**Уважаемый Сергей Михайлович! Уважаемые депутаты!**

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год подготовлено в соответствии с нормами Бюджетного кодекса, иными правовыми актами и направлено в установленные сроки в Мурманскую областную Думу и Правительство Мурманской области.

Заключение основано на результатах внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и годовой бюджетной отчетности 30 главных администраторов средств областного бюджета. По результатам внешней проверки установлено:

1) структура Отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в целом соответствует требованиям нормативных правовых актов.

2) показатели Отчета подтверждаются показателями исполнения областного бюджета, установленными в ходе внешней проверки. Областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 237,3 млн. рублей и его размер не превысил ограничения, установленного нормами Бюджетного кодекса. (ст.92.1).

Доходы областного бюджета исполнены в объеме 56 млрд. 829,3 млн. рублей, что составляет 100,02 (сто и две сотых процента) от плановых назначений или их превышает на 8,7 млн. рублей.

Расходы исполнены в общем объеме 57 млрд. 66,6 млн. рублей или на 97,1 % от утвержденных бюджетных назначений.

В бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета выявлены факты неполноты и несоответствия требованиям Инструкции о порядке составления годовой отчетности, утвержденной приказом Министерства финансов РФ (Инструкция № 191н), которые приведены в соответствующем разделе заключения и приложении № 7 к заключению. Указанные недостатки и нарушения в целом не повлияли на достоверность показателей Отчета об исполнении бюджета.

В тоже время в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено нарушение бюджетного законодательства в части принятия одним из получателей бюджетных средств (казенным образовательным учреждением) бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов, составлен протокол об административном правонарушении.

В ходе внешней проверки проведен анализ исполнения областного бюджета за 2017 год, в рамках выступления **остановлюсь лишь на отдельных позициях.**

Государственный долг на 1 января 2018 года составил – 18,9 млрд. рублей или 99,4 % от установленного Законом о бюджете верхнего предела и не превысил ограничения, установленного бюджетным законодательством.

Расходы на обслуживание государственного долга в сумме 588,3 млн рублей также не превысили установленное бюджетным законодательством ограничение.

**В части исполнения доходов областного бюджета отмечается:**

Существенные отклонения назначений утвержденных показателей по доходам в первоначальной редакции Закона о бюджете от назначений показателей окончательной редакции Закона в диапазоне от 22,7 % до 178,6 % указывают на недостатки реалистичности планирования показателей поступления доходов на стадии их прогнозирования.

Исполнение областного бюджета по доходам к показателям, утвержденным Законом об областном бюджете, определены в диапазоне от 83,9 % (доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности) до 103,2 % (налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ).

**Налоговые доходы** исполнены в объеме 49,2 млрд. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных назначений) и обеспечены на 92,4 % 3-мя видами налогов: налогом на доходы физических лиц – 41,8 %; налогом на прибыль организаций – 41,2 %; налогом на имущество организаций – 9,4 процента.

В заключении приведен достаточно подробный анализ о вкладе различных отраслей экономики в пополнении областного бюджета указанными налоговыми доходами.

Также отмечается, что имеющаяся по состоянию на 1 января 2018 года урегулированная задолженность по основным трем вышеприведенным налоговым доходам в сумме 684 млн. рублей при эффективном осуществлении налогового администрирования является потенциальным резервом увеличения поступлений в областной бюджет (стр7-8 заключения).

**Поступление неналоговых доходов** в доход областного бюджета составило 522,0 млн. рублей, или 98,4 % от утвержденных бюджетных назначений, что в 1,5 раз меньше поступлений 2016 года.

Также отмечается об увеличении недоимки на 01 января 2018 года по неналоговым доходам, получаемым в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности Мурманской области (которая составила на конец года - 6,2 млн. рублей).

**В части исполнения расходов областного бюджета отмечается:**

Основная доля финансовых ресурсов более 50 % областного бюджета в 2017 году направлена на расходы в сферах: «Образование» - 24,3 % (2016- 24,6%), «Здравоохранение» - 8 % (17,9 %), «Социальная политика» - 32,8 % (23,3 %).

В целом общий объем исполненных в 2017 году бюджетных обязательств на 1,7 млрд. рублей, или 2,9 % меньше утвержденных бюджетных назначений.

Расходы на реализацию программной части в общем объеме исполненных расходов составили 56,5 млрд. рублей или 98,1 % утвержденных назначений, наиболее низкое - менее чем на 95% исполнение по ГП «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов», «Развитие транспортной системы».

Ниже среднего показателя исполнения расходной части бюджета (т.е. ниже 97,1 %) исполнены расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» - исполнено – 93,6 %, «Национальная экономика» - 94,4% и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 88,7 %, «Охрана окружающей среды» - 89,4 %

**В соответствии с годовой бюджетной отчетностью главных администраторов средств областного бюджета** основными причинами исполнения расходов областного бюджета в неполном объеме являются экономия по результатам проведения закупок товаров, работ, услуг; заявительный принцип получателей социальных выплат и снижение их численности, сокращение расходов на обслуживание государственного долга, неисполнение поставщиками государственных контрактов и ряд других причин.

Исполнение межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам, составило **18 млрд. 38 млн. рублей**, что на 252,9 млн. рублей, или на 1,4 % меньше утвержденных бюджетных назначений (18 млрд. 290,9 млн. рублей).

Дотации бюджетам муниципальных образований исполнены в полном объеме утвержденных бюджетных назначений **(3 млрд. 462,1 млн. рублей**), из них 68,8 % годового объема направлено в муниципальные образования в 4-м квартале отчетного финансового года.

Субсидии бюджетам муниципальных образований исполнены в сумме **2 млрд. 556,3 млн. рублей,** или на 95,9 % от утвержденных бюджетных назначений (2 665 923,1тыс. рублей).

По итогам исполнения областного бюджета за 2017 год остались не распределенными между бюджетами муниципальных образований субсидии на эксплуатацию и техническое обслуживание технических средств фиксации административных правонарушений в области дорожного движения в сумме 3,8 млн. рублей, что не противоречило требованиям постановления Правительства Мурманской области от 19.12.2016 № 630-ПП/13 « О мерах по реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период», так как субсидия предоставлялись за счет средств Дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования, предоставленные муниципальным образованиям в форме субвенций исполнены в сумме 11 млрд. 995,3 млн. рублей, или на 98,8 % от утвержденных бюджетных назначений (12 138 285,8 тыс. рублей). По данным муниципальных образований переданные государственные полномочия, исполнение которых осуществляется за счет субвенций из областного бюджета, в 2017 году исполнены в полном объеме, кредиторская задолженность перед получателями выплат, компенсаций, пособий отсутствует.

Кредиторская задолженность по средствам областного бюджета по состоянию на 1 января 2018 года составила 2,6 млрд. рублей, что почти в 2 раза больше объема задолженности, числящейся на начало отчетного периода. Из общей суммы задолженности 98,8 % - или основной объем приходится на расчеты с плательщиками налоговых доходов, администрируемой налоговыми органами.

Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета на 1 января 2018 года отсутствует.

Уважаемые депутаты!

Учитывая результаты проведенной внешней проверки о подтверждении достоверности показателей годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год, предлагается при рассмотрении отчета учесть заключение Счетной палаты. Благодарю за внимание!