

УТВЕРЖДЕН
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 25.02.2021 № 06)

ОТЧЕТ

о деятельности Контрольно-счетной палаты
Мурманской области в 2020 году

г. Мурманск
2021 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Общие положения	3
II. Основные показатели деятельности Счетной палаты в отчетном периоде	3
III. Итоги экспертно-аналитической деятельности	8
1. Заключение на проекты законов Мурманской области об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области	9
2. Заключение по результатам внешних проверок отчетов об исполнении областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, бюджетов муниципальных образований	13
3. Тематические экспертно-аналитические мероприятия	15
IV. Итоги контрольной деятельности	29
1. Основные итоги проверок порядка управления (распоряжения) и эффективности использования имущества Мурманской области	29
2. Основные результаты проверок соблюдения законодательства при использовании бюджетных средств, выделяемых на обеспечение исполнения функций государственных органов, на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений и иных некоммерческих организаций	35
3. Основные результаты проверок использования бюджетных средств в сфере культуры	38
4. Основные результаты проверок использования средств областного бюджета в сфере образования	41
5. Основные результаты проверок использования средств областного бюджета в сфере социальной поддержки и социального обслуживания	41
6. Основные результаты проверок использования средств областного бюджета и бюджета ТФОМС в сфере здравоохранения	43
V. Информационная и иная деятельность	49
VI. Основные задачи в деятельности Счетной палаты	50

I. Общие положения

В соответствии с положениями Закона Мурманской области от 17 сентября 2011 года № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» (с изменениями, далее - Закон Мурманской области «О Контрольно-счетной палате Мурманской области») Контрольно-счетная палата Мурманской области (далее – Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Мурманской области.

Полномочия, принципы деятельности, формы осуществления контроля Счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Мурманской области «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» и иными законодательными актами.

В соответствии с Законом Мурманской области «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. Обязательному включению в план работы Счетной палаты подлежат поручения Мурманской областной Думы.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий с применением методов, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ. При осуществлении полномочий по внешнему государственному финансовому контролю Счетная палата руководствуется Регламентом Счетной палаты и стандартами внешнего государственного финансового контроля.

II. Основные показатели деятельности Счетной палаты в отчетном периоде

1. В 2020 году Счетная палата реализовала свои полномочия на основе годового плана работы на 2020 год, утвержденного Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 декабря 2019 г. № 30 с изменениями; далее - План работы на 2020 год). Выполнение Плана работы на 2020 год осуществлялось в режиме введенных ограничительных мер в условиях повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции.

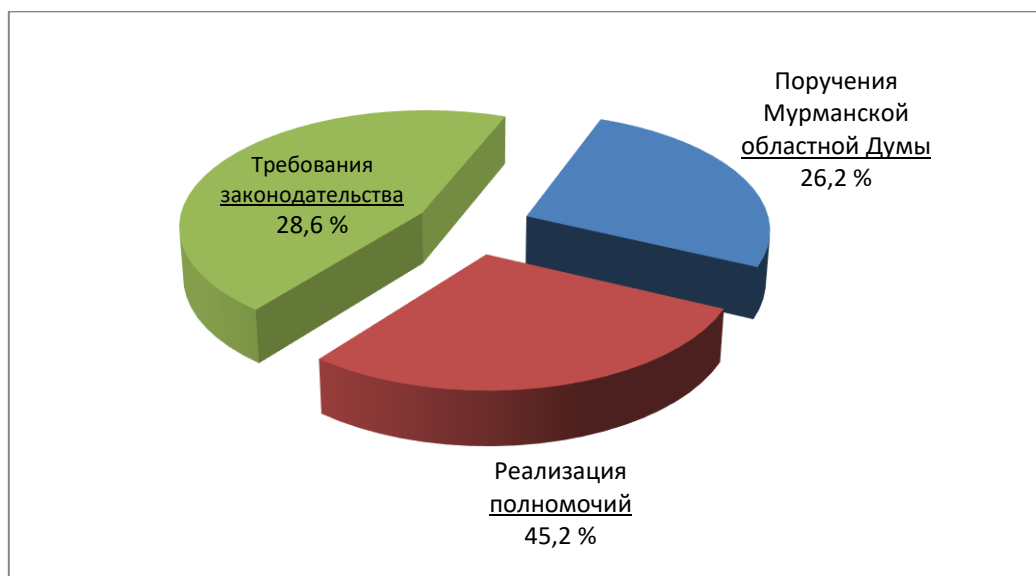
Планом работы на 2020 год предусмотрено и в отчетном периоде проведено 42 мероприятия внешнего государственного финансового контроля (далее – мероприятия), в том числе 14 контрольных (33,3 %), 28 экспертно-аналитических (66,7 %).

Тематика мероприятий обусловлена:

- поручениями Мурманской областной Думы¹ (11 мероприятий);
- непосредственными требованиями законодательства, включая: проведение экспертизы проектов законов об областном бюджете, о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее – ТФОМС), а также осуществление внешних проверок годовых отчетов об исполнении областного бюджета, бюджета ТФОМС и местных бюджетов (12 мероприятий);
- реализацией законодательно установленных полномочий (19 мероприятий).

¹ В соответствии с постановлением Мурманской областной Думы от 19 ноября 2019 года № 2177

Распределение мероприятий представлено на диаграмме.



При осуществлении своей деятельности в 2020 году Счетной палатой учтены предложения, принятые двумя постановлениями Мурманской областной Думы - от 16.04.2020 № 2523 (в части необходимости проведения Счетной палатой анализа использования средств резервного фонда Правительства Мурманской области) и от 23.04.2020 № 2608 (в части предложений по итогам рассмотрения отчета о деятельности Счетной палаты за 2019 год):

- в течение отчетного года в ежеквартальную информацию «О ходе исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» (далее – Информация) включались сведения:

- о кассовых расходах средств областного бюджета на реализацию национальных проектов (в части продолжения практики проведения мониторинга реализации национальных проектов);

- о расходах средств резервного фонда Правительства Мурманской области за полугодие и 9 месяцев 2020 года.

Информация направлялась в Мурманскую областную Думу и Губернатору Мурманской области;

- продолжена практика совместной деятельности с контрольно-счетными органами муниципальных образований Мурманской области, так проведены совместные мероприятия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Мурманской области: г. Кировск с подведомственной территорией, г. Полярные Зори с подведомственной территорией, г. Мурманск, ЗАТО Александровск, г. Оленегорск с подведомственной территорией, ЗАТО г. Североморск, ЗАТО Видяево, ЗАТО г. Заозерск, г. Мончегорск, Кольский район;

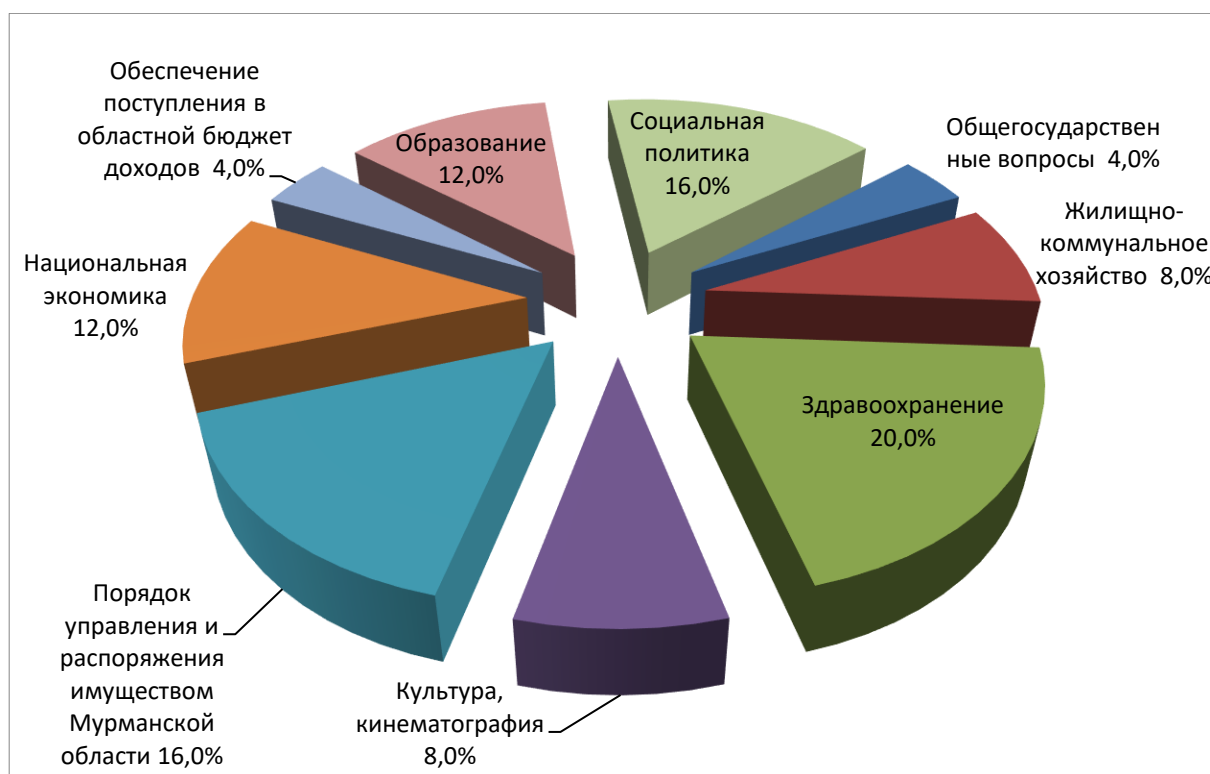
- в части реализации приоритетных направлений деятельности в 2020 году осуществлялся контроль за правомерностью предоставления и эффективностью использования субсидий некоммерческим организациям; проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных на предоставление субсидии на финансовое обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации

«Центр городского развития Мурманской области» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года;

Информация об основных показателях деятельности Счетной палаты за 2020 год представлена в Приложении № 1 к отчету.

2. Объектами государственного финансового контроля в 2020 году являлись главные распорядители и получатели средств областного бюджета, государственные учреждения, главные распорядители и получатели средств бюджетов муниципальных образований – получатели межбюджетных трансфертов, а также Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее – ТФОМС) и иные организации. В отчетном периоде внешним финансовым контролем были охвачены 165 объекта. На основных этапах мероприятий, инспекторским составом Счетной палаты составлены и подписаны 93 актов (заключений), на основании которых аудиторами Счетной палаты составлены 22 отчета и 12 заключений.

Распределение тематики проведенных мероприятий внешнего контроля (без учета результатов экспертиз законопроектов) в части отраслевой принадлежности представлено на следующей диаграмме.



В течение года проведено 32 заседания Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 56 вопросов.

По результатам проведенных в соответствии с Планом работы на 2020 год мероприятий внешнего финансового контроля:

- Коллегией Счетной палаты рассмотрено и утверждено 12 заключений и 22 отчета;
- подготовлено 6 отчетных, информационных и аналитических материалов, которые направлены, в том числе: в Мурманскую областную Думу, Губернатору Мурманской области и Счетную палату Российской Федерации.

Кроме того, в течение 2020 года в Счетную палату Российской Федерации и в комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации направлялись аналитические материалы, подготовленные по запросам.

3. В разрезе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)², в 2020 году выявлено 217 нарушений в финансово-бюджетной сфере (из них 149 нарушений, или 68,7 %, имеющих стоимостную оценку).

В стоимостном выражении объем выявленных нарушений, предусмотренных Классификатором нарушений, составил 536 909,9 тыс. рублей. В 2020 году сумма возмещенных средств, в том числе по мероприятиям, не вошедшим в отчеты за предыдущие периоды, составила 2 054,7 тыс. рублей.

Распределение нарушений имеющим и не имеющим стоимостную оценку по группам Классификатора нарушений представлено в таблице.

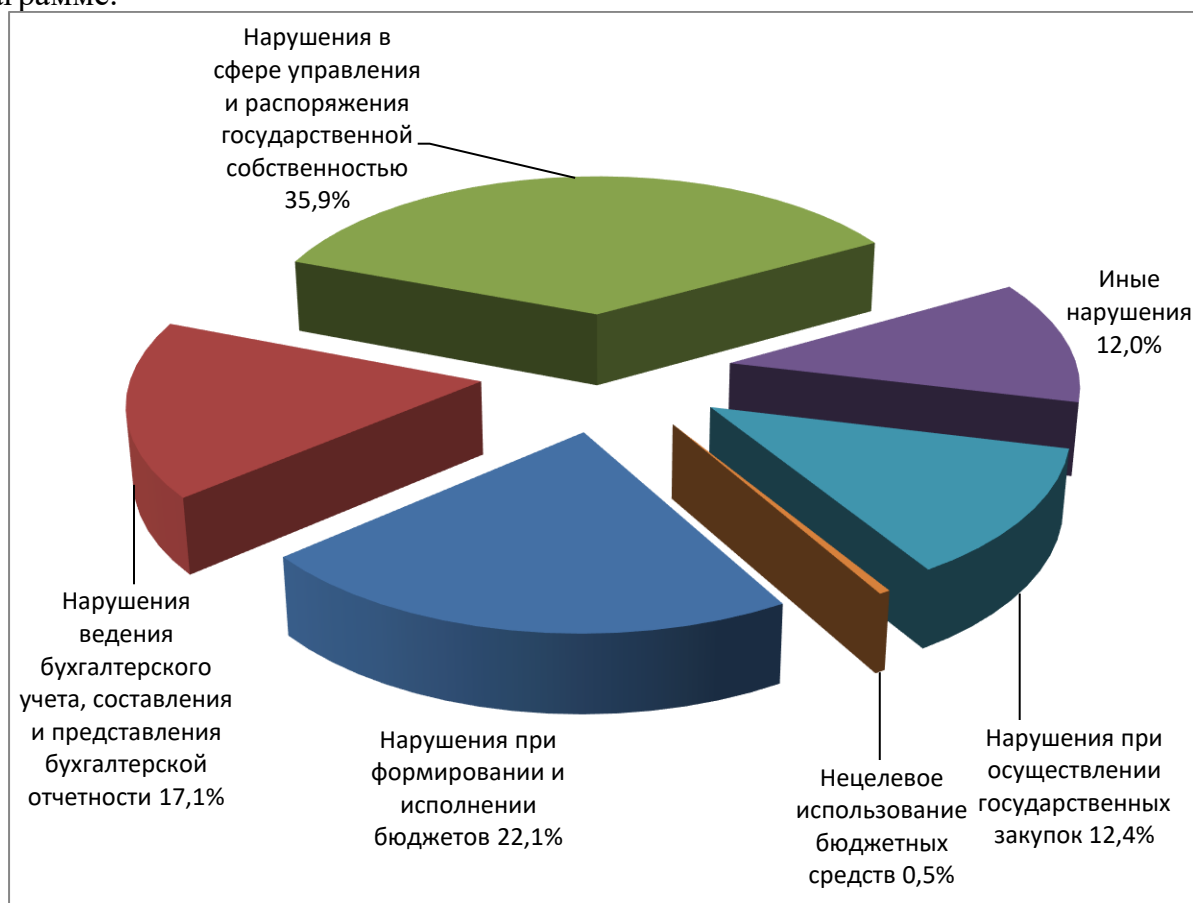
Выявлено нарушений по группам Классификатора нарушений	Количество нарушений		Стоимостная оценка нарушений, тыс. рублей
	Всего	в том числе имеющие стоимостную оценку	
1 группа. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов, из них	48	33	237 070,1
- при формировании бюджетов	23	21	233 167,2
- при исполнении бюджетов	25	12	3 902,9
2 группа. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности	37	15	169 767,7
3 группа. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью	78	69	118 733,5
4 группа. Нарушения при осуществлении государственных закупок	26	24	8 861,5
7 группа. Иные нарушения	27	7	2 453,9
8 группа. Нецелевое использование бюджетных средств	1	1	23,2
Всего	217	149	536 909,9

Информация о проведенных мероприятиях и выявленных финансовых нарушениях по группам Классификатора нарушений за 2020 год представлена в Приложении № 2 к отчету.

