

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 30.11.2022 № 33)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов городского поселения
Ревда Ловозерского района Мурманской области «О
бюджете муниципального образования городского
поселения Ревда Ловозерского муниципального района
Мурманской области на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов»**

г. Мурманск
2022 год

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Мурманской области на проект решения Совета депутатов городского поселения Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области «О бюджете муниципального образования городского поселения Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – **заключение**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – **Бюджетный кодекс РФ**), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение Ревда Ловозерского района, утвержденным решением Совета депутатов городского поселения Ревда Ловозерского района от 03.06.2010 № 31-02 (в редакции от 08.11.2022) (далее – **Положение о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 10 декабря 2007 года № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – **Закон о межбюджетных отношениях**), Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области (далее – **муниципальное образование г.п. Ревда**), на основании Соглашения от 08 июня 2021 года «О передаче Контрольно-счетной палате Мурманской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – **Счетная палата**) при подготовке заключения на проект решения Совета депутатов городского поселения Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области «О бюджете муниципального образования городского поселения Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – **проект Решения**) учитывалась необходимость реализации положений:

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании г.п. Ревда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением администрации муниципального образования г.п. Ревда от 14.11.2022 № 209 (далее – **Основные направления бюджетной и налоговой политики**);

- Прогноза социально-экономического развития муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного постановлением администрации муниципального образования г.п. Ревда от 07.11.2022 № 198 (далее – **Прогноз социально-экономического развития**).

Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом Решения, **представлены не в полном объеме**, что является нарушением статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, а именно не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования г.п. Ревда за истекший период текущего

финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования г.п. Ревда за текущий финансовый год;

- реестр источников доходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда;

- паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В качестве оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год в Счетную палату предоставлена форма «Информация к проекту решения о бюджете муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района на 2023 год», данные которой не сопоставимы с данными проекта Решения и данными пояснительной записки к проекту Решения.

Кроме того, следует отметить, что представленная в Счетную палату пояснительная записка к проекту Решения не информативна и не раскрывает дополнительной информации о планируемых доходах и расходах бюджета, не содержит расчетов, обоснований и иных данных, необходимых в целях проведения анализа и проверки обоснованности расходов бюджета.

При подготовке заключения Счетной палатой проверено соответствие проекта Решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом Решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета и их расчетов.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ статьей 1 проекта Решения определены основные характеристики бюджета муниципального образования г.п. Ревда Ловозерского района (далее – **бюджет муниципального образования г.п. Ревда**):

- общий объем доходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- общий объем расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- дефицит бюджета муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ статьей 5 проекта Решения предлагаются к утверждению нормативы распределения доходов в бюджет муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 3 к проекту Решения).

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ:

а) пунктом 2 статьи 1 проекта Решения предлагается к утверждению общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета,

предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

б) статьей 2 проекта Решения предлагаются к утверждению источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования г.п. Ревда по видам и размерам привлечения средств в 2023 году плановом периоде 2024 и 2025 годов согласно приложению 2 к проекту Решения;

в) статьей 9 проекта Решения предлагается к утверждению:

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 5 к проекту Решения;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 6 к проекту Решения;

- распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 7 к проекту Решения;

г) статьей 10 проекта Решения предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования г.п. Ревда на реализацию муниципальных программ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 8 к проекту Решения;

д) проектом Решения о бюджете предлагаются к утверждению иные показатели местного бюджета.

В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 35 Положения о бюджетном процессе проектом Решения не утвержден:

- общий объем бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ статьей 14 проекта Решения определены случаи предоставления субсидий юридическим лицам.

В соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 и пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации муниципального образования г.п. Ревда от 14.11.2022 № 207 утверждены Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда и Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования г.п. Ревда.

2. Основные характеристики бюджета муниципального образования г.п. Ревда

Состав показателей (параметров и характеристик) бюджета, предложенных к утверждению проектом Решения, в целом соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ и статьи 35 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики бюджета муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице:

Показатель	2023 год	2024 год	2025 год
Общий объем доходов	129 281,1	129 132,6	130 707,0
Общий объем расходов	134 468,3	133 569,9	135 928,3
<i>в том числе условно утвержденные расходы</i>	х	1 985,8	4 024,5
Дефицит (-); Профицит	- 5 187,2	- 4 437,3	- 5 221,3
Верхний предел государственного внутреннего долга	на 01.01.2024 0,0	на 01.01.2025 0,0	на 01.01.2026 0,0
<i>в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям</i>	0,0	0,0	0,0

тыс. рублей

Согласно пояснительной записке показатели бюджета муниципального образования г.п. Ревда на очередной финансовый 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по отношению к ожидаемому исполнению 2022 года спрогнозированы следующим образом:

доходы – в 2023 году с сокращением на 29,2 %; в 2024 и 2025 годах с сокращением на 29,2 % и 28,4 %, соответственно;

расходы – в 2023 году с сокращением на 27,5 %; в 2024 и 2025 годах с сокращением на 28,0 % и 26,7 %, соответственно.

