

УТВЕРЖДЕНО
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
от «28» ноября 2020 года № 28

**Заключение на проект закона
Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Мурманской области на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов»**

Общие положения

Заключение на проект закона Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (с изменениями) (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области».

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект) внесен Губернатором Мурманской области 16.11.2020 на рассмотрение в Мурманскую областную Думу.

Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - Счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Счетную палату одновременно с законопроектом, и иных материалов.

В соответствии со статьей 25 Закона о бюджетном процессе в материалах к законопроекту содержится проект закона Мурманской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Закона о программе госгарантий), в рамках которого подлежит утверждению Территориальная программа обязательного медицинского страхования населения Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Территориальная программа ОМС).

Перечень документов и материалов в полной мере соответствует требованиям пункта 1 статьи 25 Закона о бюджетном процессе.

Анализ соответствия законопроекта требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным актам законодательства РФ

Законопроект составлен с учетом требований части 3 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ сроком на три года – очередной финансовый год (2021год) и плановый период (2022 и 2023 годы).

Состав показателей, включенных в законопроект, соответствует требованиям пунктов 1 и 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 4 статьи 22 Закона о бюджетном процессе, в том числе:

- содержатся основные характеристики бюджета (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета);

- предлагаются к утверждению перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета на 2021 год,

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (программное и непрограммное направление деятельности), группам видов расходов;

- указан объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов в очередном финансовом году и в плановом периоде.

Законопроектом предлагается к утверждению сбалансированный бездефицитный бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области (далее – ТФОМС), как на очередной финансовый год, так и на плановый период, где прогнозируемый общий объем доходов соответствует общему объему расходов, что согласуется с принципом сбалансированности бюджета, установленным статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроектом к утверждению предлагаются следующие основные характеристики бюджета:

- на 2021год – доходы в сумме 18 639 110,2 тыс. рублей, расходы в сумме 18 639 110,2 тыс. рублей;

- на 2022 год – доходы в сумме 19 515 163,8 тыс. рублей, расходы в сумме 19 515 163,8 тыс. рублей;

- на 2023 год – доходы в сумме 20 602 386,9 тыс. рублей, расходы в сумме 20 602 386,9 тыс. рублей.

Доходы и расходы бюджета ТФОМС сформированы в соответствии с требованиями подпункта 4 пункта 1 статьи 146, статьи 147 Бюджетного кодекса РФ и частей 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ).

В составе законопроекта сформированы отдельные приложения, содержание которых соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроект составлен в соответствии с кодами бюджетной классификации Российской Федерации по доходам и расходам с учетом приказа

Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н (с изменениями) и приказа Министерства финансов Мурманской области от 25.12.2019 № 194н «О порядке применения бюджетной классификации Мурманской области».

Применяемые коды целевых статей расходов ТФОМС распределяют бюджетные ассигнования по программным (код целевой статьи 9300000000) и непрограммным (код целевой статьи 7300000000) направлениям деятельности ТФОМС, что соответствует требованиям подпункта 3 пункта 4 статьи 22 Закона о бюджетном процессе¹.

Статьей 5 законопроекта установлены общий размер средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) в 2021 году в объеме не более 2 855 232,9 тыс. рублей, а также цели использования средств нормированного страхового запаса, что соответствует требованиям:

- части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ;
- Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54 (с изменениями).

Согласно расчетам, представленным в материалах к законопроекту, размер НСЗ, предусмотренный для дополнительного финансового обеспечения реализации Территориальной программы ОМС составляет 1 520 983,6 тыс. рублей, что не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на 2021 год, и соответствует требованиям вышеуказанных документов.

Кроме того, во исполнение пунктов 2 и 3 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ в состав НСЗ включены средства:

- для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в том числе на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи в сумме 946 942,2 тыс. рублей и на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Мурманской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ в сумме - 327 661,8 тыс. рублей;
- для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в сумме 59 645,2 тыс. рублей.

Размер норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, предлагаемый к утверждению статьей 6

¹ Законом о бюджетном процессе предусматривается, что Законом о бюджете ТФОМС устанавливается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Мурманской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным программам Мурманской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджета.