В структуре нарушений в стоимостном выражении (в общей сумме 536 909,9 тыс. рублей) наибольшие доли приходятся на нарушения, допущенные при формировании и исполнении бюджетов – 44,1 % (237 070,1 тыс. рублей), при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской отчетности – 31,6 % (169 767,7 тыс. рублей) и в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 22,1% (118 733,5 тыс. рублей).

² Одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года (в редакции от 22 декабря 2015 года; далее – Классификатор нарушений),

Удельный вес *количества* выявленных нарушений по группам Классификатора нарушений относительно общего количества (217 нарушений) представлен на диаграмме.



По количественному показателю наибольшая часть нарушений (78 нарушений, или 35,9 % от общего количества) отнесена к нарушениям в сфере управления и распоряжения государственной собственностью. Второй по количеству нарушений показатель (48 нарушений, или 22,1 % от общего количества) отнесен к 1 группе Классификатора нарушений - нарушения при формировании и исполнении бюджетов.

Кроме финансовых нарушений выявлено неэффективное и неэкономное использование бюджетных средств на сумму 93 791,4 тыс. рублей. Установленные в 2020 году факты неэффективного использования бюджетных средств в разрезе мероприятий представлены в Приложении № 3 к отчету.

4. На основании результатов мероприятий, проведенных в соответствии с Планом работы на 2020 год, на контроле Счетной палаты находятся:

- 2 представления (объектам контроля направлено 3 представления);
- 1 предписание (объектам контроля направлено 3 предписания).

Итоги реализации представлений и предписаний ежеквартально подводятся на заседаниях Коллегии Счетной палаты. Информация о мерах по реализации представлений и предписаний Счетной палаты является открытой, размещена на сайте Счетной палаты и ежеквартально обновляется.

Должностными лицами Счетной палаты в отчетном периоде возбуждено 11 дел об административных правонарушениях. По результатам судебных заседаний к административной ответственности привлечено 9 должностных лиц и 1 юридическое лицо с назначением административных наказаний:

- в 8 случаях в виде административных штрафов;
- в 2 случаях в виде предупреждения.

Общая сумма назначенных административных штрафов по состоянию на 20.02.2021 составила 80,0 тыс. рублей. Сумма административных штрафов, администрируемых Счетной палатой и поступившая в областной бюджет, по состоянию на 20.02.2021 составила 25,0 тыс. рублей.

По результатам мероприятий, проведенных в отчетном году, направлено 49 информационных писем, содержащих информацию о выявленных нарушениях и недостатках, и соответствующие предложения по их устранению, в том числе: в Правительство Мурманской области - 12, в Мурманскую областную Думу - 5, исполнительным органам государственной власти Мурманской области (главным администраторам средств областного бюджета) - 20, органам местного самоуправления - 4, в учреждения, предприятия и иные организации - 8.

В ходе осуществления внешнего контроля в отчетном периоде Счетной палатой направлено в органы прокуратуры, правоохранительные и контролирующие органы 4 обращения, по результатам рассмотрения которых Счетной палатой получены ответы. Кроме того, в соответствии с постановлением Мурманской областной Думы от 20.10.2010 № 2178 все отчеты о результатах контрольных мероприятий направлялись в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области.

Информация о принятых мерах по предложениям, направленным Счетной палатой по результатам проведенных в 2020 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлена в Приложении № 4 к отчету.

Из 102 предложений, внесенных Счетной палатой по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 79 (или 77,4 % от общего количества) принято к исполнению. По ряду внесенных предложений не истек срок предоставления информации о принятых мерах.

По предложениям Счетной палаты органами государственной власти, органами местного самоуправления и ведомствами Мурманской области принято 22 нормативных правовых акта, в том числе:

- Законы Мурманской области – 2;
- постановления, распоряжения Правительства Мурманской области – 10;
- решения (постановления) органов местного самоуправления – 4;
- ведомственные, локальные, распорядительные акты – 6.

Перечень нормативных правовых актов, принятых в 2020 году с учетом замечаний и предложений Счетной палаты по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представлен в Приложении № 5 к отчету.

III. Итоги экспертно-аналитической деятельности

В рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой проведено 28 мероприятий, в том числе 16 тематических экспертно-аналитических мероприятий (включая 11 утвержденных отчетов и подготовку 5 информационно-аналитических материалов), а также 12 следующих заключений:

- 4 заключения на проекты законов Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- 2 заключения на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- заключение на проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- заключение на проект закона Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год;

- заключение на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области за 2019 год;

- 2 заключения по результатам проверок отчетов об исполнении бюджетов за 2019 год, проведенных в муниципальных образованиях ЗАТО г. Заозерск и ЗАТО п. Видяево (проведено совместно с контрольно-счетным органом муниципального образования).

1. Заключения на проекты законов Мурманской области об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области

1.1. В результате проведенной экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов отмечено:

- законопроект в целом основан на положениях документов, указанных в пункте 2 статьи 13 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области». Структура и содержание законопроекта в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и другим нормативным правовым актам, методическим документам;

- размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектом на 2021 год и на плановый период 2022 года, соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

- предельный объем расходов на обслуживание государственного долга на 2021 год в размере 585 995,0 тыс. рублей не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ;

Расходы на обслуживание государственного долга, предусмотренные на 2021 год в сравнении с ожидаемыми расходами за 2020 год (577 371,1 тыс. рублей) увеличатся на 8 623,9 тыс. рублей, или на 1,5 %, что не в полной мере соответствует одному из направлений долговой политики Мурманской области – минимизации стоимости обслуживания государственного долга Мурманской области, определенному в разделе 3 Основных направлений долговой политики;

- показатели общих объемов бюджетных ассигнований по источникам финансового обеспечения, отраженные в паспортах 7 госпрограмм, представленных в материалах к законопроекту, не соответствуют аналогичному объему расходов, предусмотренному в законопроекте на их реализацию в течение 2021 – 2023 годов, чем не обеспечено соблюдение положений пункта 2 статьи 19 Закона о бюджетной процессе;

- доля межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличивается с 33,9 % до 35,4 процентов;

- выявлены отдельные нарушения и недостатки главных распорядителей бюджетных средств, допущенные при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год, в том числе:

- финансово-экономическое обоснование регионального размера расходов на питание (на 2021 год – 127 рублей в день на 1 человека) отсутствует, цели расходования субвенции, установленные Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО и правилами ее расходования (постановление Правительства Мурманской области от 07.03.2012 № 67-ПП), предусматривают расходование средств на обеспечение предоставления питания без учета различных форм организации питания в муниципальных образованиях (комбинаты школьного питания, самостоятельная организация питания школами, аутсорсинг) и ряда других факторов, что не позволяет дать оценку достаточности объема финансирования расходов муниципальных образований на предоставление бесплатного питания обучающимся;

- объем субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений рассчитан без учета увеличения МРОТ на 5,5 % с 01.01.2021, предусмотренного проектом Федерального закона № 1027748-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», и без учета запланированного изменения подходов к расчету МРОТ, что повлечет увеличение объема субсидии в ходе исполнения бюджета 2021 года расчетно в минимальной сумме на 37 000,0 тыс. рублей;

- отсутствие в законопроекте субсидии на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций бюджетам муниципальных образований и недостаточный объем для государственных областных организаций не позволят организациям образования Мурманской области повысить уровень соответствия современным санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям безопасности. При этом расчетный объем средств, необходимых для исполнения предписаний контрольно-надзорных органов по состоянию на 01.01.2020 составлял 1 285 215,7 тыс. рублей;

- приложением 12 к законопроекту предусматривается предоставление бюджетных инвестиций АО «Корпорация развития Мурманской области» в сумме 50 000,0 тыс. рублей. С учетом предполагаемых увеличений в 2020 и 2021 годах (в совокупности на 150 000 тыс. рублей) уставный капитал общества по завершению 2021 финансового года (на 31.12.2021) составит 309 919 тыс. рублей и превысит размер чистых активов на 152 547 тыс. рублей или в 2 раза, что не удовлетворяет требованиям, установленным статьей 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» к величине чистых активов общества и может привести к обесцениванию объема вложенных в уставный капитал бюджетных средств или к ликвидации общества;

- Анализ планирования расходов на предоставление субсидий юридическим лицам показал следующее:

- на период 2021 – 2023 годов ежегодная потребность в увеличении расходов областного бюджета на компенсацию недополученных доходов (финансовое возмещение затрат) ресурсоснабжающим организациям составит не менее 3 500,0 млн рублей без учета возможного пересмотра условий и порядка предоставления субсидий и (или) принятия тарифных решений, которые могут повлиять на исполнение действующих расходных обязательств Мурманской области;

- объем государственной поддержки сельского хозяйства, планируемый на 2021 - 2023 годы, не позволит обеспечить в среднесрочном периоде решение задачи, поставленной в Прогнозе социально-экономического развития, по сохранению сельхозпроизводителями объемов выпуска основных видов сельскохозяйственной продукции (молока, мяса, яиц), а также создает риски для снижения финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций региона;

- в законопроекте не учтена реальная потребность в финансовом обеспечении расходных обязательств на организацию перевозок пассажиров, грузов и багажа на социально значимых межмуниципальных маршрутах организациям морского транспорта (ЗАТО Островной);

- отсутствие утвержденных нормативов и показателей, необходимых для определения объемов субсидий, предоставляемых на финансовое обеспечение уставной деятельности некоммерческих организаций, не позволяет дать оценку обоснованности планируемым объемам бюджетных ассигнований, а также не обеспечивает соблюдение норм статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 17 Закона о бюджетном процессе;

- отсутствие единых подходов к расчету объема бюджетных ассигнований областного бюджета, необходимых для исполнения действующих и принимаемых расходных обязательств Мурманской области в части предоставления субсидий на финансовое обеспечение уставной деятельности некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) не соответствует целям и задачам Основных направлений бюджетной политики в части обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, а также открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами;

- субсидии на финансовое обеспечение уставной деятельности АНО «Проектный офис ЗАНОЦ» в сумме 100 000,0 тыс. рублей предоставляются в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 16.03.2020 № 115-ПП, который не устанавливает конкретных правил определения размера субсидии, не содержит информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения), и источник получения указанной информации, также указанный порядок утвержден в целях реализации мероприятий ГП «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата», не действующей в 2021 году, в связи с чем, его применение при предоставлении субсидии на 2021 год не имеет правовых оснований, и не согласуется с нормами статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ;

• в Перечне областных объектов капитального строительства отсутствует распределение бюджетных ассигнований по объектам реконструкции автомобильных дорог на 2021 год в объеме 489 254,6 тыс. рублей, на 2022 год – 800 000,0 тыс. рублей (25,8 % и 28,3 % общего объема расходов на капитальные вложения на соответствующий год), что создает риски неиспользования, последующего

перераспределения и (или) сокращения указанных объемов средств федерального бюджета.

1.2. В заключениях на проекты законов Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» отмечено следующее:

- размер дефицита областного бюджета, предусмотренный законопроектами на 2020 год, не превышал ограничения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ;
- установленные законопроектом предельные объемы государственного долга Мурманской области на плановый период (2020 и 2021 годы) находятся в допустимых пределах, определенных статьей 107 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе.

Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2020 год и на плановый период сформированы в соответствии с требованиями статей 93.6, 106 и 110.1 Бюджетного кодекса РФ;

- изменения, предлагаемые законопроектами, согласуются с принципом полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, установленным в статье 32 Бюджетного кодекса РФ;
- по результатам проведенных экспертиз законопроектов Счетная палата вносила предложения Мурманской областной Думе для их учета при рассмотрении законопроектов.

1.3. В результате проведенной экспертизы проекта закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отмечено:

- бюджет ТФОМС Мурманской области на 2021 год сбалансирован, предлагается к утверждению без дефицита. Доходы и расходы бюджета Фонда сформированы в соответствии с требованиями статей 146, 147 Бюджетного кодекса РФ и частей 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Объем субвенции из бюджета ФФОМС в 2021 году составит 17 700 177,6 тыс. рублей, что на 220 723,7 тыс. рублей больше объема субвенции 2020 года, и составляет 95,0 % от общей суммы доходов бюджета ТФОМС Мурманской области;

- формирование объема субвенции для Мурманской области на 2021 год осуществлялось с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области равного, как и в 2020 году, 1,861, в условиях снижения численности застрахованных лиц (с 739 614 человек – на 01.01.2019 до 727 227 человек – на 01.01.2020) и увеличения норматива финансового обеспечения в рамках базовой программы ОМС на одного застрахованного (с 12 699,2 рублей в 2020 году до 13 078,6 рублей в 2021 году);
- требования бюджетного законодательства, предъявляемые к процедуре формирования законопроекта, в том числе в части применения бюджетной классификации, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической политики Мурманской области в сфере здравоохранения, соблюдены.

1.4. В заключениях на проекты законов Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» отмечено следующее.

Изменения в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» вносились в 2020 году дважды. По результатам экспертиз Счетной палатой подтверждена обоснованность вносимых изменений, дан анализ влияния изменений на объем расходов, направляемых на реализацию программы ОМС на 2020 год.

Изменения, предлагаемые законопроектами, согласуются с принципом полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, установленным в статье 32 Бюджетного кодекса РФ.

При изменении доходов, расходов, дефицита бюджета, бюджет ТФОМС Мурманской области на 2020 год оставался сбалансированным, что соответствовало принципу сбалансированности, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

2. Заключение по результатам внешних проверок отчетов об исполнении областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, бюджетов муниципальных образований

2.1. По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год установлено следующее:

- структура и состав отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в целом соответствуют требованиям нормативных правовых актов;
- отчет об исполнении бюджета содержит данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответствующие показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета;
- в бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета выявлены факты неполноты и несоответствия требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 года № 191н (с изменениями), не повлиявшие на достоверность итоговых показателей отчета об исполнении бюджета.

2.2. При проверке отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области за 2019 год Счетной палатой дана оценка:

- общих характеристик годовой бюджетной отчетности ТФОМС Мурманской области за 2019 год, согласно которой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области за 2019 год по составу форм, структуре и срокам предоставления годовой бюджетной отчетности соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, достоверность его показателей подтверждается данными бухгалтерского и бюджетного учета;

- уровня исполнения бюджета ТФОМС Мурманской области за 2019 год. Так, бюджет ТФОМС Мурманской области за 2019 год исполнен по доходам в сумме 17 296 196,4 тыс. рублей, или на 100,0 % от плановых бюджетных назначений, по расходам в сумме 17 214 723,5 тыс. рублей, или на 99,4 % от бюджетных назначений, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью, профицит бюджета составил 81 472,9 тыс. рублей, при плановом показателе дефицита – 25 962,9 тыс. рублей;

- уровня исполнения медицинскими учреждениями Программы ОМС за 2019 год, утвержденная стоимость которой не превысила размер бюджетных ассигнований на реализацию Программы ОМС, установленный Законом о бюджете ТФОМС на 2018 год (16 835 139,8 тыс. рублей), что соответствует требованиям пункта 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

2.3. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2019 год

В соответствии с требованием подпункта 4 пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, на основании пункта 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2019 год с подготовкой заключений в 2-х муниципальных образованиях: ЗАТО г. Заозерск и ЗАТО п. Видяево (совместно с контрольно-счетным органом муниципального образования).