3. Анализ доходной части бюджета

Доходную часть бюджета муниципального образования г.п. Ревда составляют налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Проектом Решения предусмотрено зачисление налоговых и неналоговых доходов по нормативам, установленным статьями 61.2 и 62 Бюджетного кодекса РФ, Законом о межбюджетных отношениях и проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», размещенном на официальном сайте Мурманской областной Думы.

Согласно пояснительной записке доходы бюджета муниципального образования г.п. Ревда сформированы с учетом действующих на момент начала разработки проекта бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о налогах и сборах, а также проектов федеральных законов, устанавливающих нормы зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации отдельных налоговых и неналоговых доходов.

Основные показатели доходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице (для сравнения приведены показатели исполнения бюджета за 2021 год, плановое и ожидаемое поступление доходов в 2022 году):

тыс. рублей

Наименование доходов	2021 год, отчет	2022 год		2023 год	2024 год	2025 год
		Утверждено	Ожидаемое исполнение	Прогноз поступлений	Прогноз поступлений	Прогноз поступлений
Всего доходов	137 656,7	182 496,5	182 496,5	129 281,1	129 132,6	130 707,0
	x	x	x	70,8%	99,9%	101,2%
Налоговые и неналоговые доходы	43 852,3	59 243,6	59 243,6	54 648,5	57 084,3	59 504,6
<i>налоговые доходы</i>	<i>37 687,4</i>	<i>47 095,0</i>	<i>47 095,0</i>	<i>48 363,5</i>	<i>50 729,3</i>	<i>53 069,6</i>
<i>неналоговые доходы</i>	<i>6 164,9</i>	<i>12 148,6</i>	<i>12 148,6</i>	<i>6 285,0</i>	<i>6 355,0</i>	<i>6 435,0</i>
Безвозмездные поступления	93 874,4	123 252,9	123 252,9	74 632,5	72 048,4	71 202,4
Возврат остатков субсидии, субвенций и иных МБТ прошлых лет	-70,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

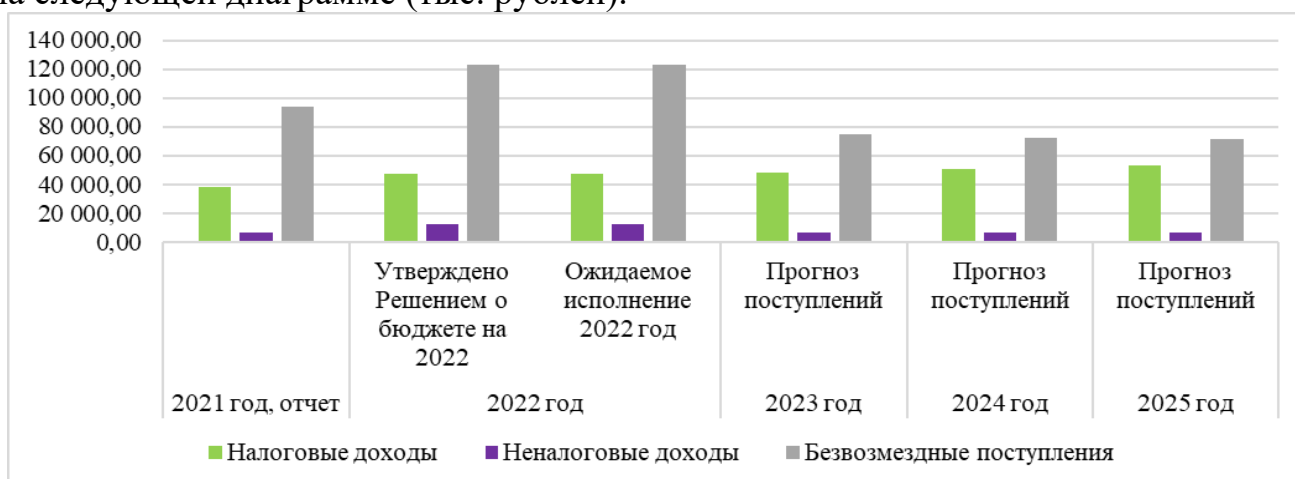
Проектом Решения доходы в целом спрогнозированы в объеме:

на 2023 год – 129 281,1 тыс. рублей или 70,8 % к ожидаемому исполнению доходов 2022 года;

на 2024 год – 129 132,6 тыс. рублей или 99,9 % к прогнозу 2023 года;

на 2025 год – 130 707,0 тыс. рублей или 101,2 % к прогнозу 2024 года.

Изменение общего объема доходов за период 2021-2025 годов представлено на следующей диаграмме (тыс. рублей).



Изменение графических данных показывает снижение прогнозного поступления доходов в 2023-2025 годах относительно ожидаемого исполнения 2022 года, что в основном обусловлено сокращением планируемых поступлений средств межбюджетных трансфертов.

Наблюдается увеличение доли налоговых и неналоговых доходов, что характеризует сохранение финансовой устойчивости бюджета. Доля налоговых и неналоговых доходов по данным ожидаемого исполнения 2022 года составила 32,5 %, прогноз на 2023 год – 42,3 %, 2024 год – 44,2 %, 2025 год – 45,5 %.