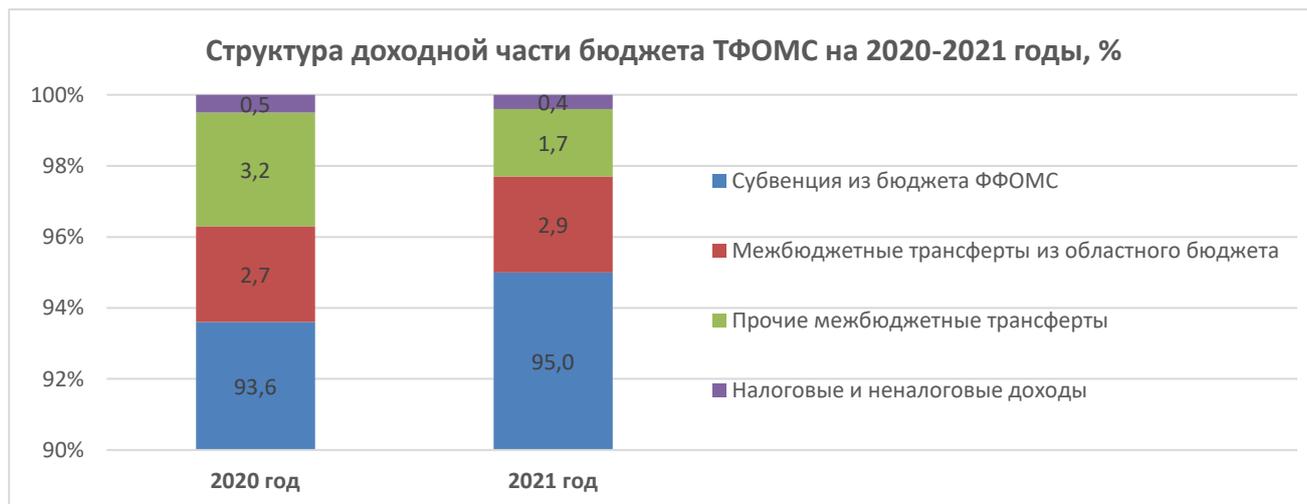
законопроекта (1,0 % суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцируемым подушевым нормативам) соответствует требованиям части 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ².

Таким образом, требования бюджетного законодательства, предъявляемые к процедуре формирования законопроекта, в том числе в части применения бюджетной классификации, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической политики Мурманской области в сфере здравоохранения, соблюдены.

Доходы

Доходная часть бюджета ТФОМС на 2021 год предусмотрена законопроектом в сумме 18 639 110,2 тыс. рублей, что на 0,2 % меньше назначений, утвержденных Законом Мурманской области от 19.12.2019 № 2452-01-ЗМО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями, 18 677 713,9 тыс. рублей).

Структура доходной части бюджета ТФОМС на 2020 - 2021 годы представлена на диаграмме.



В соответствии с законопроектом поступления на 2021 год планируются за счет следующих источников:

- **налоговые и неналоговые доходы** составят 66 192,5 тыс. рублей или 0,4 % от общего объема доходов, в том числе:

- **в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба** – 6 547,3 тыс. рублей (планируются на уровне 2020 года и составляют 0,04 % от общей суммы доходов).

² В соответствии с нормами части 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ норматив расходов на ведение дела установлен в размере не менее 1,0 процента и не более 2,0 процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Согласно проекту Федерального закона № 1027750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 21.10.2020) норматив расходов на ведение дела предусматривается в размере не менее 0,5 процента и не более 1,0 процента суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцируемым подушевым нормативам.

Данные средства подлежат возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), что также отражено в доходной части бюджета («-» 6 547,3 тыс. рублей);

- **прочие неналоговые доходы**, подлежащие зачислению в нормированный страховой запас ТФОМС, – 59 645,2 тыс. рублей (планируются меньше утвержденного объема на 2020 год на 33 747,6 тыс. рублей и составляют 0,3 % от общей суммы доходов);

• **безвозмездные поступления** от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 18 579 465,0 тыс. рублей, в том числе:

- **межбюджетные трансферты из областного бюджета** на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, – 557 759,2 тыс. рублей (2,9 % от общей суммы доходов), что на 58 380,8 тыс. рублей больше объема трансферта 2020 года и соответствует объему средств, предусмотренному проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на указанные цели;

- **субвенция из бюджета ФФОМС**, направляемая в бюджет ТФОМС для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области – 17 700 177,6 тыс. рублей (на 220 723,7 тыс. рублей больше объема субвенции 2020 года, и составляет 95,0 % от общей суммы доходов), что соответствует объему субвенции, предусмотренному для Мурманской области проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Объем субвенции из бюджета ФФОМС на 2021 год определен с применением Методики распределения субвенций из бюджета ФФОМС, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (с учетом изменений от 08.10.2020, действующих с 01.01.2021, далее - Методика распределения субвенций из бюджета ФФОМС).

