

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол от 24 мая 2019 г № 13)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Мурманской области
«О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном
бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение на проект закона Мурманской области «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – **законопроект**) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» (далее - **Закон о бюджетном процессе**), Законом Мурманской области от 0.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – **Закон о межбюджетных отношениях**) и Законом Мурманской области от 17.09.2011 № 1389-01-ЗМО «О Контрольно-счетной палате Мурманской области», по материалам, представленным Мурманской областной Думой письмом от 20.05.2019 № 03-01/1120.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям статьи 31 Закона о бюджетном процессе.

Заключение на законопроект подготовлено Контрольно-счетной палатой Мурманской области (далее - **Счетная палата**) на основе анализа документов и материалов, представленных с законопроектом, а также запросов Счетной палаты при подготовке настоящего заключения.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Мурманской области от 25.12.2018 № 2334-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 11.02.2019) (далее – **Закон о бюджете**).

В соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся изменения в основные характеристики областного бюджета в части общего объема доходов, расходов, дефицита и верхнего предела государственного долга областного бюджета на текущий 2019 год, в части общего объема доходов, дефицита (профицита) и верхнего предела государственного долга областного бюджета - на плановый период 2020 и 2021 годов.

Предусмотренные законопроектом изменения в основные характеристики областного бюджета представлены в таблице:

Основные характеристики	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	тыс. рублей
			Изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
на 2019 год			
Доходы	65 352 300,1	4 868 381,0	70 220 681,1

Расходы	69 351 352,9	3 596 559,4	72 947 912,4
Дефицит (-)/профицит	-3 999 052,8	1 271 821,6	- 2 727 231,3
Верхний предел государственного долга на 01.01.2020	21 938 911,0	- 650 000,0	21 288 911,0
<i>в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области</i>	500 000,0	0,0	500 000,0
на 2020 год			
Доходы	65 127 776,0	1 219 587,0	66 347 363,0
Расходы	65 228 689,3	0,0	65 228 689,3
Дефицит (-)/профицит	-100 913,30	1 219 587,0	1 118 673,7
Верхний предел государственного долга на 01.01.2021	21 817 331,20	- 2 070 000,0	19 747 331,2
<i>в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области</i>	500 000,0	0,0	500 000,0
на 2021 год			
Доходы	67 097 265,90	1 250 458,3	68 347 724,2
Расходы	67 475 931,30	0,0	67 475 931,3
Дефицит (-)/профицит	-378 665,40	1 250 458,3	871 792,9
Верхний предел государственного долга на 01.01.2022	21 694 171,60	- 3 456 950,3	18 237 221,4
<i>в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области</i>	0,0	0,0	0,0

Дефицит (профицит) областного бюджета

Размер дефицита областного бюджета, предусмотрен законопроектом на 2019 год в сумме 2 727 231,3 тыс. рублей, что составляет 4,5 % от утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

На 2020 год и на 2021 год (плановый период) законопроектом предусмотрен профицит областного бюджета в сумме 1 118 673,7 тыс. рублей и 871 792,9 тыс. рублей соответственно.

Доходы

Прогнозируемые доходы областного бюджета на 2019 год законопроектом увеличены на 4 868 381,0 тыс. рублей, или на 7,4 % в результате:

- увеличения налоговых доходов на 4 283 800,0 тыс. рублей, или на 7,7 %, в том числе в части поступлений по налогу на прибыль организаций на 4 246 570,0 тыс. рублей, или на 19,7 процента;

- увеличения безвозмездных поступлений на 584 581,0 тыс. рублей или на 6,4 процента, и составили 70 220 681,1 тыс. рублей, что представлено ниже в таблице.

тыс. рублей

Показатели	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Отклонения	
ДОХОДЫ, в том числе:	65 352 300,1	70 220 681,1	4 868 381,0	7,4%
Налоговые доходы	55 803 539,1	60 087 339,1	4 283 800,0	7,7%
налог на прибыль организаций	21 530 458,6	25 777 028,6	4 246 570,0	19,7%
налоги на реализуемые товары (работы, услуги)	2 323 200,0	2 360 430,0	37 230,0	1,6%
Безвозмездные поступления	9 086 721,5	9 671 302,5	584 581,0	6,4%
безвозмездные поступления от нерезидентов	0,0	76 182,1	76 182,1	-
<i>безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:</i>	<i>9 085 221,5</i>	<i>9 110 598,7</i>	<i>25 377,2</i>	<i>0,3%</i>
дотации	2 442 038,4	2 442 038,4	0,0	0,0%
субсидии	2 524 881,1	2 524 005,4	-875,7	- 0,03%
субвенции	2 544 233,2	2 544 233,2	0,0	0,0%
иные межбюджетные трансферты	1 574 068,8	1 600 321,7	26 252,9	1,7%
безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,0	483 021,7	483 021,7	-
прочие безвозмездные поступления	1 500,0	1 500,0	0,0	0,0%