Вместе с тем, пояснительная записка к проекту Решения не содержит детализации информации об ожидаемом исполнении бюджета 2022 года в разрезе структуры неналоговых доходов, что не позволяет провести сравнительный анализ указанных доходов бюджета.

3.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в таблице:

тыс. рублей

Наименование доходов	2023 год		2024 год		2025 год	
	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)	Прогноз поступлений	Удельный вес (%)
Налоговые доходы - всего	48 363,5	100,0%	50 729,3	100,0%	53 069,6	100,0%
<i>в том числе:</i>						
налог на доходы физических лиц	24 078,7	49,8%	25 578,7	50,4%	27 136,4	51,1%
налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2 021,0	4,2%	2 144,0	4,2%	2 144,0	4,0%
налог на совокупный доход	19 658,1	40,6%	20 395,5	40,2%	21 172,6	39,9%
Налог на имущество физических лиц, земельный налог	2 605,8	5,4%	2 611,1	5,1%	2 616,5	4,9%

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2022 года налоговые доходы сохраняют положительную динамику и спрогнозированы в объеме: на 2023 год – 48 363,5 тыс. рублей, на 2024 год – 50 729,3 тыс. рублей, на 2025 год – 53 069,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в 2023 году занимают налог на доходы физических лиц (49,8 %) и налоги на совокупный доход (40,6 %), в 2024 году – 50,4 % и 40,2 % соответственно, в 2025 году – 51,1 % и 39,9 % соответственно.

Согласно данным, приведенным в таблице, налоговые доходы на 2023-2025 годы имеют тенденцию к росту планируемых поступлений.

Налог на доходы физических лиц

Согласно пояснительной записке прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2023 год рассчитан с учетом положений статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации, исходя из прогнозируемого размера доходов населения муниципального образования г.п. Ревда, ожидаемой оценки поступлений соответствующего дохода в 2022 году, а также данных Управления Федеральной налоговой службы по Мурманской области.

Прогноз поступлений по налогу скорректирован на суммы стандартных, социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам.

Поступления по налогу на доходы физических лиц в 2023 году в бюджет муниципального образования г.п. Ревда с учетом норматива зачисления планируются в объеме 24 078,7 тыс. рублей.

Планируемые поступления доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в 2023 году прогнозируются в сумме 2 021,0 тыс. рублей, что составит 4,2 % налоговых доходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда.

Общий объем поступлений налогов на совокупный доход в 2023 году спрогнозирован в сумме 19 658,1 тыс. рублей, что составит 40,6 % налоговых доходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда.

В бюджет муниципального образования в 2023 году подлежит зачислению по нормативу 100 процентов налог на имущество физических лиц (прогнозируется в сумме 1 501,6 тыс. рублей, что составит 3,1 % налоговых доходов бюджета) и земельный налог (прогнозируется в сумме 1 104,1 тыс. рублей, что составит 2,3 % налоговых доходов бюджета).

3.2. Неналоговые доходы

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов неналоговые доходы прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в следующей таблице.

тыс. рублей

Показатели	Ожидаемое исполнение 2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Неналоговые доходы - всего	12 148,6	6 285,0	6 355,0	6 435,0
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	x	4 795,0	4 865,0	4 945,0
<i>к предыдущему году, %</i>	x	x	101,5%	101,6%
доходы от оказания платных услуг	x	1 420,0	1 420,0	1 420,0
<i>к предыдущему году, %</i>	x	x	100,0%	100,0%
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	x	70,0	70,0	70,0
<i>к предыдущему году, %</i>	x	x	100,0%	100,0%

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прогнозируются на 2023 год в сумме 4 795,0 тыс. рублей или 76,3 % общего объема неналоговых доходов.

Поступления указанных доходов формируются за счет:

доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 1 500,0 тыс. рублей;

доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 1 385,0 тыс. рублей;

доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 1 410,0 тыс. рублей;

прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 500,0 тыс. рублей.

Общая сумма **доходов от оказания платных услуг (работ)** прогнозируется на 2023 год в сумме 1 420,0 тыс. рублей, из них:

прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов городских поселений – 60,0 тыс. рублей;

доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских поселений – 1 360,0 тыс. рублей.

В составе неналоговых доходов прогнозируются **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** в 2023 году в сумме 70,0 тыс. рублей.