Сравнительный анализ показателей, учтенных при расчете объема субвенции на 2020 год и на 2021 год, представлен в таблице:

Наименование показателя	2020 год	2021 год
Численность застрахованных лиц, человек	739 614 (по состоянию на 01.01.2019)	727 227 (по состоянию на 01.01.2020)
Федеральный норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на одного застрахованного (установленный в проекте постановления Правительства РФ), рублей	12 699,2	13 078,6
Коэффициент дифференциации, определенный на основании Методики распределения субвенций из бюджета ФФОМС для Мурманской области	1, 861	1, 861
Объем субвенции из ФФОМС, тыс. рублей	17 479 453,9	17 700 177,6

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету ТФОМС (**поступления по межтерриториальным расчетам** за медицинскую помощь, оказанную гражданам вне территории страхования) – 321 661,8 тыс. рублей (что

больше утвержденного показателя 2020 года на 9 468,2 тыс. рублей и составляет 1,7 % от общей суммы доходов 2021 года).

Расходы

Бюджет ТФОМС по расходам на 2021 год предусмотрен законопроектом в размере 18 639 110,2 тыс. рублей, что на 0,7 % меньше законодательно утвержденных назначений по расходам бюджета ТФОМС на 2020 год (18 768 431,4 тыс. рублей).

Состав расходной части бюджета ТФОМС соответствует целям финансового обеспечения, определенным частью 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, в том числе:

- выполнение функций органа управления территориального фонда;
- выполнение территориальных программ ОМС.

В приложении 4 к законопроекту определены направления расходования средств ТФОМС и объемы бюджетных ассигнований на 2021 год по разделам классификации расходов бюджетов:

- раздел 01 00 «Общегосударственные вопросы» - в сумме 117 438,2 тыс. рублей (0,6 % от общего объема расходов);
- раздел 09 00 «Здравоохранение» - в сумме 18 521 672,0 тыс. рублей (99,4% от общего объема расходов).

Расходы по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы»

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы на выполнение управленческих функций ТФОМС в сумме 117 438,2 тыс. рублей, что на 3,7 % больше законодательно утвержденных объемов на 2020 год (113 287,3 тыс. рублей), в том числе:

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения функций ТФОМС определены в сумме 98 347,6 тыс. рублей и по сравнению с 2020 годом увеличиваются на 6 496,7 тыс. рублей или на 7,1 %, что связано:

- с индексацией заработной платы на 3,0 % с 01.10.2020;
- с приведением размеров надбавок к должностным окладам специалистов ТФОМС в соответствии с требованиями статьи 1 Закона Мурманской области от 24.10.2005 № 669-01-ЗМО «О размерах должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих Мурманской области» во взаимосвязи с нормами пункта 5.9 Положения о ТФОМС Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 06.10.2011 № 510-ПП (обусловлено изменением штатного расписания с 01.10.2019);

- с изменением структуры ТФОМС с 01.10.2020 в соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 08.10.2020 № 688-ПП. Так, при сохранении предельной штатной численности ТФОМС (74 единицы) в структуру ТФОМС вводится отдел информационной безопасности.

- расходы на приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд по сравнению с 2020 годом снижаются на 3 083,1 тыс. рублей или на 14,0 %, и составят 18 944,7 тыс. рублей;

- расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей запланированы в сумме 95,9 тыс. рублей и соответствуют уровню прошлого года;

- расходы на осуществление социальной выплаты одному работнику при переезде из районов Крайнего Севера запланированы в сумме 50,0 тыс. рублей и соответствуют уровню прошлого года.

В материалах к законопроекту содержится расчет ожидаемых расходов ТФОМС на собственное содержание на 2021-2023 годы, что соответствует требованиям статьи 25 Закона о бюджетном процессе. Согласно представленному расчету направления расходования средств по экономическим подстатьям соответствуют управленческим функциям ТФОМС как государственного учреждения.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ расходы на обеспечение выполнения территориальным фондом управленческих функций в размере 117 438,2 тыс. рублей подлежат согласованию с ФФОМС³.

На основании частей 1, 2 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ во взаимосвязи с частью 7 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» расходы на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций в полном объеме обеспечиваются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС. При этом согласно разъяснениям Минздрава России от 24.12.2019 № 11-7/И/2-12330 стоимость территориальной программы ОМС не включает средства на обеспечение выполнения территориальными фондами ОМС своих функций.

Расходы по разделу 09 00 «Здравоохранение»

Расходы ТФОМС по разделу 09 «Здравоохранение», предусмотренные в сумме 18 521 672,0 тыс. рублей, запланированы по следующим направлениям:

- непрограммные направления деятельности (целевые статьи 7300000000) - расходы в сумме 387 307,0 тыс. рублей, а именно:
 - на медицинскую помощь, оказанную гражданам вне территории страхования, т.е. на территории Мурманской области, в сумме 321 528,2 тыс. рублей (за счет прочих межбюджетных трансфертов, поступающих от территориальных фондов других субъектов РФ) и в сумме 6 133,6 тыс. рублей (за счет межбюджетного трансферта из областного бюджета);
 - на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта

³ В период подготовки настоящего заключения соответствующие данные о расходах находились на согласовании в ФФОМС.