В материалах к законопроекту в соответствии со статьей 31 Закона о бюджетном процессе представлены расчеты по статьям классификации доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций и по акцизам на алкогольную продукцию, которые содержат только итоговые значения показателей. Отсутствие в расчетах исходных значений - сведений о соответствующих налоговых базах по налогу на прибыль организаций и по акцизам на алкогольную продукцию, не позволяет оценить достоверность прогноза поступлений от указанных видов налогов и свидетельствует о недостаточной прозрачности в процессе формирования объемов данных доходов областного бюджета и реалистичности их расчета, что не согласуется с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы

В соответствии с законопроектом основные характеристики областного бюджета по расходам предлагается утвердить в следующих размерах: на 2019 год – 72 947 912,4 тыс. рублей, что на 3 596 559,5 тыс. рублей, или на 5,2 % больше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете; на 2020 год – 65 228 689,3 тыс. рублей и на 2021 год – 67 475 931,3 тыс. рублей, что соответствует объему расходов, утвержденному Законом о бюджете.

Согласно материалам законопроекта объем ожидаемого исполнения областного бюджета на 2019 финансовый год соответствует предлагаемому к утверждению объему бюджетных обязательств.

В структуре функциональной классификации расходов областного бюджета на 2019 год объемы ассигнований изменяются по всем разделам за исключением разделов 0200 «Национальная оборона» и 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Наибольшие изменения бюджетных обязательств (в абсолютном выражении), относительно утвержденных Законом о бюджете, произведены:

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличение на 2 111 874,7 тыс. рублей, или на 39,3 %;
- по разделу 0900 «Здравоохранение» - увеличение на 246 868,4 тыс. рублей, или на 3,9 %;
- по разделу 1000 «Социальная политика» - увеличение на 342 385,3 тыс. рублей, или на 1,6 %;
- по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - увеличение на 186 050,6 тыс. рублей, или на 3,4 %.

Сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов областного бюджета по разделам классификации расходов на 2019 год представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Раздел	Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Законопроект	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов	
				гр.4-гр.3	гр.5/гр.3	Закон о бюджете	Законопроект
1	2	3	4	5	6	7	8
0100	Общегосударственные вопросы	2 453 075,9	2 523 586,5	70 510,6	2,9%	3,5%	3,5%
0200	Национальная оборона	17 193,7	17 193,7	0,0	0,0%	0,02%	0,02%
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 674 333,2	1 712 902,7	38 569,5	2,3%	2,4%	2,3%
0400	Национальная экономика	6 685 344,3	6 943 204,0	257 859,7	3,9%	9,6%	9,5%
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	5 369 329,6	7 481 204,3	2 111 874,7	39,3%	7,7%	10,3%
0600	Охрана окружающей среды	311 407,2	313 314,6	1 907,4	0,6%	0,4%	0,4%
0700	Образование	16 146 953,2	16 245 085,0	98 131,9	0,6%	23,3%	22,3%
0800	Культура и кинематография	1 450 471,2	1 578 297,9	127 826,7	8,8%	2,1%	2,2%
0900	Здравоохранение	6 254 578,7	6 501 447,1	246 868,4	3,9%	9,0%	8,9%
1000	Социальная политика	21 123 825,0	21 466 210,3	342 385,3	1,6%	30,5%	29,4%
1100	Физическая культура и спорт	1 724 887,7	1 833 462,4	108 574,7	6,3%	2,5%	2,5%
1200	Средства массовой информации	86 039,9	92 039,9	6 000,0	7,0%	0,1%	0,1%
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	641 389,7	641 389,7	0,0	0,0%	0,9%	0,9%
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5 412 523,7	5 598 574,2	186 050,6	3,4%	7,8%	7,7%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	69 351 352,9	72 947 912,4	3 596 559,5	5,2%	100,0%	100,0%

По разделу 07 «Образование» законопроект предусматривает увеличение расходов на 98 131,9 тыс. рублей, которое в основном связано с необходимостью обеспечения достижения целевых показателей по заработной плате педагогических работников малокомплектных школ, школ и детских садов,

расположенных в сельских населенных пунктах (субвенции муниципальным образованиям на реализацию Закона Мурманской области от 10.12.2018 № 2320-01-ЗМО «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности» в сумме 57 913,5 тыс. рублей).

Кроме того, законопроектом по данному разделу предусматриваются средства в сумме 20 000,0 тыс. рублей на проведение капитального ремонта двух новых объектов (общежитий Мурманского педагогического колледжа и Мурманского колледжа искусств).

По разделу 09 «Здравоохранение» законопроект предусматривает увеличение расходов на 246 868,4 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, в том числе увеличением бюджетных ассигнований на дополнительные объемы оказания высокотехнологичной медицинской помощи (90 825,0 тыс. рублей) и на реализацию неотложных мероприятий по ремонтам, приобретению оборудования и мебели для оснащения учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области (149 583,0 тыс. рублей).

