50,6
ВСЕГО			1 158 355,4	748 635,3	64,6	896 432,8	-261 922,6	-22,6
4. КУЛЬТУРА								
19	"Культурная среда"	807 0801 25 3 A1	253 589,7	152 897,9	60,3	358 102,4	104 512,7	41,2
		822 0801 25 1 A1	23 164,9	23 164,9	100,0	16 936,2	-6 228,7	-26,9
		822 0801 25 2 A1	40 000,0	40 000,0	100,0	30 502,0	-9 498,0	-23,7
		822 0801 25 3 A1	38 166,5	38 166,5	100,0	0,0	-38 166,5	-100,0
20	"Творческие люди"	822 0801 25 3 A2	212,8	212,8	100,0	212,8	0,0	0,0
21	"Цифровая культура"	822 0801 25 3 A3	3 500,0	3 500,0	100,0	0,0	-3 500,0	-100,0
ВСЕГО			358 633,8	257 942,1	71,9	405 753,3	47 119,5	13,1
5. ЭКОЛОГИЯ								
22	"Сохранение лесов"	811 0407 29 2 GA	3 161,6	3 161,6	100,0	7 462,0	4 300,4	136,0
23	"Чистая страна"	811 0605 29 5 G1	847 372,2	149 062,5	17,6	78 231,2	-769 141,0	-90,8
ВСЕГО			850 533,8	152 224,1	17,9	85 693,2	-764 840,6	-89,9
6. БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ								
24	"Дорожная сеть"	806 0409 35 1 R1	3 135 384,9	2 060 786,3	65,7	2 588 873,5	-546 511,4	-17,4
25	"Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"	806 0409 35 1 R2	77 924,9	67 444,7	86,6	102 705,1	24 780,3	31,8
26	"Безопасность дорожного движения в Мурманской области"	804 0709 35 3 R3	494,5	434,5	87,9	494,5	0,0	0,0
ВСЕГО			3 213 804,2	2 128 665,5	66,2	2 692 073,1	-521 731,1	-16,2

№	Наименование регионального проекта	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения (сводная бюджетная роспись (СБР) на 01.10.2023)	Исполнено		Утвержденные бюджетные назначения (проект ЗМО на 2024 год)	Изменения 2024 к 2023	
				сумма	%		сумма	%
7. МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ								
27	"Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"	809 0412 31 2 I2	5 643,0	5 643,0	100,0	5 643,0	0,0	0,0
28	"Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"	809 0412 31 2 I4	29 305,4	11 211,3	38,3	30 835,9	1 530,4	5,2
29	"Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	811 0405 30 1 I5	16 106,1	14 146,1	87,8	28 559,0	12 452,9	77,3
		809 0412 31 2 I5	69 128,1	69 128,1	100,0	48 288,3	-20 839,7	-30,1
ВСЕГО			120 182,6	100 128,4	83,3	113 326,2	-6 856,4	-5,7
8. ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ								
30	"Информационная инфраструктура"	831 0410 32 1 D2	14 155,8	10 616,8	75,0	21 471,9	7 316,1	51,7
31	"Информационная безопасность"	831 0410 32 1 D4	4 522,6	4 522,6	100,0	850,0	-3 672,6	-81,2
ВСЕГО			18 678,4	15 139,5	81,1	22 321,9	3 643,5	19,5
9. ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА								
32	"Жилье"	807 0501 27 1 F1	40 792,2	23 556,3	57,7	3 209,0	-37 583,2	-92,1
33	"Формирование комфортной городской среды"	814 0503 27 2 F2	642 904,0	299 341,3	46,6	650 083,0	7 179,0	1,1
		814 0505 27 2 F2	197 376,1	49 875,3		205 000,0	7 623,9	3,9
		814 0505 99 9 F2	20 841,7	7 283,7	34,9	0,0	-20 841,7	-100,0
34	"Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	807 0501 27 3 F3	3 210 363,9	998 498,7	31,1	1 703 778,3	-1 506 585,6	-46,9
35	"Чистая вода"	807 0502 27 1 F5	160 296,8	134 869,5	84,1	111 911,2	-48 385,6	-30,2
ВСЕГО			4 272 574,8	1 513 424,6	35,4	2 673 981,6	-1 598 593,2	-37,4
10. ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА								
36	"Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	809 0412 31 1 L2	13 268,3	13 268,3	100,0	0,0	-13 268,3	-100,0
ВСЕГО			13 268,3	13 268,3	100,0	0,0	-13 268,3	-100,0
11. ТУРИЗМ И ИНДУСТРИЯ ГОСТЕПРИИМСТВА								
37	"Развитие туристической инфраструктуры"	834 0412 31 3 J1	23 973,9	0,0	0,0	7 600,0	-16 373,9	-68,3
ВСЕГО			23 973,9	0,0	0,0	7 600,0	-16 373,9	-68,3
12. МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ								
38	"Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	809 0412 31 4 T6	2 900,0	0,0	0,0	0,0	-2 900,0	-100,0
ВСЕГО			2 900,0	0,0	0,0	0,0	-2 900,0	-100,0
ИТОГО			13 683 231,1	6 418 162,8	46,9	11 134 052,4	-2 549 178,7	-18,6

