

Перечень принятых нормативных правовых актов (законы Мурманской области, постановления Правительства Мурманской области, решения (постановления) органов местного самоуправления), а также ведомственных, локальных и распорядительных актов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2020 год, а также мероприятий за предыдущие периоды, не вошедшие в отчеты Счетной палаты

№ п/п	Выявленный недостаток / нарушение или предложение Счетной палаты	Сведения о принятом нормативном правовом акте (дата, номер, наименование документа и орган, принявший документ)
1	2	3
Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Мурманской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства государственной собственности Мурманской области в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года		
1.	Наименование Министерства строительства Мурманской области, указанное в «Положении об учете государственного имущества Мурманской области», утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 11 июня 2010 года № 266-ПП (далее – Положение об учете государственного имущества) и в «Порядке учета и ведения реестра по отдельному виду государственного имущества Мурманской области – объектам, строительство которых не завершено», утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 21 апреля 2011 года № 206-ПП (далее – Порядок № 206-ПП) не приведено в соответствие со структурой исполнительных органов государственной власти Мурманской области, утвержденной постановлением Губернатора Мурманской области от 31 октября 2019 года № 148-ПГ. Предлагается: привести в «Положении об учете государственного имущества Мурманской области», утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 11 июня 2010 года № 266-ПП и в «Порядке учета и ведения реестра по отдельному виду государственного имущества Мурманской области – объектам, строительство которых не завершено», утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 21 апреля 2011 года № 206-ПП наименования Министерства строительства Мурманской области в соответствие со структурой исполнительных органов государственной власти Мурманской области, утвержденной постановлением Губернатора Мурманской области от 31 октября 2019 года № 148-ПГ.	<p>Постановление Правительства Мурманской области от 10 сентября 2020 года № 630-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 11.06.2010 № 266-ПП».</p> <p>Постановление Правительства Мурманской области от 4 декабря 2020 года № 846-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 21.04.2011 № 206-ПП».</p>

№ п/п	Выявленный недостаток / нарушение или предложение Счетной палаты	Сведения о принятом нормативном правовом акте (дата, номер, наименование документа и орган, принявший документ)
1	2	3
<p align="center">Анализ эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Мурманской области по результатам деятельности государственных унитарных предприятий, а также акционерных обществ с долей Мурманской области не менее пятидесяти процентов за 2017-2019 годы с учетом полученных отчетов и заключений аудиторских организаций</p>		
2.	<p>В приложениях № 1 и № 3 к Постановлению № 355-ПП и в ряде положений об ИОГВ имеются недостатки в части правильности и полноты отражения закрепленных за ведомствами организаций, а также наименования отдельных ИОГВ в указанных приложениях не приведены в соответствие со структурой, утвержденной постановлением Губернатора Мурманской области от 31 октября 2019 года № 148-ПГ «О структуре исполнительных органов государственной власти Мурманской области». Предлагается: устранить недостатки в нормативных правовых актах Мурманской области в части правильности и полноты отражения, закрепленных за ведомствами организаций в утвержденных перечнях государственных областных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Мурманской области.</p>	<p>Постановление Правительства Мурманской области от 29 октября 2020 года № 735-ПП «О внесении изменения в перечень акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Мурманской области, в разрезе ведомственной подчиненности исполнительным органам государственной власти Мурманской области, осуществляющим координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли».</p> <p>Постановление Правительства Мурманской области от 16 ноября 2020 года № 802-ПП «О внесении изменения в перечень государственных областных унитарных предприятий, находящихся в ведомственной подчиненности исполнительных органов государственной власти Мурманской области, осуществляющих координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли».</p>

№ п/п	Выявленный недостаток / нарушение или предложение Счетной палаты	Сведения о принятом нормативном правовом акте (дата, номер, наименование документа и орган, принявший документ)
1	2	3
3.	<p>В ряде случаев установлены нарушения Министерством имущественных отношений Мурманской области, действующим от имени единственного акционера – Мурманской области, требований пункта 6 статьи 35 Закона № 208-ФЗ, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не выполнены требования об уменьшении уставного капитала АО «Отель «Губернский» до величины, не превышающей стоимость их чистых активов. Предлагается: уменьшить размер уставного капитала АО «Отель «Губернский» до размера стоимости их чистых активов, как это предусмотрено требованиями пункта 6 статьи 35 Закона № 208-ФЗ. 	<p>Распоряжение Правительства Мурманской области от 15.10.2020 № 191-РП «О решении коллегии Правительства Мурманской области по вопросам, относящимся к компетенции совета директоров и общего собрания акционеров акционерного общества «Отель Губернский».</p>