По данному разделу законопроектом перераспределяются бюджетные ассигнования между отдельными основными мероприятиями государственной программы «Развитие здравоохранения», в связи с уменьшением бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» (региональной составляющей нацпроекта «Здравоохранение»), что обусловлено аннулированием УФАС по Мурманской области контракта жизненного цикла по объекту капитального строительства «Реконструкция каньонов ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер», г. Мурманск, ул. Павлова, д. 6».

В ведомственной структуре расходов областного бюджета объемы бюджетных ассигнований, утвержденные Законом о бюджете на 2019 год, изменены по всем главным распорядителям средств областного бюджета, за исключением четырех: Мурманская областная Дума (код ведомства 801), Комитет по тарифному регулированию Мурманской области (код ведомства 8824), Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области (код ведомства 833), Комитет по труду и занятости населения Мурманской области (код ведомства 848).

Наибольшие изменения бюджетных обязательств (в абсолютном выражении), относительно утвержденных Законом о бюджете, произведены по шести ведомствам:

Министерство социального развития Мурманской области (код ведомства 803) – увеличены на 329 302,4 тыс. рублей;

Министерство здравоохранения Мурманской области (код ведомства 805) – увеличены на 402 009,0 тыс. рублей;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (код ведомства 806) – увеличены на 229 840,1 тыс. рублей;

Министерство строительства и территориального развития Мурманской области (код ведомства 807) – увеличены на 316 395,2 тыс. рублей;

Министерство финансов Мурманской области (код ведомства 808) – увеличены на 229 173,4 тыс. рублей;

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области (код ведомства 813) – увеличены на 1 700 084,6 тыс. рублей.

Информация и причины (обоснования) предлагаемых законопроектом изменений в расходную часть областного бюджета изложены в Пояснительной записке в разрезе каждой государственной программы Мурманской области и в настоящем заключении не приводятся.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта увеличивается объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств (ПНО)** в 2019 году – на 218 054,7 тыс. рублей (утверждено Законом о бюджете – 5 310 506,2 тыс. рублей, предлагается законопроектом – 5 528 560,9 тыс. рублей).

Общие объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, соответствуют распределению расходов, представленному с законопроектом.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году, связано в основном с индексацией с 1 июня 2019 года размеров социальных выплат.

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 законопроекта объем **резервного фонда Правительства Мурманской области** на 2019 год увеличивается на 100 000,0 тыс. рублей и предлагается к утверждению в размере 250 000,0 тыс. рублей. Устанавливаемый размер резервного фонда Правительства Мурманской области не превышает предельный размер, определенный пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований

Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований на 2019 год, в целом увеличены законопроектом на 604 336,9 тыс. рублей до 23 521 021,0 тыс. рублей.

Изменения объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, предусматривается законопроектом по всем формам их предоставления, в том числе в разрезе источников финансирования:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом о бюджете	Изменения	Предлагается законопроектом
Дотации	4 032 925,0	186 050,6	4 218 975,6
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>1 506 948,0</i>	<i>0,0</i>	<i>1 506 948,0</i>
Субсидии	5 139 339,7	-262 876,7	4 876 463,0
<i>в том числе за счет ФБ</i>	<i>1 843 826,9</i>	<i>-19 002,2</i>	<i>1 824 824,7</i>

Субвенции	13 718 732,1	65121,1	13 783 853,2
<i>в том числе за счет ФБ</i>	88 728,0	0,0	88 728,0
Иные межбюджетные трансферты	25 687,3	616 041,9	641 729,2
<i>в том числе за счет ФБ</i>	0,0	537 223,9	537 223,9
Итого	22 916 684,2	604 336,9	23 521 021,0
<i>в том числе за счет ФБ</i>	3 439 502,9	518 221,7	3 957 724,6

Увеличение объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, в сумме 604 336,9 тыс. рублей (или на 2,6 % к законодательно утвержденному объему) на 85,8 % сформировано за счет средств федерального бюджета (518 221,7 тыс. рублей).

Законопроектом предлагается к утверждению объем **дотаций** из областного бюджета, предусмотренных по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 4 218 975,6 тыс. рублей, что больше на 186 050,6 тыс. рублей (или на 4,6 %) объема дотаций, утвержденного Законом о бюджете (4 032 925,0 тыс. рублей).

Изменение бюджетных назначений обусловлено увеличением объема дотации, направленной на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (за счет средств областного бюджета), объем данной дотации составит в 2019 году 741 274,0 тыс. рублей, из которых остается нераспределенный резерв средств в сумме 161 111,6 тыс. рублей или 21,7 % от общего уточненного объема дотации.

В материалах к законопроекту содержится проект постановления Правительства Мурманской области, дополняющего Порядок распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Мурманской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (Приложение № 21 к Программе) (далее – **проект Порядка распределения дотации**), принятие которого необходимо в целях соблюдения требований пункта 2 статьи 15 Закона о межбюджетных отношениях.

Согласно проекту Порядка распределения дотации предусматривается дополнение механизма распределения дотаций во 2 квартале 2019 года.