По результатам проверок в указанных муниципальных образованиях показатели годовых отчетов подтверждены, вместе с тем, установлены отдельные нарушения законодательства, допущенные при осуществлении бюджетного процесса. В администрации ЗАТО г. Заозерск и ЗАТО п. Видяево направлены предписания Счетной палаты с требованием об устранении нарушений пункта 5 статьи 87, пункта 4 статьи 152, статей 154, 217 и 217.1, пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ и статей 38.1, 158 Бюджетного кодекса РФ. Предписания исполнены муниципальными образованиями в полном объеме, нарушения устранены, в областной бюджет возвращены неиспользованные на 01.01.2020 остатки межбюджетных трансфертов в сумме 10,8 тыс. рублей.

По результатам проверки в ЗАТО г. Заозерск одно должностное лицо администрации привлечено к административной ответственности с назначением административного наказания в виде предупреждения, в ЗАТО п. Видяево два должностных лица привлечены к административной ответственности с назначением административного наказания в виде штрафа в сумме 10,0 тыс. рублей (каждому).

Отдельные недостатки оформления годовой бюджетной отчетности, организации бюджетного процесса главными распорядителями бюджетных средств и технические ошибки, выявленные при проведении мероприятий, не повлияли на достоверность отчетных данных.

Заключения на годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2019 год направлены Счетной палатой в представительные органы муниципальных образований и местные администрации в сроки, установленные Бюджетным кодексом РФ (до 1 мая). Заключения также направлены в Министерство финансов Мурманской области.

3. Тематические экспертно-аналитические мероприятия

3.1. По результатам анализа использования средств областного бюджета и средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области при оказании высокотехнологичной медицинской помощи пациентам с различной офтальмологической патологией ГОБУЗ «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина» и ГОБУЗ «Мурманский областной клинический многопрофильный центр» в 2018-2019 годах и текущем периоде 2020 года установлено следующее.

Выявлены нарушения требований статей 8, 9, 13, 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (по организации ведения бухгалтерского учета, по оформлению учетной политики, по составлению бухгалтерской (финансовой) отчетности, по оформлению и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни), допущенные в ГОБУЗ «МОКМЦ». Должностное лицо ГОБУЗ «МОКМЦ» привлечено к административной ответственности с назначением административного наказания в виде штрафа в сумме 5,0 тыс. рублей.

В отчете Счетной палаты дана оценка состояния материально-технической базы для оказания высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «офтальмология», на основе которой сделан вывод об актуальности и обоснованности потребности в модернизации материально-технической базы офтальмологических отделений медицинских организаций.

В информационном письме в Министерство здравоохранения Мурманской области указаны недостатки ведомственных документов в части отсутствия возможности направления пациентов на оказание ВМП в медицинские организации частной системы здравоохранения, а также предложено внести изменения в Территориальную программу государственных гарантий (далее – ТПГГ), действующую в 2020 году, с учетом выявленных недостатков ТПГГ на 2018 год и на 2019 год. В информационном письме в ТФОМС Мурманской области Счетной палатой обращено внимание на недостаточность утверждаемых объемов специализированной медицинской помощи по профилю «офтальмология».

3.2. По результатам анализа и оценки эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года на реализацию мероприятий государственной программы Мурманской области «Развитие образования» по устранению предписаний контрольно-надзорных органов, улучшению условий комплексной безопасности в образовательных учреждениях, установлено следующее.

Объем предоставленного за 2017-2019 годы финансирования мероприятий по обеспечению комплексной безопасности организаций образования составил 307 536,3 тыс. рублей, на 2020 год – 219 133,1 тыс. рублей. При этом кассовые расходы государственных областных и муниципальных образовательных организаций в 2017-2019 годах соответствуют объему плановых назначений. Вместе с тем, принимаемые меры по обеспечению комплексной безопасности организаций образования не позволили в значительной мере улучшить состояние объектов, и в большей степени направлены на поддержание организаций образования на определенном уровне по соответствию объектов требованиям комплексной безопасности. Министерству образования и науки Мурманской области направлено информационное письмо, в

котором предложено рассмотреть вопрос о корректировке показателей результативности использования субсидии.

3.3. По результатам анализа и оценки эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2019 годах на реализацию мероприятий Государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» по устранению предписаний контрольно-надзорных органов, улучшению условий комплексной безопасности в учреждениях системы социального обслуживания населения установлено следующее.

За 2017-2019 годы суммарный объем расходов на устранение предписаний контрольно-надзорных органов и реализацию мероприятий по улучшению условий комплексной безопасности в учреждениях системы социального обслуживания населения, составил 156 888,0 тыс. рублей. Кроме того, расходы учреждений за счет собственных доходов составили 31 165,9 тыс. рублей.

Ежегодный объем расходов предусматривается Государственной программой от 39 588,1 тыс. рублей до 47 696,4 тыс. рублей, при этом объем потребности, заявляемой ежегодно учреждениями социального обслуживания на 48,5 % – 67,7 % или в 2 – 3 раза превышает доводимые предельные объемы бюджетных ассигнований. В связи с недостаточным финансированием, основными мерами, принимаемыми в целях выполнения предписаний и устранения нарушений, являются: продление (перенос) сроков реализации предписаний, согласование с контрольно-надзорными органами их поэтапного исполнения, использование собственных доходов бюджетных и автономных учреждений.

За 2017-2019 годы контрольно-надзорными органами (ведомствами) проведена 371 проверка в 28 государственных областных учреждениях из 30 учреждений, подведомственных Министерству.

Наибольшее количество учреждений (75 % – 77 %) ежегодно получает предписания от контрольно-надзорных органов по результатам проверок соблюдения санитарно-эпидемиологических условий осуществления деятельности.

Из 30 государственных учреждений системы социального обслуживания Мурманской области 20 учреждений имеют объекты с круглосуточным пребыванием людей. По ряду объектов с круглосуточным пребыванием людей в паспортах комплексной безопасности учреждений зафиксированы недостатки состояния комплексной безопасности, свидетельствующие о снижении показателей антитеррористической устойчивости. При этом на отдельных объектах недостатки состояния комплексной безопасности не устраняются в течение трех лет, что может свидетельствовать как о недостаточном объеме выделяемых из бюджета средств на их устранение, так и о непринятии (несвоевременном принятии) руководителями учреждений и Министерством соответствующих мер.

В ходе выборочного анализа достижения государственными областными учреждениями социальной защиты населения показателей результативности использования целевых субсидий и соблюдения целевого назначения использования бюджетных средств нарушений не выявлено, достоверность показателей отчетности подтверждена.

По результатам мероприятия направлено информационное письмо в Министерство труда и социального развития Мурманской области с предложениями: о внесении изменений в государственную программу Мурманской области «Социальная поддержка граждан», а также о финансовом обеспечении мероприятий

по устранению недостатков состояния комплексной безопасности учреждений в полном объеме.

3.4. По результатам анализа и оценки использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2019 годах на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в государственных областных профессиональных образовательных организациях установлено следующее.

В исследуемом периоде кассовые расходы государственных областных профессиональных образовательных организаций (колледжей) за счет субсидий из областного бюджета на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа составили: в 2017 году – 92 642,0 тыс. рублей, в 2018 году – 100 255,0 тыс. рублей, в 2019 году – 105 346,2 тыс. рублей.

Ежегодный прирост расходов обусловлен увеличением устанавливаемых нормативными правовыми актами размеров денежных выплат, а также инфляционными процессами в экономике. При этом фактическая численность детей-сирот и лиц из их числа, обучающихся в колледжах Мурманской области, а также оканчивающих обучение и получающих дипломы, имеет тенденцию к сокращению.

Основной объем расходов колледжей ежегодно приходится на расходы, связанные с обеспечением детей-сирот и лиц из их числа бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря (24,4 % - 24,5 % от общей суммы субсидий) и бесплатным питанием (50,9 % - 53,9 %).

Несмотря на то, что при обеспечении питанием денежная форма предоставления данного вида меры социальной поддержки является основной, нормативными правовыми актами Мурманской области не утвержден размер денежной компенсации не предоставленного горячего питания, чем не обеспечено равенство детей-сирот и лиц из их числа, зачисленных на полное государственное обеспечение. Так, сумма денежной компенсации, предоставляемой детям-сиротам и лицам из их числа взамен горячего питания, отличается как по колледжам в целом по Мурманской области, так и по колледжам, расположенным в одном населенном пункте, и составляла от 250,0 до 454,3 рубля в сутки.

Обеспечение выпускников из числа детей-сирот бесплатным комплектом одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования осуществлялось всеми колледжами только в форме денежной компенсации. В 2018 году всеми колледжами, за исключением ГАПОУ МО «Мончегорский политехнический колледж», выплата денежной компенсации осуществлялась в размере, который на 2 923 рубля превышал размер, установленный постановлением № 366-ПП. Расчетный объем необоснованных расходов областного бюджета на выплату 175 выпускникам колледжей денежной компенсации на приобретение комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования в 2018 году составил 553,6 тыс. рублей.

Выпускникам 2019 года всеми колледжами, за исключением ГАПОУ МО «Кандалакшский индустриальный колледж» и ГАПОУ МО «Ковдорский политехнический колледж», выплата денежной компенсации осуществлена в размере, который на 3 039,6 рубля меньше суммы, подлежащей выплате исходя из размера, установленного постановлением № 366-ПП с учетом индексации на коэффициент «1,04». Расчетно общая сумма денежной компенсации, недоплаченной 132 выпускникам колледжей 2019 года, составила 404,1 тыс. рублей.

Из 17 колледжей Мурманской области три колледжа (ГАПОУ МО «Мурманский строительный колледж им. Н.Е. Момота», ГАПОУ МО «Оленегорский

горнопромышленный колледж», ГАПОУ МО «Мурманский колледж экономики и информационных технологий») не имеют специализированного жилищного фонда – жилые помещения в общежитиях. Нормативными правовыми актами не установлен порядок взаимодействия образовательных организаций по предоставлению обучающимся жилых помещений в общежитиях в случае отсутствия в оперативном управлении одной из таких организаций специализированного жилищного фонда, чем не обеспечены равные условия в получении мер социальной поддержки детьми-сиротами и лицами из их числа, обучающимися в разных образовательных организациях. Установлено, что два колледжа за счет субсидий, предоставленных на содержание детей-сирот и лиц из их числа, обеспечили реализацию прав детей-сирот и лиц из их числа на жилое помещение в общежитиях путем организации предоставления жилых помещений в общежитии сторонней организации (АО «ОЛКОН») и путем выплаты обучающимся компенсации стоимости проживания в общежитии другого колледжа. При этом осуществление таких расходов свидетельствует о наличии признаков нарушения: цели предоставления субсидии или порядка определения ее объема, порядка назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

За счет субсидии, предоставленной на содержание детей-сирот и лиц из их числа в государственных областных профессиональных образовательных организациях, ГАПОУ МО «Мончегорский политехнический колледж» осуществляло расходы на ежемесячную выплату денежных средств на ребенка обучающимся в колледже детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте 15 - 18 лет, имеющим ребенка (детей), что свидетельствует о не соблюдении: нормы статьи 9 Закона Мурманской области № 568-01-ЗМО во взаимосвязи со статьей 140 Бюджетного кодекса РФ в части порядка финансового обеспечения государственных полномочий, а также порядка назначения и выплаты указанных денежных средств, установленного постановлением Правительства Мурманской области от 02.08.2018 № 360-ПП.

В нормативном регулировании порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели имеются недостатки, наличие которых несет риски нарушения прав детей-сирот и лиц из их числа на предоставление в полном объеме предусмотренных законодательством дополнительных гарантий права на образование и на медицинское обеспечение или осуществления необоснованных (неправомерных) расходов за счет средств, получаемых из бюджета, в том числе следующие:

- не установлен порядок и условия изменения объема целевой субсидии в сторону увеличения;
- не установлен единый для всех колледжей порядок (методика) определения величины показателя «расчетный годовой объем затрат на одного обучающегося (Р)»;
- не установлена методика определения объема целевой субсидии.

По результатам мероприятия направлены информационные письма:

- в Правительство Мурманской области с предложением рассмотреть вопросы:
 - о внесении изменений в Порядок определения объема и условия предоставления из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели;
 - об установлении размера денежной компенсации не предоставленного горячего питания для детей-сирот и лиц из их числа, зачисленных на полное

государственное обеспечение в государственных областных профессиональных образовательных организациях;

- о принятии мер нормативного регулирования по установлению порядка взаимодействия образовательных организаций по предоставлению обучающимся жилых помещений в общежитиях в случае отсутствия в оперативном управлении одной из таких организаций специализированного жилищного фонда;

- в Министерство образования и науки Мурманской области с предложением рассмотреть вопросы:

- об установлении порядка (методики) определения величины показателя «расчетный годовой объем затрат на одного обучающегося (Р)»;

- об установлении порядка (методики) определения целевого показателя результативности использования субсидии, предоставляемой подведомственным учреждениям на содержание детей-сирот и лиц из их числа;

- о корректировке показателя результативности реализации мероприятия Государственной программы;

- о проведении мероприятий внутреннего финансового контроля в отношении подведомственных профессиональных образовательных организаций;

- в Министерство культуры Мурманской области с предложением рассмотреть вопросы:

- об установлении методики определения объема целевой субсидии;

- о корректировке показателя результативности реализации мероприятия Государственной программы;

- в ГОБПОУ МО «Мурманский колледж искусств» с предложением принять меры по обеспечению соблюдения норм пункта 6 статьи 2 Закона Мурманской области № 568-01-ЗМО в части размера и порядка обеспечения выпускников бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием.

3.5. По результатам анализа расходов областного бюджета, направленных на мероприятия в области информационно-коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры информационного общества в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года установлено следующее.

В Мурманской области приняты и действуют нормативные правовые и иные акты, определяющие приоритетные направления развития информационно-коммуникационной и телекоммуникационной инфраструктуры информационного общества, устанавливающие систему учета информационных систем, требования к учету и классификации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создаваемых и приобретаемых за счет средств областного бюджета.

Получить полную и достоверную информацию об объеме расходов областного бюджета на мероприятия по информатизации не представляется возможным, так как такие мероприятия предусмотрены в разных государственных программах Мурманской области, а бюджетной классификацией Мурманской области допускается применение разных кодов для отражения расходов на эти цели. Кроме того, Законом Мурманской области от 19.02.2009 № 1069-01-ЗМО «О государственных информационных системах Мурманской области» не определены условия (основания) выбора порядка финансирования расходов, связанных с эксплуатацией информационных систем и необходимой для их функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

При этом, применение разных кодов бюджетной классификации для отражения бюджетных ассигнований, имеющих одинаковое направление (цель) расходования средств, не в полной мере согласуется с принципом единства бюджетной системы Российской Федерации, установленным статьей 29 Бюджетного кодекса РФ в части единства бюджетной классификации, единого порядка установления и исполнения расходных обязательств и осуществления расходов бюджета.

Расходы на мероприятия по информатизации предусмотрены в рамках 27 основных мероприятий семи государственных программ Мурманской области и в исследуемом периоде составили (только в части бюджетных ассигнований, отраженных в бюджете по коду направления целевой статьи расходов 20100): в 2018 году – 140 915,9 тыс. рублей, в 2019 году – 99 472,0 тыс. рублей, за первое полугодие 2020 года – 35 040,2 тыс. рублей.

Исполнение расходов на мероприятия по информатизации осуществляли 14 главных распорядителей средств областного бюджета.

