

Информация об основных итогах проведенных мероприятий, предоставляемая для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Мурманской области в сети интернет

Коллегия Контрольно-счетной палаты Мурманской области рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Мурманской области, при проведении (организации) физкультурных и спортивных мероприятий в 2021-2022 годах, финансируемых из средств областного бюджета» (далее – мероприятие).

Объект мероприятия:
Министерство спорта Мурманской области (далее – Министерство).

Проверяемый период:
2021 и 2022 годы.

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Якуненковым О.В.

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Анализ имущества, находящегося в оперативном управлении (хозяйственном ведении) организаций, подведомственных Министерству, показал следующее.

1.1. Количество объектов недвижимости в 2021-2022 годах имеет тенденцию к увеличению, так на 01.01.2023 их количество возросло по сравнению с 01.01.2021 на 8 единиц (с 36 до 44), или на 22,2 процента. Первоначальная стоимость объектов возросла в 1,9 раза до суммы 2 701 218,8 тыс. рублей. Увеличение количества объектов в основном обусловлено окончанием строительства и вводом в эксплуатацию ряда объектов. Более половины всех объектов находятся на балансе ГАУМО «Центр спортивной подготовки» (далее - ГАУМО «ЦСП») и расположены в г. Мурманске в районе Долины уюта.

1.2. Первоначальная стоимость движимого имущества имеет тенденцию к увеличению на 01.01.2023 по сравнению с 01.01.2021 в 1,8 раза до суммы 693 130,7 тыс. рублей, что обусловлено приобретением и безвозмездным получением основных средств. Наибольшее увеличение стоимости движимого имущества отмечается у ГАУМО «ЦСП».

1.3. Министерством и подведомственными ему организациями своевременно и в полном объеме предоставлялись сведения в Реестр государственного имущества Мурманской области (далее - Реестр имущества) о приобретенном либо полученном безвозмездно имуществе.

Данные об имуществе, полученные в ходе экспертно-аналитического мероприятия, соответствуют данным, содержащимся в Реестре имущества.

1.4. При проверке:

- обеспечения учета имущества установлен ряд нарушений ГАУДО МО «Кировская спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту и фристайлу» (далее - ГАУДО «Кировская СШОР»), ГАУДО МО «Мончегорская спортивная школа по горнолыжному спорту» и ГАУДО МО «Кандалакшская спортивная школа по санному спорту» нормативных правовых актов, относящихся к бухгалтерскому учету, в части учета имущества учреждениями на ненадлежащих счетах бухгалтерского учета¹;

- достоверности отчетов учреждений о результатах деятельности и об использовании закрепленного за ними имущества на 01.01.2022 и 01.01.2023 установлены отдельные несоответствия данным бухгалтерского учета и первичным учетным документам у 6 учреждений, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Министерства за достоверностью и полнотой информации, представленной учреждениями в своих отчетах.

1.5. В нарушение пункта 3.4.1 Положения об учете и ведении реестра государственного имущества Мурманской области² ГОУП «Универсальный спортивно-досуговый центр» и ГАУМО «ЦСП» по ряду объектов недвижимого имущества в уполномоченное учреждение не направлена своевременно информация об обременениях в виде аренды или безвозмездного пользования.

1.6. В нарушение пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 13-1 Закона Мурманской области от 09.11.2001 № 303-01-ЗМО «Об управлении государственной собственностью Мурманской области» (далее - Закон № 303-01-ЗМО) и пункта 1.3 Положения о порядке оформления передачи в аренду государственного недвижимого имущества³ ГАУДО «Кировская СШОР» в 2022 году без согласования с собственником и без заключения договоров аренды недвижимого имущества двум индивидуальным предпринимателям переданы в пользование части помещений для размещения кофейных автоматов и снэк-аппаратов.

1.7. В рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Министерством и ГОБУДО «Мурманская областная спортивная школа» (далее - ГОБУДО «МОСШ») заключено 66 контрактов на общую сумму 210 219,7 тыс. рублей. По результатам торгов экономия бюджетных средств составила 114 103,5 тыс. рублей или 35,2 % от общей начальной максимальной цены контракта.