№ п/п	Выявленный недостаток / нарушение или предложение Счетной палаты	Сведения о принятом нормативном правовом акте (дата, номер, наименование документа и орган, принявший документ)
1	2	3
Экспертиза государственной программы Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество» (мероприятие проведено в 2019 году)		
4.	<p>По результатам проведенной экспертизы установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при формировании и реализации государственной программы Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30 сентября 2013 года № 555-ПП (далее – Программа).</p> <p>1. Нарушения требований «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 3 июля 2013 года № 369-ПП (далее – Порядок разработки программ):</p> <ul style="list-style-type: none"> - пункта 10.8 – в Программе не произведена оценка факторов ее риска; - пункта 10.8.1 – разделом 6 Программы не предусмотрены риски, связанные с невыполнением исполнителями обязательств по государственным (муниципальным) контрактам. <p>2. Раздел 4 Программы содержит несоответствие, а именно в нем указано, что предоставление субсидии на реализацию проектов по поддержке местных инициатив осуществляется в рамках подпрограммы 3, следовало указать – «в рамках подпрограммы 1».</p> <p>3. Программа содержит два показателя, которые аналогичны и характеризуют один и тот же ожидаемый результат ее реализации, при этом значения ожидаемых результатов у показателей различны. Предлагается рассмотреть вопросы о принятии мер по:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установлению в Программе оценки факторов ее риска, как это предусмотрено положениями пункта 10.8 Порядка разработки программ; - дополнению раздела 6 Программы рисками, связанными с невыполнением исполнителями обязательств по государственным (муниципальным) контрактам, как это предусмотрено положениями пункта 10.8.1 Порядка разработки программ; - уточнению формулировок и значений показателей Программы, которые аналогичны и характеризуют один и тот же ожидаемый результат ее реализации; - уточнению в разделе 4 Программы, предусматривающей предоставление субсидии на реализацию проектов по поддержке местных инициатив в рамках подпрограммы 1. 	<p>Постановление Правительства Мурманской области от 3 марта 2020 года № 93-ПП «О внесении изменений в государственную программу Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество».</p>

№ п/п	Выявленный недостаток / нарушение или предложение Счетной палаты	Сведения о принятом нормативном правовом акте (дата, номер, наименование документа и орган, принявший документ)
1	2	3
Анализ порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Мурманской области, которое относится к объектам жилищного фонда, а также анализ расходов на его содержание за 2017, 2018 годы и текущий период 2019 года (мероприятие проведено в 2019 году)		
5.	В Мурманской области отсутствует порядок предоставления жилых помещений лицам, замещающим государственные должности Мурманской области, которые не имеют места жительства, а также не имеют в собственности жилых помещений в городе Мурманске, что не согласуется со статьей 13 Жилищного кодекса РФ. Предлагается рассмотреть вопрос: в целях реализации полномочий, определенных статьей 13 Жилищного кодекса РФ, о принятии нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления жилых помещений лицам, замещающим государственные должности Мурманской области, которые не имеют места жительства, а также не имеют в собственности жилых помещений в городе Мурманске.	<p>Постановление Правительства Мурманской области от 30 декабря 2020 года № 973-ПП «Об утверждении положения о порядке предоставления служебных жилых помещений жилищного фонда Мурманской области лицам, замещающим государственные должности Мурманской области».</p> <p>Постановление Правительства Мурманской области от 22 июня 2020 года № 445-ПП «О внесении изменений в положение о порядке предоставления служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях жилищного фонда Мурманской области».</p>