В составе расходов исполнительных органов государственной власти Мурманской области на мероприятия по информатизации, отраженных по коду направления целевой статьи расходов 20100, осуществлялись расходы (в 2018 году – 40 393,0 тыс. рублей, или 33,8 % общего объема, в 2019 году – 32 155,0 тыс. рублей, или 43,6 % общего объема расходов) на приобретение оборудования и техники, не связанных непосредственно с созданием, развитием и обеспечением функционирования информационных систем (в том числе: телефоны, источники бесперебойного питания, принтеры, флэш-накопители, комплектующие и расходные материалы для офисного оборудования), а также расходы, целевое назначение которых в большей степени относится к расходам на обеспечение функций государственных органов, например: на приобретение услуг связи (внутренней, междугородной), заправку картриджей и ремонт техники (кондиционер, принтеры, картриджи), утилизацию техники, оплату услуг проведения социологического исследования.

В Реестре информационных систем Мурманской области отсутствуют полные, достоверные и актуальные сведения о создаваемых, функционирующих и ликвидируемых информационных системах государственных органов Мурманской области и подведомственных им организаций, что свидетельствует о недостижении установленных целей ведения Реестра, а также указывает на то, что Реестр не применяется в целях осуществления межведомственной координации деятельности государственных органов Мурманской области по созданию, развитию и использованию информационных систем, исключения дублирования работ и бюджетных затрат на эти цели.

Показатели результативности реализации мероприятий по информатизации, предусмотренные государственными программами Мурманской области, имеют недостатки, как по составу показателей, так и в части устанавливаемых плановых значений.

Главными распорядителями средств областного бюджета при предоставлении подведомственным учреждениям целевых субсидий на реализацию мероприятий по информатизации допускаются нарушения, установленного Правительством Мурманской области порядка предоставления субсидий на иные цели в части определения показателей результативности использования субсидий.

По результатам мероприятия направлены информационные письма:

- в Правительство Мурманской области с предложением рассмотреть вопросы:
 - о разработке законопроекта о внесении изменений в Закон Мурманской области от 19.02.2009 № 1069-01-ЗМО «О государственных информационных системах Мурманской области» в целях устранения неопределенности в выборе порядка финансирования расходов, связанных с эксплуатацией государственных информационных систем Мурманской области и необходимой для их функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
 - о внесении изменения в Положение о порядке учета и ведения реестра информационных систем Мурманской области;
 - о внесении изменений в государственные программы Мурманской области, реализуемые с 01.01.2021, в части уточнения состава показателей, характеризующих результативность реализации мероприятий по информатизации;
 - об обеспечении сбора и отражения в электронных паспортах полных, актуальных и достоверных сведений об информационных системах государственных органов Мурманской области и подведомственных им организаций;
 - об установлении единого подхода при отражении в бюджете расходов на мероприятия по информатизации в целях получения полной и достоверной информации об объеме соответствующих расходов областного бюджета;
- в Министерство цифрового развития Мурманской области с предложением обеспечить контроль полноты и корректности заполнения электронных паспортов информационных систем Мурманской области.

3.6. По результатам анализа и оценки влияния компенсаций недополученных доходов (возмещения выпадающих доходов), предоставленных в 2018 – 2019 годах из областного бюджета перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам, на показатели финансово-хозяйственной деятельности транспортных организаций установлено следующее.

За период с 2015 по 2019 годы общий объем средств областного бюджета, направленный на обеспечение потребностей населения в перевозках автомобильным транспортом общего пользования, составил 3 312 327,9 тыс. рублей, из них бюджетные средства направлялись на возмещение недополученных доходов перевозчикам в связи:

- с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам в сумме 1 743 858,2 тыс. рублей (52,6 % от общего объема расходов);
- с предоставлением права льготного проезда отдельным категориям граждан в сумме 1 568 469,7 тыс. рублей (47,6 % общего объема расходов), из них 1 087 705,6 тыс. рублей, или 69,3 %, приходится на возмещение выпадающих доходов перевозчикам в связи с предоставлением права льготного проезда отдельным категориям граждан по единому социальному проездному билету.

В 2019 году в составе расходов областного бюджета не предусматривались бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов перевозчикам в рамках финансового обеспечения переданных органам местного самоуправления Мурманской области государственных полномочий Мурманской области по установлению регулируемых тарифов на муниципальных маршрутах.

В течение 2015 – 2019 годов на территории Мурманской области регулярные перевозки осуществлялись по регулируемым и нерегулируемым тарифам на 172

маршрутах, в том числе на 60 межмуниципальных маршрутах, из них на 27 маршрутах по регулируемым тарифам (45 %) и на 33 маршрутах по нерегулируемым тарифам (55 %).

На долю 2 перевозчиков приходится 96,2 % объема средств областного бюджета, предоставленных в течение 2015 – 2019 годов, из них:

- АО «Электротранспорт» - 53,3 % (1 767 055,8 тыс. рублей);
- ПАО «Мурманскавтотранс» – 42,9 % (1 419 477,2 тыс. рублей).

ПАО «Мурманскавтотранс» осуществляло транспортное обслуживание на территории Мурманской области на 80 муниципальных и межмуниципальных маршрутах, в том числе: в городском сообщении на 19 маршрутах, в пригородном сообщении на 43 маршрутах, в междугородном сообщении на 18 маршрутах.

АО «Электротранспорт» осуществляло транспортное обслуживание на территории муниципального образования город Мурманск на 20 муниципальных маршрутах, в том числе: на 5 троллейбусных маршрутах (в 2015 году троллейбусный маршрут № 2 отменен) и на 15 автобусных маршрутах.

В течение исследуемого периода финансовые результаты вышеуказанных транспортных организаций имели разнонаправленную тенденцию, как в сторону их улучшения, так и в сторону их ухудшения.

Основными причинами изменения финансовых результатов от перевозок у вышеуказанных транспортных организаций являлись:

- переход маршрутов регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях на нерегулируемые тарифы (сокращение с 18 до 6 маршрутов в междугородном сообщении и с 43 до 35 маршрутов в пригородном сообщении у ПАО «Мурманскавтотранс»);
- снижение количества перевезенных пассажиров, повлекшее за собой сокращение выручки от перевозок, в том числе в связи с наличием других перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам на маршрутах, пути следования которых частично или полностью дублируют и (или) пересекаются с маршрутами следования транспорта ПАО «Мурманскавтотранс» и АО «Электротранспорт»;
- рост себестоимости перевозок более высокими темпами, чем регулируемые тарифы;
- отступление регулирующих органов от основных положений «Методических указаний по расчету регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам», утвержденных приказом Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 09.09.2016 № 72 (с изменениями и дополнениями), приведшее к установлению необоснованно низких предельных (максимальных) тарифов на перевозку пассажиров и багажа, что не позволило перевозчикам компенсировать экономически обоснованные расходы на регулярных маршрутах и обеспечить получение экономически обоснованных доходов.

Анализ финансовых результатов деятельности транспортных организаций на отдельных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам показал следующее:

- большинство маршрутов регулярных перевозок нерентабельны, так как бюджетная субсидия, предоставляемая в связи с регулированием тарифов, в полном объеме не возмещает выпадающие доходы от перевозки пассажиров и багажа;

- рентабельность перевозок на конкретном маршруте зависит:

- от класса эксплуатируемого транспортного средства (малый, средний, большой);

- наполняемости салона эксплуатируемого транспортного средства (чем больше пассажиропоток, тем больше выручка) с учетом работы в рамках действующего расписания движения и протяженности маршрута.

Таким образом, имеют место факты, когда субсидия, предоставляемая из областного бюджета, возмещает транспортным организациям недополученные доходы частично (не в полном объеме), что может свидетельствовать:

- о недостатках в подходах и механизме субсидирования перевозчиков, включая формирование и определение «экономически обоснованного тарифа» и, соответственно, применения при расчете размера субсидии такого показателя;

- о возможном наличии неэкономных и (или) неэффективных расходов, связанных с индивидуальными особенностями ведения хозяйственной деятельности транспортными организациями, имеющими различную инфраструктуру.

3.7. По результатам анализа и оценки эффективности и результативности реализации проектов государственно-частного партнерства и (или) инвестиционных проектов, осуществляемых с привлечением капитала и (или) иным участием акционерного общества «Корпорация развития Мурманской области» в 2016 – 2019 годах и истекшем периоде 2020 года» установлено следующее.

АО «Корпорация развития Мурманской области», сопровождая проекты в рамках «одного окна» и взаимодействуя с различными организациями, осуществляет функции, сходные и (или) дублирующие отдельные задачи и функции исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

Работа АО «Корпорация развития Мурманской области» с инвесторами активизировалась в течение 2019 года с учетом наделения функциями и полномочиями специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами Мурманской области с октября 2019 года.

Вместе с тем, стратегические документы Мурманской области не содержат положений о масштабах и показателях деятельности АО «Корпорация развития Мурманской области», чем в полной мере не обеспечивается заинтересованность Общества в достижении (реализации) целей и задач в сфере развития инвестиционной деятельности в Мурманской области.

В течение исследуемого периода АО «Корпорация развития Мурманской области» также не были достигнуты плановые значения ключевых показателей эффективности деятельности Общества (2016 – 2017 годы по 2 показателям, в 2018 году - 3 показателям, в 2019 году все 5 показателей).

В рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» за счет средств областного бюджета предоставлены бюджетные ассигнования в виде бюджетных инвестиций на осуществление вноса в уставный капитал АО «Корпорация развития Мурманской области».

Целью бюджетных инвестиций, предоставляемых Обществу в 2016 году в сумме 7 200,0 тыс. рублей, является создание благоприятных условий и механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности на территории Мурманской области.

В 2016 году средства областного бюджета были направлены Обществом на финансовое обеспечение текущей деятельности организации - оплату труда работников и материально-техническое обеспечение деятельности.

Методика расчета показателя эффективного использования средств областного бюджета «Объем привлеченных внебюджетных инвестиций на 1 рубль предоставленных бюджетных инвестиций», которая могла бы содержать подходы и способы получения данных о значениях показателя, не предусмотрена условиями вышеуказанного договора.

В результате, не представляется возможным подтвердить достоверность фактического значения показателя «Объем привлеченных внебюджетных инвестиций на 1 рубль предоставленных бюджетных инвестиций», и, соответственно, дать оценку эффективному использованию средств областного бюджета.

Кроме того, доля достигнутого Обществом значения показателя «Объем привлеченных внебюджетных инвестиций на 1 рубль предоставленных бюджетных инвестиций», составляет около 0,045 % (38 200,0 тыс. рублей / 85 495 000,0 тыс. рублей) от фактического значения показателя «Объем инвестиций в основной капитал» по данным Росстата в Мурманской области, что не оказало столь существенного влияния на развитие инвестиционной деятельности в Мурманской области.

Назначение бюджетных инвестиций, предоставляемых Обществу в 2020 году в сумме 100 000,0 тыс. рублей, - капиталовложения в уставные капиталы, венчурное инвестирование, в том числе посредством инвестиционных компаний создание благоприятных условий и механизмов, обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности на территории Мурманской области.

Срок предоставления отчета об использовании предоставляемых бюджетных инвестиций в 2020 году на момент окончания данного мероприятия не наступил.

Кроме того, доля планового значения показателя «Объем привлеченных внебюджетных инвестиций на 1 рубль предоставленных бюджетных инвестиций», установленного для Общества в договоре, составляет 0,1 % (100 000,0 тыс. рублей / 87 700 000,0 тыс. рублей) от планового значения показателя «Объем инвестиций в основной капитал», предусмотренного Госпрограммой, что свидетельствует о не оказании существенного влияния на развитие инвестиционной деятельности в Мурманской области.

Основные цели и задачи деятельности Общества не достигнуты:

- в части вложения инвестиций - получение прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта, как это предусмотрено статьей 1 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- в части управления областной собственностью - эффективное использование имущества Мурманской области и увеличение на этой основе доходов областного бюджета, как это предусмотрено статьей 2 Закона Мурманской области от 09 ноября 2001 года № 303-01-ЗМО «Об управлении государственной собственностью Мурманской области».

В течение исследуемого периода АО «Корпорация развития Мурманской области» не обеспечена стабильная прибыльная деятельность, чем не выполнена одна из основных задач, предусмотренных Стратегией Общества, и не реализуется одна из основных целей деятельности хозяйственного общества.

Форма финансового участия АО «Корпорация развития Мурманской области» в реализации инвестиционных проектов, как предпочтительная, в виде проектного финансирования, как это предусмотрено Стратегией Общества, не использовалась.

В течение исследуемого периода АО «Корпорация развития Мурманской области», являясь участником (учредителем) 8 обществ с ограниченной ответственностью, не получало доходы от участия в данных организациях.

В 2017 году в связи с несоответствием величины чистых активов размеру уставного капитала по состоянию на 31 декабря 2016 года была проведена процедура уменьшения уставного капитала Общества, что привело к утрате капитала, сформированного за счет бюджетных инвестиций, предоставленных из областного бюджета, в сумме 3 757,0 тыс. рублей.

В течение 2016 - 2019 годов у Общества наблюдается отрицательная динамика рентабельности собственного капитала, что свидетельствует о низком уровне отдачи капитала, сформированного за счет бюджетных инвестиций и, как следствие, неэффективном управлении деятельностью организации.

В течение 2017 года – первого полугодия 2020 года АО «Корпорация развития Мурманской области» было выдано 8 займов 6 юридическим лицам на общую сумму 143 025,0 тыс. рублей, что составляет 85 % балансовых активов Общества. Из них 2 юридическим лицам (ООО «ФПКМ» и ООО «ФПКМ-2»), являющимися зависимыми по отношению к Обществу, выдано 2 займа на общую сумму 111 025,0 тыс. рублей (77,6 % от общей суммы выданных займов) в целях финансирования реализации инвестиционных проектов по строительству и последующей эксплуатации автоматизированных модульных угольных котельных в н.п. Белое море, н.п. Лейпи, с. Ёна, н.п. Ёнский и ЗАТО г. Заозерск.

По состоянию на 01 октября 2020 года задолженность по выданным займам составляла 101 413,3 тыс. рублей, в том числе просроченная – 43 832,2 тыс. рублей. Просроченная задолженность по процентам за пользование займами составляет 25 201,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года инвестиционный проект по строительству и последующей эксплуатации автоматизированных модульных угольных котельных в с. Ёна, н.п. Ёнский и ЗАТО г. Заозерск не реализован.

Наблюдается рост управленческих расходов и снижение выручки от оказания услуг, невозврат займов и не поступление процентов по выданным займам, что привело к ухудшению финансового состояния Общества.

С 2019 года деятельность Общества убыточна, расходы на содержание Общества ежегодно растут без экономического обоснования и при отсутствии источников их покрытия. При ухудшении показателей финансово-хозяйственной деятельности наблюдается 4-кратное увеличение штатной численности (с 6 до 24 единиц) и, соответственно, рост расходов на оплату труда и страховые взносы во внебюджетные фонды, доля которых составляет: в 2016 году – 64,8 % общего объема управленческих расходов, в 2017 году – 71,5 %, в 2018 году – 76,4 %, в 2019 году – 79,1 %, в 1 полугодии 2020 года – 82,1 процента.

В связи с отсутствием методики (порядка) оценить влияние деятельности АО «Корпорация развития Мурманской области» на достижение и (или) не достижение показателей результативности Госпрограммы не представляется возможным.

3.8. По результатам анализа результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Мурманской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства государственной собственности Мурманской области в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года установлено следующее.