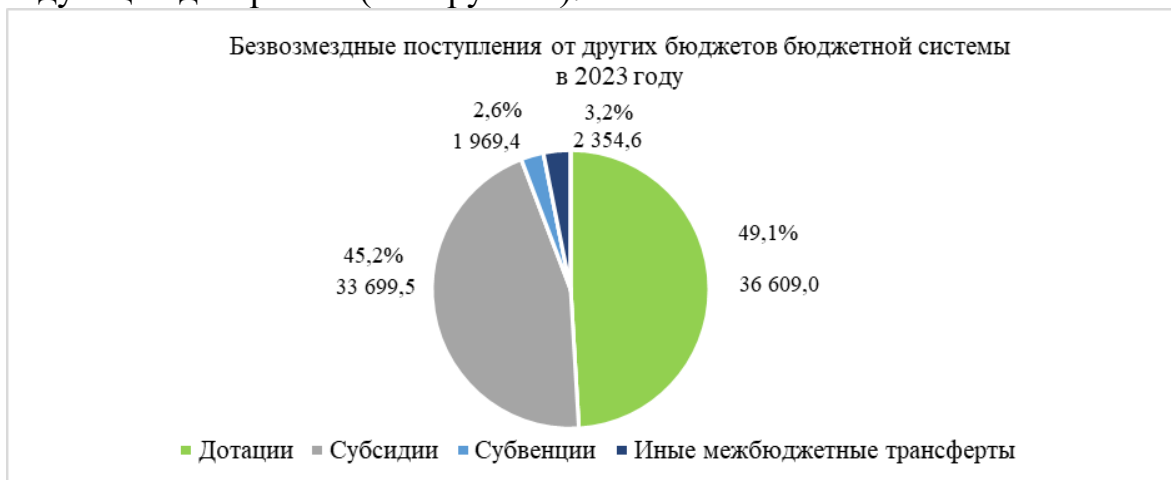
3.3. Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений на 2023 год запланирован с учетом межбюджетных трансфертов, распределенных бюджету муниципального образования г.п. Ревда проектом решения муниципального образования Ловозерский район «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Доходы бюджета муниципального образования г.п. Ревда от безвозмездных поступлений из бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2023 год запланированы в объеме 74 632,5 тыс. рублей или 57,7 % общего объема доходов, и соответствует объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренных муниципальному образованию г.п. Ревда проектом решения муниципального образования Ловозерский район «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», из них: дотации – 36 609,0 тыс. рублей, субсидии – 33 699,5 тыс. рублей, субвенции – 1 969,4 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 2 354,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования на 2024-2025 годы планируются в сумме 72 048,4 тыс. рублей и 71 202,4 тыс. рублей, соответственно.

Структура безвозмездных поступлений бюджета на 2023 год представлена на следующей диаграмме (тыс. рублей).



Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлена в таблице:

тыс. рублей

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2022 год	Проект		
		2023 год	2024 год	2025 год
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	123 252,9	74 632,5	72 048,4	71 202,4
<i>Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)</i>	<i>x</i>	<i>-39,4%</i>	<i>-3,5%</i>	<i>-1,2%</i>
Дотации	37 989,9	36 609,0	36 827,7	35 699,2
<i>Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)</i>	<i>x</i>	<i>-3,6%</i>	<i>0,6%</i>	<i>-3,1%</i>
Субсидии	83 085,2	33 699,5	33 222,0	33 480,5
<i>Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)</i>	<i>x</i>	<i>-59,4%</i>	<i>-1,4%</i>	<i>0,8%</i>

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2022 год	Проект		
		2023 год	2024 год	2025 год
Субвенции	1 522,5	1 969,4	1 998,7	2 022,7
<i>Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)</i>	<i>x</i>	<i>29,4%</i>	<i>1,5%</i>	<i>1,2%</i>
Иные межбюджетные трансферты	655,3	2 354,6	0,0	0,0
<i>Темп роста (снижения) доходов к предыдущему году (%)</i>	<i>x</i>	<i>259,3%</i>	<i>-100,0%</i>	<i>x</i>

Относительно ожидаемого исполнения 2022 года общий объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в 2023 году снизится на 48 620,4 тыс. рублей или на 39,4 %.

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов изменение объема доходов местного бюджета по безвозмездным поступлениям запланировано следующим образом:

- по дотациям динамика поступлений разнонаправленная, а именно: на 2023 год прогнозируется снижение на 1 380,9 тыс. рублей или на 3,6%, в 2024 году – увеличение на 218,7 тыс. рублей или на 0,6%, в 2025 году – снижение на 1 128,5 тыс. рублей или на 3,1%;

- по субсидиям на 2023 год прогнозируется снижение на 49 385,7 тыс. рублей или на 59,4% (в 2022 году предоставлены субсидии на снос аварийных многоквартирных домов и мероприятия по благоустройству дворовых территорий, предоставление которых в 2023 году не предусмотрено). В плановом периоде 2024 года наблюдается снижение объема субсидий на 477,5 тыс. рублей или на 1,4%, в 2025 году – увеличение объема субсидий на 258,5 тыс. рублей или на 0,8%;

- по субвенциям прогнозируется ежегодное увеличение объема поступлений (в 2023 году на 446,9 тыс. рублей или на 29,4%, в плановом периоде 2024 и 2025 годов на 29,3 тыс. рублей или на 1,5 % и на 24,0 тыс. рублей или 1,2 %, соответственно);

- по иным межбюджетным трансфертам в 2023 году предусмотрено увеличение на 1 699,3 тыс. рублей (или на 259,3%). В плановом периоде 2024 и 2025 годов безвозмездных поступлений от иных межбюджетных трансфертов не прогнозируется.

