

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 2.8-2019 «Проведение экспертизы государственных
программ Мурманской области»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты
Мурманской области 27 февраля 2019 г. (протокол № 06))

Дата вступления в силу 27.02.2019 г.

Оглавление

1. Общие положения	3
2. Содержание экспертизы государственных программ	5
3. Информационная основа экспертизы государственных программ	6
4. Организация проведения экспертизы государственных программ.....	6
5. Методические подходы к проведению экспертизы государственных программ.	7
6. Оформление результатов экспертизы государственных программ.....	14

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы государственных программ Мурманской области» (далее – **Стандарт**) предназначен для методологического обеспечения реализации Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее – **Счетная палата**) полномочия по проведению экспертизы государственных программ Мурманской области (далее – **государственные программы**), предусмотренного пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпунктом 10 пункта 1 статьи 8 Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области».

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», Регламентом Контрольно-счетной палаты Мурманской области.

1.3. Разработка Стандарта осуществлена на основе положений стандарта финансового контроля Контрольно-счетной палаты Мурманской области «Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля», утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 10 октября 2013 года (протокол № 26).

1.4. Целью разработки и введения в действие Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы государственных программ.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- установление порядка организации и проведения экспертизы государственных программ;

- установление методических подходов и процедур проведения экспертизы государственных программ;

- определение требований к оформлению результатов экспертизы государственных программ.

1.6. Стандарт предназначен для применения должностными лицами Счетной палаты, а также экспертами, привлекаемыми Счетной палатой к проведению экспертизы государственных программ.

1.7. Стандарт подлежит применению с учетом положений стандарта финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 17.04.2014 (протокол № 12).

1.8. Решение вопросов, возникающих в ходе проведения экспертизы государственных программ и не урегулированных настоящим Стандартом, стандартом финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», Регламентом Контрольно-счетной палаты Мурманской области, осуществляется в соответствии с действующим законодательством и локальными актами Счетной палаты.

1.9. При проведении экспертизы государственных программ должностные лица Счетной палаты и эксперты, в случае их привлечения, должны руководствоваться следующими нормативными правовыми актами:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Закон Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области»;

- законы Мурманской области об областном бюджете;

- постановление Правительства Мурманской области от 03.07.2013 № 369-ПП «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области» (далее - Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области);

- иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Мурманской области по предмету экспертизы.

2. Содержание экспертизы государственных программ

2.1. Экспертиза государственной программы – организационная форма осуществления экспертно-аналитической деятельности, посредством которой обеспечивается реализация полномочий Счетной палаты.

2.2. Предметом экспертизы государственной программы являются:

- государственная программа, утвержденная Правительством Мурманской области;

- план реализации государственной программы.

2.3. Целью экспертизы государственной программы является установление соответствия государственной программы требованиям бюджетного законодательства и стратегическим документам, определяющим направления государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Мурманской области.

2.4. Задачами экспертизы государственной программы являются:

- анализ и оценка государственной программы на предмет ее соответствия требованиям законодательства, в том числе нормативным правовым актам Правительства Мурманской области, устанавливающим порядок принятия решений о разработке государственных программ и формирования и реализации указанных программ;

- анализ и оценка государственной программы на предмет ее соответствия стратегическим документам, определяющим направления государственной

политики и (или) социально-экономического развития Мурманской области в сфере реализации государственной программы;

- анализ и оценка объемов финансового обеспечения мероприятий государственной программы.

3. Информационная основа экспертизы государственных программ

3.1. Информационной основой проведения экспертизы государственной программы являются:

- законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- реестр расходных обязательств Мурманской области;

- показатели бюджета Мурманской области, утвержденные законом об областном бюджете;

- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области;

- информация ответственного исполнителя государственной программы, ответственных исполнителей подпрограмм, соисполнителей государственной программы (подпрограмм), участников государственной программы по вопросам формирования и исполнения государственной программы (подпрограмм), предоставляемая в ходе проведения экспертизы;

- иная официально опубликованная информация в сфере реализации государственной программы;

- результаты проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Организация проведения экспертизы государственных программ

4.1. Экспертиза государственной программы проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия.