Количество объектов незавершенного строительства (далее – ОНС, объекты) в 2018-2019 годах и январе-феврале 2020 года имеет тенденцию к увеличению, так по состоянию на 01.03.2020 их количество возросло по сравнению с 01.01.2018 на 12 единиц (с 53 до 65) или на 22,6 процента. Объем вложений увеличился на 719 260,8 тыс. рублей или на 55,1 % (с 1 304 354,0 тыс. рублей до 2 023 614,8 тыс. рублей). Увеличение количества ОНС обусловлено началом строительства новых объектов, а также разработкой проектно-сметной документации (далее – ПСД) и выполнением проектных и изыскательских работ (далее – ПИР).

Половину из общего количества ОНС составляют объекты, строительство которых не начиналось (по объектам произведены затраты на разработку ПСД либо выполнены ПИР). По сравнению с 01.01.2018 их количество увеличилось на 6 единиц (с 27 до 33), объем вложений вырос на 60 161,3 тыс. рублей (с 363 519,3 тыс. рублей до 423 680,6 тыс. рублей).

Объекты, строительство которых завершено в 2017-2018 годах, не переданные балансодержателям либо не введенные в эксплуатацию до настоящего времени, составляют 4,6 % или 3 единицы. Объем вложений составляет 5,7 % или 114 584,0 тыс. рублей.

Объекты, строительство которых прекращено, составляют 16,9 % или 11 единиц с общим объемом вложений в сумме 427 746,3 тыс. рублей или 21,1 % от общего объема вложений в ОНС (строительство 5 объектов прекращено более 20 лет назад (в 1991-1998 годах), строительство 6 объектов – более 5 лет (в 2009-2015 годах)).

Счетной палатой по результатам мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки при организации Министерством строительства Мурманской области (далее – Минстрой) работы по принятию мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства государственной собственности Мурманской области в 2018-2019 годах и январе-феврале 2020 года:

- в исследуемом периоде специализированный реестр по отдельному виду государственного имущества Мурманской области – по объектам, строительство которых не завершено не содержал точную и полную информацию по учету объектов незавершенного строительства. Так, в нем отсутствовала информация об отдельных ОНС, а также в него включались объекты, не относящиеся к ОНС;

- Минстроем не проведены мероприятия по инвентаризации ОНС, при строительстве которых использовались средства областного бюджета, что не позволяет произвести оценку ОНС, а также осуществлять контроль за вовлечением таких объектов в хозяйственный оборот;

- Минстроем как исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции по формированию, реализации государственной политики Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, меры, направленные на улучшение ситуации, связанной с сокращением объема и количества ОНС, в рассматриваемом периоде не принимались, системная работа, направленная на решение задачи сокращения объема и количества ОНС, не организована. Контроль за реализацией плана снижения объемов и количества ОНС,

утвержденного приказом Министерства строительства и территориального развития Мурманской области от 27.04.2017 № 141/1, со стороны Минстроя в рассматриваемом периоде отсутствует.

3.9. По результатам анализа деятельности главного администратора доходов областного бюджета – Министерства строительства Мурманской области по обеспечению поступлений в областной бюджет неналоговых доходов в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации установлено следующее.

По результатам мероприятия установлено, что Минстроем на недостаточном уровне организована работа по обеспечению поступлений неналоговых доходов в 2018-2019 годах и январе-сентябре 2020 года от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в областной бюджет, которая осуществлялась со следующими нарушениями и недостатками:

- нарушения и недостатки нормативно-правового регулирования:

- приказами Минстроя от 27.12.2017 № 408, от 28.12.2018 № 373 и от 26.12.2019 № 466 не установлен порядок, предусматривающий последовательность действий структурных подразделений Минстроя и ГОКУ «Управление капитального строительства Мурманской области» (далее - ГОКУ «УКС») по начислению административных штрафов, состав документов, на основании которых осуществляется начисление неналоговых доходов, а также не определены должностные лица, ответственные за предоставление информации о начислении доходов бюджета, что впоследствии привело к нарушениям Минстроем как главным администратором доходов областного бюджета пунктов 1 и 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ;

- в нарушение подпункта «а» пункта 12 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» «Положение об учетной политике в Министерстве строительства и территориального развития Мурманской области» (утверждено приказом министра от 30.12.2015 № 278) не приведено Минстроем в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете (не внесены необходимые изменения, касающиеся порядка отражения доходов в бюджетном учете). Также указанным положением не определен документ, являющийся основанием для начисления штрафов за нарушение градостроительного законодательства;

- нарушения и недостатки администрирования неналоговых доходов и ведения отчетности:

- Минстроем в нарушение части 5 статьи 32.2 КоАП РФ не направлены в Федеральную службу судебных приставов 4 постановления о привлечении к административной ответственности на общую сумму 410,0 тыс. рублей, срок оплаты по которым истек. Также по указанным постановлениям Минстроем не использовано право по составлению протокола о привлечении к административной ответственности за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ;

- Минстроем в нарушение пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ не осуществлялся контроль за полнотой и своевременностью поступлением доходов от штрафов и иных сумм в возмещение ущерба, начисленных ГОКУ «УКС». Так, при выборочной проверке претензий выявлено нарушение части 7 статьи 34

Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), а также порядка начисления пеней, установленного условиями государственных контрактов, заключенных между ГОКУ «УКС» и подрядчиками, повлекшее занижение размера пеней по 5 претензиям на общую сумму 230,2 тыс. рублей;

- в нарушение части 1 статьи 6 и частей 1-3 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 3, 11 и 197 «Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Инструкция № 157н) и пункта 78 «Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета» (далее – Инструкция № 162н) в период с 01.01.2020 по 30.09.2020 учет доходов от административных штрафов за нарушение градостроительного законодательства, а также учет доходов от возмещения ущерба физическими лицами Минстроем не осуществлялся. Указанное нарушение привело к искажению отдельных показателей бюджетной отчетности Минстроя по состоянию на 01.10.2020;

- в нарушение части 1 статьи 6 и частей 1-3 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 3 и 11 Инструкции № 157н и пунктов 91 и 104 Инструкции № 162н в период с 01.01.2020 по 30.09.2020 суммы доходов от пеней, штрафов и иных сумм принудительного изъятия, переданные ГОКУ «УКС» по извещениям (ф. 0504805), а также поступления средств по указанным доходам в бюджетном учете Минстроя не отражены. Указанное нарушение привело к искажению отдельных показателей сводной бюджетной отчетности Минстроя по состоянию на 01.10.2020;

- в результате сверки сведений, содержащихся в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП), оборотно-сальдовых ведомостях Минстроя (по счетам 205.45 и 303.05) и первичных документах, установлено, что в нарушение абзаца 7 пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 4.2 «Порядка ведения ГИС ГМП» (утвержден приказом Казначейства России от 12 мая 2017 года № 11н) Минстроем не размещалась информация о начислениях неналоговых доходов областного бюджета в ГИС ГМП, произведенных в исследуемом периоде. Перечень сотрудников министерства, на которых возложены функции контроля за предоставлением и вводом информации в ГИС ГМП Минстроем не определен.

3.10. По результатам анализа эффективности управления и распоряжения государственной собственностью Мурманской области по результатам деятельности государственных унитарных предприятий, а также акционерных обществ с долей Мурманской области не менее пятидесяти процентов за 2017-2019 годы с учетом полученных отчетов и заключений аудиторских организаций установлено следующее.

В исследуемом периоде 12 из 15 организаций (по итогам 2016 и 2017 годов) и 11 из 14 организаций (по итогам 2018 года) не достигли основной цели управления областной собственностью, установленной пунктом 1 статьи 2 Закона Мурманской области от 09 ноября 2001 года № 303-01-ЗМО «Об управлении государственной

собственностью Мурманской области», – увеличение доходов областного бюджета на основе обеспечения эффективного использования имущества Мурманской области.

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ и унитарных предприятий за 2017-2019 годы свидетельствует о том, что следующие организации используют имеющиеся у них активы неэффективно: ГОУСП «Туллома»; АО «Отель «Губернский»; АО «Корпорация развития Мурманской области»; ГОУП «Кандалакшаводоканал»; Кольское ГОУДРСП; АО «Мостовое предприятие».

В связи с негативной финансовой ситуацией возникают риски банкротства ГОУСП «Туллома» и АО «Отель «Губернский».

Наиболее стабильными и устойчивыми являются: АО «ТЭКОС», ОАО «Кольский геологический информационно-лабораторный центр» и АО «Апатитыводоканал».

АО «Мурманэнергосбыт» является крупнейшей организацией из числа анализируемых по объему выручки, прибыли от продаж, размеру уставного капитала, дебиторской и кредиторской задолженности, а также по полученным из областного бюджета средствам на увеличение уставного капитала. В 2017 году обществом получен убыток, в 2018-2019 годах – незначительная прибыль. Основной причиной убытка и получения чистой прибыли в незначительных размерах является создание обществом резерва по сомнительным долгам (ежегодно в сумме более 1 млрд рублей). По состоянию на 31.12.2019 доля просроченной задолженности перед АО «Мурманэнергосбыт» в общей сумме дебиторской задолженности общества составила 83,5 процента.

Расходы, произведенные областным бюджетом в связи с увеличением уставных капиталов (фондов) отдельных организаций (2 030 936 тыс. рублей) в 34,8 раза превышают доходы областного бюджета от перечисления части прибыли унитарными предприятиями и дивидендов по акциям акционерных обществ (58 316 тыс. рублей).

В целях соответствия требованиям нормативных актов к величине чистых активов произведено снижение уставного капитала АО «Мостовое предприятие» и АО «Отель «Губернский» путем уменьшения стоимости акций, что привело к сокращению стоимости государственного имущества Мурманской области на общую сумму 58 953 тыс. рублей. При этом в отношении данных акционерных обществ требуется дальнейшее снижение уставного капитала (до величины чистых активов) или принятие решений об их ликвидации.

IV. Итоги контрольной деятельности

1. Основные итоги проверок порядка управления (распоряжения) и эффективности использования имущества Мурманской области

1.1. По результатам контрольного мероприятия «Проверка порядка управления (распоряжения) и эффективности использования имущества Мурманской области, закрепленного за государственным областным унитарным предприятием «Оленегорскводоканал» за 2018-2019 годы и истекший период 2020 года» установлено следующие нарушения и недостатки при организации Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (далее – Министерство) работы по предоставлению целевых средств областного бюджета (субсидий) и их использованию в 2018-2019 годах и январе-июне

2020 года государственному областному унитарному предприятию «Оленегорскводоканал» (далее - ГОУП «Оленегорскводоканал», Предприятие):

- в проверяемом периоде ГОУП «Оленегорскводоканал» из областного бюджета предоставлялись субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) организациям, осуществляющим водоснабжение, водоотведение по установленным для населения тарифам на общую сумму 50 351,5 тыс. рублей.

Проверкой своевременности представления информации о расходовании предоставленной субсидии установлено, что в 7 случаях информация направлена ГОУП «Оленегорскводоканал» в Министерство с нарушением сроков, установленных пунктом 3 приказа Министерства от 14.06.2017 № 115.

Министерством в нарушение пункта 1 раздела III «Правил предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на возмещение затрат (недополученных доходов) организациям, осуществляющим водоснабжение, водоотведение по установленным для населения тарифам», утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 13 июня 2017 года № 298-ПП во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) и пунктом 1.2 Положения о Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 23 апреля 2014 года № 210-ПП (далее - Положение № 210-ПП) не обеспечен контроль за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий ГОУП «Оленегорскводоканал»;

- в 2018 году ГОУП «Оленегорскводоканал» из областного бюджета предоставлена субсидия на увеличение уставного фонда в сумме 33 313,5 тыс. рублей. Предприятием не выполнены (полностью или частично) 4 из 7 показателей эффективности использования средств субсидии. Министерством не предпринимались действия по расчету суммы субсидии, подлежащей возврату за недостижение показателей эффективности использования средств субсидии, а также не начислялись штрафные санкции.

Кроме того, отчетность об использовании средств субсидии представлялась Предприятием в Министерство с нарушением сроков, установленных пунктами 3.1. и 3.2 о предоставлении субсидии на увеличение уставного фонда от 20.12.2018 № 308 (далее – Соглашение № 308).

На основании вышеизложенного, Министерством не обеспечен надлежащий уровень контроля за исполнением требований «Порядка предоставления субсидий из областного бюджета государственным областным унитарным предприятиям Мурманской области на увеличение уставного фонда, за исключением бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений», утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 18 февраля 2016 года № 70-ПП и Соглашения № 308, в том числе не обеспечен своевременный расчет суммы субсидии в размере 1 743,9 тыс. рублей, подлежащей возврату за недостижение показателей эффективности использования средств субсидии, а также не начислены штрафные санкции на общую сумму 300,0 тыс. рублей, что не согласуется с пунктом 2 статьи 26 Федерального закона № 161-ФЗ, пунктом 1.2 Положения № 210-ПП и пунктом 15 Порядка № 70-ПП.

1.2. По результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Мурманской области, закрепленным на праве оперативного управления за государственным автономным учреждением дополнительного образования Мурманской области «Мурманский областной центр дополнительного образования «Лапландия», подведомственным Министерству образования и науки Мурманской области, а также его использования в 2019 году и истекшем периоде 2020 года» установлены следующие нарушения и недостатки управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Мурманской области, закрепленным на праве оперативного управления за государственным автономным учреждением дополнительного образования Мурманской области «Мурманский областной центр дополнительного образования «Лапландия» (далее – ГАУДО «Лапландия»), а также его использования в 2019 году и в январе-ноябре 2020 года:

- в нарушение пункта 3.2 статьи 33 Воздушного кодекса РФ и «Правил учета беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов, ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации» ГАУДО «Лапландия» не поставлены на учет в Росавиации 12 квадрокоптеров, приобретенных в 2020 году на общую сумму 527,1 тыс. рублей, относящихся к беспилотным воздушным судам;

- в нарушение абзаца 2 пункта 1.3 «Порядка определения видов особо ценного движимого имущества государственных областных автономных и бюджетных учреждений» ГАУДО «Лапландия» в состав особо ценного движимого имущества включены 2 объекта на общую сумму 1 090,0 тыс. рублей, приобретенного им за счет средств от приносящей доход деятельности;

- в нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» ГАУДО «Лапландия» в октябре 2020 года совершена крупная сделка по заключению договора с ООО «Классное дело» на сумму 19 219,2 тыс. рублей без одобрения наблюдательного совета автономного учреждения;

- в нарушение положений приказа Министерства финансов РФ от 30 марта 2015 года № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» ГАУДО «Лапландия» передача основных средств, приобретенных для создания детских мини-технопарков «Квантолаб» на общую сумму 50 000,0 тыс. рублей, 10 муниципальным образовательным учреждениям Мурманской области оформлена актами приема-передачи имущества, составленными по неустановленной форме;

- при индексации арендной платы в 2019 году ГАУДО «Лапландия» применена ставка НДС в размере 18 % (вместо 20 %), что не соответствует пункту 3 статьи 164 Налогового кодекса РФ и привело к занижению суммы годовой арендной платы на 1,4 тыс. рублей. Перерасчет арендной платы за 2019 год ГАУДО «Лапландия» не выполнен.

1.3. По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на объект «Капитальный ремонт здания ГОАУК «Мурманский областной театр кукол», г. Мурманск, просп. Ленина, д. 27» в 2017-2019 годах и истекшем периоде 2020 года» установлено следующее.