4. Расходы

4.1. Проектом Решения на очередной 2023 финансовый год предусматривается общий объем расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда в размере 134 468,3 тыс. рублей, что на 50 956,0 тыс. рублей или на 27,5 % ниже объема расходов, утвержденного решением Совета депутатов городского поселения Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области от 24.12.2021 № 146-04 «О бюджете муниципального образования городского поселения Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 08.11.2022) (далее – **Решение о бюджете на 2022 год**).

Общие объемы расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период планируются: на 2024 год – меньше объема ассигнований на очередной 2023 год

на 0,7 %; на 2025 год – на 1,8 % больше, чем в 2024 году (строка 1.1 следующей таблицы).

тыс. рублей

№ стр.	Наименование показателя	Решение о бюджете на 2022 год	Проект Решения		
			2023	2024	2025
1	Общий объем расходов	185 424,3	134 468,3	133 569,9	135 928,3
1.1.	Рост расходов по отношению к уровню предыдущего года	x	-27,5%	-0,7%	1,8%
1.2.	Рост расходов по отношению к утвержденному объему на 2022 год	x	-27,5%	-28,0%	-26,7%
2	Условно утвержденные расходы	x	x	1 985,8	4 024,5
	<i>(удельный вес от общего объема расходов без учета расходов, предусмотренных за счет средств федерального бюджета)</i>	x	x	<i>не менее 2,5%</i>	<i>не менее 5,0%</i>
3	Объем расходов без учета условно утвержденных*	185 424,3	134 468,3	131 584,1	131 903,8

*в плановом периоде распределенные в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования

Объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются к утверждению с соблюдением предельного уровня, установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5 %, и 5,0 %): на 2024 год – в сумме 1 985,8 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 4 024,5 тыс. рублей.

4.2. В 2023 году в **функциональной структуре расходов бюджета** муниципального образования г.п. Ревда наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета, как и в текущем 2022 году, составляют расходы по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - 23,7 % (в 2022 году – 14,5 %);

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 22,7 % (в 2022 году – 43,2 %);

0800 «Культура и кинематография» – 32,0 % (в 2022 году – 22,6 %).

По четырем разделам классификации расходов бюджетов бюджетные ассигнования планируются с увеличением, по четырем с уменьшением и по одному на уровне текущего года.

Наибольший рост бюджетных ассигнований в номинальном выражении по сравнению с объемом, утвержденным Решением о бюджете на 2022 год, планируется по следующим разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» – объем ассигнований планируется на 5 044,1 тыс. рублей или на 18,8 % больше, чем в 2022 году;

0800 «Культура и кинематография» – объем ассигнований планируется на 1 081,6 тыс. рублей или на 2,6 % больше, чем в 2022 году.

Значительное снижение расходов прогнозируется по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 49 453,9 тыс. рублей или на 61,8 % меньше, чем в 2022 году, связанное с предоставлением в 2022 году субсидий на снос аварийных многоквартирных домов, поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий, предоставление которых в 2023 году не предусмотрено.

В процентном отношении наиболее существенный темп роста бюджетных ассигнований планируется по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 64,3 % (или на 1 310,3 тыс. рублей)

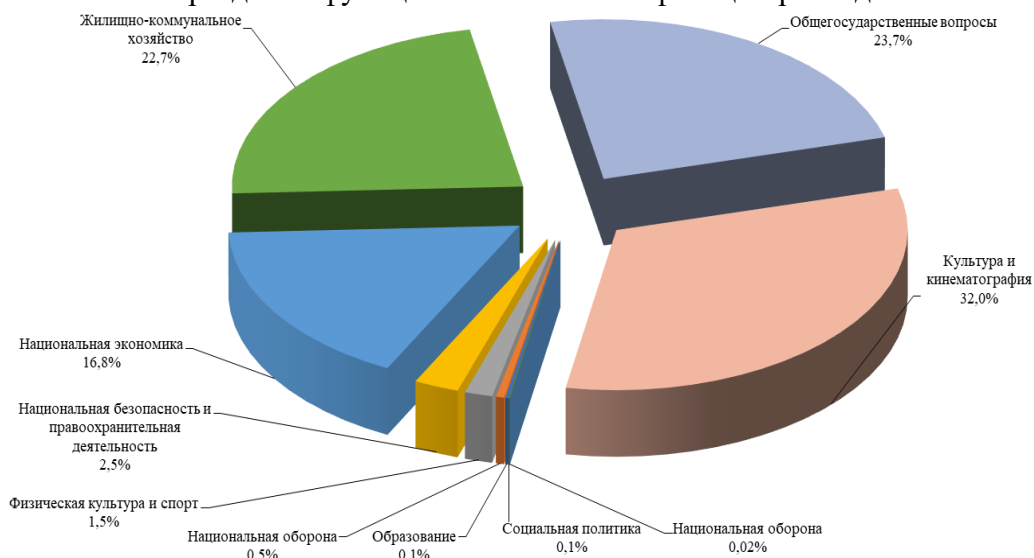
больше, чем в 2022 году, что обусловлено увеличением расходов на софинансирование деятельности единой дежурно-диспетчерской службы Ловозерского района, и на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

Структура расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице и диаграмме.