медицинского оборудования в сумме 59 645,2 тыс. рублей (за счет прочих неналоговых доходов, зачисляемых в нормированный страховой запас ТФОМС).

- реализация Территориальной программы ОМС (программные направления деятельности, целевые статьи 9300000000) расходы в сумме 18 134 365,0 тыс. рублей (больше законодательно утвержденного объема на 2020 год на 256 891,6 тыс. рублей или на 1,4 %), из них:

– на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области в рамках базовой части Территориальной программы ОМС в сумме 17 582 739,4 тыс. рублей (за счет средств субвенции из бюджета ФФОМС), из которых 946 942,3 тыс. рублей направляется на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами Мурманской области. Объем планируемых расходов на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами Мурманской области, подтвержден расчетом, прилагаемым к материалам законопроекта, данные расходы запланированы на 2021 год в меньшем объеме, чем утверждены на 2020 год на 7,8 % по сравнению с 2020 годом (1 027 021,5 тыс. рублей).

– на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, в сумме 551 625,6 тыс. рублей (средства межбюджетного трансферта из областного бюджета).

Счетная палата отмечает, что по сравнению с 2020 годом законопроект не содержит дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайных ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предоставляемых из резервного фонда Правительства РФ.

На финансирование расходов медицинских учреждений за счет средств ОМС в 2021 году в рамках реализации Территориальной программы ОМС планируется направить 17 187 422,6 тыс. рублей, что на 336 970,7 тыс. рублей, или на 2,0 % больше 2020 года (16 850 451,9 тыс. рублей).

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов, с Основными направлениями бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 782-ПП, соотношение заработной платы работников медицинских учреждений к доходу от трудовой деятельности в 2021- 2023 годах планируется сохранить на целевом уровне (т.е. с сохранением целевых показателей повышения оплаты труда работников здравоохранения, установленных указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597), рост цен на товары и услуги на 2021 год по отношению к предыдущему году предусматривается в размере 4 процентов.

Учитывая данные положения, запланированное на 2021 год повышение финансирования медицинских учреждений за счет средств ОМС не окажет положительного влияния на финансовое положение медицинских учреждений, в том числе имеющих просроченную кредиторскую задолженность.

Анализ объемов финансового обеспечения Территориальной программы ОМС на 2021 год

Средства бюджета ТФОМС на реализацию Территориальной программы ОМС являются основным источником финансирования программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Мурманской области (далее – ТППГ). Согласно проекту Закона о программе госгарантий в 2021 году средства бюджета ТФОМС в стоимости ТППГ (23 735 125,18 тыс. рублей) составят 76,4 % (18 134 365,0 тыс. рублей).

В соответствии с положениями раздела 5 «Финансовое обеспечение Программы» приложения к проекту Закона о программе госгарантий на 2021 год в рамках Территориальной программы ОМС на 2020 год планируется осуществлять:

- финансирование видов медицинской помощи, входящих в базовую программу ОМС, (далее – базовая программа ОМС) - за счет средств субвенции из ФФОМС;

- финансирование видов медицинской помощи, включенных в Территориальную программу ОМС в дополнение к установленным базовой программой ОМС, (далее – сверх базовая программа ОМС) - за счет средств межбюджетных трансфертов, передаваемых из областного бюджета бюджету ТФОМС.

Стоимость Территориальной программы ОМС на 2021 год, указанная в проекте Закона о программе госгарантий, составляет 18 134 365,0 тыс. рублей.

Проект Закона о программе госгарантий содержит расчет стоимости Территориальной программы ОМС на 2021 год (приложение 4, таблицы 4.1.1. и 4.2.1.), в котором стоимость Территориальной программы ОМС на 2021 год определена с учетом численности застрахованных лиц в субъекте по состоянию на 01.01.2020 (727 227 человек) исходя из установленных в ТППГ:

- нормативов объема медицинской помощи;
- нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи;
- норматива финансового обеспечения Территориальной программы ОМС (далее – подушевой норматив финансирования).

Данный расчет соответствует требованиям по составу исходных показателей для расчета стоимости территориальных программ, указанным в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подлежащей утверждению постановлением Правительства РФ⁴ (далее – проект федеральной Программы госгарантий на 2021 год).

В соответствии с требованиями части 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ и проекта федеральной Программы госгарантий на 2021 год стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать

⁴ Проект подготовлен Министерством здравоохранения Российской Федерации 30.09.2020.

размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда.

Данные нормы законодательства в предлагаемых к утверждению проектах Закона о бюджете Фонда и Закона о программе госгарантий соблюдены:

- стоимость Территориальной программы ОМС на 2021 год, указанная в проекте Закона о программе госгарантий, составляет 18 134 365,0 тыс. рублей, и не превышает размера бюджетных ассигнований на реализацию Территориальной программы ОМС на 2021 год, предусмотренных в законопроекте в сумме 18 134 365,0 тыс. рублей.

Таким образом, расходная часть бюджета ТФОМС позволит обеспечить выполнение Территориальной программы ОМС на 2021 год, предусмотренной в составе проекта Закона о программе госгарантий на 2021 год, как в части запланированных в ней объемов медицинской помощи, так и в части нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи.

В разделе 6 проекта Закона о программе госгарантий на 2021 год предлагаются к утверждению средние нормативы объема медицинской помощи по видам, условиям и формам ее оказания, которые используются в целях планирования и финансово-экономического обоснования размера средних подушевых нормативов финансового обеспечения.

Согласно пояснительной записке к проекту Закона о программе госгарантий при формировании нормативов учитывались статистические данные о динамике заболеваемости и смертности населения Мурманской области, в том числе в части социально значимых заболеваний, учитывались потребности населения в медицинской помощи.

Применение названных показателей при формировании нормативов объемов медицинской помощи регламентировано в разделе VI проекта федеральной Программы госгарантий на 2021 год.

Предлагаемые к утверждению нормативы объемов предоставления медицинской помощи в Мурманской области в рамках базовой программы ОМС и в рамках сверх базовой программы ОМС (в расчете на одно застрахованное лицо в год) представлены в таблице:

Виды медицинской помощи	утверждено на 2020 год	предлагается к утверждению на 2021 год	Средний федеральный норматив на 2021 год	Отклонение регионального норматива от федерального
По медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы ОМС				
Скорая медицинская помощь (вызовов)	0,304	0,304	0,29	+4,8 %
В амбулаторных условиях (посещений/обращений):				
- с профилактической и иными целями:				
- для проведения профилактических медицинских осмотров	0, 2535	0,260	2,26	0
- для проведения диспансеризации	0,181	0,190	0,19	0
- посещения с иными целями	2,4955	2,480	2,48	0
- в неотложной форме	0,54	0,540	0,54	0
- в связи с заболеваниями	1,77	1,7877	1,7877	0
- для проведения отдельных диагностических (лабораторных) исследований:				
- компьютерной томографии	0,0275	0,02833	0,02833	0
- магнитно-резонансной томографии	0,0119	0,01226	0,01226	0
- ультразвукового исследования сердечно-сосудистой системы	0,1125	0,11588	0,11588	0

-эндоскопических диагностические исследования	0,0477	0,04913	0,04913	0
-молекулярно-генетические исследования с целью выявления онкологических заболеваний	0,0007	0,00072	0,00072	0
-гистологические исследования с целью выявления онкологических заболеваний	0,0501	-	-	-
-патолого-анатомические исследования с целью выявления онкологических заболеваний	-	0,05160	0,0516	0
-тестирование на выявление COVID-19	-	0,12441	0,12441	0
В условиях дневных стационаров (случай лечения)	0,06296	0,061074	0,061074	0
- в том числе, медицинская помощь по профилю «онкология»	0,006941	0,006935	0,006935	0
Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях (случаев госпитализации),	0,17675	0,165592	0,165592	0
-в том числе, медицинская помощь по профилю «онкология»	0,01001	0,00949	0,00949	0
По медицинской реабилитации	0,005	0,00444	0,00444	0
По медицинской помощи, оказываемой в рамках сверх базовой части программы ОМС				
В амбулаторных условиях, (посещений/обращений):				
- с иными целями	0,183	0,182	0,73	- 75,1 %
- для паллиативной медицинской помощи	0,008	0,0260	0,026	0
- в связи с заболеваниями	0,036	0,035	0,144	- 75,7 %
В условиях дневных стационаров, (случай лечения)	0,001	0,001	0,004	- 75,0 %
Медицинская реабилитация в специализированных медицинских организациях	0,00218	-	-	x
Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях (случаев госпитализации)	-	0,0022	0,0146	- 84,9 %
Паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях, (койко-дней)	0,094	0,095	0,092	+3,3 %

Нормативы объемов медицинской помощи на 2021 год в рамках базовой программы ОМС соответствуют средним федеральным нормативам, указанным в проекте федеральной Программы госгарантий на 2021 год, за исключением скорой медицинской помощи, где имеется превышение над средним федеральным нормативом.