Работы на Объекте (здание Мурманского областного театра кукол и сквера) велись в период с августа 2017 года по декабрь 2019 года в течение которого ГОКУ «УКС» заключены и оплачены 78 государственных контрактов на общую сумму 348 917,6 тыс. рублей (из них на капитальный ремонт здания театра 329 869,8 тыс. рублей по 69 контрактам, сквера 19 047,8 тыс. рублей по 9 контрактам), в том числе за счет средств федерального бюджета – 150 400,0 тыс. рублей или 43,1 % от общего объема финансирования.

Выборочной проверкой соответствия объемов работ объемам, предусмотренным в проектной документации, сводными сметными расчетами стоимости строительства на весь период капитального ремонта Объекта, нарушений (несоответствий) не установлено.

По результатам мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

- по исполнению государственного контракта от 11.08.2017 № 40-2017 заключенного на выполнение работ по капитальному ремонту здания театра между ГОКУ «УКС» и ЗАО «МНК-ГРУПП» на сумму 309 801,2 тыс. рублей (далее - Контракт № 40-2017):

- ЗАО «МНК-ГРУПП» допускались нарушения условий Контракта № 40-2017 в части заключения договоров страхования строительно-монтажных рисков, что выразилось в нарушении пункта 5.2.31 данного контракта (условиями договора страхования не предусмотрено определение ГОКУ «УКС» в качестве выгодоприобретателя при наступлении страхового случая, а также несвоевременно заключен договор страхования в связи с продлением срока окончания работ по контракту). Вместе с тем, ГОКУ «УКС» в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 5.2.31 Контракта № 40-2017 не направлялись ЗАО «МНК-ГРУПП» требования об уплате штрафов за не соблюдением обязанностей по страхованию строительно-монтажных рисков при проведении капитального ремонта здания театра;

- в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.2 Контракта № 40-2017 ГОКУ «УКС» допустило изменение существенных условий контракта в части авансирования работ по нему. При этом документацией о закупке и Контрактом № 40-2017, возможность изменения порядка и сроков оплаты работ, установленных пунктами 3.3, 3.3.1, 3.4, 6.2.3 контракта, не предусмотрена;

- в нарушение пункта 8 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительным соглашением от 04.10.2019 № 4 в Контракт № 40-2017 внесены изменения в сроки сдачи работ без получения решения Правительства Мурманской области. Кроме того, заключение данного дополнительного соглашения в части продления срока сдачи работ произведено спустя 183 дня после окончания срока выполнения работ, предусмотренного контрактом;

- капитальный ремонт здания театра осуществлен с отклонением от первоначально предусмотренных сроков выполнения работ более чем на 8 месяцев. Потребность внесения изменений в проектную документацию и увеличения объемов работ выявлялась в процессе их выполнения, что привело к необходимости

выделения дополнительных объемов бюджетных средств по сравнению с ранее запланированными на сумму 48 118,2 тыс. рублей;

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов ГОКУ «УКС» своевременно не предъявлялись к исполнителям контрактов (13 случаев), нарушившим сроки выполнения работ (оказания услуг) по ним, требований о взыскании неустойки (пени) на общую сумму 9,5 тыс. рублей. Претензии направлены ГОКУ «УКС» в период проведения данного контрольного мероприятия.

1.4. В ходе контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года» (совместно со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2020 года протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области составила 2025,628 км на 94 участках. В течение 2018 – 2019 годов протяженность автомобильных дорог сократилась на 1,49 км.

Основная доля по протяженности приходится на автомобильные дороги III категории – 65 %.

Объем расходов областного бюджета на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области, рассчитанный на основании нормативов финансовых затрат без учета затрат на ремонт мостовых сооружений, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 25 апреля 2014 года № 215-ПП/7, с учетом индекса-дефлятора, должен составлять:

- на 2018 год в размере 2 509 898,6 тыс. рублей;
- на 2019 год в размере 2 610 294,6 тыс. рублей.

При сравнении нормативов финансовых затрат на содержание 1 км автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 25 апреля 2014 года № 215-ПП/7 с учетом индекса-дефлятора, с нормативами финансовых затрат на содержание федеральных дорог Северо-Западного федерального округа, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 мая 2017 года № 658 с учетом индексов потребительских цен, установлено, что в 2018 году «федеральные» нормативы затрат на содержание автомобильных дорог по всем категориям дорог, за исключением дорог V категории, выше «региональных» нормативов затрат, в диапазоне от 76,13 тыс. рублей до 3 470,85 тыс. рублей, или от 6,2 % до 146,5 %.

Необходимо отметить, что по автомобильным дорогам III категории, занимающим по протяженности основную долю автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области, «федеральные» нормативы затрат на содержание 1 км автомобильных дорог выше «региональных» нормативов затрат на 378,49 тыс. рублей, или на 28,5 процентов.

Вместе с тем, при формировании расходов областного бюджета «Правила определения объема ассигнований из средств областного бюджета на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области»,

утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 25 апреля 2014 года № 215-ПП/7, предусматривают применение индекса уровня нормативной потребности финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области, исходя из возможности доходной базы областного бюджета (далее – Индексы потребности исходя из возможностей доходной базы), утверждаемые Правительством Мурманской области, которые носят понижающие значения на содержание автомобильных дорог:

- на 2018 год – 0,302972945489593;
- на 2019 год – 0,279403814791765.

В результате, применения индекса потребности исходя из возможностей доходной базы расходы областного бюджета на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области были сокращены:

- в 2018 году на 1 749 467,2 тыс. рублей, или на 69,7 процента;
- в 2019 году на 1 880 968,3 тыс. рублей, или на 72,1 процента.

Согласно данным «Отчета о поступлениях и об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Мурманской области» на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области были направлены средства областного бюджета:

- в 2018 году на сумму 878 547,1 тыс. рублей;
- в 2019 году на сумму 1 113 095,9 тыс. рублей.

Таким образом, сокращение бюджетных ассигнований в результате применения «индекса потребности исходя из возможностей доходной базы» с учетом фактических расходов областного бюджета на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области привело к недофинансированию данного вида дорожной деятельности:

- в 2018 году на сумму 1 631 351,5 тыс. рублей;
- в 2019 году на сумму 1 497 198,7 тыс. рублей.

Закупка товаров, работ, услуг в целях организации содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Начальная (максимальная) цена контрактов на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области по 4-м контрактам («СЕВЕР», «ЦЕНТР», «ЮГ», «ТЕРСКИЙ РАЙОН») определена и обоснована посредством применения иного метода в соответствии с частью 12 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ (сметный в соответствии со сметными расчетами, выполненными в программном комплексе «АКСАД»).

В обосновании невозможности применения методов, предусмотренных частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ указано, что применить метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) невозможно, так как по каждой автомобильной дороге различны ее параметры и характеристики (категория, ширина земляного полотна, покрытия, обочин, наличие искусственных сооружений, элементов обстановки и благоустройства, набор работ, цикличность).

В течение 2018 – 2019 годов протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, сократилась на 5,4 %, и по состоянию на 1 января 2020 года составила 1 189,044 км, или 58,7 %.

Динамика сокращения протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Мурманской области, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, свидетельствует о том, что значение показателя в размере 50 %, планируемое на 31 декабря 2024 года, достижимо.

2. Основные результаты проверок соблюдения законодательства при использовании бюджетных средств, выделяемых на обеспечение исполнения функций государственных органов, на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений и иных некоммерческих организаций

2.1. В ходе контрольного мероприятия «Проверка соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при формировании, планировании и исполнении расходов областного бюджета на предоставление субсидии в виде имущественного взноса на финансовое обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области» в 2019 году» установлено следующее.

Формирование расходов областного бюджета на предоставление субсидии в виде имущественного взноса в автономную некоммерческую организацию «Центр городского развития Мурманской области» (далее - АНО «Центр городского развития») в сумме 160 000,0 тыс. рублей в целях финансового обеспечения уставной деятельности осуществлено в нарушение норм статей 65, 85 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 26.3, пункта 1 статьи 26.14 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), так как в составе направлений использования субсидии предусмотрены расходы, связанные с решением вопросов в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Мурманской области, отнесенных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) к полномочиям органов местного самоуправления и, соответственно, не являющихся расходными обязательствами субъекта Российской Федерации, и должно осуществляться в порядке, определенном статьей 139 Бюджетного кодекса РФ, путем предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

В результате, финансовое обеспечение мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Мурманской области за счет субсидии, предоставляемой из областного бюджета на уставную деятельность АНО «Центр городского развития», противоречит принципу единства бюджетной системы Российской Федерации, установленному статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, в части организации и функционирования бюджетной системы РФ, единого порядка установления и исполнения расходных обязательств, осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Формирование расходов областного бюджета на предоставление субсидии на финансовое обеспечение уставной деятельности АНО «Центр городского развития» осуществлялось в отсутствие в порядке и методике планирования бюджетных ассигнований конкретных положений и норм, обосновывающих расчет размера предоставляемой субсидии (формулы расчета и порядок их применения), чем не выполняются требования пункта 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

Субсидия, предоставляемая АНО «Центр городского развития», не подлежит казначейскому сопровождению в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ.

В результате, должностным лицам некоммерческой организации предоставлены необоснованно широкие и (или) неограниченные возможности при принятии решений о расходовании средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение уставной деятельности, что также не позволяет дать оценку целевому и эффективному использованию бюджетных средств.

По данным Отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия в виде имущественного взноса на осуществление уставной деятельности АНО «Центр городского развития», в 2019 году средства субсидии использованы на общую сумму 106 243,8 тыс. рублей, или 66,4 % от общего объема финансового обеспечения на 2019 год.

По состоянию на 31 декабря 2019 года неиспользованный остаток субсидии составил 53 756,2 тыс. рублей. Причиной возникновения остатка являлось невыполнение отдельных первоначально запланированных мероприятий по благоустройству и, соответственно, отсутствие реальной потребности в получении субсидии из областного бюджета.

На содержание автономной некоммерческой организации использовано 16 554,7 тыс. рублей, или 67,4 % от объема субсидии, утвержденной на содержание в смете расходов (финансовом плане). АНО «Центр городского развития» руководствуясь нормами и положениями законодательства РФ самостоятельна в определении размеров и нормативов расходов на содержание автономной некоммерческой организации, включая расходы на оплату труда работников, на возмещение расходов, связанных со служебными командировками, на предоставление гарантий и компенсаций, а также на материально-техническое обеспечение деятельности.

На основные виды деятельности использовано 89 689,1 тыс. рублей, или 66,2 % объема субсидии, утвержденной на эти цели в смете расходов (финансовом плане). Средства субсидии направлялись АНО «Центр городского развития» на исполнение денежных обязательств по договорам, предметом которых являлось обеспечение потребности муниципальных образований Мурманской области в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения в сфере благоустройства территорий муниципальных образований, то есть на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Вместе с тем, на закупочную деятельность юридического лица в организационно-правовой форме автономной некоммерческой организации, к которой относится АНО «Центр городского развития», не распространяется действия норм законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2.2. По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на оказание отдельных форм поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Мурманской области в 2018 – 2019 годах и истекшем периоде 2020 года» установлено следующее.

Государственная поддержка субъектов МСП в 2018 – 2020 годах не оказала влияния на развитие МСП. Наблюдается сокращение субъектов МСП и среднесписочной численности работников в субъектах МСП.

В течение 2018 - 2020 годов общий объем бюджетных средств, направленных на государственную поддержку субъектов МСП, путем предоставления бюджетных субсидий НМК «ФОРМАП», составил 1 131 560,5 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в сумме 537 820,7 тыс. рублей, или 47,2 %, из них:

- на предоставление льготных микрозаймов (гарантий) - 56,2 % (636 183,9 тыс. рублей);
- на оказание финансовой поддержки субъектам МСП, отнесенных к перечню отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции – 26,5 % (299 886,4 тыс. рублей);
- на оказание услуг центрами поддержки - 16,4 % (185 819,4 тыс. рублей).

Выборочной проверкой соответствия получателей поддержки в виде микрофинансирования условиям и критериям, установленным Правилами предоставления льготных микрозаймов, нарушений не установлено.

Количество заявок на получение микрозаймов, поданных субъектами МСП в НМК «ФОРМАП», являлось незначительным относительно общего количества субъектов МСП в Мурманской области, что может свидетельствовать о низком спросе на данный вид поддержки, в том числе обусловленном ограниченным объемом имеющегося капитала, направляемого Фондом на предоставление микрозаймов.

Так, отношение количества заявок на получение микрозайма в НМК «ФОРМАП» к общему количеству субъектов МСП составляло в 2018 году – 0,55 %, в 2019 году – 0,93 %, в первом полугодии 2020 года (без учета «антикризисных займов») – 0,48 %.

Кроме того, на спрос у субъектов МСП на данный вид поддержки могли оказать влияние максимальные размеры предоставляемый микрозаймов. Так, по 2 видам микрозаймов (на приобретение техники, транспортных средств и оборудования и для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в моногородах на пополнение оборотных средств) максимальный размер может составлять до 2 000,0 тыс. рублей, по остальным 7 видам микрозаймов, включая «антикризисный», максимальный размер не превышает 1 000,0 тыс. рублей.

Снижение процентных ставок в зависимости от вида займа составило с 5 – 10 % в 2018 году до 4 – 7 % в 2020 году, по «антикризисному микрозайму» ставка составляет 1 %.

Наибольшая доля получателей микрозаймов в 2018 - 2019 годах, как и предыдущие годы, приходится на субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере оптовой и розничной торговли (20,2 % и 20,5 % соответственно), услуг по перевозке (9,0 % и 11,8 %).

Выборочной проверкой соответствия получателей гарантийной поддержки критериям, определенным в Правилах ее предоставления нарушений не установлено.

Количество заявок на получение гарантийной поддержки, поданных субъектами МСП в НМК «ФОРМАП», являлось незначительным относительно общего количества субъектов МСП в Мурманской области, что может свидетельствовать о низком спросе на данный вид поддержки, в том числе обусловленном ограниченным объемом гарантийного капитала, имеющегося в распоряжении Фонда для предоставления данного вида поддержки.

Так, отношение количества заявок на получение гарантийной поддержки в НМК «ФОРМАП» к общему количеству субъектов МСП составляло в 2018 году – 0,08 %, в 2019 году – 0,12 %, в первом полугодии 2020 года – 0,03 %.

В 2018 году – первом полугодии 2020 года за получением гарантийной поддержки в НМК «ФОРМАП» обратились 23, 32 и 7 субъектов МСП соответственно.

Кроме того, реализация гарантийной поддержки субъектам МСП зависит от кредитной политики Банков-партнеров, проводимой ими в отношении потенциальных заемщиков при оценке их кредитоспособности.

Диапазон процентных ставок по кредитам, привлеченных субъектами МСП в рамках гарантийной поддержки, составлял: в 2018 году от 10,92 до 17,98 %, в 2019 году от 5 до 16,13 %, в первом полугодии 2020 года от 8,5 до 13,78 %.

Основным Банком-кредитором субъектов МСП в рамках гарантийной поддержки являлся ПАО «Сбербанк», на долю которого приходилось в 2018 году – 83 % общего количества предоставленных кредитов, в 2019 году – 84 %, в первом полугодии 2020 года – 57 %.

Основной объем привлеченных кредитов под поручительства гарантийного фонда, как и в предшествующие годы, приходится на деятельность в сфере оптовой и розничной торговли.

3. Основные результаты проверок использования бюджетных средств в сфере культуры

В ходе контрольного мероприятия **«Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку отрасли культуры, в том числе на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований, в 2018-2019 годах (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Мурманской области)**, установлено следующее.