На основании проекта Порядка распределения дотации, и согласно представленным расчетам, увеличение объема дотации определено с учетом прогнозируемого снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований в объеме 185 655,2 тыс. рублей и частичного возмещения расходов на содержание МФЦ (за период с 01.01.2019 по 31.03.2019) в объеме 9 756,8 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается уменьшение объема **субсидий** на 262 876,7 тыс. рублей (или на 5,1 % к утвержденным Законом о бюджете назначениям) до 4 876 463,0 тыс. рублей, что связано с уточнением объемов отдельных субсидий, а также в связи с изменением формы межбюджетного трансферта по ряду субсидий с межбюджетной субсидии (вид расхода 520) на иной межбюджетный трансферт (вид расхода 540).

При изменении бюджетных ассигнований по субсидиям (или их перераспределении) соблюдены требования статьи 139 Бюджетного кодекса РФ в части наличия законов субъекта РФ и (или) нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, устанавливающих цели и условия предоставления и расходования субсидий.

В материалах к законопроекту содержится проект постановления Правительства Мурманской области, изменяющего Перечень расходных обязательств муниципальных образований на 2019 - 2021 годы, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, принятие которого необходимо в целях соблюдения требований пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроект предусматривает увеличение объема **субвенций** бюджетам муниципальных образований на 65 121,1 тыс. рублей (или на 0,5 % от утвержденных бюджетных назначений) до 13 783 853,2 тыс. рублей. что в основном связано с увеличением объемов по следующим субвенциям:

- на реализацию Закона Мурманской области «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности» на сумму 57 913,5 тыс. рублей, в целях обеспечения достижений целевых показателей по заработной плате педагогическим работникам малокомплектных школ, школ и детских садов, расположенных в сельских населенных пунктах;
- на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, в связи с индексацией выплаты на 4 % с 01.06.2019 на сумму 8 808,3 тыс. рублей.

Расчет объема нераспределенного остатка единой субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности (в сумме 35 528,6 тыс. рублей или 0,31 % в общем объеме субвенции), прилагаемый в материалах к законопроекту, соответствует требованиям Методики расчета субвенции, утвержденной Законом Мурманской области от 10.12.2018 № 2320-01-ЗМО, чем исполнены нормы пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроектом предусматривается значительное изменение объема **иных межбюджетных трансфертов** бюджетам муниципальных образований. Бюджетные назначения по иным межбюджетным трансфертам увеличены на 616 041,9 тыс. рублей (или в 24 раза к законодательно утвержденным бюджетным назначениям), из них в основном:

- в связи с изменением формы межбюджетного трансферта с субсидии на иной межбюджетный трансферт, в том числе:
 - в сумме 440 000,0 тыс. рублей (полностью сформированного за счет средств федерального бюджета) на предоставление межбюджетного трансферта г. Мурманску на реализацию мероприятий в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» (региональной составляющей нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»);

– в сумме 151 073,8 тыс. рублей (в том числе 71 023,9 тыс. рублей средств федерального бюджета) на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

- в рамках реализации национальных проектов и поступлению средств федерального бюджета, в том числе нацпроекта «Культура» (регионального проекта «Культурная среда») на создание модельных муниципальных библиотек в сумме 15 000,0 тыс. рублей и нацпроекта «Культура» (регионального проекта «Цифровая культура») на создание виртуальных концертных залов в сумме 11 200,0 тыс. рублей.

Увеличение объема иных межбюджетных трансфертов предусматривается законопроектом с соблюдением требований статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ, учитывая допустимость превышения установленного ограничения (в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в случае предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджету субъекта Российской Федерации для предоставления бюджетам муниципальных образований.

Согласно представленным к законопроекту материалам, законопроектом не распределены (частично не распределены) муниципальным образованиям межбюджетные трансферты в общей сумме 31 506,0 тыс. рублей (0,13 % от общего объема межбюджетных трансфертов), а именно:

тыс. рублей

Наименование межбюджетного трансферта	Вид расхода	Сумма
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	521	5 257,0
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства	521	13 829,8
Субсидия бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов по поддержке местных инициатив	521	128,4
Иные межбюджетные трансферты на предоставление грантов бюджетам муниципальных образований в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Мурманской области	540	4 000,0
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на эксплуатацию и техническое обслуживание работающих в автоматическом режиме специальных технических средств фиксации административных правонарушений в области дорожного движения за счет средств дорожного фонда	540	3 290,9
Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в целях поощрения достижения наилучших результатов увеличения доходного потенциала	540	5 000,0
Итого:		31 506,0

Распределение указанных межбюджетных трансфертов в ходе исполнения бюджета допускается нормами подпункта 4 пункта 5 постановления

Правительства Мурманской области от 21.12.2018 № 606-ПП «О мерах по реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в связи с условиями их предоставления на конкурсной основе либо за достижение наилучших значений соответствующих показателей эффективности деятельности (гранты).