В части медицинской помощи, оказываемой в рамках сверх базовой части программы ОМС, финансирование которой осуществляется за счет средств межбюджетного трансферта из областного бюджета, нормативы объемов медицинской помощи ниже средних федеральных нормативов, установленных за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов, за исключением паллиативной медицинской помощи.

Согласно проекту федеральной Программы госгарантий на 2021 год в части медицинской помощи, оказываемой за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов, с учетом более низкого, по сравнению со среднероссийским уровнем заболеваемости и смертности населения от социально значимых заболеваний на основе реальной потребности населения, установленные в территориальных программах дифференцированные нормативы объема медицинской помощи могут быть обоснованно ниже средних нормативов, предусмотренных в настоящей Программе.

Согласно положениям письма Минздрава России от 24.12.2019 № 11-7/И/2-12330⁵ в части медицинской помощи, финансовое обеспечение которой

⁵ Письмо Министерства здравоохранения РФ от 24.12.2019 № 11-7/И/2-12330 <О направлении разъяснений по вопросам формирования и экономического обоснования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов>.

осуществляется за счет бюджета Мурманской области, с учетом более низкого, по сравнению со среднероссийским, уровня заболеваемости и смертности населения от социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, особенностей половозрастного состава и плотности населения, транспортной доступности, а также климатогеографических особенностей региона может применяться понижающий коэффициент к средним нормативам объема медицинской помощи, установленным Программой, - в размере 0,7. Рекомендуемые дифференцированные нормативы объема медицинской помощи, оказываемой за счет бюджетных ассигнований бюджета Мурманской области, изложены в приложении № 4 к указанному письму в следующих размерах:

Виды медицинской помощи	Рекомендуемые дифференцированные нормативы объема медицинской помощи	Предлагаются к утверждению на 2021 год (соответствуют уровню 2020 года)	Отклонение регионального норматива 2021 года от минимального рекомендуемого норматива
В амбулаторных условиях, (посещений/обращений): - с профилактической и иными целями - в связи с заболеваниями	0,51-0,73 0,101 - 0,144	0,192 0,036	- 0,318 - 0,065
В условиях дневных стационаров, (случай лечения)	0,0102- 0,0146	0,001	- 0,0002
Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	0,0028 – 0,004	0,00218	- 0,00062
Паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях, (койко-дней)	0,064 – 0,092	0,095	+ 0,031

Средние нормативы финансовых затрат за счет средств ОМС на единицу объема медицинской помощи (далее – нормативы финансовых затрат) на 2021 год составляют:

По медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы ОМС				
Виды медицинской помощи	утверждено на 2020 год	предлагается к утверждению на 2021 год	Средний федеральный норматив с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области (1,861)	Отклонение регионального норматива от федерального
Скорая медицинская помощь (на 1 вызов)	4 519,62	5 049,64	5 049,64	0
В амбулаторных условиях (на 1 посещение/обращение), оказываемой:				
- для проведения профилактических медицинских осмотров	3 316,67	3 529,39	3 529,39	0
- для проведения диспансеризации	3 812,63	4 057,17	4 057,17	0
- с иными целями	507,87	575,98	575,98	0
- в неотложной форме	1 174,29	1 249,66	1 249,66	0
- в связи с заболеваниями	2 632,20	2 800,99	2 800,99	0
- для проведения отдельных диагностических (лабораторных) исследований:				
-компьютерной томографии	6 587,75	7 010,20	7 010,20	0
-магнитно-резонансной томографии	7 440,09	7 917,07	7 917,07	0
-ультразвукового исследования	1 191,97	1 268,46	1 268,46	0
-эндоскопического диагностического исследования	1 638,8	1 743,94	1 743,94	0
-молекулярно-генетических исследований с целью выявления онкологических заболеваний	27 915,0	10 690,00	29704,91	-19 0149,1
-гистологического исследования	1 070,26	-	-	-
- патолого-анатомическое исследование	-	846,00	1 138,93	-292,93
.....- тестирование на выявление COVID - 19	-	482,00	1086,82	-604,82
В условиях дневных стационаров (на 1 случай лечения),	38 065,64	41 205,70	41 205,70	0
- по профилю «онкология»	144 484,88	157 628,75	157 628,75	0