Министерством и ГОБУДО «МОСШ» неоднократно допускались нарушения регламентных сроков размещения информации в реестре контрактов.

1.8. Осуществленные ГАУДО МО «Мурманская областная спортивная школа олимпийского резерва» (далее - ГАУДО «МОСШОР») более 1,5 лет назад расходы за счет средств областного бюджета в сумме 16 095,0 тыс. рублей на приобретение спортивного оборудования не используемого в тренировочном процессе не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации во взаимосвязи с пунктом 1 статьи 2 Закона № 303-01-ЗМО.

2. Анализ эффективности использования имущества, находящегося в оперативном управлении (хозяйственном ведении) организаций, подведомственных Министерству, при проведении (организации) физкультурных и спортивных мероприятий, финансируемых за счет средств областного бюджета, показал следующее.

2.1. Использование организациями, подведомственными Министерству, областного имущества на платной (возмездной) основе, осуществляется в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами.

2.2. В целом имущество, находящееся в государственной собственности Мурманской области, при проведении (организации) физкультурных и спортивных мероприятий в 2021-2022 годах, финансируемых из средств областного бюджета, использовалось по целевому назначению, но вместе с тем, эффективность его использования снижается по ряду обстоятельств:

- с учетом уставной деятельности (уставных целей) организаций предоставление имущества на возмездной основе ведет к увеличению доходов от приносящей доход деятельности за счет получения ими бюджетных средств, выделенных учреждениям, использующим имущество, на выполнение государственного задания и на иные цели (за 2021-2022 годы расчетно составили 139 127,5 тыс. рублей), что создает риски неэффективного использования бюджетных средств, выражающиеся в увеличении налога на добавленную стоимость (НДС), подлежащего уплате в федеральный бюджет;

- порядок возмещения затрат на содержание помещений, переданных ГАУМО «ЦСП» в безвозмездное пользование ГАУДО МО «Мурманская областная спортивная школа олимпийского резерва по зимним видам спорта», примененный в 2021 году, привел к росту доходов ГАУМО «ЦСП» от приносящей доход деятельности за счет включения рентабельности в счета на возмещение затрат и, как следствие, обложение таких услуг НДС, увеличившим в целом расходы областного бюджета расчетно на сумму 734,6 тыс. рублей, которые являются неэффективными расходами областного бюджета;

¹ В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия допущенные нарушения учреждениями устранены

² Утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 11.06.2010 № 266-ПП

³ Утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 22.07.2010 № 311-ПП

- расходы областного бюджета на приобретение ГАУДО «МОСШОР» спортивного оборудования, не используемого в тренировочном процессе, составили 16 095,0 тыс. рублей.

2.3. Доля доходов организаций, полученных в 2021-2022 годах за оказание услуг по предоставлению в пользование закрепленного за ними имущества от областных организаций (доходы от приносящей доход деятельности), составила порядка 40,0 процентов.

3. Министерством не в полном объеме принимались меры по контролю за деятельностью подведомственных ему организаций, в том числе не обеспечено выполнение контроля, предусмотренного пунктами 4 Порядка осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных областных учреждений, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Мурманской области⁴, 4.1. Порядка предоставления субсидии из областного бюджета АНО «СпортКульт51» на развитие физической культуры и здорового образа жизни в Мурманской области⁵ и 4.1.3 Устава АНО «СпортКульт51»⁶.

На заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Мурманской области утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия протокол № 23 от 06.09.2023, а также приняты следующие решения: направить информационные письма в Правительство Мурманской области и Министерство; направить настоящий отчет в Мурманскую областную Думу, Правительство Мурманской области и Министерство.

⁴ Утвержден приказом Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области от 09.08.2018 № 363

⁵ Утвержден постановлением Правительства Мурманской области от 30.08.2021 № 601-ПП. В соответствии с которым Министерство осуществляет проверки соблюдения получателем субсидии порядка и условий ее предоставления, в том числе достижения результатов предоставления субсидии.

⁶ Министерство осуществляет надзор за деятельностью АНО посредством проведения плановых и внеочередных проверок как самостоятельно, так и посредством привлечения соответствующих специалистов, назначения аудиторских проверок