Недостатки и нарушения в законопроекте и документах, представленных одновременно с законопроектом

1. В связи с отсутствием в материалах к Законопроекту расчетов не представляется возможным дать оценку реалистичности и обоснованности расходов, предлагаемых к принятию, в том числе:

- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на компенсацию недополученных доходов теплоснабжающим организациям в сумме 1 700 000,0 тыс. рублей, или на 61,5 %, до 4 464 348,7 тыс. рублей;

- по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии транспортным организациям на возмещение убытков по итогам работы в соответствующем периоде, возникших в связи с государственным регулированием тарифов (цен) на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на межмуниципальных и муниципальных маршрутах, на 150 000,0 тыс. рублей, или на 74,5 %, до 351 359,0 тыс. рублей.

2. Законопроектом в составе расходов областного бюджета по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в рамках реализации государственной программы «Формирование современной городской среды Мурманской области» предлагаются к утверждению бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Центр городского развития Мурманской области» в размере 160 000,0 тыс. рублей.

Согласно документам (расчетам и пояснениям), представленным Министерством строительства и территориального развития Мурманской области по запросу Счетной палаты при подготовке настоящего заключения, средства областного бюджета, предусмотренные законопроектом на 7 месяцев в 2019 году (с 1 июня 2019 года), планируется направить на содержание создаваемой автономной некоммерческой организации в сумме 32 298,7 тыс. рублей и реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Мурманской области (закупка цифровых платформ, детского игрового оборудования, спортивного оборудования, уникальных малых архитектурных форм, а также оборудование мест для массовых занятий зимними видами спорта, оборудование комфортных мест ожидания общественного транспорта, художественная роспись городских поверхностей) в сумме 127 701,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14, пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) организация благоустройства территории муниципальных образований в соответствии с утвержденными правилами благоустройства территории поселения и муниципального, городского округа отнесена к вопросам местного значения, финансовое обеспечение которых в силу норм статьи 65 во взаимосвязи со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ является расходными обязательствами муниципальных образований.

Таким образом, расходы на предоставление субсидии в виде имущественного взноса на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации в силу норм статьи 65 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 статьи 26.3, пунктом 3 статьи 26.11 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) не являются расходными обязательствами Мурманской области, так как направлены на решение вопросов местного значения в сфере благоустройства.

Счетная палата отмечает, что софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, может осуществляться в формах межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетным законодательством.

Счетная палата обращает внимание, что, по-прежнему, в связи с не соблюдением нормы части 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ Порядок и методика расчета объема бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденные приказом Министерства финансов Мурманской области от 9 июня 2012 года № 99Н (с изменениями и дополнениями), не содержат конкретных положений и норм необходимых для формирования расходов на предоставление субсидии в виде имущественного взноса на финансовое обеспечение уставной деятельности некоммерческих организаций, в том числе как указанных в статье 9 Закона об областном бюджете, так и предлагаемых к утверждению законопроектом, что не позволяет определить предельный объем бюджетных ассигнований, необходимых на финансовое обеспечение уставной деятельности таких некоммерческих организаций, включая расходы на оплату труда работников и на материально-техническое обеспечение их деятельности.

Кроме того, имеются риски неэффективного и (или) нерезультативного осуществления закупок товаров, работ, услуг, так как действия Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) не распространяются на закупочную

деятельность юридического лица в организационно-правовой форме автономной некоммерческой организации.

Также Счетная палата отмечает, что в силу норм статьи 10 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями и дополнениями) имущество, приобретенное за счет средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета, в виде имущественного взноса на финансовое обеспечение деятельности, будет являться собственностью автономной некоммерческой организации.

3. Законопроектом в составе расходов областного бюджета по разделу 04 «Национальная экономика» подразделу 0408 «Транспорт» на реализацию основного мероприятия «Обеспечение реализации функций в сфере развития транспорта» в рамках подпрограммы 4 «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы «Развитие транспортной системы» предлагаются к утверждению бюджетные ассигнования на приобретение аппаратно-программного комплекса «Дорожный пристав», используемого при выявлении должников по исполнительным документам в размере 621,0 тыс. рублей.

В силу норм статьи 65 Бюджетного кодекса РФ во взаимосвязи со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), статьей 116 Федерального закона от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (с изменениями и дополнениями) расходы на организацию и проведение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения осуществляются за счет средств федерального бюджета, взыскателя и иных лиц, участвующих в исполнительном производстве, и, следовательно, не относятся к расходным обязательствам Мурманской области.

4. Объем субсидии бюджету муниципального образования город Мурманск, предоставляемой в связи с осуществлением органами местного самоуправления города Мурманска функций административного центра Мурманской области, предлагаемый к принятию, предусмотрен в объеме менее 0,5 процента от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, чем не соблюдены положения статьи 6 Закона Мурманской области от 11 февраля 2000 года № 181-01-ЗМО «О статусе административного центра Мурманской области города - героя Мурманска» (с изменениями и дополнениями).

В результате, бюджетные ассигнования на предоставление субсидии бюджету муниципального образования город Мурманск на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области подлежат увеличению на 26 068,9 тыс. рублей (302 746,9 (60 549 378,6 тыс. рублей x 0,5 %) – 276 677,9 тыс. рублей).