Изменение объемов бюджетных ассигнований на осуществление непрограммной деятельности

тыс. рублей

Направление расходов	Наименование	2023 год				2024 год			Отклонение	
		Утверждено Законом о бюджете на 2023 год (рел. от 18.09.2023)	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2023	Исполнение	% исполнения (гр. 4 / гр. 3*100)	Законопроект	в % к предл. году (гр. 6 / гр. 2 *100)	в том числе ФБ	Сумма (гр.6-гр.2)	% (гр.9 / гр.2 * 100)
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Расходы на непрограммную деятельность всего	4 615 700,4	5 044 465,2	1 081 230,1	21,4	6 191 132,0	134,1	64 145,1	1 575 431,6	34,1
	<i>из них:</i>									
	Непрограммная деятельность органов власти обеспечение функций (содержание) органов государственной власти, государственных органов	693 449,7	693 449,7	441 607,9	63,7	1 087 241,7	156,8	0,0	393 792,0	56,8
	<i>в том числе:</i>									
00010	Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов	593 591,8	593 591,8	390 611,2	65,8	616 506,2	103,9	0,0	22 914,4	3,9
00030	Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов	70 489,4	70 489,4	33 474,2	47,5	79 084,1	112,2	0,0	8 594,7	12,2
10630	Выплата премий гражданам, награжденным почетными грамотами, по ходатайству депутата Мурманской областной Думы	1 140,0	1 140,0	315,0	27,6	1 110,0	97,4		-30,0	-2,6
13060	Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из областного бюджета	6 949,7	6 949,7	5 247,0	75,5	7 011,0	100,9		61,3	0,9
13070	Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей, при заключении (расторжении) трудовых договоров (контрактов) с организациями, финансируемыми из областного бюджета	68,0	68,0	68,0	100,0				-68,0	-100,0
20080	Мероприятия, направленные на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных (муниципальных) служащих и работников государственных (муниципальных) учреждений	899,1	899,1	212,5	23,6	1 179,2	131,2	0,0	280,1	31,2
20090	Проведение выборов и референдумов					357 713,0			357 713,0	
98700	Закупка работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти и поддержке средств массовой информации	20 311,7	20 311,7	11 680,0	57,5	24 638,2	121,3		4 326,5	21,3
	Иная непрограммная деятельность	3 922 250,7	4 351 015,5	639 622,2	14,7	5 103 890,3	130,1	64 145,1	1 181 639,6	30,1
	<i>в том числе:</i>								0,0	
0005U	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области)	3 582,5	3 582,5	1 084,4	30,3				-3 582,5	
00050	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий					2 801,3			2 801,3	
00060	Реализация Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области" и Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области", за исключением предоставления единовременной субсидии на приобретение жилой площади	86 500,0	86 500,0	58 762,0	67,9	86 500,0	100,0		0,0	0,0