В стационарных условиях (на 1 случай госпитализации), - по профилю «онкология»	64 602,20 187 679,80	67 156,98 204 260,01	67 156,98 204 260,01	0 0
По медицинской реабилитации (на 1 случай госпитализации)	67 217,09	68 029,04	68 029,04	0
По медицинской помощи, оказываемой в рамках сверх базовой части программы ОМС				
Виды медицинской помощи	утверждено на 2020 год	предлагается к утверждению на 2021 год	Средний федеральный норматив с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области (1,634)	Отклонение регионального норматива от федерального
В амбулаторных условиях (на 1 посещение/обращение):				
- оказываемой с иными целями	747,52	690,73	505,72	+185,01
- паллиативная помощь	671,99	696,41	696,41	0
-паллиативная помощь на дому				
выездными патронажными бригадами	3 360,25	3482,38	3 482 38	0
-в связи с заболеванием	2 226,24	2 246,59	2 246,59	0
В условиях дневных стационаров (на 1 случай лечения)	22 139,85	22 944,95	22 944,95	0
В стационарных условиях (на 1 случай госпитализации)	44 688,59	46 312,90	58 965,67	-12 652,77
Паллиативная помощь в стационарных условиях (включая койки сестринского ухода) (на 1 койко-день)	3 433,17	4 117,35	4 117,35	0

В части медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы ОМС, нормативы финансовых затрат соответствуют федеральным нормативам (с учетом применения коэффициента дифференциации для Мурманской области – 1,861) за исключением финансовых затрат для отдельных диагностических (лабораторных) исследований.

Нормативы финансовых затрат в рамках сверх базовой части программы ОМС также в основном соответствуют рекомендованным федеральным нормативам (с учетом применения рекомендованного коэффициента дифференциации для Мурманской области – 1,635). При этом по амбулаторной помощи, оказываемой в связи с профилактическими и иными целями, - региональный норматив превышает рекомендованный федеральный норматив, по стационарной помощи – не достигает рекомендованного федерального норматива.

Формирование нормативов финансовых затрат проведено с применением письма Минздрава России 24.12.2019 № 11-7/И/2-12330, с учетом положений которого указанные отклонения являются допустимыми.

В соответствии с требованиями проекта федеральной Программы госгарантий на 2021 год подушевой норматив финансирования медицинской помощи в Мурманской области, предлагаемый к утверждению на 2021 год, установлен исходя из нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат с учетом коэффициента дифференциации (1,861), и составляет за счет средств субвенции из бюджета ФФОМС на финансирование базовой программы ОМС– 24 339,27 рублей, что больше подушевого норматива на 2020 год (23 633,21 рублей) на 3,0 процента.

Подушевой норматив финансирования медицинской помощи за счет средств субвенции из бюджета ФФОМС на финансирование базовой программы

ОМС в 2021 году, запланированный на федеральном уровне (без применения коэффициента дифференциации) составляет 13 078,6 рублей (на 379,4 рублей или на 3,0 % больше, чем в 2020 году), с учетом применения коэффициента дифференциации для Мурманской области – 24 339,27 рублей, что соответствует нормативу, предлагаемому к утверждению в ТППГ на 2021 год.

Выводы

1. Проект закона Мурманской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и другими законодательными и нормативными правовыми актами и методическими документами.

2. Бюджет ТФОМС на 2021 год сбалансирован, предлагается к утверждению без дефицита. Доходы и расходы бюджета ТФОМС сформированы в соответствии с требованиями статей 146, 147 Бюджетного кодекса РФ и частей 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, и составляют 18 639 110,2 тыс. рублей.

3. Установленные законопроектом размеры нормированного страхового запаса и норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию соответствуют требованиям статьи 26 и 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

4. Требования бюджетного законодательства, предъявляемые к процедуре формирования законопроекта, в том числе в части применения бюджетной классификации, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической политики Мурманской области в сфере здравоохранения, соблюдены.

5. Объем субвенции из бюджета ФФОМС в 2021 году составит 17 700 177,6 тыс. рублей, или 95,0 % от общего объема доходов бюджета ТФОМС, что на 220 723,7 тыс. рублей больше объема субвенции 2020 года.

Формирование объема субвенции для Мурманской области на 2021 год осуществлялось с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области равного, как и в 2020 году, 1,861, в условиях снижения численности застрахованных лиц (с 739 614 человек – на 01.01.2019 до 727 227 человек – на 01.01.2020) и увеличения норматива финансового обеспечения в рамках базовой программы ОМС на одного застрахованного (с 12 699,2 рублей в 2020 году до 13 078,6 рублей в 2021 году).

6. В общем объеме расходов бюджета ТФОМС на 2021 год:

6.1. расходы на обеспечение выполнения территориальным фондом управленческих функций составляют 117 438,2 тыс. рублей, или 0,6 процента. Направления расходования средств по экономическим подстатьям соответствуют управленческим функциям ТФОМС как государственного учреждения.

6.2. расходы на здравоохранение Мурманской области составляют 18 521 672,0 тыс. рублей, или 99,4 %.