Общий объем бюджетных средств, направленных на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, на софинансирование которых предоставлялись субсидии из областного бюджета на поддержку отрасли культуры, составил:

- в 2018 году – 59 770,3 тыс. рублей (включая капитальные вложения в объекты муниципальной собственности – 57 391,1 тыс. рублей), в том числе субсидии из областного бюджета 57 666,8 тыс. рублей;
- в 2019 году – 14 877,2 тыс. рублей, в том числе субсидии из областного бюджета 12 597,7 тыс. рублей.

Уровень софинансирования из областного бюджета расходных обязательств муниципальных образований, предусмотренный соглашениями о предоставлении субсидий, и предельный уровень софинансирования, утвержденный

соответствующими постановлениями Правительства Мурманской области, соблюдены.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку отрасли культуры предоставлялись в рамках реализации трех мероприятий двух государственных программ Мурманской области.

Значения показателей результативности предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в 2018-2019 годах муниципальными образованиями в целом достигнуты.

За счет средств софинансирования муниципальными образованиями приобретены музыкальные инструменты, оборудование и учебные материалы, книжная продукция, выплачены денежные поощрения, завершен инвестиционный проект «Строительство сельского Дома культуры в селе Варзуга Терского района Мурманской области». При комплектовании книжных фондов учитывались: спрос пользователей, рейтинг литературы, книги-лауреаты литературных премий. Приобретенные материальные ценности поставлены на учет и в наличии.

По итогам мероприятия выявлены недостатки и нарушения:

- в вопросах нормативного регулирования, в том числе:
 - в правилах распределения субсидий, утвержденных Правительством Мурманской области;
 - в соглашениях о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на поддержку отрасли культуры, заключенных между уполномоченным исполнительным органом государственной власти Мурманской области и администрациями муниципальных образований;
 - в системе целевых показателей результативности использования субсидий;
 - в порядке проведения конкурсного отбора получателей государственной поддержки – лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений, утвержденном уполномоченным исполнительным органом государственной власти Мурманской области;
- в деятельности органов местного самоуправления Мурманской области, связанной с:
 - предоставлением целевых субсидий муниципальным учреждениям (нарушение норм пункта 4 статьи 69.2 и пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также соответствующих порядков формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, установленных местными администрациями);
 - формированием и утверждением целевых программ (нарушение Правил № 17, а также Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования);
 - осуществлением закупок (нарушение норм: статьи 8, части 5 статьи 24, статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ);
- в деятельности муниципальных учреждений культуры, связанной с:
 - использованием средств целевого финансирования (нарушение размера денежного поощрения, установленного Указом Президента Российской Федерации от 28.07.2012 № 1062 «О мерах государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их

работников», нарушение пункта 1 статьи 421 Налогового кодекса РФ, нарушение целевого назначения субсидии);

- ведением учета и отчетности (сведения бухгалтерского учета отдельных видов имущества не соответствуют составу инвентарных объектов).

В ходе проверок на объектах контрольного мероприятия установлены факты:

- использования бюджетных средств в нарушение с нарушением принципа эффективности на общую сумму 8 995,0 тыс. рублей;
- нецелевого использования средств, полученных из местных бюджетов, на общую сумму 23,2 тыс. рублей.

По результатам мероприятия:

- внесены представления для их рассмотрения и принятия мер:
 - по устранению выявленного нецелевого использования бюджетных средств и выплате денежных поощрений лучшим работникам сельских учреждений культуры в установленном размере: МБУК «Дом культуры н. п. Африканда», МБУК «Центр культуры и досуга» ЗАТО п. Видяево;
 - по направлению требований подрядчику об уплате неустоек (штрафов, пени) за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом на выполнение работ по материально-техническому оснащению сельского Дома культуры в селе Варзуга, а также по обеспечению функционирования системы пожаротушения сельского Дома культуры в селе Варзуга – администрации муниципального образования сельское поселение Варзуга Терского района;
 - направлены информационные письма:
 - в Правительство Мурманской области с предложением рассмотреть вопрос о внесении изменений в правила предоставления и распределения субсидии из областного бюджета местным бюджетам Мурманской области на поддержку отрасли культуры в части корректировки порядка расчета размера бюджетных ассигнований, предоставляемых на реализацию мероприятий по приобретению музыкальных инструментов, оборудования и материалов для ДШИ;
 - в Министерство культуры Мурманской области с предложением рассмотреть вопросы:
 - об обеспечении соответствия перечня критериев конкурсного отбора лучших работников сельских учреждений культуры условиям выплаты денежных поощрений, установленным Указом Президента Российской Федерации от 28.07.2012 № 1062;
 - об уточнении перечня целевых показателей результативности (результатов) предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры и установлении методики их расчета;
 - об устранении внутренних противоречий при заключении соглашений о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету на поддержку отрасли культуры;
 - в администрации: города Полярные Зори с подведомственной территорией, ЗАТО п. Видяево с предложением принять меры, направленные на обеспечение устранения выявленного нарушения целевого использования бюджетных средств подведомственными учреждениями;
 - в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области с информацией о нарушении администрацией муниципального образования сельское поселение Варзуга Терского района норм Федерального закона № 44-ФЗ в

части необоснованного дробления закупок при заключении договоров на оказание услуг по строительному контролю.

4. Основные результаты проверок использования средств областного бюджета в сфере образования

В ходе контрольного мероприятия **Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, выделенных бюджету муниципального образования Кольский район в виде субсидий на проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных организаций в 2019 году** установлено следующее.

Предоставление средств субсидии из областного бюджета в сумме 25 205,2 тыс. рублей (или 100,0 % от законодательно утвержденных назначений) осуществлялось при соблюдении муниципальным образованием Кольский район условий, предусмотренных Правилами предоставления субсидий, в том числе Решением о бюджете на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных организаций за счет средств местного бюджета в сумме 1 326,6 тыс. рублей. При этом уровень софинансирования расходных обязательств муниципального образования за счет средств субсидии составил 95 %, что соответствует пункту 11 Правил предоставления субсидии и требованиям постановления Правительства Мурманской области от 27.09.2018 № 447-ПП.

Кассовые расходы на реализацию мероприятий по проведению в 2019 году в Кольском районе капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных организаций составили 26 531,8 тыс. рублей (или 100 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе об областном бюджете на 2019 год и в Решении о бюджете на 2019 год). Средства направлены с соблюдением их целевого назначения на оплату работ, выполненных в рамках гражданско-правовых договоров на капитальный ремонт здания МОУ «Мурмашинская СОШ № 1» и на капитальный ремонт здания МОУ «Молочненская СОШ».

Обследование объекта капитального ремонта здания МОУ «Мурмашинская СОШ № 1», проведенное в ходе мероприятия, показало соответствие данных актов о приемке выполненных работ фактически выполненным и предусмотренным техническим заданием работам.

5. Основные результаты проверок использования средств областного бюджета в сфере социальной поддержки и социального обслуживания

В ходе контрольного мероприятия **«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года, выделенных на предоставление услуги «Социальное такси» в Мурманской области**», установлено следующее.

Расходы областного бюджета на представление отдельным категориям граждан услуги «Социальное такси» составили: в 2018 году – 5 054,6 тыс. рублей, в 2019 году – 5 254,4 тыс. рублей, в январе-феврале 2020 года – 79,2 тыс. рублей.

Предоставление отдельным категориям граждан услуги «Социальное такси» осуществляли: в 2018-2019 годах 11 учреждений системы социального обслуживания населения Мурманской области, в 2020 году – 10 учреждений.

Определение объема, предоставление, распределение и расходование субсидий из областного бюджета на предоставление отдельным категориям граждан услуг «Социальное такси» осуществлялось с соблюдением порядка и условий, установленных Правительством Мурманской области и приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области. В тоже время несмотря на отнесение услуги «Социальное такси» к основным видам уставной деятельности 9 из 11 учреждений социального обслуживания населения, государственное задание для подведомственных учреждений на оказание данной услуги гражданам Министерством не формировалось, чем не соблюдены пункт 2 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», пункт 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункт 1.1 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных областных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 11.09.2015 № 392-ПП.

Семь из 11 учреждений социального обслуживания населения предоставляли услугу «Социальное такси» с привлечением негосударственных поставщиков услуг. Отбор негосударственных поставщиков услуги «Социальное такси» (перевозчиков) осуществлялся в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц путем размещения закупок конкурентными способами или по итогам мониторинга цен.

Привлечение негосударственных автотранспортных организаций для предоставления услуги «Социальное такси» позволяет выполнять большее количество заявок граждан, сократить время ожидания услуги, предоставлять услугу круглосуточно; существенно повышает доступность социально значимых объектов для граждан пожилого возраста и инвалидов, способствует повышению уровня удовлетворенности населения качеством оказания услуг.

Фактов предоставления услуги «Социальное такси» гражданам, не относящимся к категориям, указанным в пункте 2.1 Положения № 370-ПП, не выявлено. В проверенных учреждениях более половины получателей услуги «Социальное такси» составляют инвалиды первой и второй группы, количество детей-инвалидов составило менее 5 процентов.

Проверкой порядка формирования, утверждения и согласования тарифов на оплату услуги «Социальное такси» нарушений не выявлено.

Проверкой исполнения негосударственными автотранспортными организациями договоров о предоставлении услуги «Социальное такси» выявлены признаки нарушения требований законодательства, регулирующего деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Выявлены недостатки:

- формирования Плана реализации государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан»;
- Положения о предоставлении услуги «Социальное такси» в Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области;
- Порядка распределения средств, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление отдельным категориям граждан услуги «Социальное такси»;
- Порядка ведения Журнала регистрации обращений граждан, желающих воспользоваться услугой «Социальное такси».

По результатам мероприятия направлены информационные письма:

- в Правительство Мурманской области с предложением рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о предоставлении услуги «Социальное такси» в Мурманской области, в части уточнения (корректировки) перечня категорий (групп, типов) и наименований социально значимых объектов, при следовании к которым предоставляется услуга «Социальное такси», в целях обеспечения равной доступности всех объектов, необходимых для решения социально-бытовых вопросов граждан, имеющих ограничения к передвижению;
- в Министерство труда и социального развития Мурманской области с предложением рассмотреть вопросы:
 - о внесении изменений в План реализации государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» в части указания исполнителей мероприятия «Предоставление отдельным категориям граждан услуг «Социальное такси» и корректировки ожидаемых результатов его реализации;
 - о формировании государственного задания для подведомственных автономных учреждений социального обслуживания населения на предоставление отдельным категориям граждан услуги «Социальное такси»;
 - о внесении изменений в Порядок распределения средств, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление отдельным категориям граждан услуги «Социальное такси», утвержденный приказом Министерства от 29.12.2017 № 654, в целях сокращения длительности процедуры распределения средств областного бюджета;
 - об установлении порядка заполнения утвержденной формы журнала в целях обеспечения контроля за соблюдением условий предоставления целевой субсидии;
- в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области для рассмотрения вопроса о принятии мер в рамках полномочий по фактам отсутствия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси у исполнителей договоров на предоставление услуги «Социальное такси».

6. Основные результаты проверок использования средств областного бюджета и бюджета ТФОМС в сфере здравоохранения

6.1. В ходе контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных на приобретение медицинского оборудования для ГОАУЗ «Мончегорская центральная районная больница» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года в рамках реализации государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» установлено следующее.

Расходы на приобретение медицинского оборудования являлись одним из возможных направлений расходования по ряду целевых субсидий, предоставленных из областного бюджета. При этом, установленная в 2019 году в соглашениях и в Перечне правил расходования субсидий, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Мурманской области № 684, цель использования субсидий на переоснащение/дооснащение медицинским оборудованием регионального сосудистого центра, первичных сосудистых отделений медицинским оборудованием и субсидии на дооснащение детских поликлиник/детских поликлинических

отделений медицинских организаций медицинскими изделиями не конкретизировала направление использования субсидий, что позволило ГОАУЗ МЦРБ направить средства данных субсидий на приобретение оборудования для нужд учреждения в целом.

В проверяемом периоде мероприятия за счет средств целевых субсидий, предусматривающих приобретение оборудования, исполнены на 100 %, плановые целевые показатели результативности использования субсидии достигнуты, плановое количество медицинского оборудования приобретено. Вместе с тем, Счетной палатой отмечено, что отдельные целевые показатели результативности использования субсидий в 2019 году не дают объективной оценки использования средств.

В проверяемом периоде ГОАУЗ МЦРБ приобретено медицинское оборудование на общую сумму 175 157,6 тыс. рублей, закупка оборудования проведена с заключением 38 договоров (контрактов), в основном с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Приобретенное медицинское оборудование принято к учету и введено в эксплуатацию.

В ходе проверки установлено нарушение норм статьи 309 Гражданского кодекса РФ при исполнении договора от 02.09.2019 № 1/137, так поставщиком не обеспечено надлежащее исполнение обязательств по договору в части соблюдения сроков поставки медицинского оборудования. По факту несвоевременной поставки товаров в рамках данного договора неустойка (в расчетной сумме 66,9 тыс. рублей) к поставщику не применена (при окончательном расчете не удерживалась, в судебном порядке не взыскивалась). Бездействие ГОАУЗ МЦРБ по взысканию неустойки в рамках данного договора во взаимосвязи с пунктом 6.2. договора не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

В отдельных случаях ГОАУЗ МЦРБ во избежание нарушения сроков оплаты поставленного медицинского оборудования не использовало положения Порядка санкционирования расходов государственных областных бюджетных и автономных учреждений, предусматривающие возможность до поступления субсидии осуществить расходы за счет средств от приносящей доход деятельности учреждения с последующим их возмещением за счет целевой субсидии. Факты несвоевременной оплаты создали риск возникновения дополнительных неэффективных расходов медицинской организации, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам мероприятия Счетной палатой направлены информационные письма:

- в Министерство здравоохранения Мурманской области с предложением об установлении в соглашениях о порядке и условиях предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели на 2021 год и правила расходования субсидий на 2021 год, конкретных целей использования субсидий и показателей результативности использования субсидий, дающих объективную оценку использования средств;
- в ГОАУЗ МЦРБ, обратив внимание на необходимость исполнения обязательств по заключаемым контрактам (договорам), а также предложив обеспечить проведение претензионно-исковой работы в части взыскания штрафных

санкций с поставщика медицинского оборудования за просрочку исполнения обязательств по договору.

6.2. В ходе контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета и средств бюджета ТФОМС Мурманской области по отдельным направлениям расходования в ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года» установлено следующее.

Объем средств ОМС, направленных ГОБУЗ МООД на приобретение продуктов питания, составил в 2019 году – 14 489,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2020 года – 11 182,6 тыс. рублей, или 1,3 % от общего объема кассовых расходов ГОБУЗ МООД, как в 2019 году, так и за 9 месяцев 2020 года. Финансирование приобретения продуктов питания и организации лечебного питания в ГОБУЗ МООД за счет других источников в проверяемом периоде на осуществлялось.

Средства ОМС, направленные на организацию лечебного питания в ГОБУЗ МООД, в полном объеме расходуются на приобретение продуктов питания. ГОБУЗ МООД не несет расходов, связанных с приготовлением и доставкой лечебного питания пациентам. Эффективная для ГОБУЗ МООД форма организации лечебного питания связана с заключением в проверяемом периоде договоров по оказанию услуг на безвозмездной основе с ГОБУЗ «МОКБ им. П. А. Баяндина».

Закупка товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГОБУЗ МООД за счет средств ОМС осуществлялись с применением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Применение конкурентных способов закупки позволило заключать договоры ниже НМЦ в среднем на 15,1 процентов.