№ п/п	Выявленный недостаток / нарушение или предложение Счетной палаты	Сведения о принятом нормативном правовом акте (дата, номер, наименование документа и орган, принявший документ)
1	2	3
Анализ эффективности управления и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной собственности Мурманской области, в том числе их предоставления в безвозмездное пользование, в 2017 и 2018 годах и истекшем периоде 2019 года (мероприятие проведено в 2019 году)		
6.	<p>Министерством имущественных отношений Мурманской области (далее – Министерство) ненадлежащим образом реализуются бюджетные полномочия администратора доходов областного бюджета, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, что выразилось в нарушениях структурными подразделениями Министерства требований пунктов 4.3-4.5 раздела II Административного регламента Министерства по исполнению государственной функции «Администрирование неналоговых платежей», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 6 марта 2008 года № 90-ПП (далее – Административный регламент) по несоблюдению сроков составления претензий, передачи документов для подготовки и направлению исковых заявлений в судебные органы. Таким образом, Министерством не обеспечивалась своевременная организация претензионно-исковой работы. Предлагается рассмотреть вопрос о принятии мер: по приведению приказа Министерства от 26.12.2018 № 64-ОД «О наделении полномочиями администратора доходов» в соответствии с нормой пункта 2.2 раздела II Административного регламента, включив в состав первичные документы, а именно претензии, составляемые должностным лицом Министерства в случае начисления пени за несвоевременное внесение арендных платежей, а также в случае установления неосновательного пользования физическим или юридическим лицом земельным участком, предусмотрев соответствующие дополнения и в учетной политике Министерства.</p>	<p>Постановление Правительства Мурманской области от 6 марта 2020 года № 99-ПП «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Мурманской области».</p>
Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета и соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Мурманской области, в Государственном автономном учреждении Мурманской области «Центр спортивной подготовки» за 2018 год и истекший период 2019 года		
7.	<p>Внести изменения в Порядок определения должностных окладов руководителей государственных областных автономных и бюджетных учреждений подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Мурманской области, утвержденный приказом Комитета от 17.01.2018 № 3-лс, в части применения показателей, учитывающих специфику учреждения, при определении повышающего коэффициента к должностному окладу.</p>	<p>Приказ Министерства спорта и молодежной политики Мурманской области от 31.03.2020 № 33-лс "Порядок определения должностных окладов руководителей государственных областных автономных и бюджетных учреждений, подведомственных Министерству" (в т.ч. определены основания для применения повышающего коэффициента за специфику учреждения).</p>

№ п/п	Выявленный недостаток / нарушение или предложение Счетной палаты	Сведения о принятом нормативном правовом акте (дата, номер, наименование документа и орган, принявший документ)
1	2	3
8.	Внести изменения в Положение о стимулировании руководителей государственных областных учреждений, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Мурманской области, утвержденное приказом Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области от 01.04.2019 № 209, в части установления порядка начисления районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера на выплаты стимулирующего характера и исключения видов выплат, не предусмотренных законодательством.	Приказ Министерства спорта и молодежной политики Мурманской области от 31.03.2020 № 228 (внесены изменения в Положение о стимулировании руководителей государственных областных учреждений, подведомственных Министерству в части осуществления выплат стимулирующего характера с учетом районного коэффициента и процентных надбавок за стаж работы в районах Крайнего Севера, а также (с 01.07.2020) исключения видов выплат, не предусмотренных законодательством).
Анализ и оценка использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2019 годах на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в государственных областных профессиональных образовательных организациях		
9.	Внести изменения и дополнения в Правила предоставления и расходования субсидий на иные цели государственными областными учреждениями, подведомственными Министерству, в части установления методики определения объема целевой субсидии «Содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц их числа в государственном областном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Мурманский колледж искусств».	Приказ Министерства культуры Мурманской области от 15.12.2020 № 463 (внесены изменения в Правила предоставления и расходования субсидий на иные цели государственными областными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными Министерству культуры Мурманской области (утв. приказом от 09.12.2019 № 6), в части установления методики определения объема целевой субсидии).

№ п/п	Выявленный недостаток / нарушение или предложение Счетной палаты	Сведения о принятом нормативном правовом акте (дата, номер, наименование документа и орган, принявший документ)
1	2	3
<p align="center">Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года, выделенных на предоставление услуги «Социальное такси» в Мурманской области</p>		
10.	Внести изменения в Порядок ведения Журнала регистрации обращений граждан, желающих воспользоваться услугой «Социальное такси», утвержденный приказом от 19.04.2018 № 177, в части установления порядка заполнения утвержденной формы журнала в целях обеспечения контроля за соблюдением условий предоставления целевой субсидии.	Приказ Министерства труда и социального развития Мурманской области от 24.07.2020 № 474 (внесены изменения в Порядок ведения Журнала регистрации обращений граждан, желающих воспользоваться услугой «Социальное такси»).
<p align="center">Экспертиза проекта закона Мурманской области об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов</p>		
11.	В соответствии с Законом Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО размеры ежемесячных выплат на содержание одного ребенка, установленные статьей 2 данного закона для детей всех возрастов (от 0 до 3 лет, от 3 до 7 лет, от 7 до 18 лет), подлежат ежегодной индексации, однако формула расчета показателя $V_{дсi}$, установленная методикой распределения объема субвенций местным бюджетам, не предполагает применение коэффициента индексации G к размерам выплат на содержание детей в возрасте от 0 до 3 лет и от 3 до 7 лет.	Закон Мурманской области от 28.12.2020 N 2588-01-ЗМО "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