тыс. рублей

Наименование	Раздел	Утверждено на 2022 год	Проект Решения на 2023 год	Изменение		Удельный вес в общем объеме расходов (%)	
		Сумма	Сумма	гр.4 - гр.3	темп роста (гр.4/гр.3*100%)	Решение о бюджете на 2022 год	Проект Решения 2023 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	01	26 886,7	31 930,8	5 044,1	18,8%	14,5%	23,7 %
Национальная оборона	02	544,4	625,3	80,9	14,9%	0,3%	0,5 %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	2 038,9	3 349,2	1 310,3	64,3%	1,1%	2,5 %
Национальная экономика	04	29 527,9	22 623,8	-6 904,1	-23,4%	15,9%	16,8 %
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	80 033,9	30 580,0	-49 453,9	-61,8%	43,2%	22,7 %
Образование	07	315,0	200,0	-115,0	-36,5%	0,2%	0,1 %
Культура и кинематография	08	41 918,4	43 000,0	1 081,6	2,6%	22,6%	32,0 %
Социальная политика	10	92,3	92,3	0,0	0,0%	0,0%	0,1 %
Физическая культура и спорт	11	4 067,0	2 067,0	-2 000,0	-49,2%	2,2%	1,5 %
Всего		185 424,3	134 468,3	-50 956,0	13,2%	100,0%	100,0%

Диаграмма. Структура бюджета муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год по разделам функциональной классификации расходов



В среднесрочном периоде планирования 2023 - 2025 годов распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год характеризуется снижением объема расходов по четырем из девяти разделов, по одному из разделов объем расходов сохраняется на уровне текущего года.

В 2024 – 2025 годах распределение бюджетных ассигнований в функциональной классификации расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда характеризуется относительно стабильным уровнем расходов по всем разделам.

тыс. рублей

Наименование	Решение о бюджете на 2022 год	Доля	2023 год (проект)	Доля	2024 год (проект)	Доля	2025 год (проект)	Доля
Всего	185 424,3		134 468,3	100,0%	133 569,9	100,0%	135 928,3	100,0%
<i>Условно утверждаемые расходы</i>			0,0		1 985,8	1,5%	4 024,5	3,0%
ВСЕГО (без учета условно утверждаемых)	185 424,3	100,0%	134 468,3	100,0%	131 584,1	98,5%	131 903,8	97,0%
в том числе:								
0100 Общегосударственные вопросы	26 886,7	14,5%	31 930,8	23,7%	31 622,6	23,7%	32 748,3	24,1%
0200 Национальная оборона	544,4	0,3%	625,3	0,5%	654,6	0,5%	678,6	0,5%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 038,9	1,1%	3 349,2	2,5%	1 029,2	0,8%	1 029,2	0,8%
0400 Национальная экономика	29 527,9	15,9%	22 623,8	16,8%	19 687,8	14,7%	18 042,0	13,3%
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	80 033,9	43,2%	30 580,0	22,7%	32 406,1	24,3%	32 406,2	23,8%
0700 Образование	315,0	0,2%	200,0	0,1%	200,0	0,1%	200,0	0,1%
0800 Культура и кинематография	41 918,4	22,6%	43 000,0	32,0%	43 783,7	32,8%	44 599,4	32,8%
1000 Социальная политика	92,3	0,0%	92,3	0,1%	92,3	0,1%	92,3	0,1%
1100 Физическая культура и спорт	4 067,0	2,2%	2 067,0	1,5%	2 107,9	1,6%	2 107,9	1,6%

4.3. Ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда бюджетные ассигнования распределены по одному главному распорядителю бюджетных средств (далее - ГРБС) – администрация муниципального образования г.п. Ревда Ловозерского района: на 2023 год в объеме 134 468,3 тыс. рублей, на 2024 год – 131 584,1 тыс. рублей, на 2025 год – 131 903,8 тыс. рублей.

4.4. В разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов в 2023 году бюджетные ассигнования планируются со снижением по трем из шести групп видов расходов.