Кроме того, Счетная палата обращает внимание, что, по-прежнему, при определении общего размера субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования город Мурманск на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области не применен пункт 15 «Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование расходных обязательств муниципального образования город Мурманск на осуществление городом Мурманском функций административного центра области», утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 30 сентября 2013 года № 571-ПП (с изменениями и дополнениями), предусматривающий сокращение объема предоставляемой межбюджетной субсидии в случае, если в отчетном финансовом году муниципальным образованием город Мурманск не выполнены обязательства по достижению установленных соглашением значений целевых показателей результативности предоставления субсидии.

По информации главных распорядителей средств областного бюджета по итогам 2018 года муниципальным образованием город Мурманск не были достигнуты отдельные значения показателей результативности, установленные соглашениями о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования город Мурманск на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области. Из них по двум показателям допустимое отклонение фактического уровня от установленных превысило 10 процентов.

Таким образом, бюджетные ассигнования на предоставление субсидии бюджету муниципального образования город Мурманск на осуществление городом Мурманском функций административного центра Мурманской области подлежат уточнению.

5. Статьей 9 Закона об областном бюджете на 2019 год и в Законопроекте предусматривается предоставление субсидий в виде имущественного взноса в некоммерческие организации.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в виде имущественного взноса в некоммерческие организации в приложениях 9, 9.1, 9.2, 10, 10.1, 10.2, 11, 11.1, 11.2 к Закону об областном бюджете на 2019 год и в Законопроекте на общую сумму 456 315,6 тыс. рублей отражены с применением кода вида группы расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», что является нарушением положений пункта 51.8.5 «Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденного приказом Минфина России от 08 июня 2018 года № 132н.

6. В рамках подпрограммы 3. «Развитие спортивной инфраструктуры» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2019 год законопроектом предусматриваются новые расходы на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских

округов) на подготовку территории – основания и установку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок для муниципальных районов (городских округов) Мурманской области (целевая статья 043P571160). В материалах к законопроекту представлен проект правил предоставления и распределения указанных субсидий (далее – проект Правил).

В соответствии с проектом Правил размер субсидии бюджету муниципального района (городского округа) определяется по формуле, одним из аргументов которой является коэффициент зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа).

В ходе экспертизы законопроекта не представилось возможным подтвердить достоверность расчета и распределения размеров субсидий для ЗАТО Заозерск в сумме 1 047 420,0 руб., в связи с тем, что проектом Правил не определено значение коэффициента зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) с уровнем бюджетной обеспеченности от 0,9 до 1,0 (уровень бюджетной обеспеченности ЗАТО Заозерск – 0,966867).

7. В рамках подпрограммы 3. «Развитие спортивной инфраструктуры» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2019 год законопроектом предусматривается увеличение расходов на предоставление субсидий на софинансирование капитального ремонта объектов, находящихся в муниципальной собственности, всего на 58 895 000,0 рублей (целевые статьи 0430270640, 043P570640), с отражением распределения данных ассигнований между муниципальными образованиями: Терский район, Кандалакшский район, г. Кировск с подведомственной территорией в таблице 3 новой редакции приложения 12 к Закону о бюджете.

Определение и распределение размеров субсидий между бюджетами муниципальных районов (городских округов) осуществлено с нарушением формулы расчета, установленной Правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Мурманской области на софинансирование капитального, текущего ремонтов спортивных объектов, находящихся в муниципальной собственности, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 569-ПП в приложении № 3 к государственной программе «Развитие физической культуры и спорта», в том числе: занижены размеры субсидий для муниципальных образований Терский район и Кандалакшский район и завышен размер субсидии для муниципального образования г. Кировск с подведомственной территорией:

рубли

Муниципальный район (городской округ)	Размер субсидии в соответствии с законопроектом	Размер субсидии по расчету Счетной палаты	Отклонение
Терский район	2 185 000,0	2 247 623,0	- 62 623,0
Кандалакшский район	51 300 000,0	52 770 283,0	-1 470 283,0

г. Кировск с подведомственной территорией	5 410 000,0	3 877 094,0	1 532 906,0
Итого	58 895 000,0	58 895 000,0	0,0

8. В пункте 4 статьи 1 законопроекта:

- не достоверно указано наименование Закона Мурманской области от 29.12.2004 № 581-01-ЗМО «О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия на погребение»;

- не корректно указана ссылка на норму закона, которой установлен размер единовременного пособия при переезде на постоянное место жительства за пределы Мурманской области ветеранам труда Мурманской области.

9. Законопроектом предусмотрено изменение объемов бюджетных ассигнований на осуществление социальных выплат в рамках реализации подпрограммы 2. «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения» государственной программы «Социальная поддержка граждан».