Большую долю закупаемых продуктов составляют молоко и молочные продукты, мясо и мясные изделия, овощи свежие. В 2020 году по сравнению с 2019 годом:

- увеличен объем закупки говядины на 1 801,7 тыс. рублей, или на 3 130 кг, или на 64,3 %;
- увеличен объем закупки фруктов на 383,6 тыс. рублей, или 76,7 %;
- увеличен объем закупки овощей на 1 148,5 тыс. рублей, или 79,0 %;
- снижены объемы закупок молочных продуктов, бакалейных товаров (круп) и хлебобулочных изделий, что направлено на уменьшение в рационах лечебного питания количества блюд в форме каш, супов.

Вместе с тем, в проверяемом периоде, отмечена неэффективность отдельных закупочных процедур ГОБУЗ МООД (в части приобретения овощной продукции, хлеба, сахарного песка) - закупки проведены по ценам выше средних потребительских цен в Мурманской области с минимальной суммой превышения 312,2 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Плановая потребность в денежных средствах на приобретение продуктов питания ГОБУЗ МООД в 2019 году составляла 19 607,5 тыс. рублей, в 2020 году – 20 017,5 тыс. рублей. На приобретение продуктов питания (кассовые расходы) ГОБУЗ МООД направило в 2019 году 73,9 % от планового расчетного объема потребности (14 489,5 тыс. рублей), за 9 месяцев 2020 года - 55,9 % от планового расчетного объема потребности на год (11 182,6 тыс. рублей).

В 2019 году фактическая стоимость одного дня питания пациента составила 187,91 руб., что меньше планового расчетного значения (306,44 рублей) на 118,53 руб. или на 38,7 %, и указывает на несоблюдение нормативного суточного набора продуктов на одного больного, утвержденного приказом Минздрава РФ № 395н.

В 2020 году фактическая стоимость одного дня питания пациента составила 255,94 руб., что меньше планового расчетного значения (314,79 руб.) на 58,85 руб. или на 18,7 процентов.

В целях исполнения мероприятий государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения» ГОБУЗ МООД в соответствии с нормами статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Мурманской области от 23.03.2015 № 105-ПП, на основании соглашений предусматривалось предоставление из областного бюджета субсидии на иные цели в общей сумме в 2019 году – 385 270,7 тыс. рублей, в 2020 году - 568 427,3 тыс. рублей, кассовые расходы составили в 2019 году - 383 302,3 тыс. рублей (или 99,5 % от запланированного объема), за 9 месяцев 2020 года - 45 089,0 тыс. рублей (или 7,9 % от запланированного на год объема).

Закупки, проведенные ГОБУЗ МООД за счет средств целевых субсидий, осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и по отдельным целевым субсидиям позволили ГОБУЗ МООД в рамках утвержденного финансирования перевыполнить показатели результативности их использования, что соответствует принципу эффективности (экономности) расходования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

В 2019 -2020 годах нарушения сроков исполнения обязательств допущены поставщиками (подрядчиками) по 12 контрактам (договорам), претензионно-исковая работа в части взыскания штрафных санкций с исполнителей за просрочку исполнения обязательств, установленных договорами (контрактами), ГОБУЗ МООД не проводилась. Расчетная сумма непредъявленной неустойки по проверенным контрактам составляет 523,2 тыс. рублей.

По результатам мероприятия Счетной палатой направлены информационные письма:

- в Министерство здравоохранения Мурманской области с предложением об установлении в новых соглашениях о порядке и условиях предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, срока перечисления субсидии медицинским организациям обеспечивающего надлежащее своевременное исполнение бюджетных и денежных обязательств по выплатам медицинским работникам, возникающих у медицинских организаций в срок выплаты заработной платы;
- в ГОБУЗ МООД, в котором обращено внимание на недофинансирование питания пациентов, неэффективность проведения отдельных закупочных процедур по продуктам питания, а также предложено обеспечить проведение претензионно-исковой работы в части взыскания штрафных санкций с исполнителей за просрочку исполнения обязательств, установленных договорами (контрактами).

6.3. В ходе контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией»,

проведенного параллельно со Счетной палатой Российской Федерации, установлено следующее.

В целях исполнения поручений Президента Российской Федерации, реализации постановлений Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484 Правительством Мурманской области приняты постановления от 08.04.2020 № 189-ПП и от 23.04.2020 № 243-ПП (далее – постановление № 189-ПП и постановление № 243-ПП), устанавливающие расходные обязательства Мурманской области по осуществлению выплат стимулирующего характера медицинскому и иному персоналу, оказывающему медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Объем предусмотренного финансового обеспечения реализации мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат работникам медицинских организаций Мурманской области, в целом за счет бюджетных ассигнований из резервных фондов Правительства Российской Федерации и Правительства Мурманской области в апреле-августе 2020 года составил 1 394 903,8 тыс. рублей.

Выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее – стимулирующие выплаты, медицинские работники), в апреле-августе 2020 года осуществлялись в целом с соблюдением норм действующего законодательства, в соответствии с положениями ведомственных разъяснений, на основании локальных актов медицинских учреждений, согласованных с Министерством здравоохранения Мурманской области (далее – Министерство).

В отчете Счетной палаты отмечено также достаточно высокое качество планирования бюджетных расходов (уровень кассового исполнения запланированных объемов расходных обязательств по осуществлению стимулирующих выплат в проверенных медицинских учреждениях в основном превышает 95,0 %), что не создает предпосылок к их избыточному финансированию.

Вместе с тем, Счетной палатой установлено отсутствие в Мурманской области нормативного правового акта, устанавливающего расходные обязательства по выплатам, связанным с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым предоставлялись выплаты стимулирующего характера за счет средств областного бюджета, и регламентирующий правила предоставления и расходования средств на данные выплаты.

Нормы о начислении стимулирующих выплат с учетом требований трудового законодательства Российской Федерации (пункт 3 постановления № 189-ПП и пункт 3 постановления № 243-ПП) не являются достаточными для исполнения расходных обязательств Мурманской области в части выплат, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым предоставлялись выплаты стимулирующего характера в рамках постановлений № 189-ПП и № 243-ПП, что влечет осуществление данных выплат в условиях нарушения статьи 85 Бюджетного кодекса РФ.

Оценка практики осуществления стимулирующих выплат дана по результатам проверок медицинских учреждений, подведомственных Министерству (ГБУЗ МОССМП, ГБУЗ «Апатитско-Кировская ЦГБ», ГБУЗ «Оленегорская ЦГБ», ГБУЗ «Кольская ЦРБ», ГОАУЗ «МОЦ СВМП»).

Установлено отсутствие в медицинских учреждениях Мурманской области единого подхода по вопросу удержания НДФЛ с начисленных медицинским работникам и прочему персоналу стимулирующих выплат по категориям персонала, включенным в постановления № 189-ПП и № 243-ПП дополнительно к постановлениям № 415 и № 484, источником финансового обеспечения которых являлись средства областного бюджета.

Установленный Соглашениями о порядке и условиях предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели от 09.01.2020, заключенных Министерством с 24 медицинскими организациями Мурманской области, срок перечисления субсидии медицинским организациям «в течение года», не обеспечивает надлежащего своевременного исполнения бюджетных и денежных обязательств по стимулирующим выплатам медицинским работникам, возникающих у медицинских организаций в срок выплаты заработной платы, создает риски несвоевременной выплаты части заработной платы в виде стимулирующих надбавок в медицинских учреждениях.

Перечисление Министерством средств федерального и областного бюджета осуществлялось по заявкам медицинских организаций в основном до срока (или в срок) выплаты заработной платы, установленного в медицинской организации.

За проверяемый период установлено 139 случаев финансирования медицинских организаций после срока выплаты заработной платы, из которых 79,9 % случаев обусловлены проведением медицинскими организациями перерасчетов ранее начисленной заработной платы за предыдущие периоды (месяцы), большая часть которых приходится на расчеты, проведенные в мае 2020 года за апрель 2020 года. Причиной большого количества перерасчетов в данном периоде являются корректировки нормативной правовой базы по осуществлению выплат, а также ведомственные разъяснения по ее практическому применению (уточнение временных периодов работы, за которые начисляются выплаты, категорий медицинского и иного персонала, начисление выплат с учетом северных коэффициентов и полярных надбавок, отсутствие налогооблагаемой базы при начислении выплат).

По состоянию на 01.10.2020 объем средств, поступивших из федерального бюджета в областной бюджет на осуществление стимулирующих выплат по постановлениям № 415 и № 484, составил 250 423,5 тыс. рублей и 437 152,4 тыс. рублей соответственно.

В проверяемом периоде (по состоянию на 10.09.2020) общая сумма кассовых выплат стимулирующего характера соответствует общей сумме начислений по стимулирующим выплатам медицинским и иным работникам. Кассовые выплаты медицинских организаций составили 100 % от объема средств федерального бюджета, перечисленного медицинским организациям (по постановлению № 415 - 234 203,3 тыс. рублей, по постановлению № 484 - 437 152,4 тыс. рублей), кассовые выплаты по средствам областного бюджета на осуществление выплат стимулирующего характера медицинским работникам составили 97,4 % от объема средств, перечисленного медицинским организациям (по постановлению № 189-ПП - 397 793,4 тыс. рублей, по постановлению № 234-ПП - 128 719,6 тыс. рублей).

Стимулирующие выплаты за счет средств федерального и областного бюджета за апрель-август 2020 года получили около 6 тысяч работников медицинских организаций Мурманской области по категориям медицинского и прочего персонала.

По результатам мероприятия Счетной палатой направлены информационные письма в Правительство Мурманской области. Материалы мероприятия направлены также в Счетную палату Российской Федерации.

V. Информационная и иная деятельность

В течение 2020 года Счетная палата в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности в соответствии со статьей 21 Закона о Счетной палате публиковала в средствах массовой информации и размещала на официальном сайте (новый официальный сайт Счетной палаты был введен в эксплуатацию в декабре 2019 года) информацию о предусмотренных годовым планом работ мероприятиях, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также принятых по ним решениям и мерам.

Также в отчетном периоде Счетная палата размещала отчетную и запрашиваемую информацию на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет. По запросам профильных комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации готовилась и направлялась соответствующая информация, в том числе предложения по совершенствованию правового и методологического обеспечения по осуществлению внешнего финансового контроля, по профессиональному обучению сотрудников контрольно-счетных органов.

Должностные лица и государственные служащие аппарата Счетной палаты приняли активное участие по вопросам основной деятельности в 25 видеоконференциях (семинарах), проводимых Счетной палатой Российской Федерации в сети Интернет. Кроме того, 8 сотрудников Счетной палаты (более 35% от общей численности) прошли обучение (курсы повышения квалификации) в дистанционном режиме.

В Счетной палате по состоянию на 01.01.2021 действуют 12 соглашений, заключенные с контролирующими, правоохранительными органами и органами государственной власти Мурманской области в целях сотрудничества, взаимодействия, обмена результатами контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также информационными и методологическими материалами.

В отчетном периоде Счетная палата осуществляла взаимодействие с Мурманской областной Думой по всем вопросам основной деятельности Счетной палаты, включая составление плана работы на очередной финансовый год, должностные лица Счетной палаты принимали участие в заседаниях профильных комитетов Мурманской областной Думы при рассмотрении результатов проведенных мероприятий внешнего государственного финансового контроля.

В течение отчетного периода Счетной палатой осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Мурманской области, в том числе в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Мурманской области в соответствии с утвержденным планом работы Совета на 2020 год.

По состоянию на 01.01.2021 года контрольно-счетные органы созданы в 16 муниципальных образованиях Мурманской области, в том числе 3 в муниципальных районах и 13 в городских и муниципальных округах.

В связи с действием на территории Мурманской области ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия

населения при введении режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, отдельные мероприятия плана работы Совета контрольно-счетных органов как по формату их проведения, так и по срокам проведения были скорректированы.

Вместе с тем, все мероприятия плана работы были выполнены: заседания Совета проводились в заочной форме, контрольно-счетным органам муниципальных образований были предоставлены видеоматериалы (доклады), подготовленные сотрудниками Счетной палаты по темам «Основные нарушения и недостатки в формировании, выполнении и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (по результатам мероприятий государственного контроля, проведенных Счетной палатой)» и «Осуществление административного производства» (обзор практики), направлены результаты проведенного анализа отдельных вопросов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2017-2019 годы, целью которого являлось оказание правовой и методологической поддержки в их деятельности.

Счетной палатой регулярно направлялась контрольно-счетным органам муниципальных образований актуальная информация о проведении обучающих семинаров, проводимых Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференции и возможностях подключения к ним. Также в отчетном периоде контрольно-счетным органам муниципальных образований оказывалась и иная правовая, информационная и методологическая помощь по осуществлению внешнего финансового контроля, проводились совместные мероприятия.

В 2020 году в соответствии с Законом Мурманской области от 09.10.2019 № 2414-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О Контрольно-счетной палате Мурманской области» Счетной палатой заключены соглашения с представительными органами Ловозерского района и сельского поселения Ловозеро Ловозерского района о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. При формировании плана работы Счетной палаты на 2021 год учтены предложения о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, принятые решениями представительных органов муниципальных образований Мурманской в соответствии с соглашениями о передаче полномочий.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Счетная палата осуществляла работу с обращениями граждан и организаций. На все поступившие в отчетном году обращения от граждан и организаций подготовлены и направлены ответы в установленные законодательством сроки.

VI. Основные задачи в деятельности Счетной палаты

Наряду с выполнением законодательно установленных полномочий, к приоритетным задачам для деятельности Счетной палаты на ближайшую перспективу следует отнести:

- укрепление внешнего финансового контроля в регионе посредством проведения совместных и параллельных мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований Мурманской области по актуальным и значимым темам в рамках контроля за реализацией национальных и региональных проектов, а также участие

Счетной палаты в работе межведомственной рабочей группы по мониторингу информации о правонарушениях, выявляемых в ходе исполнения региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов в Мурманской области;

- выявление в ходе осуществления мероприятий внешнего финансового контроля системных проблем в сферах деятельности органов государственной власти Мурманской области по использованию средств областного бюджета, и порядка управления и распоряжения государственной собственностью Мурманской области, внесение предложений органам государственной власти по совершенствованию и приведению нормативной правовой базы в соответствие с требованиями законодательства;

- эффективное взаимодействие с объектами государственного финансового контроля по реализации предложений, направленных Счетной палатой в их адрес по результатам проведенных мероприятий внешнего финансового контроля;

- взаимодействие с Мурманской областной Думой по всем вопросам основной деятельности Счетной палаты, включая составление плана работы на очередной финансовый год и рассмотрение результатов проведенных мероприятий внешнего государственного финансового контроля;

- взаимодействие и обмен информацией в рамках заключенных соглашений с правоохранительными и надзорными органами в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве по выявлению и пресечению нарушений законодательства;

- организация взаимодействия в целях реализации законодательно установленных полномочий со Счетной палатой Российской Федерации, комиссиями Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований;

- организация взаимодействия с представительными органами муниципальных образований Мурманской области в рамках выполнения Соглашений по передаче Счетной палате полномочий внешнего муниципального финансового контроля;

- совершенствование методологического и информационного обеспечения деятельности Счетной палаты, расширение практики участия должностных лиц Счетной палаты в видеоконференциях в целях профессионального обучения, обмена опытом, подготовки к совместным со Счетной палатой Российской Федерации мероприятиям.

Приложения: приложение № 1 к отчету на 3 стр. в 1 экз.;
приложение № 2 к отчету на 10 стр. в 1 экз.;
приложение № 3 к отчету на 2 стр. в 1 экз.;
приложение № 4 к отчету на 41 стр. в 1 экз.;
приложение № 5 к отчету на 11 стр. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



Е.В. Кашапова