Сравнительный анализ распределения бюджетных ассигнований по группам видов расходов в текущем 2022 году с очередным 2023 годом представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Код вида расходов	Решение о бюджете на 2022 год		Проект Решения 2023 год		Изменение	
		Сумма	Доля	Сумма	Доля	гр.5-гр.3	гр.5/гр.3
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	20 768,3	11,2%	21 681,9	16,1%	913,6	4,4%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	119 523,7	64,5%	65 804,8	48,9%	-53 718,9	-44,9%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	192,3	0,1%	162,3	0,1%	-30,0	-15,6%

Наименование	Код вида расходов	Решение о бюджете на 2022 год		Проект Решения 2023 год		Изменение	
		Сумма	Доля	Сумма	Доля	гр.5-гр.3	гр.5/гр.3
Межбюджетные трансферты	500	1 604,0	0,9%	2 518,2	1,9%	914,2	57,0%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	41 775,0	22,5%	43 000,0	32,0%	1 225,0	2,9%
Иные бюджетные ассигнования	800	1 561,0	0,8%	1 301,2	1,0%	-259,8	-16,6%
ИТОГО		185 424,3	100,0%	134 468,4	100,1%	-50 955,9	-27,5%

В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес составляют расходы по следующим видам расходов:

«Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 48,9 % (в 2022 году – 64,5 %);

«Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 32,0 % общего объема расходов бюджета на 2023 год (в 2022 году – 22,5%);

«Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 16,1% (в 2022 году – 11,2 %).

4.5. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, проект Решения сформирован **в программной структуре расходов.**

На 2023-2025 годы программная структура расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда сформирована на основе 20 муниципальных программ.

Согласно проекту Решения, расходы бюджета муниципального образования г.п. Ревда на реализацию муниципальных программ на 2023 год планируются в объеме 131 091,6 тыс. рублей, что на 49 810,6 тыс. рублей, или на 27,5 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год.

Сведения о расходах бюджета муниципального образования г.п. Ревда на реализацию муниципальных программ в период с 2022 по 2025 годы представлены в следующей таблице.

Показатели		Утверждено	Проект Решения		
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Расходы на реализацию муниципальных программ	тыс. рублей	180 902,2	131 091,6	128 200,3	128 461,0
Доля в расходах бюджета Ловозерского района	в %	98,0%	97,5%	97,4%	97,4%
Изменения к предыдущему	тыс. рублей	-	-49 810,6	-2 891,3	260,7
	в %	-	-27,5%	-2,2%	0,2%

Проверить обоснованность показателей программной структуры расходов и дать оценку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом Решения на реализацию муниципальных программ, не представляется возможным в связи с непредставлением паспортов муниципальных программ.

4.6. В составе бюджета муниципального образования г.п. Ревда сформированы бюджетные ассигнования по не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления – **непрограммная часть бюджета**, в том числе:

расходы на функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления в 2023 году в объеме 2 243,4 тыс. рублей, в 2024 году - 2 221,2 тыс. рублей, в 2025 году – 2 256,2 тыс. рублей;

расходы на функционирование представительного органа местного самоуправления в объеме 4,0 тыс. рублей в очередном финансовом году и каждом году планового периода;

расходы на создание резервного фонда в объеме 500,0 тыс. рублей в очередном финансовом году и каждом году планового периода. Счетная палата обращает внимание на некорректную формулировку в статье 17 проекта Решения в части создания резервного фонда *муниципального образования*, в то время как пунктом 1 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ предусматривается создание резервных фондов *местных администраций*;

расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2023 году в объеме 625,3 тыс. рублей, в 2024 году – 654,6 тыс. рублей, в 2025 году – 678,6 тыс. рублей;

расходы на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий МО по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Мурманской области «Об административных правонарушениях» в объеме 4,0 тыс. рублей в очередном финансовом году и каждом году планового периода.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности, предусматриваемый проектом Решения, представлен в следующей таблице.

Год	Непрограммные направления деятельности, всего	Расходы по обеспечению функций (содержание) представительного органа местного самоуправления	
		Всего	% в общем объеме (гр.3/гр.2)
1	2	3	4
Решение о бюджете на 2022 год	3 618,9	2 010,3	55,6%
на 2023 год	3 376,7	2 243,4	66,4%
на 2024 год	3 383,8	2 221,2	65,6%
на 2025 год	3 442,7	2 256,2	65,5%

В соответствии с проектом Решения расходы непрограммной части бюджета муниципального образования г.п. Ревда предусматриваются:

а) на 2023 год – на 242,2 тыс. рублей, или на 6,7 % меньше объема, утвержденного Решением о бюджете на 2022 год.

В сравнении с 2022 годом в 2023 году в общем объеме расходной части бюджета удельный вес расходов на осуществление непрограммной деятельности увеличился на 0,5 % и составил 2,5 %.

б) на 2024 год – на 7,1 тыс. рублей или на 0,2 % больше объема, предусматриваемого на 2023 год, что обусловлено незначительным увеличением расходов на осуществление первичного воинского учета;

в) на 2025 год – на 58,9 тыс. рублей или на 1,5 % больше объема 2024 года, что обусловлено незначительным увеличением расходов на функционирование представительного органа.

4.7. Статьей 18 проекта Решения установлен объем **муниципального дорожного фонда** муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год в сумме 21 151,7 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 18 215,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 16 570,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда по ведомству 001 «Администрация муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района» разделу (подразделу) 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2023 - 2025 годах отражено в следующей таблице.

