

**Контрольно-счетная палата Мурманской области**

**СФК 1.1-2013 Общие требования  
к стандартам внешнего государственного и  
муниципального финансового контроля**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области  
(протокол от 10.10.2013 г. № 26)

Мурманск  
2013 год

## Содержание

1. Общие положения .....	3
2. Назначение стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля .....	4
3. Общие требования к структуре стандарта внешнего государственного и муниципального финансового контроля.....	5
4. Общие требования к содержанию стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля.....	6
5. Порядок введения в действие стандартов и их актуализация.....	8

## 1. Общие положения

1.1. Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденные Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (далее – Общие требования), разработаны Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – КСП Мурманской области) в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» (далее – Закон о КСП). При разработке Общих требований использован стандарт Счетной палаты Российской Федерации «Общие требования к стандартам внешнего государственного и финансового контроля» (утверждены Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 12 мая 2012 года № 21К (854))

1.2. Целью Общих требований является унификация подходов КСП Мурманской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области (далее – КСО муниципальных образований) к разработке стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля, обеспечивающих соответствие разрабатываемых стандартов законодательству Российской Федерации, законодательству Мурманской области и международным стандартам в области государственного контроля.

1.3. Задачей Общих требований является определение требований к структуре и содержанию стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

1.4. Общие требования распространяются на стандарты внешнего государственного финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении органов государственной

власти и государственных органов Мурманской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий Мурманской области или муниципальных образований Мурманской области, утверждаемые КСП Мурманской области.

1.5. При утверждении стандартов внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и унитарных предприятий муниципальных образований КСО муниципальных образований вправе применять настоящие Общие требования.

1.6. КСП Мурманской области и КСО муниципальных образований при утверждении стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля вправе использовать стандарты Счетной палаты Российской Федерации.

1.7. Стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля не могут противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству Мурманской области, иным нормативным правовым актам.

## **2. Назначение стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля**

2.1. Стандарты внешнего государственного финансового контроля КСП Мурманской области и КСО муниципальных образований (далее – стандарты контрольно-счетных органов) - это нормативные документы, утверждаемые КСП Мурманской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Мурманской области, определяющие обязательные принципы, характеристики, правила и процедуры планирования, организации и

осуществления полномочий в сфере внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

2.2. Контрольно-счетные органы разрабатывают стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля исходя из основных принципов контроля и общих требований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации и (или) КСП Мурманской области, с учетом региональных (муниципальных) особенностей.

2.3. Стандарты контрольно-счетных органов регламентируют профессиональную деятельность инспекторов (аудиторов) и обеспечивают дополнительные основы для урегулирования существующих и предупреждения потенциальных конфликтов между сотрудниками контрольно-счетных органов и их руководством, между контрольно-счетным органом и иными контролирующими органами, между контрольно-счетным органом и объектом проверки, между контрольно-счетным органом и организациями, защищающими общественные интересы, а также между инспекторами (аудиторами).

2.4. Применение стандартов контрольно-счетных органов, разработанных в соответствии с Общими требованиями, призвано обеспечить соблюдение основных принципов деятельности контрольно-счетных органов: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

### **3. Общие требования к структуре стандарта внешнего государственного и муниципального финансового контроля**

Структура стандарта контрольно-счетного органа должна соответствовать Общим требованиям.

Стандарт должен иметь следующую структуру:

- а) титульный лист;
- б) содержание (оглавление);
- в) регламентирующие параметры - ссылки на российские и (или)

международные стандарты, использованные при разработке данного стандарта;

г) общие положения – обоснование необходимости стандарта, определение его основных терминов и понятий, сферы применения, описание объекта стандартизации;

д) цель и задачи стандарта - назначение стандарта и конкретные проблемы, решение которых обеспечивается его применением;

е) взаимосвязь с другими стандартами - ссылки на соответствующие положения других стандартов;

ж) основные правила, принципы и методики - описание подходов контрольно-счетного органа, принятых методик и технических приемов решения проблем, рассматриваемых стандартом (таких как планирование деятельности, осуществление контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовку отчета о деятельности контрольно-счетного органа);

з) перечень документов, которые сотрудник контрольно-счетного органа должен составить согласно требованиям стандарта;

и) перечень нормативных актов, которыми сотрудник контрольно-счетного органа должен руководствоваться при выполнении требований стандарта (при необходимости);

к) приложения (при необходимости).

