

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Мурманской области, которое относится к объектам жилищного фонда, а также анализ расходов на его содержание за 2017, 2018 годы и текущий период 2019 года» (далее – мероприятие).

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якунцовым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Количество объектов жилищного фонда Мурманской области по состоянию на 01.10.2019 увеличилось по сравнению с 01.01.2017 более чем в 2 раза, их общая площадь сократилась на 7 272,9 кв.м, первоначальная стоимость – на 219 672,8 тыс. рублей и составило 219 объектов (общей площадью 87 042,1 кв.м и первоначальной стоимостью 908 795,9 тыс. рублей) у 41 правообладателя. В составе жилищного фонда наибольший удельный вес по количеству и общей площади объектов приходится на общежития (60,2 % и 59,1 % соответственно).

Расходы на содержание жилищного фонда Мурманской области, произведенные за счет средств областного бюджета в исследуемом периоде составили 240 340,3 тыс. рублей, из них на содержание: общежитий составили 132 516,3 тыс. рублей (55,1 % от общей суммы расходов); зданий и помещений домов-интернатов, школ-интернатов, домов для престарелых, детских домов, относящихся к объектам жилищного фонда, – 102 856,6 тыс. рублей (42,8 %); жилых домов и квартир – 4 967,4 тыс. рублей (2,1 %). Средства областного бюджета на содержание жилых домов и квартир большинством правообладателей не расходовались.

2. Государственная регистрация прав в отношении всех объектов жилищного фонда Мурманской области произведена в соответствии с Федеральными законами от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

3. Проверкой правильности определения ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» величины платы за коммерческий наем (аренду) нарушений не установлено. Размер платы за исследуемый период составил 654,1 тыс. рублей (поступили в доход учреждения).

4. При осмотре 2 общежитий, принадлежащих на праве оперативного управления ГАПОУ МО «Мурманский технологический колледж сервиса» и ГАПОУ МО «Мурманский педагогический колледж» установлено, что они используются по назначению (для проживания обучающихся) и находятся в удовлетворительном состоянии. Передача помещений общежитий в пользование сторонним лицам не выявлена.

5. В исследуемом периоде управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Мурманской области, которое относится к объектам жилищного фонда в целом осуществлялось в соответствии с действующим законодательством, но с отдельными нарушениями и недостатками.

5.1. В нарушение пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» во взаимосвязи с частью 1 статьи 16, пунктом 2) части 2 статьи 19 Жилищного кодекса РФ, пунктом 2 статьи 113, пунктом 1 статьи 214 Гражданского кодекса РФ и пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Министерством имущественных отношений Мурманской области при проведении приватизации ГОУТП «ТЭККОС» в состав подлежащего приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия неправомерно включены жилые помещения (4 квартиры) государственного жилищного фонда общей площадью 238,2 кв.м и первоначальной стоимостью 12 623,8 тыс. рублей.

5.2. ГОАУЗ «Мончегорская ЦРБ», ГОБУЗ «Ловозерская ЦРБ» и ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» в нарушение требований пункта 13 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26 января 2006 года № 42 (далее – Правила № 42) не представлены в Аппарат Правительства Мурманской области (министерство) (далее – Аппарат ПМО) по 16 объектам (квартиры общей площадью 770,7 кв.м) соответствующие документы для отнесения жилых помещений к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Кроме того, ГОБУЗ «Ловозерская ЦРБ» и ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» в нарушение требований части 2 статьи 92 Жилищного кодекса РФ и пункта 15 Правил № 42 использовались 15 объектов¹ (квартиры общей площадью 730,2 кв.м) жилищного фонда Мурманской области, предназначенных для проживания работников указанных учреждений, без включения их в специализированный жилищный фонд с отнесением таких помещений к служебным жилым помещениям. Так, при неотнесении жилых помещений, используемых для временного проживания работников, к служебным жилым помещениям специализированного жилищного фонда создаются риски отчуждения таких объектов вследствие их приватизации проживающим лицом либо иному отчуждению (например, по решению суда).

5.3. По результатам выборочной сверки решений Аппарата ПМО о предоставлении гражданам служебных жилых помещений, закрепленных на праве оперативного управления за государственными областными учреждениями Мурманской области, с данными о предоставлении гражданам служебных квартир, полученными от учреждений, установлено, что 21 квартира, закрепленная на праве оперативного управления за ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» (18 квартир), ГОБУЗ «Ловозерская ЦРБ» (1 квартира) и ГОБУЗ «Апатитско-Кировская ЦРБ» (2 квартиры), предоставлена учреждениями своим работникам без направления ходатайств в Аппарат ПМО и без получения от него соответствующих решений, что является нарушением пунктов 5.2 и 5.3 Положения о порядке предоставления служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях жилищного фонда Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 29 декабря 2007 года № 663-ПП (далее – Положение № 663-ПП).