тыс. рублей

Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	Проект Решения		
	2023 год	2024 год	2025 год
Муниципальная программа 12 «Содержание объектов улично-дорожной сети, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и повышение безопасности дорожного движения, снижение дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования городское поселение Ревда Ловозерского района»	21 151,7	18 215,7	16 570,0
Основное мероприятие 01 «Содержание и ремонт автомобильных дорог городского поселения»	21 151,7	18 215,7	16 570,0
Содержание улично-дорожной сети и технических средств регулирования движения	3 706,7	3 500,0	3 500,0
Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	779,4	1 744,3	1 744,3
Реконструкция пешеходных переходов	0,0	1 100,0	1 100,0
Приобретение и монтаж остановочных павильонов	500,0	900,0	900,0
Субсидия на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	12 507,4	10 422,9	8 859,4
Софинансирование из местного бюджета к субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда	3 658,3	548,6	466,3

Счетная палата отмечает, что в нарушение статей 13 и 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели не утверждены.

Предоставление в Счетную палату нормативных правовых актов в части порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Положением о бюджетном процессе не предусмотрено.

Пояснительная записка к проекту Решения не содержит информации об источниках формирования и направлениях расходования Дорожного фонда муниципального образования г.п. Ревда на 2023 - 2025 годы, что не позволяет дать оценку обоснованности планируемых бюджетных ассигнований.

4.8. Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год проектом Решения

планируются в объеме 21 122,6 тыс. рублей и на 388,6 тыс. рублей превышают норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области (20 734,0 тыс. рублей), установленный, в целях реализации пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, проектом постановления Правительства Мурманской области «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2023 год» (размещен на официальном сайте <https://openregion.gov-murman.ru/npa/473039/>).

4.9. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом Решения не утвержден.

Вместе с тем, в приложениях №№ 5, 6, 7 к проекту Решения по разделу 1001 «Социальное обеспечение» прогнозируются расходы на исполнение публичных нормативных обязательств на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим в сумме 92,3 тыс. рублей на очередной финансовый год и каждый год планового периода.

Представление перечня публичных нормативных обязательств и расчетов по ним одновременно с проектом Решения о бюджете Положением о бюджетном процессе не предусмотрено, что не позволяет дать оценку обоснованности планируемых бюджетных ассигнований.

5. Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год прогнозируется с дефицитом в сумме 5 187,2 тыс. рублей, в плановом периоде 2024 года объем дефицита сократится и составит 4 437,3 тыс. рублей, в 2025 году объем дефицита увеличится и составит 5 221,3 тыс. рублей.

Размер дефицита, предусмотренный проектом решения на 2023 год и плановый период соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (не более 10 %).

Предлагаемые к утверждению статьей 2 проекта решения о бюджете источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 2 к проекту Решения) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса РФ для местных бюджетов.

Финансирование дефицита бюджета муниципального образования г.п. Ревда на очередной финансовый год и плановый период осуществляется за счет внутренних источников путем изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Проект Решения на очередной финансовый год и плановый период не предусматривает осуществление муниципальных заимствований.

Основные выводы

1. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом Решения о бюджете муниципального образования г.п. Ревда в Счетную палату не представлены следующие документы и материалы:

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования г.п. Ревда за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования г.п. Ревда за текущий финансовый год;
- реестр источников доходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда;
- паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

2. В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 35 Положения о бюджетном процессе проектом Решения не утвержден:

- общий объем бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

3. Проект решения о бюджете муниципального образования г.п. Ревда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в целом основан на положениях документов, указанных в статье 25 Положения о бюджетном процессе и сформирован на трехлетний период.

4. Зачисление налоговых и неналоговых доходов планируется по нормативам, установленным статьями 61.2 и 62 Бюджетного кодекса РФ, Законом Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области», проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

5. Формирование расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда в целом соответствует основным подходам, утвержденным Основными направлениями бюджетной политики. Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета составляют расходы в социальной сфере.

6. Объем условно утвержденных расходов установлен на 2024-2025 годы в размере, соответствующем минимальному уровню, установленному статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

7. В 2023 году в общем объеме расходной части бюджета 74 632,5 тыс. рублей, или 57,7 %, составят расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений.

8. Программная структура расходов бюджета муниципального образования г.п. Ревда сформирована на основе 20 муниципальных программ. Проверить обоснованность показателей программной структуры расходов и дать оценку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом

Решения на реализацию муниципальных программ, не представляется возможным в связи с непредставлением паспортов муниципальных программ.

9. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ при составлении бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета. Размер дефицита бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозирован с учетом требований пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

10. Объем дорожного фонда муниципального образования г.п. Ревда установлен на 2023 год в сумме 21 151,7 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 18 215,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 16 570,0 тыс. рублей. Отсутствие нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не позволяет оценить правильность расчета стоимости данных работ и потребность денежных средств на их финансирование.

11. Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования г.п. Ревда запланированы с превышением норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области (20 734,0 тыс. рублей), установленного, в целях реализации пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, проектом постановления Правительства Мурманской области «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2023 год», на 388,6 тыс. рублей.

Счетная палата предлагает при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования городского поселения Ревда Ловозерского муниципального района Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» учесть замечания, изложенные в настоящем Заключении.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

В.А. Тришкина