7. Из общего объема расходов на здравоохранение на реализацию Территориальной программы ОМС планируется направить 18 134 365,0 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденному объему на 2020 год на 256 891,6 тыс. рублей или на 1,4 процентов.

7.1. Объем финансирования Территориальной программы ОМС в бюджете ТФОМС на 2021 год включает расходы:

- на реализацию базовой программы ОМС в сумме 17 582 739,4 тыс. рублей или 97,0 % от стоимости Территориальной программы ОМС) (средства субвенции из бюджета ФФОМС);

- на реализацию сверх базовой программы ОМС, в сумме 551 625,6 тыс. рублей или 3,0 % от стоимости Территориальной программы ОМС (средства межбюджетного трансферта из областного бюджета).

7.2. Стоимость Территориальной программы ОМС на 2021 год, указанная в проекте Закона о программе госгарантий (18 134 365,0 тыс. рублей), соответствует размеру бюджетных ассигнований на реализацию Территориальной программы ОМС на 2021 год, предусмотренных в проекте Закона о бюджете ТФОМС на 2021 год, чем исполняются требования пункта 11 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Расходная часть бюджета ТФОМС позволит обеспечить выполнение Территориальной программы ОМС на 2021 год, предусмотренной в составе проекта Закона о программе госгарантий на 2021 год, как в части запланированных объемов медицинской помощи, так и в части нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи.

7.3. На финансирование расходов медицинских учреждений за счет средств ОМС в 2021 году в рамках реализации Территориальной программы ОМС планируется направить 17 187 422,6 тыс. рублей, что на 336 970,7 тыс. рублей, или на 2,0 % больше 2020 года (16 850 451,9 тыс. рублей).

Учитывая данные положения, запланированное на 2021 год повышение финансирования медицинских учреждений за счет средств ОМС не окажет положительного влияния на финансовое положение медицинских учреждений, в том числе имеющих просроченную кредиторскую задолженность.

8. Нормативы объемов медицинской помощи на 2021 год, предлагаемые к утверждению в проекте Закона о программе госгарантий

- в рамках базовой программы ОМС соответствуют средним федеральным нормативам, за исключением скорой медицинской помощи, где имеется превышение над средним федеральным нормативом на 4,8 %;

- в рамках сверх базовой программы ОМС ниже средних федеральных нормативов, за исключением паллиативной медицинской помощи. Учитывая, что статистические показатели заболеваемости социально значимыми заболеваниями в Мурманской области ниже показателей Российской Федерации и показателей по Северо-Западному Федеральному округу, а также, учитывая положения проекта федеральной Программы госгарантий на 2021 год, утверждение нормативов объемов медицинской помощи, оказываемых в рамках сверх базовой части программы ОМС, в размерах ниже федеральных нормативов, является допустимым. Вместе с тем, региональные норматива 2021 года ниже

минимальных нормативов, рекомендованных Минздравом России для Мурманской области (с учетом понижающего коэффициента 0,7).

9. Нормативы финансовых затрат на 2021 год, предлагаемые к утверждению в проекте Закона о программе госгарантий:

- в части медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы ОМС соответствуют федеральным нормативам, за исключением финансовых затрат для отдельных диагностических исследований;

- в части медицинской помощи, оказываемой в рамках сверх базовой программы ОМС, ниже рекомендованных на федеральном уровне по стационарной помощи (с учетом применения рекомендованного коэффициента дифференциации для Мурманской области при расчете нормативов за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта – 1,634).

Формирование нормативов финансовых затрат проведено с применением письма Минздрава России 24.12.2019 № 11-7/И/2-12330, с учетом положений которого указанные отклонения являются допустимыми.

10. Подушевой норматив финансирования медицинской помощи за счет средств субвенции из бюджета ФФОМС на финансирование базовой программы ОМС в 2021 году, предлагаемый к утверждению в проекте Закона о программе госгарантий соответствует подушевому нормативу финансирования медицинской помощи за счет средств субвенции из бюджета ФФОМС на финансирование базовой программы ОМС на 2021 год, указанному в проекте федеральной Программы госгарантий на 2021 год, и составляет с учетом коэффициента дифференциации для Мурманской области (1,861) 24 339,27 рублей.

Таким образом, расчет объемов финансирования Территориальной программы ОМС на 2021 год основан на нормативах объемов медицинской помощи и нормативах финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи с учетом подушевых нормативов, предусмотренных проектом федеральной Программы госгарантий на 2021 год, что соответствует положениям статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Контрольно-счетная палата Мурманской области предлагает учесть данное заключение при рассмотрении закона Мурманской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



Н.В. Климова