По отдельным социальным выплатам не представляется возможным подтвердить обоснованность изменения объемов бюджетных ассигнований, так как в Пояснительной записке указаны суммы изменений, которые не соответствуют суммам, распределенным в новых редакциях приложений 9, 10, 11 Закона о бюджете, в том числе:

тыс. рублей

	указано в Пояснительной записке	изменение, предусмотренное законопроектом
увеличение бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (региональной составляющей нацпроекта «Демография») на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в связи с увеличением числа получателей (раздел 10, подраздел 04, целевая статья 032Р150840)	увеличение на 17 420,4	сокращение на 38 779,6
увеличение бюджетных ассигнований на ежемесячную денежную выплату ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, пенсионерам по старости (женщины с 55 лет, мужчины с 60 лет), ежемесячного пособия на ребенка, пособия на погребение, предоставление регионального материнского капитала, единовременного пособия при рождении одновременно двух и более детей, единовременного пособия при поступлении	увеличение на 47 803,9	увеличение на 95 073,9

ребенка в первый класс, единовременного пособия при переезде на постоянное место жительства за пределы Мурманской области, на возмещение расходов по погребению в связи с индексацией размера выплат на 4 % с 01.06.2019 (раздел 10, подразделы 03, 04; целевые статьи: 0320510390, 0320510220, 0320510240, 0320510380, 0320510210, 0320510200, 0320510100, 0320510130, 0320510120, 0320510110)		
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

Источники финансирования дефицита областного бюджета и государственный долг Мурманской области

Утверждаемые пунктом 12 статьи 1 законопроекта источники финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год (приложение 6 к законопроекту) и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 6.1 к законопроекту) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 95 Бюджетного кодекса РФ для бюджетов субъектов Российской Федерации. Общий объем предусмотренных законопроектом источников финансирования дефицита областного бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

Законопроектом предусмотрено уменьшение верхнего предела государственного внутреннего долга Мурманской области на 1 января 2020 года на 3,0 % или на 650 000,0 тыс. рублей до суммы 21 288 911,0 тыс. рублей за счет увеличения объема возврата кредитов от кредитных организаций. В плановом периоде также предусмотрено уменьшение указанного показателя в основном за счет снижения объема привлечения кредитов от кредитных организаций:

- на 1 января 2021 года на 9,5 % или на 2 070 000,0 тыс. рублей до суммы 19 747 331,0 тыс. рублей;
- на 1 января 2022 года на 15,9 % или на 3 456 950,3 тыс. рублей до суммы 18 237 221,4 тыс. рублей,

при этом предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области на 2019 год и на плановый период не пересматривается законопроектом в сторону уменьшения¹.

Подпунктом 1) пункта 8 статьи 1 законопроекта показатель предельного объема государственного долга Мурманской области на 2019 год предлагается к утверждению в объеме 60 549 000,0 тыс. рублей, который занижен до допустимого предела (то есть не в полном объеме учтены суммы полученных кредитов), определенного пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе, и составит 99,99 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Мурманской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

¹ Статьей 15 Закона о бюджете утверждены в объеме на 2019 год в сумме 641 389,7 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 630 089,7 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 620 089,7 тыс. рублей

Вместе с тем, реальный показатель предельного объема государственного долга на 2019 год составляет сумму 67 859 700,9 тыс. рублей, что основано на расчете по данным, предусмотренным в пункте 12 (в части приложений 6 и 7) статьи 1 законопроекта и фактического объема государственного внутреннего долга Мурманской области, сложившегося по состоянию на 01.01.2019 в объеме 18 759 700,9 тыс. рублей. Так, предельный объем государственного долга на 2019 год в расчетном объеме в сумме 67 859 700,9 тыс. рублей превысит на 12,1 %, или на 7 310 322,30 тыс. рублей допустимый предел, определенный пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе, что связано с увеличением объема привлечения в 2019 году кредитов от кредитных организаций в 1,4 раза или на сумму 12 350 000,0 тыс. рублей до суммы 43 600 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, занижение суммы предельного объема государственного долга не корреспондируется с принципом полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета (установлен статьей 32 Бюджетного кодекса РФ), так как составляющие разницы источников финансирования дефицита бюджета (получение кредитов) учитываются при его формировании не в полном объеме.

Подпунктами 2) и 3) пункта 8 статьи 1 законопроекта показатели предельного объема государственного долга Мурманской области на 2020 год и на 2021 год предлагаются к утверждению в сумме 53 588 911,0 тыс. рублей и 54 307 331,2 тыс. рублей. По мнению Счетной палаты указанные показатели подлежат уточнению (уменьшению) до сумм 53 088 911,0 тыс. рублей и 53 807 331,2 тыс. рублей соответственно, что основано на расчете по данным, предусмотренным в пункте 12 (в части приложений 6.1 и 7.1) статьи 1 законопроекта и фактического объема государственного внутреннего долга Мурманской области, сложившегося по состоянию на 01.01.2019 в объеме 18 759 700,9 тыс. рублей.

Установленные подпунктами 2) и 3) пункта 8 статьи 1 законопроекта предельные объемы государственного долга Мурманской области на плановый период (2020 и 2021 годы) находятся в допустимых пределах, определенных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 50 Закона о бюджетном процессе. Однако их объемы составят 89,5 % и 87,5 % соответственно от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Мурманской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и приблизятся к экономически небезопасному уровню (100 %).

