

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 05.06.2020 № 14)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном
бюджете на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов»

Общие положения

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – **законопроект**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области», Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» и Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 02.06.2020 № 03-01/1058.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - **Счетная палата**) на основе анализа документов и материалов, представленных с законопроектом.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 17.12.2019 № 2439-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ред. от 17.04.2020) (далее – **Закон о бюджете**).

В соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся изменения в отдельные текстовые статьи Закона о бюджете, в том числе: в статьи 11 и 13 Закона о бюджете (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов) и в статью 24 Закона о бюджете (на текущий 2020 год).

Изменения в основные характеристики областного бюджета (доходы, расходы, дефицит и верхний предел государственного долга) законопроектом не предусмотрены и предлагаются для рассмотрения в установленном Законом о бюджете объеме.

Расходы

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 1 законопроекта предлагается установить с 1 июня 2020 года новые коэффициенты индексации социальных

выплат, размеры которых установлены законами Мурманской области и постановлениями Правительства Мурманской области, а также новые коэффициенты индексации "G", применяемые в расчетах объемов субвенций муниципальным образованиям на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по осуществлению социальных выплат.

Утверждение указанных коэффициентов индексации законом об областном бюджете соответствует порядку определения размеров социальных выплат и методикам распределения объемов субвенций местным бюджетам, предусмотренным законами Мурманской области и постановлениями Правительства Мурманской области.

Законопроектом предусматривается индексация на 3,5 % размеров всех социальных выплат (за исключением размера ежегодной единовременной денежной выплаты ко Дню Мурманской области (28 мая)), увеличение которых в 2020 году статьей 11 Закона о бюджете не предусматривалось.

Согласно материалам законопроекта финансовое обеспечение дополнительной потребности будет обеспечено в пределах установленных объемов бюджетных ассигнований за счет сложившейся экономии, оптимизации текущих расходов и перераспределения средств. Вместе с тем, отсутствие расчетов о потребности в объемах бюджетных ассигнований на социальные выплаты с применением предлагаемой законопроектом индексации с 1 июня текущего года не позволяет дать оценку достаточности законодательно утвержденных объемов средств или необходимости в дополнительных средствах при увеличении социальных выплат.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований на 2020 год, по всем формам их предоставления законопроектом не изменяются.

Изменения, предлагаемые в пункте 2 статьи 1 законопроекта в части установления случаев предоставления иных дотаций местным бюджетам, не противоречат нормам статьи 138.4 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 138.4 Бюджетного кодекса РФ распределение иных дотаций, предоставляемых из федерального бюджета, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ или нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в соответствии с распределением, утвержденным федеральным законом о федеральном бюджете или правовым актом Правительства РФ, если бюджету субъекта РФ предоставляются дотации для двух и более муниципальных образований.

Согласно норме пункта 1 названной статьи Бюджетного кодекса РФ, предоставление иных дотаций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, осуществляется на основании методики распределения дотаций и правил их предоставления, установленных нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

В части изменений, предлагаемых в пункте 1 и пункте 3 статьи 1 законопроекта, Счетная палата отмечает следующее.

Финансовое обеспечение ряда социальных выплат, по которым законопроектом предлагается корректировка коэффициентов индексации, осуществляется путем предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета, а именно:

- денежное вознаграждение лицам, осуществляющим постинтернатный патронат, и лицам, осуществляющим социальный патронат, установленное пунктом 1 статьи 7 Закона Мурманской области от 29.05.2006 № 759-01-ЗМО «О патронате» (указаны в подпункте 6 пункта 1 статьи 11 Закона о бюджете, подпункте 1 статьи 24 Закона о бюджете);

- выплаты (вознаграждение, денежная компенсация, ЕЖКВ), предусмотренные Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (указаны в подпункте 7 пункта 1 статьи 11, подпункте 13 пункта 1 статьи 11 Закона о бюджете, подпунктах 3, 4, 8 статьи 24 Закона о бюджете);

- ЕЖКВ, предусмотренная пунктами 6 - 8 статьи 4 Закона Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа» (указаны в подпункте 7 статьи 24 Закона о бюджете).

В соответствии с требованиями статьи 140 Бюджетного кодекса РФ объем субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, переданных вышеназванными законами Мурманской области, определяется на основании методик, утвержденных в данных законах (приложение к Закону Мурманской области от 29.05.2006 № 759-01-ЗМО, приложение 1, 2, 4 к Закону Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО и приложение к Закону Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО), с применением показателей и коэффициентов, утвержденных в Законе о бюджете (предлагаемых в проекте) на соответствующий финансовый год.

Таким образом, изменение в течение финансового года законодательно утвержденных показателей и коэффициентов, участвующих в расчете объема субвенции местным бюджетам, влечет корректировку объемов субвенции и утверждение новых объемов субвенций **законом об областном бюджете.**

Вместе с тем, в настоящее время действует Федеральный закон от 12.11.2019 № 367-ФЗ (в редакции от 25.05.2020) «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2020 году», приостанавливающий действие абзаца 1 пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ¹ до 01.01.2021. Учитывая нормы данного закона, изменение объема субвенций местным бюджетам не требует законодательного утверждения, и может

¹ Распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

корректироваться финансовым органом субъекта РФ путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

Пояснительная записка, прилагаемая к законопроекту, не содержит информации о применении норм Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ (в редакции от 25.05.2020) при подготовке законопроекта.

В тоже время, Счетная палата отмечает, что уровень исполнения бюджетных назначений по субвенциям, обеспечивающим вышеуказанные социальные выплаты, в ряде муниципальных образований за 2019 год составляет 100 %, порядок предоставления данных выплат в основном основан на заявительном принципе, численность получателей данных выплат может изменяться, как в большую, так, и в меньшую сторону. Индексация социальных выплат, предусмотренная законопроектом, при сохранении на законодательно утвержденном уровне объема субвенций, обеспечивающих социальные выплаты, влечет риски неисполнения муниципальными образованиями переданных им государственных полномочий.

Кроме того, Счетная палата обращает внимание, что законопроект не предусматривает внесение изменений в статью 24 Закона о бюджете в части указания нумерации пунктов и подпунктов Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в его действующей редакции (от 19.12.2019). В настоящее время законопроект и Закон о бюджете предусматривают отсылки к нормам названного закона в редакции, действующей до 19.12.2019, в связи с чем, подпункты 2, 3, 5 пункта 3 статьи 1 законопроекта требуют корректировки.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе при рассмотрении законопроекта учесть настоящее заключение.

Председатель	Е.В. Кашапова
Заместитель Председателя	С.В. Чеченин
Аудитор	Н.В. Климова
Аудитор	В.А. Леонтьев
Аудитор	А.М. Суббота
Аудитор	О.В. Якуненков