4.2. Организация проведения экспертизы государственной программы включает в себя подготовительный, основной и заключительный этапы и

осуществляется в порядке, установленном стандартом финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 17.04.2014 (протокол № 12).

5. Методические подходы к проведению экспертизы государственных программ

5.1. Методической основой проведения экспертизы является сравнительный анализ соответствия государственной программы действующему законодательству и нормативным правовым актам исполнительных органов государственной власти.

5.2. Экспертиза государственной программы включает в себя следующие основные блоки (разделы):

- анализ параметров государственной программы;
- анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения государственной программы;
- оценка соответствия государственной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области;
- оценка соответствия плана реализации государственной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области;
- оценка рисков реализации государственной программы (подпрограмм) и достижения запланированных результатов;
- подготовка выводов и предложений по результатам экспертизы государственной программы.

5.3. В ходе проведения экспертизы государственной программы осуществляются следующие процедуры.

5.3.1. При проведении анализа параметров государственной программы исследуются и анализируются: цели, задачи, основные мероприятия, показатели,

конечные результаты реализации, срок реализации, объемы финансового обеспечения, исполнители, соисполнители, участники; дается общая оценка соответствия государственной программы (подпрограмм, мероприятий) полномочиям исполнительных органов государственной власти Мурманской области, предусмотренным Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области.

5.3.2. Анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения государственной программы осуществляется в разрезе: источников, подпрограмм, основных мероприятий, видов расходов и т.д. При проведении данного анализа дается оценка:

- соответствию объемов финансового обеспечения государственной программы (подпрограмм) объемам бюджетных ассигнований, утвержденным в ведомственной структуре расходов областного бюджета на текущий финансовый год и плановый период;

- соответствию перечня ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, приведенных в паспорте государственной программы (подпрограммы), перечню главных распорядителей (получателей) средств областного бюджета, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы законом об областном бюджете.

Кроме того, проверяется наличие в государственной программе сведений:

- о прогнозном объеме средств федерального бюджета, использование которых предполагается в рамках реализации государственной программы;

- об объеме средств местных бюджетов исходя из установленного и (или) прогнозного уровня софинансирования расходных обязательств;

- о неиспользованных остатках средств финансирования;

- об объемах финансирования за счет средств внебюджетных источников.

5.3.3. В ходе анализа и оценки соответствия государственной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области, осуществляется:

а) общая оценка соблюдения требований к структуре государственной программы, включая соблюдение установленных форм;

б) оценка соблюдения требований к оформлению паспортов государственной программы и подпрограмм;

в) оценка соблюдения требований к заполнению содержательной части государственной программы, включая:

- оценку соответствия перечня целей и состава задач государственной программы приоритетам и целям государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Мурманской области, а также согласованности государственной программы с положениями:

- послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Мурманской области;
- прогноза социально-экономического развития Мурманской области;
- бюджетного прогноза Мурманской области (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- основных направлений государственной политики, определенных в стратегиях (концепциях, программах) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации и (или) Мурманской области;

- оценку цели (целей) государственной программы, в том числе на предмет:

- адекватности отражения конечных результатов реализации государственной программы;

- обладания свойствами специфичности, конкретности, измеримости, достижимости, релевантности; отсутствия дублирования цели (целей) в иных государственных программах;
 - соответствия целей государственной программы (подпрограммы) поставленной проблеме;
 - возможности проверки и подтверждения ее (их) достижения на основе установленных показателей государственной программы;
 - конкретности формулировок;
- оценку задач государственной программы, в том числе на предмет:
- достаточности для достижения соответствующей цели (целей); отсутствия дублирования задач в иных государственных программах;
 - возможности проверки и подтверждения их решения на основе установленных показателей государственной программы;
 - конкретности формулировок;
- оценку перечня показателей (системы показателей) государственной программы на основе следующих критериев:
- отражение специфики развития конкретной области, проблем и задач, на решение которых направлена реализация государственной программы;
 - зависимость от решения основных задач и реализации государственной программы;
 - наличие количественного значения в абсолютных или в относительных величинах;
 - отражение положительной динамики в соответствующей сфере социально-экономического развития Мурманской области (направленность (ориентация) показателя);
 - соответствие требованиям: адекватности; точности, объективности, достоверности, однозначности; экономичности и сопоставимости;