10950	Единовременная выплата на обзаведение имуществом (за счет средств "Фонда развития территорий")	8 400,0	9 000,0	9 000,0	100,0				-8 400,0	
10960	Социальная выплата на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов (за счет средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий")	207 142,9	228 385,8	190 919,6	83,6				-207 142,9	
1339U	Реализация мероприятий по обеспечению населения медико-социальной помощью (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области)	314,4	314,4	0,0	0,0				-314,4	
13390	Реализация мероприятий по обеспечению населения медико-социальной помощью					443,9			443,9	
20010	Резервный фонд Правительства Мурманской области	3 243 036,3	3 462 981,8	63 673,1	1,8	3 200 000,0	98,7		-43 036,3	-1,3
20020	Выплаты по решениям судов	159 593,1	159 593,1	37,4	0,0	150 000,0	94,0		-9 593,1	-6,0
20060	Государственные гарантии Мурманской области					1 600 000,0			1 600 000,0	
29930	Расходы в рамках непрограммной деятельности на реализацию мероприятий проводимых в соответствии соглашениями, заключенными с муниципальными образованиями	134 403,8	134 403,8	101 834,6	75,8				-134 403,8	
29990	Прочие направления расходов государственной программы		2 500,0	2 500,0	100,0				0,0	
40010	Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры		8 220,9	0,0	0,0				0,0	
51180	Осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	24 387,3	24 387,3	15 932,9	65,3	25 445,1	104,3	25 445,1	1 057,8	4,3
51410	Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	21 200,0	21 200,0	18 742,6	88,4	24 850,0	117,2	24 850,0	3 650,0	17,2
51420	Обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	13 850,0	13 850,0	7 921,2	57,2	13 850,0	100,0	13 850,0	0,0	0,0
54240	Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды		20 841,7	7 283,7	34,9				0,0	
55490	Достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации		111 505,5	98 937,7	88,7				0,0	
56940	Возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации на размещение и питание граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	19 003,3	19 003,3	19 003,0	100,0				-19 003,3	
58000	Целевые федеральные межбюджетные трансферты прошлых лет		705,3	0,0	0,0				0,0	
5T090	Предоставление выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации	837,0	837,0	786,9	94,0				-837,0	
77290	Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на обеспечение создания безопасных и комфортных мест ожидания общественного транспорта, оборудованных информационным табло о передвижении общественного транспорта, схемами и информацией о периодичности движения		43 203,1	43 203,1	100,0				0,0	

**Сравнительный анализ объемов дотаций, предусмотренных законопроектом на 2024 год
и объемов, утвержденных Законом обюджете на 2023 год**

