

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Мурманской области на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов»

1. Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями, далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 02.06.2020 № 03-01/1056.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом. Перечень документов и материалов соответствует требованиям пункта 10 статьи 25.1 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 19.12.2019 № 2452-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС).

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2020 год (далее – бюджет ТФОМС на 2020 год) предлагается утвердить в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов – 18 429 005,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд, ФФОМС) в сумме 17 665 261,3 тыс. рублей;
- общий объем расходов – 18 447 931,98 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 18 926,3 тыс. рублей.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета ТФОМС на 2020 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС в 2020 году предлагаются законопроектом к утверждению в приложении 6 к Закону о бюджете ТФОМС, и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в размере 18 926,3 тыс. рублей, что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

Изменения основных параметров бюджета в 2020 году по сравнению с параметрами, утвержденными Законом о бюджете ТФОМС, представлены в таблице:

тыс. рублей			
Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2019 год	Законопроект	изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы	18 243 198,2	18 429 005,6	+ 185 807,4
- в том числе межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС	17 479 453,9	17 665 261,3	+ 185 807,4
Расходы	18 243 198,2	18 447 931,98	+204 733,7
Дефицит	0	18 926,3	+18 926,3

3. Увеличение объема доходов ТФОМС на 185 807,4 тыс. рублей предусмотрено в законопроекте в связи с предоставлением дополнительных целевых межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджету ТФОМС Мурманской области, в том числе:

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 06.03.2020 № 543-р в сумме 175 802,1 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 06.03.2020 № 545-р в сумме 10 005,3 тыс. рублей.

Корректировка доходов (перемещение) в бюджете ТФОМС на 2020 год между кодами доходов 1 17 06040 09 0000 180 «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» и 1 13 02999 09 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования»:

- соответствуют требованиям Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 08.06.2018 № 132н;

- связаны с особенностями отражения в бюджете ТФОМС поступлений от страховых медицинских организаций средств от применения к медицинским

организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи на основании пунктов «а», «б», «в» части 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Приведение бюджетной классификации доходов бюджета ТФОМС Мурманской области в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н (в редакции от 29.11.2019), предлагаемое пунктом 3 статьи 1 законопроекта, обосновано нормами статьи 18 Бюджетного кодекса РФ.

4. Изменение **объема расходов** бюджета ТФОМС на 2020 год на 204 733,7 тыс. рублей также связано с предоставлением из бюджета ФФОМС межбюджетных трансфертов в общей сумме 185 807,4 тыс. рублей на вышеуказанные цели, а также в связи с подтверждением к использованию в 2020 году остатков средств неиспользованных в 2019 году целевых межбюджетных трансфертов, поступивших из бюджета ТФОМС и областного бюджета в общей сумме на 18 926,3 тыс. рублей.

При этом увеличивается остаток средств на счетах по учету средств бюджета по состоянию на 01.01.2020, и увеличиваются на указанную сумму бюджетные ассигнования в расходной части бюджета ТФОМС на 2020 год, в том числе:

– средства на финансовое обеспечение организации медицинского страхования застрахованных граждан Мурманской области на других территориях субъектов Российской Федерации за счет субвенции из бюджета ТФОМС на 142,6 тыс. рублей;

– средства на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, за счет средств областного бюджета в сумме 17 919,4 тыс. рублей;

– средства на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС для оплаты медицинской помощи, на территории Мурманской области лицам, застрахованным за пределами Мурманской области, за счет средств областного бюджета в сумме 864,3 тыс. рублей.

Перераспределение ассигнований в рамках целевой статьи 93 1 0050930 «Финансовое обеспечение организации медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», направленное на увеличение ассигнований на межтерриториальные расчеты за медицинскую помощь лицам, застрахованным в Мурманской области, оказанную на других территориях и погашение кредиторской задолженности за 2019 год по данным расчетам в общей сумме 218 527,8 тыс. рублей, не противоречит нормам бюджетного законодательства.

5. Общий размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ), предусмотренный в пункте 1 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС на 2020 год, предлагается увеличить законопроектом на 394 472,5 тыс. рублей до

2 964 914,5 тыс. рублей, в том числе:

- на 175 802,1 тыс. рублей дополнительно предусмотренные расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- на 218 670,4 тыс. рублей за счет увеличения расходов на межтерриториальные расчеты за медицинскую помощь лицам, застрахованным в Мурманской области, оказанную на других территориях.

Данные средства подлежат включению в НСЗ на основании требований подпункта 4 пункта 6 и пункта 6.6. статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС, утвержденного приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 (с изменениями), порядков формирования и использования средств НСЗ территориальных фондов ОМС, утвержденных приказами Министерства здравоохранения РФ от 22.02.2019 № 85н и № 86н (действуют с 31.03.2019).

Изменения доходной, расходной частей бюджета ТФОМС и дефицита бюджета ТФОМС, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе учесть настоящее заключение при рассмотрении законопроекта.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области

Н.В. Климова