- наличия для каждого основного мероприятия подпрограмм показателей, на достижение которых непосредственно влияют результаты его реализации;
- наличие в государственной программе актуальных данных о фактических значениях показателей за отчетный и предшествующие годы;
- соответствие значений целевых показателей параметрам прогноза социально-экономического развития Мурманской области;

- оценку перечня основных мероприятий государственной программы, в том числе в части:

- необходимости и достаточности для достижения цели (целей) подпрограмм;
- отсутствия дублирования наименований основных мероприятий наименований целей и задач государственной программы и задач подпрограмм;
- отсутствия дублирования мероприятий в иных государственных программах;
- выявления мероприятий, не направленных на решение задач государственной программы и реализация которых не направлена на достижение ожидаемого (планируемого) конечного результата реализации государственной программы;

- оценку перечня объектов капитального строительства, в том числе:

- соответствие наименований объектов проектно-сметной документации (техническому заданию на проектирование);
- достоверность указания сроков выполнения работ на объектах, этапов выполнения работ;
- достоверность указания стоимости объектов, способов ее определения;
- достоверность указания объемов финансирования объектов, расходов (включая расходы на проектирование), понесенных до начала

реализации государственной программы, прогнозных объемов финансирования на соответствующие годы;

- оценку информации об участии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, хозяйствующих субъектов, общественных, научных и иных организаций Мурманской области, а также государственных внебюджетных фондов в реализации государственной программы;

- оценку сведений об участии муниципальных образований в реализации государственной программы, в том числе проверку наличия приложений к государственной программе, устанавливающих правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам. В случае, если государственной программой предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам, осуществляется проверка соблюдения требований законодательства, регулирующего данные вопросы, в том числе проверка содержания правил предоставления межбюджетных субсидий: целевое назначение субсидии, условия предоставления и расходования субсидии, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидии, методика распределения субсидии между муниципальными образованиями и перечень показателей результативности предоставления субсидии);

- оценку описания мер государственного регулирования, в том числе: соблюдение сроков принятия нормативных правовых актов и иных документов, запланированных к разработке в рамках реализации государственной программы;

- оценку описания механизмов управления рисками;

- оценку сведений об источниках и методике расчета значений показателей государственной программы, в том числе на основе проверки наличия:

- установленной периодичности показателей;
- алгоритма расчета показателей;
- сведений о методе сбора и обработки данных, а также виде и форме данных официальной статистики, иной отраслевой или ведомственной отчетности, в состав которых входит конкретный показатель.

5.3.4. Для оценки соответствия плана реализации государственной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области, в том числе проверяется:

- соблюдение установленной формы и структуры;
- наличие сведений о соисполнителях и участниках мероприятий, годах реализации мероприятий, объемах средств, направляемых на их реализацию (в разрезе источников финансирования), ожидаемых результатах реализации мероприятий, включая результаты выполнения государственного задания и значения показателей объема оказания услуг (выполнения работ).

5.3.5. Оценка рисков реализации государственной программы (подпрограмм) и достижения запланированных результатов осуществляется на основе отчетов о ходе реализации государственной программы.

5.3.6. Подготовка выводов и предложений по результатам экспертизы государственной программы осуществляется на заключительном этапе экспертно-аналитического мероприятия.

На данном этапе в том числе формируется итоговая оценка по результатам реализованных процедур экспертизы и оценки следующих основополагающих составляющих государственных программ:

- структура государственной программы;
- система целеполагания государственной программы;
- система мероприятий государственной программы;
- система финансирования государственной программы;
- наличие связи финансирования государственной программы с достижением результатов государственной программы.

Формирование выводов и предложений осуществляется исходя из выявления или подтверждения отсутствия нарушений и недостатков государственной программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств областного бюджета, невыполнения

(неполного выполнения) задач и функций органов государственной власти Мурманской области в соответствующей сфере.

6. Оформление результатов экспертизы государственных программ

Оформление результатов экспертизы государственной программы на основном и заключительном этапе ее проведения осуществляется должностными лицами Счетной палаты в порядке, установленном стандартом финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 17.04.2014 (протокол № 12).