#### **4. Общие требования к содержанию стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля**

Стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля должны отвечать следующим основным требованиям:

целесообразности – соответствовать поставленным целям их разработки;

четкости и ясности – обеспечивать однозначность понимания изложенных в них положений;

логической стройности – обеспечивать последовательность и целостность изложения их положений, исключать внутренние противоречия;

полноты (существенности) – достаточно полно охватывать регламентируемый ими предмет;

преемственности и непротиворечивости – обеспечивать взаимосвязь и согласованность с ранее принятыми нормативными (методическими) документами контрольно-счетных органов, не допускать дублирование их положений;

подконтрольности выполнения – содержать положения, обеспечивающие возможность объективного контроля выполнения их положений;

единства терминологической базы – обеспечивать одинаковую трактовку применяемых в них терминов.

Стандарты контрольно-счетного органа не могут противоречить законодательству Российской Федерации и законодательству Мурманской области.

Стандарты контрольно-счетного органа должны устанавливать правила, регулирующие следующие вопросы: планирования контрольной и экспертно-аналитической деятельности; сбора доказательств при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; документирования; отчетности; управления контрольной деятельностью; обеспечения контроля качества контрольной деятельности и другие вопросы.

Система стандартов контрольно-счетного органа, как правило, состоит из стандартов организации деятельности контрольно-счетного органа и стандартов финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетным органом (в том числе по общим вопросам и специальным вопросам контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетного органа).

Стандарты организации деятельности контрольно-счетного органа (далее - СОД КСО) устанавливают принципы, правила и требования к организации работы контрольно-счетного органа - методологического обеспечения, планирования работы, подготовки отчетов, взаимодействия с другими

контрольными органами, других видов деятельности.

Стандарты финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетным органом (далее - СФК КСО), по общим вопросам контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетного органа определяют общие принципы, правила и требования к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях методологического обеспечения вопросов контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов, не охваченной стандартами по общим вопросам контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетного органа, разрабатываются СФК КСО (специальные), которые определяют порядок управления качеством контрольных мероприятий, устанавливают правила и требования к отслеживанию результатов по проведенным контрольным мероприятиям.

## **5. Порядок введения в действие стандартов и их актуализация**

**5.1.** Для обеспечения единства и бесперебойной деятельности контрольно-счетных органов принятые стандарты вступают в силу по истечении обязательного подготовительного периода с даты его утверждения. Обязательный подготовительный период устанавливается Коллегией контрольно-счетного органа (при наличии) или при отсутствии в приказе руководителя КСО. Дата начала действия стандарта указывается на титульном листе.

Срок действия документа не ограничивается, за исключением случаев, когда это обусловлено временным характером действия документа, указанным в его наименовании или в тексте.

**5.2.** Актуализация стандартов осуществляется в целях поддержания соответствия методологического обеспечения КСП Мурманской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области, приведения их в соответствие с действующими нормативными



правовыми актами. При необходимости одновременно с актуализацией стандарта вносятся изменения во взаимосвязанные с ним документы или принимается решение о признании этих документов утратившими силу.

Стандарт подлежит признанию утратившим силу в случае, если объем вносимых в документ изменений превышает 50 процентов текста, а также в случае необходимости существенного изменения его структуры. В этом случае взамен действующего разрабатывается новый документ, в котором указывается, взамен какого документа он разработан.

Актуализация стандарта, внесение изменений в стандарт или признание стандартов утратившими силу оформляется решением Коллегии контрольно-счетного органа (при наличии) или в соответствии с приказом руководителя контрольно-счетного органа.

**5.3.** В деятельности КСП Мурманской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области могут быть приняты к использованию на постоянной или временной основе стандарты иных государственных органов и организаций, при их принятии к использованию обеспечивается согласованность и непротиворечивость всех применяемых в контрольно-счетном органе стандартов. Использование стандартов иных государственных органов и организаций в деятельности контрольно-счетных органов оформляется решением Коллегии контрольно-счетного органа или приказом руководителя.