№ п/п	Выявленный недостаток / нарушение или предложение Счетной палаты	Сведения о принятом нормативном правовом акте (дата, номер, наименование документа и орган, принявший документ)
1	2	3
<p align="center">Контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией»</p> <p align="center">Контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией»</p>		
12.	<p>Нормы о начислении стимулирующих выплат с учетом требований трудового законодательства РФ (пункт 3 постановления Правительства Мурманской области от 08.04.2020 № 189-ПП и пункт 3 постановления Правительства Мурманской области от 23.04.2020 № 243-ПП) не являются достаточными для исполнения расходных обязательств Мурманской области в части выплат, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым предоставлялись выплаты стимулирующего характера в рамках постановлений № 189-ПП и № 243-ПП, что влечет осуществление данных выплат в условиях нарушения статьи 85 БК РФ.</p>	<p>Принято постановление Правительства Мурманской области от 10.12.2020 № 861-ПП "Об осуществлении расходов, связанных с оплатой отпусков, выплатой компенсации за неиспользованные отпуска и других случаев, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации, медицинским и иным работникам, которым предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку".</p>
<p align="center">Экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год муниципального образования ЗАТО город Заозерск»</p>		
13.	<p>В нарушение пункта 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Заозерск Мурманской области», утвержденное решением Совета депутатов от 04.10.2016 № 43-3462 не учитывает изменения структуры Администрации ЗАТО г. Заозерск в 2019 году в части образования финансового органа муниципального образования.</p>	<p>Принято решение Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 26.05.2020 № 16-3996 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в ЗАТО город Заозерск Мурманской области".</p>

№ п/п	Выявленный недостаток / нарушение или предложение Счетной палаты	Сведения о принятом нормативном правовом акте (дата, номер, наименование документа и орган, принявший документ)
1	2	3
14.	В нарушение пункта 5 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ порядок ведения реестра расходных обязательств ЗАТО г. Заозерск, утвержден решением представительного органа местного самоуправления муниципального образования (решением Совета депутатов от 11.04.2006 № 10-1544), а не администрацией муниципального образования.	Постановлением администрации ЗАТО город Заозерск от 19.10.2020 № 663 утвержден Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств ЗАТО город Заозерск.
15.	В нарушение статей 154, 217 и 217.1 Бюджетного кодекса РФ муниципальные порядки составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ЗАТО г. Заозерск и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета ЗАТО г. Заозерск (главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета) и составления и ведения кассового плана бюджета ЗАТО г. Заозерск – утверждены не финансовым органом муниципального образования.	Приказом Управления экономики и финансов администрации ЗАТО город Заозерск от 14.08.2020 № 32-од утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ЗАТО город Заозерск и бюджетных росписей распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета).
		Приказом Управления экономики и финансов администрации ЗАТО город Заозерск от 14.08.2020 № 31-од утвержден Порядок составления и ведения кассового плана бюджета ЗАТО город Заозерск Мурманской области.

№ п/п	Выявленный недостаток / нарушение или предложение Счетной палаты	Сведения о принятом нормативном правовом акте (дата, номер, наименование документа и орган, принявший документ)
1	2	3
Экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год муниципального образования ЗАТО поселок Видяево»		
16.	В нарушение пункта 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Заозерск Мурманской области», утвержденное решением Совета депутатов от 04.10.2016 № 43-3462 не учитывает изменения структуры Администрации ЗАТО г. Заозерск в 2019 году в части образования финансового органа муниципального образования.	Принято решение Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 26.05.2020 № 16-3996 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в ЗАТО город Заозерск Мурманской области".
17.	Главным распорядителем бюджетных средств – администрацией муниципального образования ЗАТО поселок Видяево не исполнены бюджетные полномочия по формированию перечня подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств, что повлекло исполнение местного бюджета в 2019 году с нарушением принципа подведомственности расходов бюджета.	Принято постановление администрации ЗАТО пос. Видяево от 23.04.2020 № 321 «Об утверждении перечня главных распорядителей средств местного бюджета и подведомственных им муниципальных учреждений муниципального образования ЗАТО Видяево».
«Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2015 – 2018 годах и истекшем периоде 2019 года на осуществление деятельности по отлову и содержанию безнадзорных животных, включая расходы на организацию осуществления данной деятельности»		
18.	Закон Мурманской области «Об ответственном обращении с животными в Мурманской области» не содержит порядок расчета: - норматива стоимости услуги по проведению мероприятий по отлову и содержанию в отношении одного безнадзорного животного; - норматива стоимости дня содержания одного животного без владельца в муниципальном образовании на время розыска собственника; - нормативной численности работников, осуществляющих организацию выполнения переданных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных, чем не выполнены требования норм пункта 4 статьи 10 Закона Мурманской области «О бюджетном процессе в Мурманской области» во взаимосвязи с пунктом 3 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ.	Закон Мурманской области от 04.06.2020 N 2510-01-ЗМО "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об ответственном обращении с животными в Мурманской области".