тыс. рублей

Муниципальные образования	Закон о бюджете на 2023 год	Законопроект на 2024 год	Отклонение (изменение объемов дотации 2024 года по сравнению со значениями, утвержденными Законом о бюджете на 2023 год)
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований			
ЗАТО Александровск	672 646,0	518 420,00	-154 226,0
ЗАТО г. Заозерск	159 460,0	150 080,00	-9 380,0
ЗАТО г. Островной	146 826,0	137 406,00	-9 420,0
ЗАТО г. Североморск	489 558,0	361 050,00	-128 508,0
ЗАТО п. Видяево	121 554,0	104 732,00	-16 822,0
ВСЕГО	1 590 044,0	1 271 688,0	-318 356,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов)			
г.Апатиты	313 297,1	303 319,4	-9 977,7
г. Мончегорск	47 871,4	68 313,8	20 442,4
г. Оленегорск	146 332,0	137 079,4	-9 252,6
ЗАТО Александровск	198 057,3	189 948,7	-8 108,6
ЗАТО г. Заозерск	99 997,3	99 666,7	-330,6
ЗАТО г. Островной	58 753,8	59 644,9	891,1
ЗАТО г. Североморск	266 435,5	254 895,5	-11 540,0
ЗАТО п. Видяево	106 702,0	107 031,3	329,3
Ковдорский муниципальный округ	135 747,6	129 393,4	-6 354,2
Печенгский муниципальный округ	255 091,9	240 840,4	-14 251,5
Кандалакшский район	626 546,0	678 249,1	51 703,1
Ловозерский район	322 736,7	323 224,2	487,5
Терский район	195 017,4	195 736,6	719,2
ВСЕГО	2 772 586,1	2 787 343,3	14 757,2
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов			
г. Мончегорск	211 386,0	322 564,4	111 178,4
г. Мурманск		506 964,7	506 964,7
г. Оленегорск	192 294,2	96 147,1	-96 147,1
г. Полярные Зори	142 879,8	165 165,4	22 285,6
ЗАТО г. Заозерск		51 640,1	51 640,1
ЗАТО г. Островной	14 387,6	20 742,8	6 355,2
ЗАТО г. Североморск		64 349,2	64 349,2
ЗАТО п. Видяево		17 413,5	17 413,5
Ковдорский муниципальный округ	65 323,4	32 661,7	-32 661,7
Печенгский муниципальный округ	43 827,5	40 224,2	-3 603,3
Кандалакшский район	227 981,4	218 951,5	-9 029,9
Ловозерский район	2 124,8	1 062,4	-1 062,4
Терский район	18 009,2	22 360,3	4 351,1
<i>Распределяется в ходе исполнения бюджета</i>	590 785,6	250 000,0	-340 785,6
ВСЕГО	1 508 999,4	1 810 247,2	301 247,8

**Распределение субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований
Мурманской области по региональным проектам Мурманской области**

тыс. рублей

Наименование регионального проекта (мероприятия)	Объем финансирования	в том числе средства ФБ	Доля ФБ (%)
«Жилье»			
Обеспечение объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям	3 209,0	0,0	0
«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»			
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)	149 581,6	149 581,6	100
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	186 184,8	0,0	0
«Чистая вода»			
Реконструкция водопроводной насосной станции с установкой комплекса оборудования очистки воды на объекте «Станция водоподготовки на ВНС-1 озеро Большое Грязненское» (ЗАО г. Североморск)	111 911,2	55 869,5	49,9
«Формирование комфортной городской среды»			
Реализация программ формирования современной городской среды	216 083,0	202 745,9	93,8
Поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий	434 000,0	0,0	0
Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	205 000,0	144 768,0	70,6
«Чистая страна»			
Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде (Рекультивация помехохранилища бывшего ОАО «Птицефабрика «Снежная»)	75 050,7	0,0	0
Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде (Рекультивация санкционированной свалки на территории муниципального образования ЗАО г. Заозерска Мурманской области)	3 180,5	2 152,2	67,7
«Современная школа»			
Оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам	21 173,6	19 903,1	94
Создание новых мест в общеобразовательных организациях	267 611,3	0,0	0
«Успех каждого ребенка»			
Обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях	4 339,6	4 079,2	94
Оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания образовательных организаций различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ, для создания информационных систем в образовательных организациях	3 999,0	3 759,0	94
«Цифровая образовательная среда»			
Обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся	20 687,3	19 446,0	94
«Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)»			
Реализация программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых»	126 592,8	118 997,2	94
«Культурная среда»			
Техническое оснащение региональных и муниципальных музеев	978,7	920,0	94
Развитие сети учреждений культурно-досугового типа	213 095,5	99 364,2	46,6
«Творческие люди»			
Государственная поддержка отрасли культуры	212,8	200,0	94
«Спорт – норма жизни»			
Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом	203 535,6	0,0	0
Итого:	2 246 427,1	821 785,9	36,6