Программы государственных внутренних заимствований Мурманской области на 2019 год и на плановый период сформированы в соответствии с требованиями статей 93.6, 106 и 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пункту 7 статьи 1 законопроекта увеличен объем бюджетных ассигнований в 2019 году для предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам на сумму 400 000,0 тыс. рублей до суммы 700 000,0 тыс. рублей, в том числе на срок, выходящий за пределы финансового года, на сумму 400 000,0 тыс. рублей до суммы 650 000,0 тыс. рублей.

Счетная палата предлагает Мурманской областной Думе при рассмотрении законопроекта учесть настоящее заключение.

Приложение: на 1 листе в одном экземпляре.

Председатель	Е.В. Кашапова
Аудитор	Н.В. Климова
Аудитор	В.А. Леонтьев
Аудитор	А.М. Суббота
Аудитор	О.В. Якуненков

Анализ изменения ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2019 год

(тыс. рублей)

Наименование	Код ведом ства	Утверждено Законом о бюджете от 25.12.2018 № 2334-01-ЗМО (ред. 11.02.2019)	Предусмотрено законопроектом	Изменения		Удельный вес в общем объеме расходов, %	
				гр.5-гр.4	гр.6/гр.4 (%)	Закон о бюджете	Законопроект
2	3	4	5	6	7	8	9
Мурманская областная Дума	801	303 243,7	303 243,7	0,0	0,0	0,44	0,42
Правительство Мурманской области	802	51 830,5	56 392,1	4 561,6	8,8	0,07	0,08
Министерство социального развития Мурманской области	803	12 563 780,5	12 893 082,9	329 302,4	2,6	18,12	17,67
Министерство образования и науки Мурманской области	804	16 602 278,9	16 683 570,6	81 291,7	0,5	23,94	22,87
Министерство здравоохранения Мурманской области	805	12 049 477,6	12 451 486,6	402 009,0	3,3	17,37	17,07
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	806	4 353 319,7	4 583 159,8	229 840,1	5,3	6,28	6,28
Министерство строительства и территориального развития Мурманской области	807	3 740 964,0	4 057 359,2	316 395,2	8,5	5,39	5,56
Министерство финансов Мурманской области	808	6 684 509,7	6 913 683,1	229 173,4	3,4	9,64	9,48
Министерство экономического развития Мурманской области	809	156 467,2	157 240,0	772,8	0,5	0,23	0,22
Министерство имущественных отношений Мурманской области	810	1 066 494,5	1 066 674,8	180,3	0,0	1,54	1,46
Министерство природных ресурсов и экологии Мурманской области	811	581 177,0	583 076,7	1 899,7	0,3	0,84	0,80
Аппарат Правительства Мурманской области (министерство)	812	605 654,3	604 345,9	-1 308,4	-0,2	0,87	0,83
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области	813	3 593 129,6	5 293 214,2	1 700 084,6	47,3	5,18	7,26
Министерство юстиции Мурманской области	821	433 158,4	440 101,6	6 943,2	1,6	0,62	0,60
Комитет по культуре и искусству Мурманской области	822	1 041 754,2	1 171 734,1	129 979,9	12,5	1,50	1,61
Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области	823	807 913,5	906 360,6	98 447,1	12,2	1,16	1,24
Комитет по тарифному регулированию Мурманской области	824	45 748,7	45 748,7	0,0	0,0	0,07	0,06
Комитет по ветеринарии Мурманской области	826	205 970,9	233 700,8	27 729,9	13,5	0,30	0,32
Министерство рыбного и сельского хозяйства Мурманской области	827	579 036,9	579 101,8	64,9	0,0	0,83	0,79
Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области	830	24 165,7	25 157,9	992,2	4,1	0,03	0,03
Комитет по развитию информационных технологий и связи Мурманской области	831	339 535,6	354 410,4	14 874,8	4,4	0,49	0,49
Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области	832	1 624 585,6	1 635 895,4	11 309,8	0,7	2,34	2,24
Министерство развития промышленности и предпринимательства Мурманской области	833	364 901,4	364 901,4	0,0	0,0	0,53	0,50
Комитет государственных закупок Мурманской области	845	51 224,6	51 924,6	700,0	1,4	0,07	0,07
Министерство по внутренней политике и массовым коммуникациям Мурманской области	846	210 475,7	220 348,2	9 872,5	4,7	0,30	0,30
Комитет по труду и занятости населения Мурманской области	848	950 413,4	950 413,4	0,0	0,0	1,37	1,30
Государственная жилищная инспекция Мурманской области	860	49 476,3	49 968,3	492,0	1,0	0,07	0,07
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Мурманской области	880	8 671,8	8 947,4	275,6	3,2	0,01	0,01
Избирательная комиссия Мурманской области	881	218 828,6	219 373,9	545,3	0,2	0,32	0,30
Контрольно-счетная палата Мурманской области	882	43 164,5	43 294,4	129,9	0,3	0,06	0,06
ВСЕГО РАСХОДОВ		69 351 352,9	72 947 912,4	3 596 559,5	5,2	100,0	100,0