5.4. В 2017 и 2018 годах ГОБУ «Управление по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области» предоставлено 5 жилых помещений гражданам (квартиры в г. Мурманске) сверх установленной нормы площади жилого помещения, определенной пунктом 2.3 Положения № 663-ПП, превышение нормы варьировалось от 3,5 кв.м до 41,2 кв.м.

5.5. В Мурманской области отсутствует порядок предоставления жилых помещений лицам, замещающим государственные должности Мурманской области, которые не имеют места жительства, а также не имеют в собственности жилых помещений в городе Мурманске, что не согласуется со статьей 13 Жилищного кодекса РФ.

5.6. В соответствии с пунктами 2.2 и 2.3 Положения об учете государственного имущества, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 11 июня 2010 года № 266-ПП (далее – Положение об учете государственного имущества) реестр государственного имущества Мурманской области (Реестр) ведется на бумажных носителях и в электронном виде с использованием автоматизированной информационной системы (АИС). На основе электронной базы данных Реестра формируются специализированные реестры по отдельным видам государственного имущества Мурманской области, в том числе по объектам жилищного фонда (Спецреестр).

Вместе с тем, ведение Спецреестра осуществляется Аппаратом ПМО вручную с применением программы для работы с электронными таблицами «MS Excel».

По результатам сверки данных, содержащихся в Спецреестре по состоянию на 01.10.2019, с данными, предоставленными правообладателями установлены расхождения в количестве объектов (10 единиц), их общей площади (на 32 192,6 кв.м) и первоначальной стоимости (на 234 933,5 тыс. рублей), а также установлен ряд несоответствий по наполнению его граф.

Таким образом, Аппарат ПМО не обеспечено на должном уровне ведение Спецреестра, который в соответствии с пунктами 1.2 Положения об учете государственного имущества и 1.4 Порядка учета и ведения Спецреестра, утвержденного постановлением

¹ Из 16 объектов указанных в предыдущем абзаце

Правительства Мурманской области от 22 октября 2010 года № 479-ПП (далее – Порядок № 479-ПП) представляет собой организационно упорядоченную совокупность документов и информационных технологий, реализующих процессы учета по отдельному виду государственного имущества Мурманской области.

Кроме того, форма результативных показателей для Спецреестра не содержит сведений об обременении жилых помещений (например, в случае их предоставления в коммерческий найм), а также поля для определения назначения жилого помещения (специализированный жилищный фонд/жилищный фонд коммерческого использования/жилищный фонд социального использования), как это предусмотрено формой Спецреестра, установленной приложением № 5 к Порядку № 479-ПП.

5.7. В соответствии с информацией, полученной от правообладателей:

- отдельные квартиры и жилые дома (11 объектов общей площадью 1 695,5 кв. м) не используются учреждениями длительное время;

- в отдельных квартирах и жилых домах (5 объектов общей площадью 353,1 кв. м) прописаны либо проживают лица, не являющиеся работниками учреждений.

5.8. В исследуемом периоде Аппаратом ПМО проводились проверки использования и сохранности объектов жилищного фонда Мурманской области, по результатам которых специалистами Аппарата ПМО составлялись заключения. В случае выявления нарушений законодательства в заключения включались предложения и рекомендации по их устранению. Однако, установлены отдельные случаи, когда Аппаратом ПМО не обеспечен достаточный контроль за исполнением правообладателями жилых помещений предложений по результатам проверки.

5.9. По состоянию на 01.10.2019 у ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» и ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» имеется задолженность по внесению платы за содержание жилых помещений и по коммунальным услугам (по пустующим жилым помещениям), а также по взносам на капитальный ремонт на общую сумму 652,0 тыс. рублей. Наличие данной задолженности ведет к начислению пеней за просрочку исполнения обязательств, а также влечет риск принудительного взыскания с учреждений по решению суда долга, пеней и судебных расходов.

Кроме того, у отдельных нанимателей служебных квартир, правообладателями которых являются указанные выше учреждения, имеется задолженность по оплате коммунальных услуг и плате за содержание жилых помещений на общую сумму 431,0 тыс. рублей.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах мероприятия протокол № 01 от 16 января 2020 года, а также приняты следующие решения: направить информационные письма в Правительство Мурманской области и Аппарат Правительства Мурманской области (министерство) с предложением о принятии мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в рамках экспертно-аналитического мероприятия, по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в государственной собственности Мурманской области, которое относится к объектам жилищного фонда, Прокуратуру Мурманской области с информацией о несоблюдении Министерством имущественных отношений Мурманской области требований нормы Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», выявленной в рамках экспертно-аналитического мероприятия, ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» и ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ» с предложением о принятии мер по погашению задолженности по плате за содержание жилых помещений, коммунальным услугам и по взносам на капитальный ремонт, а также по обеспечению погашения нанимателями служебных квартир имеющейся задолженности по оплате коммунальных услуг и плате за содержание жилых помещений; направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области, Аппарат Правительства Мурманской области (министерство) и Министерство имущественных отношений Мурманской области.